

# 中国共产党纪律检查史

主编 魏明锋

河北人民出版社

# 中国共产党纪律检查史

主编 魏明铎

副主编 申 宏 陈 尧 方小文

河北人民出版社

(冀)新登字 001 号

《中国共产党纪律检查史》编撰人员

主编 魏明铎

副主编 申 宏 陈 瑶 方小文

作者(以姓氏笔画为序)

丁 立 丁 峰 于 伟 于 晖 于贤成

王拥军 王燕茹 方小文 申 宏 田 甜

孙寿椿 陈 瑶 周 畅 单玉竹 胥子嗣

莫宜生 潘亚男 潘美来 魏明铎

中国共产党纪律检查史

主编 魏明铎 副主编 申 宏 陈 瑶 方小文

---

河北人民出版社出版(石家庄市城乡街44号)

河北新华印刷一厂印刷 河北省新华书店发行

---

850×1168毫米 1/32 18印张 439,000字 1993年1月第1版

1993年1月第1次印刷 印数: 1—3,000 定价: 10.00 元

ISBN 7-202-01271-5/D·150

## 前　　言

纪律在人类社会中的作用是不言而喻的。大到任何一个民族、一个国家，小到任何一个社团、一个部门，为维护其整体利益，都必不可少地要制定使每个成员必须遵守的纪律，并且毫不例外地对明知故犯者进行追究和处罚。失去纪律的制约，一个民族或国家，一个社团或部门，必然是一盘散沙，其成员便成为一帮乌合之众。随着历史的发展，社会的进步，纪律的作用愈来愈显得尤为重要。

中国共产党是按照马克思列宁主义的建党原则建立起来的工人阶级先锋队组织。党从成立之日起就十分强调纪律的作用，并在长期的革命实践中形成了一整套铁一般的纪律，而且逐步建立了维护与执行纪律的监察、检查机构，从而保证了全党的团结统一，保证了全党同志的步调一致，保证了党的路线、方针、政策的顺利贯彻实施。党内严明的纪律，成为我们党区别于其他政党的重要标志，是党具有坚强无比凝聚力和战斗力的关键所在。

但是，应当看到，我们党是在一个半封建半殖民地的社会环境中诞生的。尽管第一次世界大战的爆发，使得西方列强无暇东顾，客观上为我国民族资本主义的发展提供了机遇，伴之而新生的工人阶级队伍也空前发展壮大了起来。然而在国际的大舞台上，陈腐、愚昧、落后仍然是旧中国的主旋律，党处在资产阶级和小资产阶级的汪洋大海包围之中。在此如此复杂的情况下，我们党虽然特别强调从工人队伍中吸收先进分子入党，虽然非常注重用马

克思主义的立场、观点，用科学社会主义的世界观和方法论来教育武装党员，虽然坚持通过严肃党的纪律清除投机腐败分子，纯洁党的队伍，却难以避免地有相当一批动机不纯的人进入到党组织。客观形势要求我们必须加强党的建设，尤其要加强党的思想、作风和纪律建设。

众所周知，党的正确思想作风，是在同各种错误思想和行为的斗争中而形成和确立起来的。事实上，我们党自成立至今的70年中，党内始终存在着两种思想、两种作风的斗争。回顾我们党所走过的历程，可以得出这样一个结论：什么时候严肃党的纪律，全党的意志就统一，党内的风气就好，党的事业就发展，就前进；什么时候忽视或放松党的纪律，党的队伍就涣散，歪风邪气就会滋生蔓延，就会影响和削弱党的战斗力。实践表明，纪律是执行路线的保证。加强纪律性，革命无不胜。共产党人要实现自己的奋斗目标，必须坚持不懈地加强党的纪律建设，用统一而严明的纪律规范全党同志的行动，把广大党员干部的政治热情和革命积极性充分激发和调动起来。我们党无论是在武装斗争时期还是在和平建设中，为维护党的纪律的严肃性积累了丰富的经验。《中国共产党纪律检查史》，就是在总结这些经验的基础上进行编写的，目的在于通过较为系统地研究我们在维护和执行党的纪律方面的经验教训，以便更好地继承发扬党的优良传统，把我们党建设得更为坚强，更加强大，使我们党在率领全国各族人民建设具有中国特色的社会主义中，取得新的更大的胜利。

