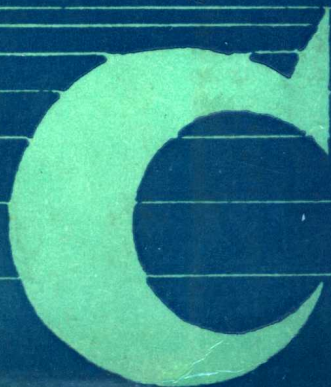


行政监察 实践

监察部办公厅 编

XING ZHENG
JIAN CHA
SHI JIAN

中国政法大学出版社



行政监察实践

监察部办公厅 编

中国政法大学出版社

(京) 新登字 185 号

行政监察实践

监察部办公厅 编

中国政法大学出版社 出版

(北京海淀区学院路 41 号 * 邮政编码 100088)

冶金部地球物理勘查院激光照排

河北省〇五印刷厂印刷

新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 12 印张 290 千字

1992 年 7 月第 1 版 1992 年 7 月第 1 次印刷

ISBN7-5620-0719-5 / D · 669

印数: 2000 册 定价 7.50 元

说 明

《行政监察实践》同读者见面了。本书是应一些监察机关及监察干部的要求，在广泛收集、整理和总结各地、各部门开展监察工作的实践经验的基础上，结合当前的新形势编写而成的。

随着我国改革开放和经济建设的不断发展，全国各级监察机关紧紧围绕党和政府的中心工作，结合本地、本部门的实际，深入实践，大胆探索，在工作中总结和积累了许多好的做法和经验。本书就是从不同侧面反映了1990年以来全国监察系统认真贯彻党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持监察工作为维护政治稳定，促进经济发展服务的指导思想，从执法监察入手，全面开展工作的基本思路以及具体工作方法和路数，如围绕经济建设这个中心充分发挥监察机关的职能作用；适应改革开放新形势的需要，善于处理斗争性与策略性、原则性与灵活性的关系，深入开展反腐败斗争；查处违法违纪案件，推进廉政建设和纠正行业不正之风，以及怎样做好信访举报、案件审理、法规建设、宣传教育、队伍建设和企业监察工作等等。这些经验对于各地、各部门进一步做好监察工作，推动廉政建设和反腐败斗争具有较好的借鉴作用。

适应新形势的需要，探索和总结行政监察的实践经验是一件很有意义的工作，希望本书的出版能对这项工作起到积极的促进作用。

编 者
1992年5月

目 录

执 法 监 察

坚持从执法监察入手 全面开展监察

工作…………… 山东省监察厅 (3)

从执法监察入手推进监察工作 充分

发挥监察机关的职能作用…………… 江苏省监察厅 (8)

围绕加强农业开展执法监察 努力为

农业经济发展服务…………… 湖北省监察厅 (15)

认真清理“土政策” 保证

政令畅通…………… 广西壮族自治区监察厅 (23)

开展执法监察 发挥监督保证作用…………… 吉林省监察厅 (29)

围绕农资专营开展执法大检查…………… 云南省监察厅 (36)

我们是怎样对违纪购车问题开展

专项执法监察的…………… 贵州省监察厅 (40)

积极发挥监察机关的职能作用 保证

抗洪救灾工作的顺利进行…………… 安徽省监察厅 (45)

围绕铁路行业的“热点”问题

开展执法监察…………… 监察部驻铁道部监察局 (50)

开展执法监察 促进教育事业的

发展…………… 监察部驻国家教委监察局 (54)

发挥执法监察在保证政令畅通中的	
积极作用	广东省深圳市监察局 (58)
围绕治理“三乱”开展执法检查	浙江省宁波市监察局 (64)
紧紧围绕党委、政府的中心工作	
开展执法监察	安徽省阜阳地区监察局 (67)
积极探索执法监察工作的新路子	
.....	宁夏回族自治区银南地区监察局 (71)
紧紧围绕经济建设这个中心开展	
监察工作	河南省禹州市监察局 (75)
围绕政府的行政行为开展监督检查	为经济发展创造
良好的环境	湖北省大冶县监察局 (81)

查 办 案 件

讲究工作策略 推动办案工作的	
深入发展	江西省监察厅 (89)
知难而上 敢于碰硬 坚决查处	
违纪案件	甘肃省监察厅 (96)
贯彻稳定压倒一切的方针 结合民族地区的特点	
做好监察工作	新疆维吾尔自治区监察厅 (101)
突出办案工作 大力惩治腐败	
.....	监察部驻卫生部监察局 (108)
加强案件检查 提高办案质量	福建省监察厅 (112)
我们是如何参与查处可可西里	
采金事件的	青海省监察厅 (116)
做好案件审理工作 保证办案质量	陕西省监察厅 (121)
加强宏观指导 推动反腐败斗争	
.....	监察部驻金融系统监察局 (125)

