

加大力度 标本兼治 推动反腐败斗争 深入开展

——中央纪委第三次全会专辑

中央纪委办公厅 编

中国方正出版社

加大力度 标本兼治 推动反腐败斗争深入开展

——中央纪委第三次全会专辑

中央纪委办公厅 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加大力度 标本兼治 推动反腐败斗争深入开展：中央纪委第三次全会专辑/中央纪委办公厅编. —北京：中国方正出版社，1999. 4

ISBN 7-80107-300-2

I. 加… II. 中… III. ①中国共产党—党的纪律—检查—文集②廉政建设—中国—文集③中国共产党—中央纪律检查委员会—文件—1999 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 10982 号

加大力度 标本兼治 推动反腐败斗争深入开展 ——中央纪委第三次全会专辑

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编：100813)

印刷厂印刷 新华书店经销

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：4 字数：95 千字

1999 年 4 月北京第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—10 000 定价：6.50 元

(该书如有印装质量问题，请与本社出版部联系)

☆加大力度 标本兼治 推动反腐败斗争深入开展☆

目 录

第一部分 大会讲话、报告

切实加强和坚决维护党的纪律

——在中央纪委第三次全体会议上的讲话…… 江泽民（1）

关于印发尉健行同志在中共中央纪委第三次全体

会议上的报告的通知 ……………（12）

加大力度 标本兼治 推动反腐败斗争深入开展

——尉健行同志在中共中央纪律检查委员会第三次

全体会议上的工作报告 ……………（13）

中国共产党中央纪律检查委员会第三次全体会议公报 ……………（28）

第二部分 有关文件

中共中央关于在县级以上党政领导班子、领导干部
中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”

为主要内容的党性党风教育的意见 ……………（33）

中共中央 国务院关于印发《关于实行党风廉政
建设责任制的规定》的通知 ……………（40）

关于实行党风廉政建设责任制的规定 (41)

第三部分 经验材料

纪检监察机关与电信部门密切配合彻底清理

公款配置移动电话..... 河北省石家庄市纪委、监察局 (47)

中央和国家机关基本完成清理通信工具

工作..... 中央纪委党风廉政建设室 (52)

开展建设工程专项治理 大力推进有形

建筑市场..... 江苏省纪委、监察厅 (57)

积极探索会计管理体制的改革 加大反腐败

标本兼治力度..... 湖北省纪委、监察厅 (62)

强化群众监督,促进廉政建设 普遍推行

厂务公开、民主管理..... 天津市纪委、监察厅 (67)

推行“厂务公开、民主监督制度” 加强企业

党风廉政建设..... 辽宁省抚顺市纪委、监察厅 (69)

积极实践,抓点带面,注重实效 认真落实

党风廉政建设责任制..... 河南省委纪委、监察厅 (74)

第四部分 报告问答

中央纪委第三次全会报告问答..... 钟纪岩 (77)

第一部分

大会讲话、报告

切实加强和坚决维护党的纪律

——在中央纪委第三次全体会议上的讲话

(1999年1月15日)

江泽民

中央纪委这次全会，总结了去年的党风廉政建设和反腐败工作，讨论和部署了今年的工作，开得是好的。健行同志作的工作报告，是经过中央政治局讨论同意的，我完全赞成。

去年，我们顶住了亚洲金融危机的冲击，战胜历史罕见的洪涝灾害，保持了经济社会稳定发展的大局，各项工作都取得了新的进展。这是全党和全国人民团结奋斗的结果。为了促进改革、发展和稳定，党中央、国务院作出了开展反走私联合行动和专项斗争，军队、武警部队和政法机关不再从事经商活动，党政机关与

所办企业彻底脱钩，向国有重点大型企业派出稽察特派员等一系列重大决策。这些决策对于我们进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争，加强与改进党的建设和政权建设，也具有很重要的意义。

