



邓小平理论与 济南改革实践

● 国有企业改革卷

GUOYOUQIYEGAIGESHUAN

● 主编 张人广 刘伟

济南出版社

谨以此书献给：

济南解放 50 周年！

党的十一届三中全会召开

20 周年！

中华人民共和国成立 50 周年！

《邓小平理论与济南改革实践》

编 委 会

主 任：牛洪恩

副 主 任：宋云霞 朱文兴 史本成

委 员：(按姓氏笔划为序)

王桂安 牛洪恩 史本成 朱文兴

宋云霞 周长风 胡怀德

序

中共山东省常委、济南市委书记 孙淑义

1978年12月召开的党的十一届三中全会,是我们党和国家历史上一次划时代的会议,一个彪炳史册的里程碑。这次会议,实现了全党、全国工作重点的历史性转移,揭开了伟大的社会主义改革开放的序幕,开辟了建设有中国特色社会主义的新道路。从此,我国的社会主义事业进入了一个崭新的历史发展时期。

20年风雨征程,20年沧桑巨变。今天,当我们站在新世纪的门槛前,透过20年的时空之隔回首往事,更加深切地感受到始于党的十一届三中全会的战略转移对于一个古老民族的不可磨灭的伟大作用。国民经济的迅速发展,综合国力的明显增强,人民生活的显著改善,国际地位的日益提高,这一切更加坚定了亿万中国人民坚持党的基本路线一百年不动摇的决心。

20年来,在党中央和省委的正确领导下,济南市委、市政府团结带领全市人民全面贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,坚持解放思想,实事求是,锐意进取,奋力开拓,积极探索具有中国特色、时代特征、济南特点的发展新路,经济和各项事业取得了巨大成就,古老的泉城发生了翻天覆地的历史性变化。

国民经济持续、快速、健康发展,综合经济实力不断增强,人民生活水平显著提高。1986年,全市提前4年实现了第一个翻番。

1992年,济南被列入全国城市经济和社会发展“综合实力50强”和“投资环境40优”。1993年,全市提前7年实现第二个翻番的目标。1997年,全市国内生产总值达到732亿元,人均国内生产总值13394元,地方财政收入31.64亿元,分别比1978年增长11.4倍、9.2倍和4.3倍,综合实力名列全国大中城市第18位。经济的发展极大地改善了城乡人民生活。1997年,城市居民人均可支配收入达到6261元,农民人均纯收入2600元,分别比1978年增加17.5倍和22.4倍。1998年,全市国内生产总值实现821.1亿元,比1997年增长13.1%,其中:第一产业增加值98.2亿元,增长7.4%;第二产业增加值377.4亿元,增长11.8%;第三产业增加值345.5亿元,增长16.2%。1998年,全市人均国内生产总值达14892元,增长12%。

经济体制改革不断深化,市场经济运行机制逐步形成。农村改革以家庭联产承包经济为基础、统分结合的双层经营体制不断完善,党的农村基本政策得到进一步贯彻落实;国有企业战略性改组和深化改革步伐加快,建立现代企业制度工作稳步推进;财税、金融、投资、流通、科技教育、社会保障等各项改革互相衔接,互相推动,有力地促进了现代化建设的发展。

对外开放不断扩大,外向型经济快速发展。济南于1990年2月被国务院批准划入沿海开放区,先后与世界7个国家的8个城市结为友好城市,与60多个国家和地区开展了经贸往来,利用外资总量不断提高,对外贸易大幅度增长,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已基本形成。

城市建设步伐加快,城市面貌焕然一新。高起点、高标准完成了城市总体规划,一批重大基础设施工程相继竣工,城市道路四通八达,现代化高层建筑鳞次栉比,广场和绿地面积不断扩大,居民生活环境日益改善,一个富有泉城特色的现代化省会城市已现雏形。

精神文明建设硕果累累,民主法制建设取得重要进展。涌现出济南交警、工行、民政等一批体现时代精神的先进典型。连续三次荣获全国“双拥模范城”和“十佳卫生城”称号,被评为全国“科教兴市”先进市。全民的思想道德素质、社会主义民主法制意识和科技文化水平有了显著提高。