编写《中国共产党纪律检查史》，应该说是一个探索和尝试。有关我们党的发展史，所见版本甚多，大家一般都深知谙熟。而对党的纪律检查史，至今却尚属未见，总的情况是疏于研究和了解。其实，纪律检查史作为一门学科，是客观存在的。它如同党的组织建设、思想作风建设一样，在党的整个建设中占有举足轻重的地位，是党的发展史的重要组成部分。换言之，党的纪律检

查史是伴随着党的建立与发展而逐步形成和完善起来的。我们知道，作为担负着监督职能的纪律检查工作，不可能脱离党的政治路线、思想路线和组织路线而独立存在，离开了党的发展史，纪律检查史便成为无源之水，无本之木。因此，我们可以说纪律检查史是建立在党的发展史基础之上的，是党史的一个分支。其研究对象，主要是在马克思列宁主义和毛泽东思想建党理论的指导下，着重研究加强党的纪律建设，不断完善党内监督机制的历史发展，研究纪律建设及党内思想作风状况同党的政治路线和中心任务的关系，研究党在维护和执行纪律方面的经验教训等。

《中国共产党纪律检查史》的总体构想与框架，是紧紧以党的发展史为主线，为脉络的。从历史分期，到包含的主要活动内容，基本上坚持了党史的分期惯例，及其所遵循的原则，较为全面地反映党的重大决策和活动。但从纪律检查史独具的特征出发，对历史发展阶段相应地做了细微的调整，在具体活动和内容上尽量进行了必要的充实和补充。具体而言，在历史阶段的划分上，建国前原则按党史的分期方式分了四章，主要写了四个大的阶段；建国后基本上是按党的全国代表大会分章，其中加了“十年动乱”与“拨乱反正”两个时期纪律检查工作的内容。在包含的主要活动内容方面，各章力求交待清楚当时的形势和党所确定的中心任务和政治路线、思想路线、组织路线及中心任务，党中央为加强纪律建设所采取的重大决策和部署，党中央主要领导同志有关党的建设以及党的思想、作风、纪律建设的重要论述及其产生的影响；侧重介绍陈述党的纪律检查工作的主要任务和方针，中央和地方纪律检查机构的状况，以及带倾向性的违纪问题和典型案例等；总结回顾在一个时期中维护和执行党的纪律的经验教训，分析研究工作的主要特点，以便使纪检工作更好地为党的中心任务服务。

本书在编写过程中，始终坚持了以史为主，史论结合。也就是说引用的史料要准确无误，要有出处，并为世人所公认；论要

论的得体，要实事求是，符合实际。书中采用的资料，主要是依据党的有关会议和文件。对这些会议与文件资料又不是简单机械地套用照搬，而是同历史事实和具体事件密切地相联系，由史实而得出规律性的认识。尽管我们在这方面做了积极的努力，并注意吸收了史学界的一些有关研究成果，但由于占有的资料不足，加之水平所限，仍有很大差距，甚至存有不妥或错误之处，恳请广大读者批评指正。

编者

1991年12月

## 序

纪律是执行路线的保证。党的纪律检查工作是党的建设的重要组成部分，在党的建设中居于重要地位。我们党是按照马克思列宁主义的建党原则建立起来的。党从诞生之日起，由小到大，由弱到强，始终十分重视党的纪律建设，重视发挥纪律在革命队伍中极为重要的作用。