（一）

经过二十年改革开放和现代化建设，我们取得了巨大的成就，积累了丰富的经验。进一步推进改革和建设，实现跨世纪发展的宏伟目标，我们有着许多优势。具有严密的组织性和铁的纪律，就是我们党历来取得胜利的一个重要优势。而这个优势，又是实现全党的统一意志、统一行动，使其他各方面优势充分发挥作用的一个重要保证。面对新时期的新任务，面对新形势下的各种前所未遇的严峻考验和巨大挑战，我们尤其需要充分发挥这个优势。全党纪律严明，朝气蓬勃，我们就能无往而不胜。

党的纪律极为重要。它的政治作用，就是维护党的团结统一，保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力和战斗力，保证党的纲领、路线和任务的实现。如果容许和听任党组织或党员无视组织纪律，为所欲为，那么我们党就不成其为马克思主义的政党，就会丧失战斗力，甚至瓦解。毛泽东同志说过：“加强纪律性，革命无不胜。”邓小平同志也强调：“中国要坚持社会主义制度，要发展社会主义经济，要实现四个现代化，没有理想是不行的，没有纪律也是不行的。”

十一届三中全会以来，我们党总结历史上特别是“文化大革命”的经验教训，结合改革开放和现代化建设的实际，为加强纪律采取了一系列重要措施，党的纪律建设在新形势下得到改进和加强。在遵守党的纪律方面，绝大多数党组织和党员是做得好的和比较好的。但也应看到，在新的环境和条件下，党的纪律观念在一部分党员、干部包括有些领导干部中淡漠了，纪律松弛的现

象在一些党组织中相当突出，从而影响了党的思想统一、组织巩固和战斗力的提高。这必须引起各级党委和领导干部的高度重视，要把整顿和加强党的纪律，作为当前全面加强党的建设的一个重大问题抓紧抓好。

那么，目前党内存在的违反党的纪律的现象主要表现在哪里呢？我想着重从以下四个方面来摆点事实，请大家共同分析研究。

在思想政治方面，有的党员和干部对党的路线、方针、政策公开发表反对意见，任意散布不信任情绪；或者被海外反动舆论牵着鼻子跑，传播政治谣言，当人家的传声筒；还有的对党的方针、政策和中央的重大决策采取阳奉阴违的态度，合意的就执行，不合意的就不执行。

在组织人事方面，有的党员和干部喜欢按照自己的好恶拉拢一些人，排挤另外一些人，搞这样那样的危害党的团结和涣散党的组织的“摊摊”、“团团”、“伙伙”；有的人竟然在党内搞封建式的结义，订立章程，定期聚会；还有的人无视党的组织纪律，把党委会讨论工作特别是组织人事工作的情况，透露给当事人，通风报信。

在经济工作方面，有的党员和干部违反财政金融工作制度，随意干预金融业务，指使财会人员违规操作，造成巨额经济损失；或者截留国家财政收入，将预算内资金转为预算外资金，以及搞非法集资，违规存储，挪用资金，私分公款，私设“小金库”；有的内外勾结，执法犯法，走私护私，偷逃税收和外汇等。这些行为，既违反党纪，又违犯国家的法律法规，严重破坏了经济秩序和市场秩序。

在群众工作方面，有的党员和干部高高在上，做官当老爷，不以平等态度对待群众，甚至随意打骂和非法拘禁群众；有的凭借手中的权力，吃拿卡要，侵犯群众利益，甚至胡作非为，称霸一方。这些问题，在群众中造成了极坏的影响。

这些严重违反纪律的行为和现象，尽管发生在少数党员和干部身上，但在一些地方、一些部门，已严重损害党的团结统一和行动一致，严重妨碍党的路线方针政策的贯彻执行，严重影响党风廉政建设和反腐败斗争各项制度规定的贯彻落实。对于党内存在的各种违反纪律和纪律松弛的问题，各级党委和纪检监察机关必须充分认识其危害性，认真分析产生的原因，提出治理和防范措施，切实加以纠正。否则，后患无穷。

