

全国中小学教师继续教育

教材

世界政治多极化与 地缘政治

肖星 张林 编著

教育部师范教育司 组织评审



人民教育出版社

全国中小学教师继续教育教材

世界政治多极化与 地 缘 政 治

肖 星 张 林

全国中小学教师继续教育教材
世界政治多极化与地缘政治

肖 星 张 林

*

人民教育出版社出版发行
(北京沙滩后街 55 号 邮编: 100009)

网址: <http://www.pep.com.cn>

大厂第一胶印厂印装 全国新华书店经销

*

开本: 890 毫米 × 1240 毫米 1/32 印张: 6.375 字数: 160 000

2001 年 6 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

印数: 0 001 ~ 3 000

ISBN 7 - 107 - 14122 - 8 定价: 9.70 元
G · 7214 (课)

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与出版社联系调换。

(联系地址:北京市方庄小区芳城园三区 13 号楼 邮编:100078)

前 言

全面推进素质教育,是当前我国现代化建设的一项紧迫任务,是我国教育事业的一场深刻变革,是教育思想和人才培养模式的重大进步。实施“中小学教师继续教育工程”,提高教师素质,是全面推进素质教育的根本保证。

开展中小学教师继续教育,课程教材建设是关键。当务之急是设计一系列适合中小学各学科教师继续教育急需的示范性课程,编写一批继续教育教材。在教材编写方面,我们采取了以下几种做法:

(1) 组织专家对全国各省(区、市)推荐的中小学教师继续教育教材进行评审,筛选出了200余种可供教师学习使用的优秀教材和学习参考书;

(2) 组织专门的编写队伍,编写了61种教材,包括中小学思想政治、教育法规、教育理论、教育技术等公共必修课教材;小学语文、数学,中学英语、物理、化学、生物,小学社会、自然等学科专业课教材。上述教材,已经在1999年底以《全国中小学教师继续教育1999年推荐用书目录》(教师司[1999]60号)的形式向全国推荐。

(3) 向全国40余家出版社进行招标,组织有关专家对出版社投标的教材编写大纲进行认真的评审和筛选,初步确定了200余种中小学教师继续教育教材,这批教材,目前正在编写过程中,将于2001年上半年陆续出版。我们将陆续向全国教师进修院校、教师培训基地和中小学教师推荐,供开设中小学教师继续教育相关课程时选用。

在选择、设计和编写中小学教师继续教育教材过程中,我们遵循了以下原则:

1. 从教师可持续发展和终身学习的战略高度，在课程体系中，加强了反映现代教育思想、现代科学技术发展和应用的课程。

2. 将教育理论和教师教育实践经验密切结合，用现代教育理论和方法、优秀课堂教学范例，从理论和实践两个方面，总结教学经验，帮助教师提高实施素质教育的能力和水平。

3. 强调教材内容的科学性、先进性、针对性和实效性，并兼顾几方面的高度统一。从教师的实际需要出发，提高培训质量。

4. 注意反映基础教育课程改革的新思想和新要求，以使教师尽快适应改革的需要。

中小学教师继续教育教材建设是一项系统工程，尚处在起步阶段，缺乏足够的经验，肯定存在许多问题。各地在使用教材的过程中，有什么问题和意见，请及时告诉我们，以便改进工作，不断加强和完善中小学教师继续教育教材体系建设。

教育部师范教育司

二〇〇〇年十一月一日

编者的话

当今世界政治、经济、文化的发展日新月异，教育也面临一场深刻的变革。地理学研究的领域也不断扩展，内容愈益深入。为适应社会发展的要求，中学地理课程、教材也在不断的改革和创新。广大中学地理教师迫切需要学习，充实自己，以适应新的教学要求。

为此，我们依据教育部师范教育司制定的《中小学教师继续教育课程开发指南》的指导思想和基本原则，组织学科专家、教授编写了本套《丛书》。本套《丛书》共10本，内容包括了中学地理课程、教材中的新知识，旨在帮助广大中学地理教师更新和扩展知识，尤其是在人文地理、可持续发展、地理信息技术等方面的新知识。《丛书》力求反映最新的地理学科知识，深入浅出，联系实际，切实提高老师的业务水平和教学能力，以适应中学地理教学改革的需要。

本套《丛书》经教育部聘请的专家审阅后，作为全国中小学教师继续教育教材，推荐给教师使用。由于时间紧迫，书中可能会有疏漏之处，请老师们在使用过程中提出意见，以便再版时修改。

《中学地理教师相关地理知识专题丛书》编委员

主任 吴履平

会员(按音序排列)