我们党从成立时的 50 几个党员，发展到今天这样一个拥有 5000 多万人的大党，从处于被压迫、被屠杀、被围剿的党，发展成为一个执政党，并且能够在领导工人阶级和广大人民群众进行的革命和建设中，战胜了一个又一个困难，包括克服了党的队伍自身的某些缺点、失误，乃至错误，夺取了一个又一个的胜利，靠的是什么？一方面是由于我们党有一个明确的奋斗目标和纲领，有一条正确的政治路线、思想路线和组织路线，以及有一个立党为公、全心全意为人民服务的宗旨；另一方面，就是由于我们党内有铁一般的纪律和优良的传统与作风，从而保证了全党同志的步调一致，赢得了全国人民的信赖和拥护。所以，我们可以说党的奋斗目标和纲领、党的路线和宗旨，是党具有凝聚力和战斗力的源泉与根本；而党严明的纪律和优良的传统及作风，则是党表现出的无与伦比的凝聚力和战斗力的保证与关键。我们党 70 多年的光辉历程雄辩地证明了这一点，今天改革开放的实践也充分证明了这一点。

我们这些人从加入到党的队伍，就始终受到党的纪律的薰陶和制约，养成了遵守党的纪律的自觉性。在战争年代，尽管根据

地处在很分散的条件下，尤其是白区的党组织和党员处境更加困难，但是党的队伍自上而下纪律相当严明。党的纪律之所以是铁一般的纪律，一个很重要的原因就是我们党的纪律是建立在自觉遵守基础之上的，是建立在理想与信念的基础之上的。广大党员干部知纪、懂纪、守纪，成为当时的一个非常突出的特征，成为我党区别于其他政党的一个重要标志。

与此同时，我们党也十分重视维护党的纪律，并在实践中总结出了一套维护党的纪律的经验。早在 1927 年，我们党还处在极其艰苦的条件下，就成立了专司维护党的纪律的机构——党的监察委员会（以后又建立中央党务委员会）。但在当时由于党处于战争环境，担负维护党的纪律职能的主要还是党的各级组织。全国解放后，我们党成为执政党，于是从中央到地方，迅即成立了党的纪律检查委员会，党的八大改为监察委员会，并由功德昭著、资深望重的朱老总和董老出任书记。其作用和地位可见一斑。10 年动乱中，维护党的纪律的专职机关被撤销，代之而起的是各种名目的专案组。党的具有划时代意义的十一届三中全会，在全面拨乱反正的同时，决定重新恢复党的纪律检查机关，并选举出由陈云同志任第一书记、由邓颖超同志任第二书记、由胡耀邦同志任第三书记，以及由黄克诚同志任常务书记的中央纪律检查委员会。其规格和地位在党的历史上是少有的。随后，县团以上各级党委亦按相当规格建立了各级纪律检查委员会。在党中央和各级党委的领导下，各级纪委以其饱满的政治热情、全部精力和卓有成效的工作，投身于拨乱反正的艰巨任务之中，着力加强党风党纪建设，实事求是地平反了大量冤假错案，弘扬党的优良作风，坚持不懈地同党内不正之风和消极腐败现象进行了斗争，保证了党的路线、方针和政策的贯彻执行，成为促进改革开放的重要力量。

回顾我们党 70 余年的不平凡历程，党的纪律检查工作，有成功的经验，亦有沉痛的教训。以史为鉴，避免失误，明古知今，继

往开来。认真总结这方面的经验教训，给全党以启迪，客观地摆在了我们面前。特别是在改革开放的新形势下，如何加强党的纪律建设，如何使广大党员干部把进一步解放思想，不断强化改革开放意识，同严格遵守党纪国法，始终不逾地增强纪律观念自觉地结合起来，怎样使党的纪律检查工作更好地为党的“一个中心，两个基本点”的基本路线服务，尤其需要我们对历史的经验加以全面系统地研究和总结，更加有针对性地解决现实生活中的问题。编写《中国共产党纪律检查史》的几位中青年同志，正是基于这样的想法和目的，做了大胆的探索和尝试。他们依据马克思列宁主义和毛泽东思想的建党学说，以党的发展史为基本脉络，从理论与实践的结合上，对不同时期党的纪律建设、维护和执行党的纪律的情况，以及党的纪律在统一全党意志，保证党的路线、方针、政策贯彻执行等方面的重要作用，进行了较为详尽的阐述和分析。这不仅是他们多年勤奋研究的成果，而且是对党的建设的一份贡献。