从严治党，严肃党纪，最根本的就是全党各级组织和全体党员、干部，都要做到严格按照党章办事，按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。这个总的要求，必须落实到加强党的纪律建设的各个方面。

第一，必须严肃党的政治纪律。讲政治纪律，首要的一条，就是要坚持党的基本理论和基本路线不动摇，在政治上同党中央保持一致，保证中央的政令畅通。党员对于党的决定有不同意见，可以通过组织系统直到向中央提出，也可以保留，但必须在行动上服从，决不允许公开发表同中央的决定相反的言论，决不允许在群众中散布同党的路线方针政策相反的意见，决不允许制造、传播政治谣言。党的各级组织和党员干部，必须坚决维护中央的权威，决不允许有令不行、有禁不止，搞“上有政策、下有对策”。重大问题必须请示报告，决不允许搞“先斩后奏、斩而不奏”。每个党员都要加强组织观念，顾全党和国家的大局，维护安定团结的政治局面，发现重要动态要及时报告，决不能参与和支持集体闹事。共产党员在政治上要光明磊落，讲真话，办实事，言行一致，表里如一，反对当面一套、背后一套。

第二，必须严肃党的组织纪律。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，也是根本的组织纪律。违反集中指导下的民主和违反民主基础上的集中，都是违反组织纪律的行为。所有的党组织和党员都必须自觉遵守党的组织原则，做到党章规定的

“四个服从”，决不允许把自己管理的地方、部门搞成不听党的统一指挥、不受党组织约束和党员监督的“领地”。我们党历来强调集体领导。各级党委务必认真执行党委会的工作规则，做到集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定。不论什么人，不管其职位高低，都不允许搞独断专行，或者拒绝组织的调遣和监督，把自己凌驾于组织之上。要坚决反对拉帮结派，搞团团伙伙。这种封建帮会的恶习，如果在党内和干部队伍中盛行起来，是要亡党亡国的！

决定干部人事任免，必须全面贯彻“革命化、年轻化、知识化、专业化”方针和德才兼备原则，坚持任人唯贤、反对任人唯亲，坚决按照民主集中制办事，严格执行有关制度和规定。选拔任用干部，要坚持做到多数人不赞成的不提名，未经组织人事部门认真考核的不讨论，集体讨论干部时多数人不同意提拔任用的不通过。对于投机钻营、跑官要官的，不仅不能给，而且要严厉批评，已在领导岗位上的要坚决撤换下来。对于买官、卖官、骗官的，一经发现，立即查处。

第三，必须严肃经济工作纪律。随着改革的深化和社会主义市场经济的发展，加强经济工作纪律、特别是财政金融工作纪律越来越重要。从中央到地方，各级、各部门、各单位都要抓紧健全财政金融方面的规章制度和纪律规范，所有从事财政金融工作的党员、干部都必须严格按照规章制度办事，各级党政领导机关和领导干部都要严格遵守财政金融工作制度，不得超越职权规定插手财政金融工作。

第四，必须严肃党的群众工作纪律。党的各级组织和党员、干部，都要努力加强同人民群众的联系，反对形形色色的官僚主义，严格执行群众工作纪律。任何党员和干部，都不允许与民争利，以权谋私，侵犯人民群众的权益。要妥善处理新形势下的人民内部矛盾，防止矛盾激化而损害党群、干群关系，影响社会稳定。对

于群众中出现的对党的一些政策措施暂时不理解或提出某些不合理要求的问题，要做深入细致的思想政治工作，耐心引导和帮助，力戒简单生硬。对于那些称王称霸、欺压群众的党员和干部，必须严肃处理。

加强和严肃党的纪律，要同贯彻落实中央的工作部署和重大决策结合起来，同发扬民主、健全法制结合起来，以达到促进改革开放，促进经济发展，促进社会稳定和全面进步，促进党的建设 and 领导水平提高的目的。

