

构建和谐湖南

干部读本

Goujian Hexie Hunan

◆ 主 编 徐晨光 雷国珍



中共中央党校出版社

构建和谐湖南

干部读本

主编 徐晨光 雷国珍

中共中央党校出版社

责任编辑 王 君
封面设计 践 过
版式设计 刘 赞
责任校对 王永红
责任印刷 钟建国

图书在版编目 (CIP) 数据

构建和谐湖南/徐晨光等主编, - 北京: 中共中央党校出版社, 2006.1

ISBN 7-5035-3407-9

I. 构… II. 徐… III. 社会主义建设模式 研究—湖南省 IV. D676.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 003331 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

湖南合一印务有限公司印刷装订

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 12.75

字数: 315 千字

定价: 19.80 元

目 录

第一章 构建和谐湖南的理论依据	1
一、马克思列宁主义的和谐社会理论	1
二、三代领导集体对和谐理论的探索	13
三、新一届党中央对和谐理论的贡献	23
第二章 构建和谐湖南的实践基础	40
一、应对各种挑战的必然选择	40
二、湖南实际状况的客观要求	55
三、实现湖南崛起的战略部署	69
第三章 构建和谐湖南的基本要求	80
一、构建和谐湖南的基本思路	80
二、构建和谐湖南的基本内容	91
三、构建和谐湖南的基本原则	104
第四章 构建小康湖南	116
一、全面建设小康湖南的任务艰巨	116
二、全面建设小康湖南的总体思路	127
三、以三化战略推进小康湖南建设	131

第五章 构建平安湖南	149
一、确保湖南社会的稳定有序.....	149
二、不断推进依法治省的进程.....	153
三、强化依法执政和依法行政.....	162
四、努力化解各种不安定因素.....	172
第六章 构建诚信湖南	184
一、打造廉洁高效的政府.....	184
二、培植诚实守信的企业.....	193
三、培育风尚良好的社会.....	202
四、建设全新的诚信文化.....	211
第七章 构建生态湖南	220
一、构建生态湖南的现实基础.....	220
二、生态湖南建设的基本原则.....	230
三、构建生态湖南的主要内容.....	233
四、构建生态湖南的保障措施.....	251
第八章 和谐湖南与建设新农村	257
一、建设社会主义新农村的战略意义.....	258
二、建设社会主义新农村的战略目标.....	263
三、建设社会主义新农村的政策措施.....	269
第九章 和谐湖南与民族团结	286
一、巩固和加强湖南各民族的团结.....	286
二、改革和促进少数民族地区经济.....	296
三、坚持和完善民族区域自治制度.....	308

第十章 构建和谐湖南的机制保障	320
一、构建和谐湖南的利益协调机制.....	320
二、构建和谐湖南的力量整合机制.....	332
三、构建和谐湖南的社会管理机制.....	338
四、构建和谐湖南的社会保障机制.....	349
第十一章 构建和谐湖南的能力保障	357
一、提高科学决策能力.....	357
二、增强组织引导能力.....	366
三、提高统筹协调能力.....	377
四、提高公共服务能力.....	387

第一章 构建和谐湖南的理论依据

企盼人类社会的发展和进步,实现幸福美满的和谐社会,是历代志士仁人人为之奋斗的崇高理想。但是,只有到了马克思主义产生之后,这种理想才被建立在客观现实基础之上,变成科学。马克思、恩格斯创立的并在实践中不断丰富和发展的社会主义和谐社会理论,是指导我们努力构建社会主义和谐社会的理论指南。中国共产党把马克思主义和谐理论与中国实际相结合,形成了具有中国特色的社会主义和谐理论,是建设社会主义和谐社会的理论依据。构建和谐湖南作为构建中国和谐社会的重要组成部分,也必须在这些理论的指导下,经过全体人民的共同奋斗才能实现。

一、马克思列宁主义的和谐社会理论

作为马克思主义创始人和无产阶级革命导师的马克思、恩格斯及其继承者列宁和斯大林,他们在终身奋斗的实践中,根据人类历史发展的客观规律,不仅对未来社会主义和谐社会作了科学构想,而且指明了实现这一社会的正确途径,从而形成了内容丰富、体系完整的社会主义和谐社会理论。