《中国共产党纪律检查史》已编写就绪，即将展现在读者面前。他们索序于我，经思考再三，由于事业心和责任感的驱使，我还是满足了他们的要求，便欣然提笔写就了这样一番话。这本书不仅适用于纪检系统，是广大纪检干部案头必备的参考书，而且也适用于其他执纪执法监督部门和党史研究教育单位，对党政干部和从事史学教育研究的同志有一定的参考价值。

刘家栋

1991年12月 北京

# 目 录

## 第一章 中国共产党初创时期的纪律检查工作

(1919年5月—1927年7月) ..... (1)

第一节 中国共产党的成立 党内严格纪律的确定 ..... (3)

一、中国工人阶级的成长与建党的阶级基础 ..... (3)

二、十月革命的影响与建党的思想和干部队伍

准备 ..... (3)

三、中国共产党第一、二次代表大会的召开及

党章中有关纪律的规定 ..... (5)

第二节 革命统一战线的建立与争夺领导权的斗争 ..... (8)

一、党的第三次全国代表大会的召开与统一战

线策略的确立 ..... (8)

二、统一战线的建立与革命运动的高涨 ..... (9)

三、统一战线中争夺领导权的尖锐斗争 ..... (10)

第三节 陈独秀右倾投降主义的危害及以毛泽东同

志为代表的马克思主义者的与之斗争 ..... (12)

一、陈独秀右倾投降主义的恶果即加速了蒋介

石公开背叛革命的进程 ..... (12)

二、以毛泽东同志为代表的马克思主义者的正

确思想和主张 ..... (13)

三、陈独秀顽固坚持妥协投降政策，导致第一

次国内革命战争的彻底失败 ..... (14)

第四节 大革命中党的纪律建设和作风建设 ..... (15)

|                                                            |             |
|------------------------------------------------------------|-------------|
| 一、党章三次修正案中的纪律建设.....                                       | (15)        |
| 二、党的优良作风在斗争中逐步形成.....                                      | (18)        |
| 简要小结.....                                                  | (21)        |
| <b>第二章 中国共产党处在白色恐怖与反围剿时期的纪律检查工作(1927年7月—1935年12月).....</b> | <b>(24)</b> |
| 第一节 党内第一次“左”倾错误.....                                       | (25)        |
| 一、以武装的革命反对武装的反革命.....                                      | (25)        |
| 二、第一次“左”倾路线的主要错误及党的第六次全国代表大会.....                          | (27)        |
| 三、革命根据地的建立与毛泽东同志的以农村包围城市的理论.....                           | (30)        |
| 第二节 根据地党的建设和党内第二次“左”倾错误...                                 | (32)        |
| 一、井冈山斗争中的曲折.....                                           | (32)        |
| 二、纠正党内错误思想与古田会议.....                                       | (34)        |
| 三、革命形势的发展与第二次“左”倾的主要错误.....                                | (36)        |
| 第三节 党内第三次“左”倾错误路线的形成及危害.....                               | (38)        |
| 一、王明、博古等人通过宗派活动控制了党中央的领导权.....                             | (38)        |
| 二、第三次“左”倾路线的主要错误.....                                      | (39)        |
| 三、第三次“左”倾分子对毛泽东同志等人的排挤打击及对整个革命事业的危害.....                   | (41)        |
| 四、历史性的转折和长征的伟大胜利.....                                      | (44)        |
| 简要小结.....                                                  | (46)        |
| <b>第三章 中国共产党全面成熟壮大时期的纪律检查工作(1935年12月—1945年8月).....</b>     | <b>(50)</b> |
| 第一节 坚持党的全面抗战路线与反对民族投降主                                     |             |