党风廉政建设和反腐败斗争，这些年我们抓得是紧的，也取得了比较明显的阶段性成果。但是，消极腐败现象还没有得到全面遏制，有的还在滋长蔓延。反腐败斗争的形势依然严峻，任务仍很艰巨，不能有丝毫松懈。各级党委要坚持“党要管党”、“从严治党”的方针，坚决维护党的纪律的严肃性，认真实行党风廉政建设责任制，坚决查处各种违反党的纪律的案件。纪检监察机关要在党委领导下，充分发挥职能作用。各级党委和政府要积极为纪检监察机关开展工作创造条件，帮助他们解决实际困难。有党中央和各级党委的领导，有人民群众的支持，各级纪检监察机关要大胆工作，知难而进，为党和人民作出新的成绩。

(二)

这里，我要强调一个问题，就是各地区、各部门要严格执行中央的有关规定，发生了重大突发性事件，要及时、如实地向中央报告。这是我们加强和维护党的纪律一个十分重要的方面，也是对领导干部是否真正执行党的纪律的一个重要检验。

为了加强党内紧急信息的报送工作，去年6月15日，中央办公厅专门下发了关于加强紧急信息报送工作的通知，要求各地区、各部门高度重视向中央报送紧急信息的工作。这个通知下发后，各

地区、各部门加强了这方面的工作，情况有所改进。但是，一些地方和部门还存在迟报、漏报、瞒报等问题，有的还相当突出。最近一段时间以来，有些地方发生了一些比较严重的突发事件，有关地方和部门不知何故，却没有遵守中央的规定及时上报。

刚才，我举了几个例子。但也要说清楚，决不是点到哪个地方，那个地方的工作就都不行了。没有点到的地方，也不是就没有这类的事情。全国有十二亿多人口，大的省有几千万人，小的省也有几百万，问题总是会存在的。关键是发生了问题以后，要采取正确的态度和措施来处理。有的同志是报喜不报忧，粉饰太平。也有的同志可能是好心，想报一些好的消息，让我们少担忧。这样不行啊！我们要采取唯物主义的态度，彻底的唯物主义者是无所畏惧的。只有及时了解了情况，我们才能共同想办法解决它，避免类似的问题再次发生。

重大事项和重要情况要向中央或中央有关部门报告，这是我们党长期以来坚持的一条纪律和规矩，也是我们党的一个光荣传统。1948年，毛泽东同志写了《关于建立报告制度》的党内指示，要求全党健全报告制度。毛泽东同志指出：“我们所以规定这项政策性的经常的全面的报告和请示的制度，是因为党的第七次全国代表大会以后，仍然有一些（不是一切）中央局和分局的同志，不认识事先或事后向中央作报告并请求指示的必要和重要性，或仅仅作了一些技术性的报告和请示，以致中央不明瞭或者不充分明了他们重要的（不是次要的或技术性的）活动和政策的内容，因而发生了某些不可挽救的、或难以挽救的、或能够挽救但已受了损失的事情。而那些事前请示、事后报告的中央局或分局，则避免了或减少了这样的损失。从今年起，全党各级领导机关，必须改正对上级事前不请示、事后不报告的不良习惯。各中央局和分局是受中央委任、代表中央执行其所委托的任务的机关，必须同中央发生最密切的联系。各省委或区党委，同各中央局和分局也

须密切联系。当此革命已进入新的高潮时期，加强此种联系，极为必要。”

今年是我国发展历史上具有特殊意义的一年，我们要庆祝新中国成立 50 周年，澳门要回归祖国。改革开放和经济建设的任务很繁重，在前进的道路上面临着不少新情况新问题。保持和发展经济社会稳定发展的良好势头，一定要有一个安定团结的社会环境。国内外敌对势力总想趁机在我们内部制造一些混乱。凡事预则立，只要我们脑子清醒，心中有数，特别是各级党委是团结的、有战斗力的，就没有什么可怕的。全党同志要兢兢业业地按照中央的要求把各个方面的工作做好。同时，要切实加强对各地工作进展和社会动态的把握，以便及时采取应对的措施。