通过查处重要案件 推动治理整顿

工作…………… 监察部驻民航局监察局 (133)

查处违纪案件 服务经济建设…………… 四川省重庆市监察局 (138)

做好办案工作 解决“热点”问题

…………… 西藏自治区昌都地区监察局 (144)

在惩治腐败中认真履行监察机关的

保护职能…………… 广东省湛江市监察局 (147)

廉 政 建 设

全面开展清房工作 密切同人民群众的

关系…………… 黑龙江省监察厅 (155)

建好廉政联系点 促进廉政大气候的

形成…………… 内蒙古自治区监察厅 (162)

实行廉政目标管理 促进省直机关

廉政建设…………… 山西省监察厅 (168)

认真开展教育、清理、整顿活动 加强金融行业的

廉政工作…………… 监察部驻金融系统监察局 (173)

抓好三项工作 努力推进廉政建设

…………… 上海市松江县监察局 (178)

认真推行“两公开、一监督”制度…………… 海南省琼海县监察局 (182)

开展专项治理与专项斗争 把纠正行业不正之风工作引向

深入…………… 北京市加强廉政建设办公室 北京市监察局 (185)

从查处案件入手 推动纠正行业

不正之风工作的开展…………… 湖北省监察厅 (191)

在纠正行业不正之风中积极发挥

监察机关的职能作用…………… 四川省监察厅 (197)

深入开展纠风工作 搞好医德医风建设

…………… 卫生部纠风办公室 监察部驻卫生部监察局 (202)

在纠正行业不正之风中发挥

参谋助手作用…………… 监察部驻邮电部监察局 (208)

狠刹“以电话谋私”的歪风

加强行业廉政建设…………… 上海市市内电话局 (215)

宣教信访及法规建设

我们是怎样开展行政监察宣教工作的…………… 广东省监察厅 (225)

认真开展宣传工作 全面履行监察职能

…………… 黑龙江省监察厅 (231)

围绕监察机关的主要任务开展行政

监察宣传…………… 广东省深圳市监察局 (236)

积极开展专项举报 探索监察举报

信访工作的新路子…………… 河北省监察厅 (240)

认真做好制定监察法规制度的工作…………… 上海市监察局 (244)

加强办案制度建设 努力提高

办案效率和质量…………… 湖南省岳阳市监察局 (248)

企 业 监 察

围绕生产经营活动 积极开展

企业监察工作…………… 鞍山钢铁公司监察处 (255)

开展执法监察 为促进生产经营服务

…………… 天津市纺织工业局监察室 (262)

从自查自报入手 纠正行业不正之风

…………… 河南省电力工业局监察专员办公室 (267)

查处违法违纪案件 促进和保障生产经营的	
发展·····	沈阳飞机制造公司监察室 (271)
加强监督检查 促进企业的生产经营活动	
·····	大庆石油管理局监察处 (276)
指导企业开展效能监察 促进化学工业顺利发展	
·····	监察部驻化工部监察局 (281)
加强监督检查 为搞好国营大中型	
企业服务·····	辽宁省监察厅 (285)
适应改革开放新形势 积极探索企业监察工作的	
路子·····	吉林化学工业公司监察处 (290)
加强经济合同监督 促进企业廉政建设	
·····	上海石油化工总厂监察室 (299)
认真贯彻监察工作方针 积极开展企业内部监察	
工作·····	四川航天工业总公司监察处 (305)
我们是如何开展经常性监督检查工作的	
·····	长春第一汽车制造厂 (311)
适应企业管理需要 加强廉政制度建设	
·····	中国化学工程总公司第十三建设公司监察室 (320)

监察队伍自身建设

切实加强监察队伍的自身建设·····	河北省监察厅 (329)
结合实际 抓好干部培训·····	陕西省监察厅 (335)
采取有力措施 加强监察队伍建设·····	吉林省监察厅 (339)
我们是怎样建立健全乡镇监察机构的	
·····	辽宁省锦州市监察局 (344)
适应新形势的要求 努力建设一支过硬的	
监察队伍·····	江苏省常州市监察局 (349)

设立监察通讯员 建立健全信息网络

..... 山东省潍坊市监察局 (353)

精心做好特邀监察员工作 积极发挥特邀监察员的

作用..... 北京市监察局 (358)

加强行业指导 促进化工系统监察工作

..... 监察部驻化工部监察局 (366)