20年的巨变和发展事实雄辩地证明:没有邓小平理论,没有党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,就没有济南人民的今天;只有坚定不移地沿着改革开放的道路继续前进,我们才能走向更加美好的明天。党的十五大高举邓小平理论伟大旗帜,丰富和发展了邓小平理论,在坚持和发展十一届三中全会以来的路线、方针、政策上做出了重要贡献。此时此刻,对党的十一届三中全会的最好纪念,就是要进一步高举邓小平理论伟大旗帜,继承和发扬十一届三中全会精神,沿着党的十五大指引的方向,以再创辉煌的激情、求真务实的作风、奋发有为的精神、扎扎实实的工作,不断夺取省会现代化建设的新胜利。

为纪念党的十一届三中全会召开20周年,济南市社科界联合会编辑出版了《邓小平理论与济南改革实践》丛书,这套丛书从不同侧面,反映了20年来济南市改革发展的基本过程、辉煌成就和主要经验。它是一部新时期济南人民的创业史、改革开放的发展史,是一部结合回顾改革实践、总结历史经验、深入学习邓小平理论的生动教科书。这套丛书还总结了新时期全市各条战线改革的成就和经验,同时注意研究探索解决前进中的困难、把握市场经济规律、迎接知识经济挑战等方面的思路与对策。这不仅有助于我们从总体上了解济南改革开放的发展历程,领略全市人民在现代化建设中所展示的崭新的精神风貌,从中受到启迪和鼓舞;更重要的是通过回顾历史、总结经验,进一步加深对邓小平理论的理解,坚持党的基本路线不动摇,不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。当前，我们正处在世纪之交的重要历史关头。展望未来，任重道远，机遇和挑战并存，希望与困难同在。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，抓住机遇，知难而进，艰苦奋斗，开拓进取，把济南的改革开放和现代化建设事业全面推向21世纪。

邓小平关于国有企业改革的论述

整顿企业管理秩序。看来企业里面问题不少,其中带普遍性的问题是企业管理程序不好,设备完好率差。特别是重工业,问题更突出。要考虑今年十一、十二两个月集中整顿一下企业管理程序,加强设备维修,为明年的生产打好基础。设备失修严重的企业,重点应放在维修上面。宁可少生产一些,也一定要把设备维修好。不然欲速则不达,越催生产越上不去。企业里浪费惊人,也是普遍现象,要好好整顿,争取利润多上缴一点。企业管理是一件大事,一定要认真搞好。

抓好产品质量。质量第一是个重大政策。这也包括品种、规格在内。提高产品质量是最大的节约。在一定意义上说,质量好就等于数量多。质量好了,才能打开出口渠道或者扩大出口。要想在国际市场上有竞争能力,必须在产品质量上狠下功夫。

恢复和健全规章制度。关键是建立责任制。现在许多地方都存在无人负责的现象,积重难返,非突出地抓一下不可。执行规章制度要严一点。要有一点精神,不要怕挨批判,不要怕犯错误。你不严,规章制度就恢复不起来,企业的混乱情况就无法改变。南京无线电厂有一位老工人讲了严格执行规章制度的必要,这个材料可发给大家看看。

坚持按劳分配原则。这在社会主义建设中始终是一个很大的问题,大家都要动脑筋想一想。所谓物质鼓励,过去并不多。人的贡献不同,在待遇上是否应当有差别?同样是工人,但有的技术水平比别人高,要不要提高他的级别、待遇?技术人员的待遇是否也要提高?如果不管贡献大小、技术高低、能力强弱、劳动轻重,工资都是四五十块钱,表面上看来似乎大家是平等的,但实际上是不符合按劳分配原则的,这怎么能调动人们的积极性?我看高温、高空、井下、有毒的工种,待遇应当跟一般的工种有所不同。工资政策是个很复杂的问题,要研究。

——摘自《关于发展工业的几点意见》(一九七五年八月十八日),
《邓小平文选》第2卷。

国务院政治研究室起草的《贯彻执行按劳分配的社会主义原则》这篇文章我看了,写得好,说明了按劳分配的性质是社会主义的,不是资本主义的。有些地方还要改一下,同当前按劳分配中存在的实际问题联系起来。

