



国是建言

第九辑

全国政协专门委员会调研报告精选

(2001.1—2003.2)

中国文史出版社

国 是 建 言

第 九 辑

全国政协专门委员会调研报告精选
(2001.1—2003.2)

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全国政协专门委员会调研报告精选/《国是建言丛书》
编辑组编. - 北京: 中国文史出版社, 2003.2

(国是建言丛书: 9)

ISBN 7-5034-1326-3

I. 九… II. 国… III. 中国人民政治协商会议-调研报告-汇编 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 004386 号

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 100811 北京太平桥大街 23 号

印 装: 北京三木印刷有限公司

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 14 字数: 270 千字

印 数: 2800 册

版 次: 2003 年 2 月北京第 1 版

印 次: 2003 年 2 月第 1 次印刷

定 价: 26.00 元 (精装 32.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 王巨禄 张国祥 赵喜明 郑质英
李昌鉴 齐续春 孙怀山 陈 洪
傅志煌 范西成 卞晋平

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 威 王国卿 王宝明 王胜洪
王毅存 卢昌华 乐美真 刘正东
刘 明 庄国荣 伊德尔 杜亚利
杜沛才 吴新国 怀效锋 原冬平
党德信 梁志平

《全国政协专门委员会调研报告精选》编辑组 (2001.1 - 2003.2)

主 编 范西成

副主编 邓宗良 罗更生

编 辑 (按姓氏笔划排列)

刘华强 余贤群 沙志强
胡纪源 胡衡庐 唐惠秋

政协要重视立论^{*}

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然

^{*} 这是李瑞环同志 1998 年 5 月 6 日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

总是希望建议被采纳，对决策产生影响。但是最终能否被采纳，取决于多种因素。其中有选题问题，有报告水平问题，有实施条件问题，也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视，对实际工作起到了推动作用，比如：关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议，关于农业和农村问题的建议，关于加强基础教育的建议，关于加强社会主义精神文明建设的建议，关于加强对非洲工作的建议，关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议，等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用，今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血，提出了独到的见解，我们不能一送了之。我建议，对所有调研报告和有分量的会议发言，都要集中力量，加以整理，删繁就简，去粗取精，锤炼文字，编印成册，在一定范围发行，使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言，有的在当朝当代就被采纳，也有的当时未引起重视，却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子，他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句，有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》，其中许多设想他并没有实施，但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”，至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体会：正苦于对某个问题百思不得其解，偶尔发现一份材

料，翻阅一下，豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了，并未引起重视，此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题，经过调查研究，反复论证，提出“一家之言”，提出一些论点。从一定意义上讲，立言，也就是立论，专题调研做的就是立论的工作。政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神，如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题，都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家，人口多、底子薄，真正实现现代化的目标，面临的困难很多，需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题，外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题，可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”，就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘，由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例，它大约有 4800 万亩农地，实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩，也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过，当地的干部群众用不长的时间，就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”，这个概念不一定准，但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到重视绿化，在许多地方种草种花，这是一大进步。绿化

当然要讲环境效益，但绿化要占土地、阳光和水，具体到中国人多地少这样一种国情，单纯讲环境效益就不够了，还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种栽植，把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行，城市街道旁的行道树，公园、庭院里的林木，都有文章可作。围海造田也是篇大文章，我曾给房维中、侯捷同志捎了个信，希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大，仅沿海滩涂有2万多平方公里，特别是南方，气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好，造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题，对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来，相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干，但它的长远意义还没有引起足够重视，因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰，这个国家只有4万多平方公里国土，24%的面积低于海平面，三分之一的面积仅高出海平面1米。荷兰缺土，就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土，一点一点地造田，现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题，都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议，其作用将是很大的。

搞调查研究，建言立论，政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者，70%以上的人有高级职称，有100多位两院院士。政协委员位置比较超脱，不

受部门和地区利益的局限，一般也有条件抽出时间，可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事，政协办公厅要统筹安排，精心组织，创造条件，搞好服务，力争搞出实效。各位副主席都有丰富的阅历和经验，建议大家选择一些自己感兴趣的题目，同有关方面结合，做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式，也是使各位的思考、见解、经验流传后世，对社会发挥作用的重要途径。我想，把这件事做好，对于开阔政协工作思路，活跃政协工作局面具有重要意义，建议大家认真研究一下。