1. 实现社会主义和谐社会是历史的必然

空想社会主义学说是科学社会主义的思想来源。1803年,法国空想社会主义者傅立叶发表《全世界和谐》一文,指出现存资本主义制度是不合理的,必将为“和谐制度”所代替。1842年,德国空想共产主义者威廉·魏特林在《和谐与自由的保证》一书中把社会主义社会称为“和谐与自由”的社会,并指出新社会的“和谐”是“全体和谐”。1848年,马克思、恩格斯在《共产党宣言》中,对空想社会主义者给予了肯定,明确提出:“提倡社会和谐”是“他们关于未来社会的积极的主张”。同时又认为他们没有认识到资本主义社会的本质矛盾,也没有找到实现社会变革的正确途径,结果只能陷于空想。马克思、恩格斯创立的唯物史观和剩余价值学说,从根本上克服了空想社会主义的历史局限和理论缺陷,并针对现实资本主义的不公正、不和谐,提出建立一种克服资本主义内在弊病,超越不公正、不和谐的社会制度,以达到共产主义的必然王国与和谐境界,从而实现了社会主义由空想到科学的历史性飞跃。

马克思、恩格斯认为,资本主义创造的文明成果虽然超过了以往一切社会,但是,资本主义是在种种不和谐的矛盾中产生和运行的,它仍然是片面发展和严重失调的社会,其中充斥着社会不平等和两极分化,存在着尖锐的阶级对抗,其社会发展以牺牲工人阶级和其他劳动人民的利益为代价。正如他们所说:“从封建社会的灭亡中产生出来的现代资产阶级社会并没有消灭阶级对立。它只是用新的阶级、新的压迫条件、新的斗争形式代替了旧的。”^①资本主义的这种不和谐主要表现为:一是雇佣剥削。在资本主义社会,资本家占有全部生产资料,而工人则一无所有,

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第273页。

为了自己的生存，不得不出卖自己的劳动力。劳动力成为商品，就体现了资本家对工人的剥削关系。资本家利用工资形式掩盖了对工人的剥削。二是贫富分化。资本对劳动的剥削，导致资本主义社会一边是财富的积累，一边是贫困的出现，产生严重的两极分化。这是资本主义社会存在的普遍现象。三是社会异化。资本主义发展使商品生产达到最高阶段，成为社会生产普遍的统治形式，不仅物是商品，而且人也成为一种商品，人与人之间的关系变成了纯粹的金钱关系，这必然导致社会精神领域出现各种危机。四是阶级冲突和社会动荡。资本主义的历史，是现代生产力反抗现代生产关系的历史，同时也是现代无产阶级反抗现代资产阶级的历史。这些矛盾的存在和发展，决定了资本主义在它的发展过程中，无时不伴随阶级冲突和社会动荡。马克思恩格斯由此认为，资本主义社会绝不是一个和谐社会，这种不平等、不和谐的根源在于资本主义社会的基本矛盾，在于资本主义生产方式，这是资本主义制度无法克服的弊端。只有用社会主义代替资本主义，才能真正实现社会和谐。

首先，人类社会是由低级向高级不断发展的过程，是由不和谐向和谐不断发展的过程。马克思、恩格斯认为，人类社会是不断向前发展的，从原始社会到资本主义社会，人类先后经历了社会形态的多次演进，推动这一历史发展进程的基本动力是社会基本矛盾，即生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的矛盾。在这个基本矛盾中，生产力是这一矛盾的最根本的决定力量，是整个社会发展的最根本动因。一定的社会生产力，要求有一定的社会生产关系与之相适应。资本主义社会是人类社会发展进程中的一个阶段，它的产生、发展也是来自于社会基本矛盾的推动，资本主义社会的发展，也受到社会基本矛盾的支配和制约。社会生产力的发展，必然要求有新的生产关系代替资本主义生产关系。

其次，资本主义的基本矛盾决定了资本主义必然灭亡。资本主义的基本矛盾就是生产的社会化与生产资料私人占有之间的矛盾，这种矛盾包含着现代一切冲突的萌芽。资本主义基本矛盾的存在及其经济危机的不断产生，表明社会生产力的发展要求摆脱它作为私人资本的那种属性，摆脱资本主义生产关系的束缚，要求在事实上承认它作为社会生产力的那种性质。要解决这一矛盾，只能在事实上承认现代生产力的社会本性。就是说，必须消灭以生产资料私有制为基础的资本主义生产关系，建立以生产资料公有制为基础的新的生产关系，即社会主义和谐社会，使生产关系与现代生产力的社会本性相适应。