我们一定要坚持按劳分配的社会主义原则。按劳分配就是按劳动的数量和质量进行分配。根据这个原则,评定职工工资级别时,主要是看他的劳动好坏、技术高低、贡献大小。政治态度也要看,但要讲清楚,政治态度好主要应该表现在为社会主义劳动得好,做出的贡献大。处理分配问题如果主要不是看劳动,而是看政治,那就不是按劳分配,而是按政分配了。总之,只能是按劳,不能是按政,也不能是按资格。

我们实行的是低工资政策,这是一个相当长时期的政策。现在八级工的工资最高额是一百零几元,将来随着生产的发展,工资要逐步提高,各级工资数额要有所增加。现在小学教员的工资太低。一个好的小学教员,他付出的劳动是相当繁重的,要提高他们的工资。将来,有些教得很好的小学教员,工资可以评为特级。各

行各业都要设立特级，以鼓励人们终身从事自己的职业。

要实行考核制度。考核必须是严格的、全面的，而且是经常的。各行各业都要这样做。今后职工晋级要根据考核的成绩，合格的就提，而且允许跳级，不合格的不提。

要有奖有罚，奖罚分明。对于干得好的、干得差的，经过考核给予不同的报酬。我们实行精神鼓励为主、物质鼓励为辅的方针。颁发奖牌、奖状是精神鼓励，是一种政治上的荣誉。这是必要的。但物质鼓励也不能缺少。在这方面，我们过去行之有效的各种措施都要恢复。奖金制度也要恢复。对发明创造者要给奖金，对有特殊贡献的也要给奖金。搞科学研究出了重大成果的人，除了对他的发明创造给予奖励外，还可以提高他的工资级别。如果他干了几十年，干不出成绩来，就应该让他改行。最近罗马尼亚作了个决定，干得好的工厂，干部、工人就可多得一点报酬；干得不好的工厂，干部、工人就要少得一点报酬。这也是奖罚分明。稿费制度也要恢复，并根据新的情况加以修订。

贯彻按劳分配原则有好多事情要做。有些问题要经过调查研究，逐步解决。有些制度要恢复起来，建立起来。总的是为了一个目的，就是鼓励大家上进。

——摘自《坚持按劳分配原则》（一九七八年三月二十八日），
《邓小平文选》第2卷。

为了提高经济发展速度，就必须大大加强企业的专业化，大大提高全体职工的技术水平并且认真实行培训和考核，大大加强企业的经济核算，大大提高劳动生产率和资金利润率。因此，各个经济战线不仅需要技术上的重大改革，而且需要进行制度上、组织上的重大改革。进行这些改革，是全国人民的长远利益所在，否则，我们不能摆脱目前生产技术和生产管理的落后状态。

我们的企业要实行党委领导下的厂长或经理负责制，要建立

强有力的生产指挥系统。工会要教育全体会员维护企业实行高度集中的行政领导,维护生产指挥系统的高度权威。只有这样,才能有效地克服现在普遍存在的无人负责现象,才能正常地、有序地组织生产。也只有这样,才能不断地扩大再生产,增加利润,同时不断地改善职工生活,从而确实保证国家利益、集体利益和个人利益的统一。工会要教育全体会员积极参加企业的管理。为了实现四个现代化,我们所有的企业必须毫无例外地实行民主管理,使集中领导和民主管理结合起来。今后企业的车间主任、工段长、班组长要由本车间、工段和班组的工人选举产生。企业的重大问题要经过职工代表大会或职工大会讨论。企业的领导干部要在大会上听取职工意见,接受职工的批评和监督。对某些严重失职或作风恶劣的领导人员和管理人员,大会有权向上级建议给以处分或撤换。各企业的工会,将成为职工代表大会和职工大会的工作机构。因此,工会再不是有些人所认为的那种可有可无的组织了。工会工作的好坏怎么样,影响着工人当家作主的权利行使得怎么样,也影响着企业管理的好坏怎么样,影响着集中领导能否顺利进行。这就是说,一个企业管理得好,不仅是企业党政干部的成绩,也是全企业工人群众的成绩,也是工会工作的成绩。