执 法 监 察

坚持从执法监察入手全面开展监察工作

山东省监察厅

执法监察是监察机关的基本职能和主要手段。1991年，我们在认真贯彻第三次全国监察工作会议精神，狠抓各项任务的落实中，全面总结几年来开展执法监察工作的实践经验，加强调查研究和理论研讨，使认识进一步明确，工作路数更加清晰。结合我省实际，全省监察机关坚持有计划、有步骤地开展多种形式的执法监察，看准一项抓一项，抓一项争取成一项，取得较好效果。截至1991年11月份，全省监察机关先后开展了246个项目的执法监察，涉及20994个部门和单位，共查出违纪金额2.04亿元，挽回经济损失7236万余元，查处违法违纪案件631件，提出监察建议7543条。

围绕经济发展中的突出问题开展执法监察 我省是一个农业大省，农业在全省经济中占有重要地位。为促进农业经济的发展，省政府自1988年至1990共拨出23.8亿元专项资金用于水利设施的建设，但由于一些地区和单位对水利资金管理不善，使其未能充分发挥效益，甚至出现被挪用、贪污的问题。为此，省厅部署并重点抓了全省水利建设专项资金和黄淮海平原农业开发资金管理使用情况的执法监察。经过努力，这两项执法监察都取得了比较显著的成效。据统计，共查出违法违纪金额3600余万元，挽回经济损失1515万元，查处案件48起，对24名干部给予了政纪处分，提出监察建议2814条。枣庄市监察机关对基层

农业部门为农业生产服务情况进行执法监察，仅在 85 个乡镇中就查出违法违纪金额 500 余万元，截留、挪用、倒卖、私分平价化肥 1128 吨、柴油 3252 吨，查处案件 30 起，对 31 名干部作了政纪处分，辞退聘任干部 7 人。潍坊市监察机关在对国家重点建设项目济青高速公路潍坊工程段征迁费管理使用情况开展的执法监察中，查出违纪金额 266 万余元，建议废止和撤销与国家有关规定相抵触的市、县政府文件 2 份，查处了市土管局局长等干部的违纪问题，受到市政府、济青公路管理部门和广大群众的好评。各级监察机关在认真抓好农业方面的执法监察的同时，还围绕影响、干扰国营大中型企业发展的问题开展了执法监察。济宁市监察机关先后对政府部门和一些单位向企业乱收费、乱罚款、乱摊派，侵犯企业合法权益的情况开展了执法监察，共查出“三乱”项目 156 个，涉及金额 3.6 亿元，已废止 77 项，为企业减轻负担 2112 万元。

围绕群众意见大、反映强烈的热点问题开展执法监察 “大盖帽满天飞”，违反规定乱着装，一直是我省群众反映强烈的问题。由省厅统一部署，各地监察机关对这一问题进行了全面的清理整顿，清理违反规定乱着装的部门和单位 3446 个，并督促有关部门收缴乱着装款 107.2 万元。聊城地区监察机关针对当地群众对乡镇政府意见较大的问题，有重点地选择 8 个乡镇开展执法监察，发现 4 个方面的突出问题。一是超规定提留。1988 年至 1990 年共超额提留 695 万余元，超过规定指标 41.9%，加重了农民负担。二是公款请客送礼。近两年，仅从提留款中就支出招待费 138 万多元。三是干部以权谋私、贪污私分公款。共查出违法违纪人员 80 人，其中副乡镇以上干部 42 人，侵占公款千元以上的有 20 人。四是财务管理混乱。监察机关通过检查和纠正上述问题，使这些乡镇的面貌很快发生了变化，干群关系明显改善。徐庄乡党委还向地区监察局赠送了题字为“执法监察，秉公

执纪，促进廉政，发展经济”的匾额。菏泽地区监察机关在对近两年民政事业费管理使用情况开展的执法监察中，查出违纪金额269万余元，其中48万元被吃喝挥霍和个人侵占。监察机关对20名违纪干部作了处分，并按规定对各种违纪资金作了收缴处理。许多群众在接到监察机关返还的补助款时，热泪盈眶，有的还给监察机关写来感谢信，送来牌匾和锦旗。

围绕廉政建设和纠正行业不正之风工作中的重点问题开展执法监察 根据省委、省政府的要求，全省监察机关先后对各级政府部门及其工作人员落实廉政制度措施的情况开展了监督检查。不少地方和部门的监察机关每逢重要节日，都事先发出通知，提出明确要求，并组织力量进行检查，以防止发生不廉洁行为。1991年7月，省委、省政府发出坚决制止请客送礼的通知后，各级监察机关认真履行监督职能，督促各部门和单位摆查存在问题，落实纠正措施，使一度有抬头趋势的请客送礼、大吃大喝之风得到及时遏制。根据监察部的部署，我们把纠正行业不正之风列入廉政建设的范围，并作为重点，认真进行治理和纠正。经过梳理和筛选，确定把公安、农资、农电、卫生等4个行业作为1991年清理整顿的重点，并加强了监督检查。经过努力，这4个行业的纠风工作取得了阶段性成效。公安系统乱收费、乱罚款问题得到较好解决，干警随意打骂群众、体罚案犯的现象大大减少，群众意见较大的交警作风也有了明显转变。电力系统抓住农村电价偏高的问题，通过清理纠正“关系电、人情电、权力电”和整顿电工队伍、改造设备等措施，使全省农电价格达到合理的乡由71.5%提高到86.9%，大大减轻了农民负担。农资部门认真清查坑农害农的假冒伪劣物资，改善服务态度，送货上门，定点定时供应“三挂钩”物资，受到群众欢迎。