最后，无产阶级的斗争推动着资本主义的变革和社会主义和谐社会的实现。社会主义和谐社会代替资本主义不和谐社会不是一个自然而然的过程，不仅要有生产力的推动，而且要有社会先进阶级力量的推动。无产阶级反对资产阶级的革命斗争，是推动资本主义变革和社会主义的产生的直接动力。不管无产阶级生活条件、阶级结构发生什么样的变化，只要无产阶级在根本利益上同资产阶级还存在着矛盾和冲突，这种斗争就是不可避免的。当然这种斗争未必是暴力的、流血的；也可以是合法的、和平的斗争。无产阶级的这种革命斗争将促进资本主义的变革和社会主义和谐社会的实现。

2. 社会主义是人类自身以及人类社会与自然界和谐统一的社会

马克思、恩格斯在继承前人思想成果的基础上创立的科学社会主义理论，蕴含了对未来和谐社会的科学构想，勾画了未来美好社会的蓝图，揭示了社会主义在本质上必然是一个和谐的社会，指明了构建社会主义和谐社会的前进方向。

马克思、恩格斯认为，未来的共产主义社会是人类迄今最理

想的和谐社会。这个社会按其经济成熟程度的不同分为两个发展阶段，即共产主义社会第一阶段或低级阶段，列宁称其为社会主义社会；共产主义社会的高级阶段，也就是通常所讲的共产主义社会。尽管共产主义社会的第一阶段和高级阶段由于生产力发展水平的不同，因而在个人消费品的分配原则等方面还存在明显差异，但作为同一共产主义社会形态，两者具有共同的特征。这就是，生产资料实行全社会占有，商品货币将被废除，在社会化大生产的基础上有计划地组织生产，阶级对立和阶级差别消灭，国家逐渐消亡，人实现自由而全面的发展。在这个社会中，私有制和社会分工带来的不平等和社会冲突已不复存在、人性得以完全解放、人们的创造力获得充分释放，整个社会呈现出一派和谐景象。这种和谐统一，马克思恩格斯把它描写为：

一是人与人、人与社会、人与自然的和谐统一。

建立在生产资料公有制基础上的未来社会，其和谐不仅表现在人与人之间的关系上，而且表现在人与社会和人与自然之间的关系上。这种人与人、人与自然、人与社会之间的和谐关系，构成了未来社会和谐关系的实体。

第一，人与人之间的和谐相处。马克思恩格斯批判资本主义社会由于资本主义私有制造成人与人之间的剥削、两极分化、损人利己、唯利是图、尔虞我诈的关系。他们在《共产党宣言》中明确指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^①“每个人的自由发展是一切人自由发展的条件”，就是说，每个人的发展不仅不妨碍他人的发展，而且是他人发展的条件。

第二，人与自然的和谐统一。马克思认为，在人与自然的关

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第294页。

系中,人是主体,是自然的主宰,但不能否认自然对于人的“优先地位”。因为“人是自然界的一部分”,并且“人靠自然界生活”。从这个生存的意义上,人作为一种有意识和自我意识的存在物,充分凭借其意识,通过把自身归还到自然界的方式,努力地去认识人与自然的关系,不仅审视现实,还追溯历史,展望未来,追求一种理想的世界。恩格斯认为,当人们仍然受到自然规律支配而不能自觉地利用自然规律时,人还没有最终脱离动物界,人类的行为违背生态平衡就会遭到自然界的惩罚。因此,人对自身和自然之间的关系要进行反思,一方面思考人自身的主体地位的合理性;另一方面思索自然界对于人生存的价值和意义,正确认识和运用自然规律,才能实现由必然王国向自由王国的飞跃。

第三,人与社会、人的发展与社会发展的和谐统一。人与自然界进行物质变换是通过劳动来实现的,人们在劳动的过程中必然结成一定的社会关系,并且人与自然的关系只有通过人与社会的关系才能表现出来。因而,人和社会是不可分的,社会成为人和自然的关系的中介。马克思说:“正像社会本身生产作为人的人一样,社会也是由人生产的。”^①人是社会的人,社会也是人的社会。人的发展与社会发展也应该是和谐统一的。人的发展与社会发展是同一个过程的两个层面,同时与社会的全面可持续发展又是相互促进的。代替资本主义社会的未来理想社会的本质特征,是消除阶级对立和脑力劳动与体力劳动的差别,使人的发展与社会发展和谐一致。因此,推进人的全面发展与实现社会和谐发展是互为前提和基础的,两者相互促进、逐步提高,统一于人类社会发展进程之中。人的全面发展要在人与自然、人与人、人与社会的协调中才能实现,亦即在建设和谐社会中才能实现。