全党一定要进一步加强和严格执行中央确定的请示报告制度，加强上下的信息沟通。各级党委都必须高度重视向中央报送紧急信息的工作。及时报送紧急信息，对中央掌握情况、指导工作十分重要。如果中央和有关部门不能及时了解各地的情况，就会影响中央对全局工作的把握。重大突发性事件、重要社会动态、紧急灾情、疫情以及其他重要紧急情况，都要按规定及时向中央报告。不能迟迟不报，不能漏报，更不能隐瞒不报。及时向中央请示报告，迅速得到中央的指示，就可以把一些突发事件处理得更为稳妥，避免和减少损失，并有利于从中吸取教训，改进我们的工作。如果事前不请示，事后不报告，自行其是，甚至采取错误的处理办法，造成事态扩大，或留下隐患，损害党和政府的信誉，损害党群关系，损失就大了。坚持执行党的请示报告制度，是一条严肃的政治纪律，全党必须严格执行。

从当前发生的一些重大突发性事件看，主要原因，一是对一些长期存在的问题迟迟未加解决，工作表面化，结果导致问题积累和矛盾激化；二是矛盾激化后，不能冷静地妥善处理，用简单生硬甚至粗暴的做法压服群众，压而不服，导致群众情绪和行为

激烈。出现了这种情况，有的地方就派干警、武警去，有的地方还开了枪，出了人命，矛盾进一步激化。必须从这些事件中认真总结教训，引为警戒。关键是要加强对干部的思想教育和法纪教育，切实提高干部特别是基层干部的素质和领导水平。同时，也要加强对群众的思想教育和法制教育，引导他们遵纪守法。

总之，对于人民内部矛盾，一定要正确分析和处理，切忌简单生硬。工作要做在前面，平时就要仔细检查本地区可能导致突发性事件的苗头，耐心细致地及时加以解决。各级干部都要善于做群众工作和积极的思想政治工作，努力掌握在复杂的情况下化解矛盾和解决问题的本领。发生了重大的紧急事件，一方面要立即向中央报告，一方面要迅速采取正确的措施进行处理，领导同志要到现场去，亲自做化解的工作，处理的情况也要及时向中央报告。对于各种敌对势力的破坏活动和危害群众生命财产安全和社会秩序的犯罪分子，要依法严厉打击，绝不能手软。

（三）

我在不少场合都强调，我们党有一个重要的传统，就是各级党委和领导干部一定要根据本地区、本部门的具体实际来贯彻执行党的路线方针政策，创造性地开展工作。我刚才讲了严肃党的纪律的问题，这同创造性地开展工作的要求并不矛盾，而是统一的。毛泽东同志和邓小平同志一直讲，要把马克思主义的基本原理同中国的具体实际紧密结合起来。中央的方针政策和要求是针对全国的，每个地方、每个部门在贯彻的时候不能照抄照转，不能只是把中央的文件念一遍就算贯彻了。这是最偷懒、最不负责任的作法。如果这样做，不管是哪个地方、哪个部门的领导干部，就不配坐在领导的岗位上。一个领导干部，负责一个地区或一个部门的工作，必须了解本地区、本部门的具体情况，必须善于结