|                                          |        |
|------------------------------------------|--------|
| 义和阶级投降主义                                 | ( 52 ) |
| 一、为建立抗日民族统一战线而斗争                         | ( 52 ) |
| 二、反对民族投降主义和阶级投降主义                        | ( 54 ) |
| 三、六届六中全会推动了党的纪律建设                        | ( 56 ) |
| <b>第二节 全面加强党的理论建设和思想作风建设</b>             | ( 57 ) |
| 一、毛泽东同志等致力于理论研究与提高全党<br>的马列主义水平          | ( 57 ) |
| 二、精兵简政和解放区的大生产运动                         | ( 59 ) |
| 三、全面加强党的建设的延安整风运动                        | ( 60 ) |
| <b>第三节 党的第七次全国代表大会的胜利召开与三<br/>大作风的形成</b> | ( 63 ) |
| 一、关键时刻召开的一次关键性会议                         | ( 63 ) |
| 二、七大通过的新党章中有关纪律的规定                       | ( 65 ) |
| 简要小结                                     | ( 68 ) |
| <b>第四章 中国共产党迎接全国解放时期的纪律检查工作</b>          |        |
| (1945年8月—1949年9月)                        | ( 71 ) |
| <b>第一节 粉碎国民党反动派的进攻与解放区的整党<br/>整军运动</b>   | ( 73 ) |
| 一、我们党为争取和平民主而斗争                          | ( 73 ) |
| 二、解放区的整党整军运动                             | ( 74 ) |
| 三、党的十二月会议与纠正“左”的偏差                       | ( 77 ) |
| <b>第二节 加强党的集中统一领导将革命进行到底</b>             | ( 78 ) |
| 一、坚持集中统一反对无纪律无政府状态                       | ( 78 ) |
| 二、党的七届二中全会的召开与新民主主义革<br>命的伟大胜利           | ( 80 ) |
| 简要小结                                     | ( 82 ) |
| <b>第五章 中国共产党执政初期的纪律检查工作</b>              |        |
| (1949年10月—1955年12月)                      | ( 85 ) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 第一节 党执政后的纪律检查工作                | (89)  |
| 一、党中央决定成立中央和各级党的纪律检查委员会及其工作的开展 | (89)  |
| 二、明确纪委的“领导关系”                  | (90)  |
| 三、维护党的纪律 加强纪检工作                | (90)  |
| 四、第一次全国党的纪律检查工作会议的召开           | (94)  |
| 第二节 过渡时期的总路线与党的纪律检查工作          | (94)  |
| 一、党的过渡时期的总路线的提出                | (94)  |
| 二、第二次全国纪律检查工作会议的召开             | (95)  |
| 三、党的七届四中全会强调加强党的团结             | (99)  |
| 四、查处案件及处分党员情况                  | (102) |
| 第三节 中央和地方党的各级监察委员会的成立与工作开展     | (102) |
| 一、党的全国代表会议                     | (102) |
| 二、党的中央和地方各级监察委员会的成立            | (103) |
| 三、中央监委召开第一次全国党的监察工作会议          | (108) |
| 简要小结                           | (109) |
| <b>第六章 中国共产党在八大期间的纪律检查工作</b>   |       |
| (1956年1月—1966年5月)              | (112) |
| 第一节 八大的召开推动了纪检工作               | (113) |
| 一、八大制定了正确的路线和方针                | (113) |
| 二、八大强调了执政党的党风建设问题              | (115) |
| 三、八大党章对纪检工作做出了新的有利的规定          | (118) |
| 第二节 第二次全国党的监察工作会议前任的纪检工作       | (121) |
| 一、中央监委颁发关于处理控诉、申诉案件的规定         | (121) |
| 二、第二次全国党的监察工作会议                | (123) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 三、中央监委制定关于处分党员的批准权限的规定               | (124) |
| 四、各级监委参加整风运动的情况                      | (125) |
| 第三节 第三次全国党的监察工作会议期间的纪检工作             | (127) |
| 一、中央监委关于纠正某些党的监察干部不尊重党委领导的错误的通报      | (127) |
| 二、第三次全国党的监察工作会议                      | (128) |
| 三、党的监察工作方法 44 条                      | (130) |
| 四、中央监委召开案件审批工作座谈会                    | (133) |