《全国政协专门委员会调研报告精选》

编辑说明

专门委员会工作是政协工作的重要基础，专题调研是政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式。近两年来，各专门委员会积极围绕改革、发展和稳定中的重大问题深入调研，向中共中央和国务院提出了许多有价值的意见和建议，其中许多建议引起党和国家领导人和有关部门的高度重视并被采纳，为我国改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。专委会的专题调研报告是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神，我们对专题调研报告进行了精选汇编。

这次入选的 50 篇专题调研报告是从全国政协各专门委员会 2001 年 1 月至 2002 年底的调研报告中精选出来的。其中提案委员会 5 篇，经济委员会 7 篇，人口环境资源委员会 10 篇，教科文卫体委员会 6 篇，社会和法制委员会 6 篇，民族和宗教委员会 8 篇，文史资料委员会 2 篇，港澳台侨委员会 3 篇，外事委员会 3 篇。

提案委员会

关于加快红水河恢复 通航的调研报告

提案委员会
(2001 年 1 月)

2000 年 11 月 21 日至 26 日，全国政协提案委员会组织了由提案委员会副主任盛树仁任组长，有全国政协常委康冷、陈震宇，委员邱国义，以及民革中央、国家计委和交通部有关部门负责同志参加的调研组，赴广西就加快红水河恢复通航问题进行了专题调研。调研期间，调研组听取了广西壮族自治区计委、交通厅、广西电力公司、桂冠公司和交通部珠江航务管理局关于红水河梯级开发和航运发展及建设情况的汇报，考察了岩滩、大化、百龙滩、恶滩水电站和航运设施建设情况，听取了当地政府关于红水河恢复通航情况的汇报，最后与广西区有关领导及部门、单位交换了意见。现将调研中了解到的情况和我们的主要意见报告如下。

红水河是珠江水系西江上游的主干流，横跨黔、桂二省（区），下通广东省及港澳地区，是西南地区的水运出海通道，也是规划的国家水运主通道之一。红水河流域蕴藏着丰富的矿产资源，已探明的煤炭储量为 244 亿吨，其中适宜内河航运的煤炭达 92 亿吨，从贵州的百层港运往广东省，比经沿海“北煤南运”至广东省，运距要缩短三分之二，具有明显的竞争力。此外，适宜内河航运的还有磷矿石 11 亿吨、重晶石 6300 万吨、铝土矿 1200 万吨。红水河流经黔、桂两省（区）26 个县市，总人口约 1000 万人，居住着 28 个少数民族约 600 万人。特别是，其中 22 个县为国家重点扶贫县。长期以来，由于交通不便，流域内的资源未能得到开发，经济发展受到严重制约，人民生活水平长期处于贫困线以下。该地区多为高山峻岭，修建铁路或高等级公路工程复杂，投资巨大。而结合水电梯级的建设，进一步开发红水河及南、北盘江的航运，使其成为黔、桂对外交通的水上通道，是解决西南、华南地区资源外运的捷径，对该地区资源开发和经济发展，实现国家“八七”扶贫攻坚计划，推动西部地区经济振兴，缩小东西部差距，均具有重要意义。

六十年代以前，红水河是一条全线通航河流。1960

年，南、北盘江及红水河上游段（贵州）共有运输船舶 490 艘，总载重 1592 吨，下航至广西天峨、东兰一带，年货运量 10.6 万吨。1975 年大化水电站枢纽开工建设，红水河航运至此断航。1985 年电站全部建成并发电，但未同步建成通航设施。1989 年底，原国家能源投资公司和广西电力局将升船机作为“缓建项目”，仅完成上游挡水段、中间渠道及部分基础设施，其余大部分工程未能施工。在大化电站建设工程导致断航的情况下，1985 年黔、桂两省（区）在红水河上游段仍完成货运量 5.8 万吨。“七五”、“八五”期间，交通部与贵州省、广西区共同投资分别完成了南、北盘江航运一、二期工程和红水河曹渡河口至东兰航运工程。通过整治航道，使通航条件有较大改善，航运有了较快发展，1995 年完成货运量 12 万吨，对当地人民群众脱贫起到了积极的推动作用。但是，由于岩滩、大化、百龙滩水电站的过船设施未能与电站同步建成，货物运输不能直达广东下游地区。

目前，岩滩水电站 250 吨升船机作为长江三峡工程升船机项目的试验工程，已建成并开始试运行。因此，尽快修建大化和百龙滩水电站的过船设施，打通红水河航运，是贵州与广西沿江人民的迫切愿望。