樊杰 高俊昌 胡兆量 李秀彬 王恩涌 韦志榕

吴履平 徐岩 赵济

吴履平

2001年7月

目 录

第一章 政治地理学与地缘政治学理论.....	1
第一节 政治地理学的基本概念.....	1
第二节 国家政治地理理论.....	4
(一)“国家有机体”论	4
(二)国家职能说	6
(三)琼斯“统一”场论	7
(四)K·德茨的国族成长论	8
第三节 地缘政治学.....	9
(一)地缘政治学的概念及其复兴	9
(二)马汉的海权论	10
(三)麦金德与斯皮克曼的陆权论	12
(四)杜黑和塞维尔斯基的空权论	16
(五)德国的地缘政治学	17
(六)冷战时期的地缘政治学	19
(七)冷战后的地缘政治学	20
(八)政治长周期论	23
第四节 关于地缘政治学的重新评价	24
第二章 国家	27
第一节 国家的空间特征	27
(一)国家的定义和构成要素	27
(二)国家的空间形态	28
第二节 国家政治制度及国家结构	29
(一)国体和政体	29

(二) 国家结构	31
第三节 民族、宗教	32
(一) 民族与国家的关系	32
(二) 宗教与国家的关系	36
第四节 综合国力	39
(一) 综合国力的概念	39
(二) 综合国力的基本要素	40
(三) 综合国力评价方法	43
(四) 提高综合国力的途径	46
第三章 国际组织	50
第一节 国际组织的发展	50
第二节 国际政治组织	52
(一) 世界性政治组织——联合国	52
(二) 区域性政治组织简介	54
第三节 国际军事组织	57
(一) 北大西洋公约组织	57
(二) 华沙条约组织	58
(三) 其他军事联盟与组织	58
第四节 国际经济组织	59
(一) 世界性经济组织	59
(二) 区域性经济组织	60
第五节 恐怖主义和恐怖组织	63
第四章 世界政治地图演变与地缘政治	66
第一节 政治地图的概念和特点	66
(一) 政治地图的概念	66
(二) 政治地图的特点	66
第二节 资本主义世界政治地图的形成和演变	67
(一) 地理大发现及其对世界政治地图的影响	67
(二) 西方列强的殖民扩张时期的政治地图	69

(三) 第一次世界大战时期的政治地图	74
(四) 第二次世界大战时期的政治地图	76
第五章 冷战时期地缘政治格局	81
第一节 两极格局的形成与发展	81
(一) 两大集团的形成	81
(二) 两大集团冲突与两极争霸	84
(三) 两大集团内部矛盾	87
第二节 殖民体系的瓦解, 第三世界的发展	88
(一) 民族解放运动与第三世界的兴起	88
(二) 南北问题的根源与实质	91
(三) 世界政治生活中的南北问题	94
第六章 冷战后世界地缘政治格局	97
第一节 两极格局的崩溃	97
第二节 惟一的超级大国——美国	99
(一) 美国的经济力量	100
(二) 美国的军事力量	101
(三) 美国的全球战略	103
(四) 高科技——威慑力的保证	106
第三节 一体化进程中的欧洲	108
(一) 欧元的政治含义	109
(二) 政治一体化	111
(三) 决定战争或和平的关键地区	114
第四节 日、德的政治抱负	116
(一) 日本	117
(二) 德国: 德国的欧洲还是欧洲的德国	120
第五节 俄罗斯——病后的北极熊	124
(一) 俄罗斯的经济社会危机	124
(二) 俄罗斯的大国潜力	126
第六节 第三世界——分化与地区重组	128

第七节 中国的地缘战略环境·····	133
(一) 中国战略地位的变化 ·····	133
(二) 周边邻国对中国的地缘战略的影响 ·····	136
(三) 美国对中国的地缘战略影响 ·····	142
第八节 地区冲突举例·····	145
(一) 巴以问题 ·····	145
(二) 海湾战争 ·····	148
(三) 原南斯拉夫地区内战 ·····	150
(四) 印巴核竞赛 ·····	153
(五) 非洲地区冲突 ·····	154
第七章 世界地缘政治格局的走向·····	159
第一节 单极体系梦必将破碎·····	160
(一) 美国的力不从心 ·····	161
(二) 美国的失道寡助 ·····	163
第二节 美日欧合作主宰世界形成强弱两极的可能性·····	166
第三节 多极化——不可阻挡的历史潮流·····	170
(一) 多极化涵义与新安全观 ·····	170
(二) 当代多极化的基本表现 ·····	172
(三) 多极化的历史意义 ·····	174
第四节 中国在未来多极格局中的作用·····	177
(一) 中美关系 ·····	178
(二) 中俄关系 ·····	181
(三) 中日关系 ·····	183
(四) 中欧关系 ·····	185
(五) 中国和周边其他国家、地区间的合作与交流 ·····	186
(六) 中国与其他地区的关系 ·····	189
参考文献·····	192