——摘自《工人阶级要为实现四个现代化作出优异贡献》
(一九七八年十月十一日),《邓小平文选》第2卷。

我们在发展经济方面,正在寻求一条合乎中国实际的,能够快一点、省一点的道路,其中包括扩大企业自主权和民主管理,发展专业化和协作,计划调节和市场调节相结合,先进技术和中等技术相结合,合理地利用外国资金、外国技术等等。我们付了学费,也吃了一些亏,但是重要的是,我们正在积累本领,而且已经开始取得效果。现在需要总结经验,搞快一点、好一点,需要制订经济体制改革的原则,需要制订长远规划。这些都是大事,我们不能急

躁,也不能耽误时间。

——摘自《目前的形势和任务》(一九八〇年一月十六日),
《邓小平文选》第2卷。

社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾。问题是用什么方法才能更有力地发展社会生产力。我们过去一直搞计划经济,但多年的实践证明,在某种意义上说,只搞计划经济会束缚生产力的发展。把计划经济和市场经济结合起来,就更能解放生产力,加速经济发展。

三中全会以来,我们一直强调坚持四项基本原则,其中最重要的一条是坚持社会主义制度。而要坚持社会主义制度,最根本的是要发展社会生产力,这个问题长期以来我们并没有解决好。社会主义优越性最终要体现在生产力能够更好地发展上。多年的经验表明,要发展生产力,靠过去的经济体制不能解决问题。所以,我们吸收资本主义中一些有用的方法来发展生产力。现在看得很清楚,实行对外开放政策,搞计划经济和市场经济相结合,进行一系列的体制改革,这个路子是对的。这样做是否违反社会主义的原则呢?没有。因为我们在改革中坚持了两条,一条是公有制经济始终占主体地位,一条是发展经济要走共同富裕的道路,始终避免两极分化。我们吸收外资,允许个体经济发展,不会影响以公有制经济为主体这一基本点。相反地,吸收外资也好,允许个体经济的存在和发展也好,归根到底,是要更有力地发展生产力,加强公有制经济。只要我国经济中公有制占主体地位,就可以避免两极分化。当然,一部分地区、一部分人可以先富起来,带动和帮助其他地区、其他的人,逐步达到共同富裕。

——摘自《社会主义和市场经济不存在根本矛盾》
(一九八五年十月二十三日),《邓小平文选》第3卷。

我们的改革到底要走几步？多长时间完成？请你们研究一下。

从长远看，粮食问题很重要，要通过改革解决农业发展后劲问题。企业改革，主要是解决搞活国营大中型企业的问题。

用多种形式把所有权和经营权分开，以调动企业积极性，这是改革的一个很重要的方面。这个问题在我们一些同志的思想上还没有解决，主要是受老框框的束缚。其实，许多经营形式，都属于发展社会生产力的手段、方法，既可为资本主义所用，也可为社会主义所用，谁用得好，就为谁服务。

企业下放，政企分开，是经济体制改革，也是政治体制改革。下放总会遇到障碍。现在机构臃肿，有的部委据说有上万人，必须精简。否则，这么多人，就要当“婆婆”，揽权。这些人在中央机关工作多年，多数都有一定知识，到基层竞选厂长、经理，显示自己的本领去嘛！

要搞企业联合。现在电子工业是否太分散了，为什么不可以左邻右舍挂钩，联合起来搞？太分散，各搞各的不行，那样质量上不去。汽车工业如何组织起来，也要研究一下。汽车出口我们应该是可以做到的。形成企业集团，就形成力量，信息也就比较灵通了。

金融改革的步子要迈大一些。要把银行真正办成银行。我们过去的银行是货币发行公司，是金库，不是真正的银行。对金融问题，我们知识不足，可以聘请外国专家做顾问嘛。

对借外债要作具体分析。有些国家借了很多外债，不能说都是失败的，有得有失。他们由经济落后的国家很快达到了中等发达国家的水平。我们要借鉴两条，一是学习他们勇于借外债的精神，二是借外债要适度，不要借得太多。要注意这两方面的经验。借外债不可怕，但主要要用于发展生产，如果用于解决财政赤字，那就不好。