二是生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的和谐统一。

^① 马克思:《1844年经济学——哲学手稿》,人民出版社2000年版,第83页。

同任何社会一样，社会主义社会的基本矛盾仍然是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的矛盾。但是，由于社会主义社会的基本矛盾具有与其他社会基本矛盾不同的非对抗性质，因此，在这里，和谐便表现为矛盾的同一，即事物之间的一致、统一、互相依存、互相合作等，而社会和谐就是社会矛盾的同一。生产关系一定要适合生产力发展状况、上层建筑一定要适合经济基础发展状况，这种适合、相匹配就是一种和谐。当然，这种和谐不是绝对的，永恒不变的，随着生产力的发展和经济基础的变迁，又会由适应变为不适应，由和谐变为不和谐。列宁指出，“在社会主义制度下，对抗将会消失，矛盾仍将存在。”^① 为了达到新的更高的和谐，就必须进行改革，改革是社会主义生产关系和上层建筑自我完善的最根本的手段。

三是经济和社会协调发展。

综观马克思、恩格斯在《共产主义原理》、《共产党宣言》、《资本论》、《反杜林论》等著作中的有关论述，可以概括出他们关于经济和社会协调发展的主要观点：

第一，共产主义社会要继承并进一步发展资本主义大工业创造的社会生产力和社会物质财富，但必须克服、消除同资本主义大工业管理制度相联系的一切有害的后果，包括经济畸形发展，人与人关系变成赤裸裸的金钱关系，人与社会分裂，社会道德沦丧等等。

第二，共产主义社会将创造出比资本主义更高的社会生产力和更丰富的社会物质财富，社会经济的高度发展必然要求全面而自由发展的新人，而且也能够造就出这种全面而自由发展的新人。

^① 列宁：《对布哈林〈过渡时期的经济〉一书的评论》，人民出版社1976年版，第12页。

第三，共产主义社会的经济发展要根据整个社会的需要来安排，要满足全体社会成员的各个方面的需要，并使自己的社会成员能够全面发挥他们得到全面发展的才能。因此，他们设想通过有计划地、自觉地组织社会生产来实现经济和社会的协调发展。

四是人的全面发展与人的自由发展、个人的全面发展与人类整体的全面发展的和谐统一。

马克思、恩格斯把人的发展概括为三个基本的历史阶段或历史形态。第一阶段：以人的依赖关系为基础的缺乏独立自由、个性极不发展的形态。这一形态存在于前资本主义社会时期。在这一阶段上，人与自然是一种狭隘关系，与这种狭隘关系相适应，人与人的社会关系采取了由血缘自然关系向社会等级关系演进的形式，个人在依附于一定的社会共同体的前提下无法获得独立性，无论是个人还是社会都无法获得自由而充分的发展。第二阶段：以物的依赖关系为基础的具有较多的独立性、较丰富的关系和较多样的才能的形态。这一形态存在于资本主义社会的历史阶段。资本主义社会造成人畸形片面发展，表现为“物”对人的统治，“全面发展”只是资产阶级的专利，而无产阶级和人民群众只能在经济上受剥削、政治上受压迫。第三阶段：以人的全面发展和自由个性为特征的充分发展的形态。马克思在《资本论》中批判资本主义、揭示社会发展趋势时明确指出，未来的新社会是比资本主义更高级的，“以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式。”^①可见，人的自由全面发展是未来社会主义社会区别于其他一切社会的显著特征和根本标志，是人类社会发展的最高目标，是文明进步的尺度，也是未来和谐社会的本质规定。

马克思、恩格斯所说的“人的自由而全面发展”，主要是指人的各种能力和潜能充分发挥，人的多样性需求不断得到满足，

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版，第649页。

人的社会关系日益丰富,人与自然和谐共生,人的自由个性充分发展。这里的“人”既是指社会中的每个人,也是指社会全体成员。所谓“人的自由全面发展”,不仅包括个人的全面发展与人类整体的全面发展的和谐统一,也包括人的全面发展与人的自由发展的和谐统一。而人的自由全面发展的实现,就是人自身的和谐发展。人自身的和谐发展是个理想目标,是人的最充分、最大限度地发展,是人发展的一种最理想的状态。

3. 实现社会主义和谐社会必须整体推进经济社会的变革和人的全面发展

马克思、恩格斯所追求和实践的和谐社会是包括社会主义社会在内的共产主义社会。实现理想的和谐社会,并用它取代不和谐的资本主义社会,既是人类历史发展的客观规律,又需要无产阶级及其政党自觉运用这一规律,采取正确的战略和策略,寻找符合规律的实现道路。