二

多年来社会各界对红水河复航问题非常重视和关

心，国家有关部门和广西区、贵州省也做了大量的协调工作，各方面对复航问题已基本达成共识。

全国人大代表和政协委员多次提出建设通航设施、尽快恢复红水河全线通航的建议和提案。1996年，民革中央向中共中央和国务院提出了“加快珠江航运建设，促进流域经济全面、持续发展”的建议。1995、1996年，部分国务院参事先后两次提出关于尽快开通红水河航运的调查报告。时任国务院副总理的邹家华同志认为调查报告中的意见、建议都很好，请水利部、电力部、交通部、计委及广西自治区领导同志阅，并请计委牵头，组织有关单位和地方研处。

交通部于1985年向国务院国家计委报送了《关于红水河水资源开发中有关航运建设意见的报告》，于1987年向国家计委报送了《关于红水河通航标准和开发中有关航运问题的报告》，要求岩滩、大化、百龙滩水电站的通航建筑物要与电站同步建成。1995年，交通部又与广西区、贵州省人民政府联合向国务院报送了《关于加快红水河水电枢纽通航设施建设、迅速打通西南地区出海通道的请示》，共同要求原电力部及水电站的建设单位立即按批准的标准恢复大化、百龙滩水电站通航建筑物的建设。

贵州省交通不便，迫切希望借红水河通江达海，以加快建设和对外开放的步伐。贵州省人民政府于1993年向国务院报送了《关于加紧建设过坝设施恢复红水河航运的请示》，要求岩滩、大化水电站尽快建设通航设

施。1997年，贵州省人民政府又向国家计委报送了《关于请求尽快协调解决红水河岩滩、大化、百龙滩电站碍航闸坝问题的报告》，要求对红水河碍航闸坝问题进行协调并予落实。

1996年9月，原国家计委交能司牵头，组织电力部计划司、交通部计划司赴广西调查红水河碍航闸坝情况。根据调查情况，国家计委研究、提出了一个协调意见。1997年12月，国家计委交能司发出《关于红水河大化电站过航设施项目资本金问题的函》，对大化过船设施项目资本金的安排提出了协调意见。

1999年5月，国家计委召集广西区和贵州省计委、国家电力公司、国家开发银行、交通部，对红水河复航问题再次进行了协调，并印发了协调会议纪要。主要意见是：第一，大化升船机是大化电站的一部分，要作为一个项目整体考虑；第二，请广西区计委会同交通部对大化升船机初步设计和概算重新组织审查，审查结果报国家计委批准；第三，开发银行对大化升船机的贷款由项目法人桂冠公司负责承贷并偿还；第四，请广西区计委牵头，以桂冠公司为主，会同开发银行、交通部，实事求是地提出资本金的比例；第五，资本金来源，由交通部代表国家出三分之一，其余部分由广西电力公司和广西开发投资公司按双方在大化电站中的股比相应承担。资本金以外部分，申请开发银行贷款解决；第六，桂冠公司对电价进行测算，提出方案经国家计委审查后确定，测算工作由广西区计委牵头；第七，请广西区有

关设计单位拿出水位调整的具体测算方案，报广西区计委、交通部审批。

2000年4月，广西区计委会同交通部召开了大化水电站垂直升船机工程初步设计审查会议，并于9月向国家计委上报了初步设计审查意见，现国家计委正在办理过程中。

这次调研，得到了广西区政府有关部门的积极配合，为了促进红水河尽快复航。自治区决定尽快建设大化电站通航设施，已会同交通部完成了大化电站升船机初步设计审查工作并报国家计委。同时希望国家有关部门尽快安排建设龙滩、恶滩两座水电枢纽，红水河复航工程要与龙滩、恶滩枢纽同步建设。自治区初步设想是在2005年实现龙滩以下通航250吨船舶，2010年实现红水河全线通航。大化升船机静态总投资2.45亿元，资本金按60%考虑，建议请交通部补助5700万元，贵州省出资1700万元，其余由桂冠公司筹集；资本金以外部分申请中央国债解决。根据专家最近评估，自治区还提出大化电站升船机改为船闸的方案，初步估算总投资比升船机方案节省8000万元，而且运营成本大大减少，并有利于管理。建议国家有关部门就船闸和升船机方案开展论证工作，最终确定合理的建设方案。

三

调研组经过研究，提出如下几点意见：