执法监察是一项综合性工作，涉及面广，方式灵活，体现了监察机关的优势。为保证执法监察取得实效，我们注意抓了3项

工作:

1、重点抓好违法违纪案件的查处。每开展一项执法监察，我们都强调要把查办案件摆到突出位置，并在挖掘案件线索上采取了以下一些措施：一是召开动员大会，讲清执法监察的目的，宣传党和国家的法律法规和方针政策，发动群众举报；二是召开各种类型的座谈会，多渠道、多角度地听取群众的反映和意见；三是通过个别谈话收集违法违纪问题的蛛丝马迹；四是清仓查帐，查找疑点问题。实践证明，这样做大都能发现一批很有价值的案件线索。滕州市监察局在对市直部门和各乡镇开展预算外资金执法监察中，不放过任何违法违纪的疑点，对查帐中发现的“白条”问题穷追不放，一查到底，共查出违纪收入和支出 680 多万元，小金库 10 个；根据有关线索，他们立案查处案件 6 起，其中万元以上的大案 2 起。新泰市监察局在查处市工业公司经理和四槐树煤矿矿长等人严重以权谋私、贪污公款 105 万元的大案时，广泛发动群众，并认真查阅了四槐树煤矿的全部帐目，终于查清了问题，作出了严肃处理。1991 年全省监察机关在执法监察中共查处案件 631 起，给予 438 名干部以党纪处分，绝大多数案件在执法监察结束时也基本查处完毕，没留下尾巴。

2、积极促进有关部门和单位改进管理工作。各级监察机关在执法监察中，注意针对存在的问题提出监察建议，督促和帮助被检查单位建立健全规章制度，强化监督制约，堵塞漏洞。全省监察机关共向被检查单位和主管部门提出监察建议 7543 条，有关部门和单位根据这些建议制定、修订规章制度 26000 多件，废止有关规定 3025 项。青岛市监察局通过调查研究，要求市直各部门和各区（市）对廉政制度进行认真修改，增加有关惩戒的条款，大大提高了廉政制度的约束力和可操作性，促进了廉政制度的落实。聊城地区监察机关根据对 8 个乡镇开展执法监察的结果，在检查和纠正问题的同时，认真研究分析产生问题的原因，

提出了加强乡镇政府廉政建设的 19 条建议，并向地区写出了《关于进一步加强乡镇政务公开工作的报告》，受到行署肯定，被批转在全地区实施。他们还帮助乡镇政府建立起《廉政建设的措施》、《财务管理制度》、《关于招待费用的管理办法》、《“三挂钩”物资分配与管理的规定》等 23 项规章制度，有力地促进了乡镇政府各项工作的制度化和规范化。据统计，这些乡镇 1991 下半年的招待费比去年下降 70%。

3、加强宣传教育。一是在开展执法监察过程中，注意对监察对象进行有关的行政法规教育，向被检查单位和人员宣传国家法律、法规、政策和职业道德规范，帮助分清是非，划清界限。二是对在执法监察中发现的带有苗头性、倾向性的问题，采取提前发通知、打招呼等方式，做好预防教育。省监察厅针对一些监察对象中存在法制观念、廉政意识淡薄的情况，向省政府提出了加强廉政教育的建议。1991 年 10 月份，省政府发出了《在全省政府机关开展廉政教育的通知》，要求全省政府机关把廉政教育作为一项经常性工作抓紧抓好。三是注意运用执法监察的成果，进行正反两方面的典型教育。对有普遍意义的典型案例，通过内部通报，公开见报等方法，分析原因，总结教训，因案说法，就事论理，使广大干部引以为戒；对清正廉洁、遵纪守法、艰苦奋斗、勤政高效的先进典型大力进行宣扬，弘扬正气，树立榜样。据统计，1991 年全省监察机关已总结宣传先进单位 983 个、先进个人 2087 人；通报违纪单位 313 个、违法违纪干部 222 人；举办廉政报告会 793 场，听众人数达 20.5 万人次；编印各类学习材料 122 种，共 276 万份。