首先,无产阶级夺取政权、由被统治阶级上升为统治阶级,是实现社会主义和谐社会的先决条件。

国家政权,是统治阶级主要通过由军队、警察、法庭、监狱等暴力构成机关实行政治统治的权力。马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出:“工人革命的第一步就是上升为统治阶级,争得民主。”^①列宁说:“一切革命的根本问题是国家政权问题。不弄清这个问题,便谈不上自觉地参加革命,更不用说领导革命。”^②推翻资本主义,构建社会主义和谐社会是历史赋予给无产阶级的伟大使命。无产阶级只有首先夺取国家政权,才能创造实现自己历史使命的先决条件。这是由国家的本质和它在社会生活中的作

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第293页。

^② 《列宁选集》第3卷,人民出版社1995年版,第19页。

用决定的。

被马克思恩格斯称之为“无产阶级统治政治”的无产阶级专政，与历史上一切剥削阶级政权不同，它是新型民主和新型专政的国家政权。有了这个政权，无产阶级才能凭借自己的政治统治进行社会主义改造，变生产资料的私有制为公有制，消灭一切剥削和压迫，解放生产力；才能镇压被推翻的反动阶级的反抗，巩固无产阶级的政治统治和社会主义制度；才能组织社会主义的经济建设和文化建设，建立起高度的社会主义物质文明和精神文明，为构建和谐的社会主义社会奠定物质基础，创造精神条件。

新型民主和新型专政是无产阶级专政的本质和特征。无产阶级专政就是人民的民主与对敌人的专政的辩证统一。这两个方面是互相依存、不可分割的。如果把它们割裂甚至对立起来，只讲专政不讲民主，或者只要民主不要专政，都是对无产阶级专政的曲解。只有把两者统一起来，才能全面体现无产阶级专政的本质并充分发挥其功能和作用，建立和谐社会才有可靠的政治保障。

其次，解放和发展生产力，创造实现社会主义和谐社会必需的物质基础。

社会主义和谐社会必须有雄厚的物质基础。马克思曾经指出：物质财富的生产，从而一定的物质财富，这是“一切人类生存的第一个前提，也就是一切历史的第一个前提”。^①“生产力的这种发展之所以是绝对必需的实际前提，还因为如果没有这种发展，那就只会有贫穷、极端贫困的普遍化；而在极端贫困的情况下，必须重新开始争夺必需品的斗争，全部陈腐污浊的东西又要死灰复燃。”^②因此，贫穷落后不是社会主义，在贫穷落后的基础上更不会建成社会主义和谐社会。构建社会主义和谐社会，必

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第78页。

^② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第86页。

须坚持把发展生产力作为根本任务，努力创造更多的物质财富，为满足广大人民群众日益增长的物质文化需求，为人民群众共享发展成果，奠定坚实的物质基础。斯大林在谈到当时苏联社会主义经济问题时非常严肃地指出，如果以为社会主义能够建立在贫困的基础上，建立在缩减个人需要和把人们的生活水平降低到穷人生活水平的基础上，那就愚蠢了。所以，无产阶级夺取政权以后，首要的任务就是要“尽可能快地增加生产力的总量”。^①这对于经济比较落后的国家来说，尤其重要。

再次，实行生产资料公有制和按劳分配制度，消除社会不平等现象，实现社会公平正义。

构建社会主义和谐社会不仅要有雄厚的物质基础即高度发达的生产力，还要有与之相适应的生产关系。社会主义社会的生产关系主要包括生产资料公有制和按劳分配制度。它既是社会主义社会生产力发展的适应形式，又是消除社会不平等现象，实现社会公平正义的根本经济制度保证。

按照马列主义的观点，资本主义的基本矛盾是生产资料私有制与生产社会化之间的矛盾。这是资本主义社会一切罪恶和不和谐的总根源。因此，只有建立生产资料公有制，才能消除社会不合理、不平等、不和谐的经济根源，大大解放生产力，为社会化大生产的发展提供广阔的前景，充分显示出社会主义制度的优越性。

由生产资料公有制所决定，社会主义必须实行“各尽所能、按劳分配”的原则。随着生产资料公有制的确立，劳动人民在生产中创造的社会产品，不再是被少数剥削者无偿占有，而是归全体劳动者享有。劳动者创造的社会产品，在作了维持生产和扩大再生产以及用于社会集体消费的各项费用和基金的扣除以后，其

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第293页。