合实际来贯彻落实中央的精神。千篇一律，依样画葫芦，不开动脑筋，是不可能把中央的精神贯彻落实好的。

我们强调发扬党的光荣传统和优良作风，严肃党的纪律，对培养年轻干部具有十分重要的意义。长江后浪赶前浪，世上新人换旧人。党的事业能否兴旺发达，国家能否长治久安，关键看是否后继有人。现在，中央和地方的干部年龄结构有了改善，但做得还远远不够。总的看来，领导干部的年龄还是偏大。我们要进一步打开视野，尽快选拔一大批政治思想和业务素质都合格的年轻干部。选拔和培养年轻干部，高级干部的表率作用很重要。如果贪图享乐、拉帮结派、好人主义等陋习在党内盛行，年轻干部会受到什么影响呢？我们应该把一个什么样的作风传给下一代呢？这个问题很值得深思。未来要由年轻干部当家啊！我们要把党的好传统、好作风传给年轻干部，使他们朝气蓬勃，富有开拓进取、知难而进的精神，使他们不受阿谀奉承、左右逢源之类坏习气的影响。考察年轻干部，不能只看他说得怎么样。如果说得口若悬河，但在实际工作中一事无成，经不起检验，那就不合格。生产一个新产品，往往要经过成千上万次的试验，合格的才能算数，才能定型。年轻干部，一定要经受实际斗争特别是艰苦环境的锻炼，经过一定的关键岗位的考验。

领导干部特别是高级干部，不仅要经受住一时一地的考验，而且要经受住一生一世的考验。现在，有的领导干部出问题，往往是在快要退休的时候。这就是人们说的“五十九现象”。就好像和尚念经，念到最后快要成正果了，结果功夫全散架了，一失足成千古恨。有的干部有这么一种心理，好像辛苦工作了一辈子，最后再不捞一把，太吃亏了。究其原因，还是思想修养不到家，无产阶级的世界观、人生观没有真正建立起来。我们实行改革开放，把大门打开了，外部世界好的东西会进来，我们当然要吸收，但是不好的东西也会进来，我们就要坚决抵制。电子工业中有一种

产品叫滤波器，什么周波可以进来，什么周波需要制止，它就起这个作用。我们在思想政治工作方面也需要有这样的“滤波器”。纪律检查委员会以及全党同志都有一个任务，就是怎么通过加强思想建设和制度建设，搞好这个“滤波器”，使得我们的干部能够模范地遵守纪律，同时对一切污泥浊水都能抗得住，滤得掉。

保持党的团结统一和强大战斗力，一方面要坚持党的优良传统和作风，严肃党的纪律，另一方面要坚定不移地同各种歪风邪气作斗争。古人说，要亲贤臣，远小人。这是事业兴旺发达之道。所谓贤臣，是指好的干部，他们应该是好传统好作风的积极示范者；所谓小人，是指不好的干部，他们往往是歪风邪气的传播者。中央强调讲学习、讲政治、讲正气，就是要在党内形成一种正气上升的良好风气。要反对那些趋炎附势、拉拉扯扯的腐朽庸俗的东西，不能让它们在党内有存在的基础。党内一定要坚持批评与自我批评，坚持民主生活制度，有问题要摆到桌面上来讲，不能当面不讲、背后乱讲，自己不讲、由别人代言乱讲。现在，针对一些地方和部门领导干部的人民来信很多，匿名信也有。如果这些地方和部门的党政领导班子内的民主生活是正常的，干部是密切联系群众的，不是官僚主义的，这种现象就肯定会少一些。

希望全党同志特别是领导干部，切实做好维护和加强党的纪律的工作，不断加强党的团结统一，不断提高党的凝聚力和战斗力，更好地团结和带领人民把我们的事业推向前进。

关于印发尉健行同志在中共中央纪委 第三次全体会议上的报告的通知

各省、自治区、直辖市党委、政府、纪委、监察厅（局），中央各部委，中央国家机关各部委党组（党委）、纪检组（纪委）、监察局，中央纪委各派驻纪检组，监察部各派驻监察局、监察专员办公室，中直机关和中央国家机关工委、纪工委，军委纪委：

尉健行同志在中共中央纪委第三次全体会议上作的《加大力度，标本兼治，推动反腐败斗争深入开展》的报告，已经全会审议通过。现印发给你们，请组织学习，结合实际，认真贯彻，抓好落实。

中共中央纪委

1999年1月21日