第一章 政治地理学与 地缘政治学理论

第一节 政治地理学的基本概念

政治地理学是一门介于政治学和地理学之间的边缘学科，是人文地理学的一个重要分支，主要研究人类社会政治现象的空间分布及其与地理环境之间的关系，它可以从四个方面加以阐述。

首先，政治地理学从空间角度对人类社会的政治现象和政治过程进行区划和分析，研究它们在地理空间中分布的一般规律和特征。

政治是阶级社会的产物，是上层建筑领域中各种权力主体维护其自身利益的特定行为，以及由此结成的特定关系。自阶级产生以来，政治现象一直是地球表面最明显的人文现象之一，如阶级斗争、国家兴亡、领土变迁、朝代更替、首都迁移、行政区划、民族问题、外交活动、军事冲突等都广泛存在于地表空间。地理学的中心认识对象是可见的地域形态，也就是景观。在某一区域内，各种政治现象与地表环境各因素有机结合的表现就形成政治景观。许多学者认为，政治地理学主要研究地表的政治景观。如惠特莱西说过，“地球表面不同地方的政治现象的差异是政治地理学的本质。”

以政治现象和政治活动等标准区分地表就形成政治区域，它由政治组织、一定数量的人口和地理区域的其他各要素相互作用而形成，其结构、功能以及政治区域间的相互作用是政治地理学研究的重点。其中，政治组织是构成政治区域的首要因素，是政治区域与其他区域，如经济区、社会文化区、自然区等相区别的最主要的标志；一定数量的人口是区域社会政治活动的主体；地理区域则是所

有政治区域形成的必要条件。

政治区域的空间范围可大可小，从国家联盟（如欧盟、东盟）、主权国家或地区（如美国、英国、巴勒斯坦）到一个国家内部的行政区域（如中国的省、县、乡）等都属政治区域范畴。由于政治现象中最本质的东西是国家政权，作为国际关系行为主体的国家是政治地理学研究的基本空间单元，许多地理学家正是以国家为出发点来定义政治地理学的。例如，德国人文地理学家F·拉采尔在《政治地理学》一书中认为，政治地理学是“阐明国家和土地之间存在关系的科学”；美国地理学家潘赛在《世界政治地理》中指出，“政治地理学研究地球与国家以及二者之间的相互关系”；德国的豪斯浩弗认为，“政治地理学研究政治有机体（即国家）的空间及其结构的学问”；我国著名的人文地理学家李旭旦在《中国大百科全书·地理卷》中也认为，政治地理学“研究国家与地区等各种类型的领土内或领土间的政治活动现象的地理分布或空间布局。”

其次，政治地理学从人地关系角度研究地理环境与人类社会的政治现象和政治活动之间的相互关系。这种关系是一种动态的双边关系。正如美国科学院地理学会在1965年的研究报告《地理学的科学》中所指出的那样：“政治地理学研究地理区与政治过程的相互作用，或曰研究政治过程的空间分布和空间关系。”

由自然地理环境和人文地理环境所组成的整体地理环境，既影响政治现象分布，也影响政治活动的过程。政治生态学派的代表人物美国的鲍曼、荷兰的范根堡等主张，政治地理学主要研究人类所组成的社会集团如何从政治方面适应其所居住的区域自然环境。随着历史进步和科技发展，自然地理条件对政治现象和活动的影响趋于减弱，而人文地理条件对政治现象和活动的影响越来越大。在古代，山脉、河流或海峡等自然屏障曾经在国家安全方面起到过重要作用，在现代技术条件下，尤其是在现代所谓的“干净战争”和“外科手术”式战争情况下，它们的安全防卫价值已今不如昔。如以

色列曾经以拓宽的领土来保卫国家安全作为侵略的借口，但在海湾战争中，对伊拉克的导弹袭击却没有任何阻挡效果。然而，一个国家通过经济、科技方面的努力而形成的良好的人文环境对该国政治影响深远，如国土面积狭小的日本就凭借其强大的经济实力在国际政治体系中具有较强的影响力。