| 五、农村监察工作座谈会                          | (135) |
| 第四节 第四次全国党的监察工作会议及 1959 年的纪检工作       | (136) |
| 一、第四次全国党的监察工作会议                      | (136) |
| 二、1959 年前的纪检工作简况                     | (139) |
| 三、中央监委案件审批工作座谈会                      | (140) |
| 第五节 1960 年和 1961 年的纪检工作              | (142) |
| 一、全国城市党的监察工作会议                       | (142) |
| 二、1960 年的纪检工作简况                      | (143) |
| 三、1961 年纪检工作简况                       | (146) |
| 第六节 八届十中全会作出关于加强党的监察机关的决定            | (149) |
| 一、八届十中全会关于加强党的监察机关的决定                | (149) |
| 二、中央监委召开全体委员会议和全国党的监察工作会议            | (151) |
| 三、中央监委关于贯彻执行八届十中全会的决定，努力做好当前党的监察工作的报 |       |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 告                             | (152) |
| 四、中央监委提出几项具体业务工作的处理意见         | (153) |
| 五、中央监委制定若干工作制度                | (156) |
| 第七节 社会主义教育运动期间的纪检工作           | (158) |
| 一、1963年的纪检工作简况                | (158) |
| 二、1964年的纪检工作简况                | (162) |
| 三、1965年及“文化大革命”前夕的纪检工作简况      | (164) |
| 简要小结                          | (167) |
| <b>第七章 中国共产党在十年动乱中的纪律检查工作</b> |       |
| (1966年5月—1976年10月)            | (169) |
| 第一节 党的纪律检查机构遭到全面破坏            | (170) |
| 第二节 党的历史上最大的冤案——刘少奇案          | (173) |
| 第三节 党的九大废止了党的纪律检查工作           | (179) |
| 第四节 “斗批改运动”造成大量冤假错案           | (181) |
| 一、大批判阶段                       | (182) |
| 二、清理阶级队伍阶段                    | (183) |
| 三、下放干部阶段                      | (184) |
| 四、整党建党阶段                      | (185) |
| 第五节 林彪反革命集团案                  | (187) |
| 一、林彪反革命集团的形成                  | (187) |
| 二、林彪抢班夺权的阴谋活动                 | (188) |
| 三、批陈整风运动                      | (191) |
| 四、粉碎林彪反革命武装政变                 | (192) |
| 五、批林整风运动                      | (193) |
| 第六节 十大加强了江青反革命集团的势力           | (195) |
| 一、十大继续了九大的极左错误                | (195) |
| 二、十大使江青集团取得了更大的权力             | (196) |
| 三、十大以后江青集团加紧了篡党夺权的步伐          | (197) |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 简要小结                              | (199) |
| <b>第八章 中国共产党在拨乱反正时期的纪律检查工作</b>    |       |
| (1976年10月—1982年9月)                | (202) |
| 第一节 处在党的工作徘徊前进中的纪律检查工作            | (202) |
| 一、粉碎江青反革命集团后的国内形势                 | (202) |
| 二、党的第十一次全国代表大会对纪律检查的积极作用及其局限性     | (205) |
| 三、开展真理标准问题的讨论及其对纪律检查工作的影响         | (208) |
| 第二节 纪律检查工作的里程碑                    | (211) |
| 一、重建纪律检查委员会                       | (211) |
| 二、纪律检查方针、任务以及工作原则的制定              | (215) |
| 三、党的各级纪律检查委员会的重建                  | (220) |
| 第三节 审查林彪、江青反革命集团案件，平反冤假错案、落实干部政策  | (225) |
| 一、审查林彪、江青反革命集团案件及有关重大案件           | (225) |
| 二、复查刘少奇、瞿秋白等重大冤假错案                | (229) |
| 三、处理大量的来信来访，做好纪律信访工作              | (233) |
| 第四节 制定和贯彻《关于党内政治生活的若干准则》等党规，端正党风  | (237) |
| 一、《关于党内政治生活的若干准则》的产生及其重要意义        | (237) |
| 二、协助党委贯彻《关于党内政治生活的若干准则》等党规，纠正不正之风 | (240) |
| 三、陈云同志发表关于执政党的党风问题的论断的重要意义        | (246) |
| 第五节 维护四项基本原则，促进全党在政治上同            |       |