同时，人类政治活动对地理环境有重大的影响，《不列颠百科全书》(1984年版)认为政治地理学“研究政治区域或研究政治对人类环境的影响”，统一学派的代表人物美国的琼斯也主张，政治地理学应研究政治观念如何转化为政治区域，以及在特定的政治区域内的政治观念的形成。人类政治活动对环境的影响可能是正面的，也可能是负面的。如中国的西部大开发这一重大经济政治活动将会促进我国西部地区社会、经济的发展，同时，对西部地区生态环境的保护也将起到积极作用。此外，各国进行区域开发的政治活动对地理环境都具有不同程度的影响。而战争，无论其规模大小，对战争发生区的地理环境都有强烈的负面影响。其中对经济环境、文化环境等人文地理环境方面的破坏尤为严重，核战争甚至会对整个地球造成毁灭性的打击。

第三，作为现代科学，政治地理学从时间角度研究政治活动和现象在地理区域上的演变，并加强对它们进行科学预测。与沧海桑田的自然地理变化相比，政治现象变化较快速剧烈，以至于我们经常用“朝秦暮楚”、“白云苍狗”或“风云变幻”等形容词来描述它。政治过程是一个动态过程，是人们在建立或维持一个政治系统中所采取的各种行动或措施的时间序列。因此，政治地理学决不能停留在仅仅解释说明政治区域过去和现在政治地区的特征，而是要以此为基础，根据政治事象变化趋势对未来作出预测，以便国家调整和改善政治策略，制定出最佳的政治决策。

第四，政治地理学以系统论或行为论的观点研究政治，认为它存在两个相互联系的侧面，即“系统运行所产生或与其相关的政治

过程和系统存在的领土范围”。政治过程是政治系统形成和完善的时间序列，系统存在的领土范围是其空间表现，科学地研究政治系统最重要的是时空统一。地表空间上存在的政治系统有超国家的、民族国家的、国内政治区域的、城市市区或其他组织的人口密集区等。其中，最重要的是民族国家的政治系统，“正是这个实体才有能力应用所有可能的政治权力，实施所有理论上可行的政治过程，从而维持个人或集体的生活。”杰克逊在 1971 年提出，政治系统由权力和权威的形成与分散、受其影响而变化的人类的相互关系和社会组织形态及其结构等组成。明希和卡斯帕逊主张系统论必须与行为科学相结合，提出构造、过程、行为、环境作为研究政治地理学的链锁，从系统的角度论述人流、物流、信息流对一个政治系统的影响、反馈。

政治地理学按照研究对象的尺度不同，可分为以世界性政治现象为研究重点的国际政治地理，以国家政治活动为研究重点的国家政治地理和以国家内部地方性政治活动为重点的国内政治地理。

第二节 国家政治地理理论

虽然国际政治地理因全球政治经济一体化、区域化的影响正引起许多学者的广泛关注，但是作为国际关系行为主体的国家依然是政治地理学研究的重点。在李特尔、洪堡以前，环境决定政治活动的“环境决定论”长期占据统治地位，通过与自然界有机体类比，李特尔认为人类文化像自然有机实体一样通过出生、成熟和衰老而完成循环，为国家政治理论注入一种新思维——循环理论。自此以后，关于国家政治地理的理论与方法得到了不断发展。

（一）“国家有机体”论

达尔文 1859 年出版的《物种起源》阐述了“自然选择”、“适者

生存”的生物进化规律，许多社会科学家将其引用到人类社会领域，对社会科学产生重大影响，形成社会达尔文主义。

通过与生物有机体的出生、成长、成熟和衰亡相类比，拉采尔对国家的成长模式进行研究，并归纳为“国家空间增长规律”。他认为，政治地理学主要研究人口运动的固定基地，国家的大小、形状都随其居民而定，即固定居住的人群已占据地表的某一空间并以边界或空地与其他群体相隔离。国内人口运动总是存在的，当领土变动时，人口就转化成外部运动，而这种外部运动是联合和解体、增长与收缩的过程，这就意味着国家的兴衰。拉采尔认为“国家空间增长规律”有七条：（1）国家面积随其文化而增长；（2）国家增长与人口增长密切相关；（3）较小单位合并而成的集合体发生在国家增长之前，与此同时，人与土地的关系日益紧密；（4）边界是国家的边缘器官，国家增长和防御的承受者，参与国家有机体的所有转换作用；（5）国家政治斗争中设法把政治上有价值的地方包括进来；（6）国家空间增长的刺激首先来自外界；（7）在领土合并的总趋势中，随着国家转换，国家空间增长强度随之增加。

总结上述理论，1897年拉采尔在其出版的《政治地理学》中提出了“国家有机体”说，认为国家像生物有机体一样，有生长、兴盛和衰亡过程，其社会行为遵循生物规律；如同生物有机体依赖于其生存环境并不断为“生存空间”而进行争夺一样，国家是依赖土地而生存的有机体，它的生存和运行也深受其所处区位和领土性质的影响，需要适宜的“生存空间”。对于健全的“国家有机体”来说，国家的强盛需要更广阔的空间，因此，通过领土扩张以增加它的力量是必然的。

拉采尔的“国家有机体”说和“生存空间”论除结合自然科学外，还广泛论及民族、语言、社会、宗教、文化集团与政治地理学的关系，进行了多学科的结合，不仅影响德国地理学界，对其他国家也有重大影响。瑞典的政治学家R·契伦完全接受并进一步发挥

了“国家有机体”说，将国家组织与人体器官相比较：中心城市首都都是决策的大脑，交通是人体的动脉，武装是防御，自然资源是供养生长所需的粮食。他认为，国家有机体从事争取“生存空间”而持续斗争，只有适者才能生存和成功，空间是成功的关键，因此，“生气勃勃而空间有限的国家遵守以殖民、兼并和征服手段来扩张其空间的绝对政治法则”。

“国家有机体”说和“生存空间”论没有认识到作为生物的人和由其组成的社会在发展规律上完全不同，国家发展、变化规律虽然受到空间的一定制约，其本质上受社会发展规律的制约，并不等同于生物规律，更不属于自然规律，因此，“国家有机体”说在本质上的比拟是错误的。拉采尔是地理学中“环境决定论”的重要代表人物，当然，这也并不能抹杀拉采尔在地理学和政治地理学发展上的贡献。

（二）“国家职能说”

美国著名的人文地理学家R·哈特向的“国家职能说”认为，政治地理学的中心问题应该是有关国家地域职能（国家的内部职能和国家的外部职能）的研究。他强调用形态学、历史学的方法论分析国力，以职能的方法论来研究国家，考察国家存在的理由，国家形成与国家观念之间的关系，其核心是从实用方面研究政治地域的向心力和离心力的均衡。

哈特向认为国家的内部职能在于将或多或少带分离性质的、多样化的内部行政区域有效地组成一个整体。国家地域的政治结构是向心力和离心力相互作用的结果，前者促进政治地域的统一，后者促进政治地域的分化。边界变更就意味着这种力的关系产生新的均衡，当一个政治地域结构中离心力大于向心力时，该结构的边界将会变更，反之，则保持稳定。

离心力是促使一个国家分崩离析的力量，哈特向分析了离心力产生的主要原因。首先，每个国家地域内部的自然因素使各区域间

或多或少地呈现分离现象，导致离心力的产生。如地区与地区间的空间距离，尤其是中心地到边缘区的距离过长，地形地貌形成的天然屏障阻隔了地区间交往等。其次，各区域本身在人口特点、经济利益和政治态度等人文因素上呈现出某种差异也是离心力产生的重要原因，如在无人带两边的居民情感会有隔阂，不同民族或宗教信仰会导致文化冲突，地区间经济差异会产生分离倾向等。第三，各区域在对外关系上出现分歧，也会增加离心力。如某一地区与他国地区关系的紧密程度超过与本国地区的关系，就可能给该国带来严重麻烦。

向心力则是一个国家将国家内部各区域联系起来的一种力量。哈特向认为，维持向心力的因素有：国家意识，即一个地区或一群人组成一个国家单元的特殊思想，是国家存在的思想理由；民族观念，民族共同的价值观是国家向心力的重要因素；核心地域观念，即一种共同思想使该地区所有的人相信他们属于一个整体。此外，一个国家的内部组织是否优化，对向心力也有一定的影响。

哈特向认为，国家的外部职能即国家地域与世界其他地区在地域、经济、政治和战略的关系，体现在边界功能、对外经贸功能和对外政治活动功能等方面。

（三）琼斯“统一场论”

在有效吸纳 D·惠特莱西、R·哈特向、J·戈特曼等人政治地理理论的基础上，琼斯模仿理论物理，从动态角度分析了国家的形成过程，1954 年发表了关于国家形成的“统一场论”，创立了思想—区域链，即政治思想—决策—运动—场—政治区。其中，政治思想并非单纯的国家思想，而是指所有的政治思想，包括哈特向所说的国家观念、民族观念、核心地域观念；政治区即政治区域，包括由政治基础能够确定范围的任何地理空间；一般情况下，运动（包括人流、物流和信息流）是决策的结果，决策包括个人、集团、组织等各阶层、各统治阶层的决策及决策过程；运动包括物质和信息的