为了解决财政赤字问题,基建规模特别是非生产性建设规模不能过大,有些开支不能完全由中央承担。中央的收入少了,中央对开支也不能包那么多。要把地方上和社会上的钱,转一部分用于基础建设。我们只能走这条路。还要注意消费不要搞高了,要适度。

总之,今年的经济情况不错,比预料的还好。我们的改革是有希望的。

——摘自《企业改革和金融改革》(一九八六年十二月十九日),
《邓小平文选》第3卷。

为什么一谈市场就说是资本主义,只有计划才是社会主义呢?计划和市场都是方法嘛。只要对发展生产力有好处,就可以利用。它为社会主义服务,就是社会主义的;为资本主义服务,就是资本主义的。好像一谈计划就是社会主义,这也是不对的,日本就有一个企划厅嘛,美国也有计划嘛。我们以前是学苏联的,搞计划经济。后来又讲计划经济为主,现在不要再讲这个了。

——摘自《计划和市场都是发展生产力的方法》(一九八七年二月六日),
《邓小平文选》第3卷。

改革开放胆子要大一些,敢于试验,不能像小脚女人一样。看准了的,就大胆地试,大胆地闯。深圳的重要经验就是敢闯。没有一点闯的精神,没有一点“冒”的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。不冒点风险,办什么事情都有百分之百的把握,万无一失,谁敢说这样的话?一开始就自以为是,认为百分之百正确,没那么回事,我就从来没有那么认为。每年领导层都要总结经验,对的就坚持,不对的赶快改,新问题出来抓紧解决。恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方

针、政策,也将更加定型化。现在建设中国式的社会主义,经验一天比一天丰富。经验很多,从各省的报刊材料看,都有自己的特色。这样好嘛,就是要有创造性。

改革开放迈不开步子,不敢闯,说来说去就是怕资本主义的东西多了,走了资本主义道路。要害是姓“资”还是姓“社”的问题。判断的标准,应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。对办特区,从一开始就有不同意见,担心是不是搞资本主义。深圳的建设成就,明确回答了那些有这样那样担心的人。特区姓“社”不姓“资”。从深圳的情况看,公有制是主体,外商投资只占四分之一,就是外资部分,我们还可以从税收、劳务等方面得到益处嘛!多搞点“三资”企业,不要怕。只要我们头脑清醒,就不怕。我们有优势,有国营大中型企业,有乡镇企业,更重要的是政权在我们手里。有的人认为,多一分外资,就多一分资本主义,“三资”企业多了,就是资本主义的东西多了,就是发展了资本主义。这些人连基本常识都没有。我国现阶段的“三资”企业,按照现行的法规政策,外商总是要赚一些钱。但是,国家还要拿回税收,工人还要拿回工资,我们还可以学习技术和管理,还可以得到信息、打开市场。因此,“三资”企业受到我国整个政治、经济条件的制约,是社会主义经济的有益补充,归根到底是有利于社会主义的。

计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。就是要对大家讲这个道理。证券、股市,这些东西究竟好不好,有没有危险,是不是资本主义独有的东西,社会主义能不能用?允许看,但要坚决地试。看对了,搞一两年,对了,放开;错了,纠正,关了就是了。关,也可以快关,也可以

慢关,也可以留一点尾巴。怕什么,坚持这种态度就不要紧,就不会犯大错误。总之,社会主义要赢得与资本主义相比较的优势,就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。

——摘自《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》
(一九九二年一月十八日——二月二十一日),《邓小平文选》第3卷。

目 录

序	(1)
邓小平关于国有企业改革的论述	(1)
绪 论	(1)

第一编 理论与综述

第一章 对邓小平关于国有企业改革理论的认识	(7)
第一节 在公有制为主体的条件下发展多种所有制 经济,有利于国有企业的改革与发展	(7)
第二节 增强国有企业活力是经济体制改革的中心 环节	(16)
第三节 国有企业改革的方向是建立现代企业制度	(21)
第四节 实行规范的公司制是国有企业改制的有效 形式	(26)
第五节 国有企业需要建立起符合市场经济要求的 企业经营机制	(31)
第六节 国有企业应做到管理科学	(36)
第七节 组建企业集团是深化国有企业改革的重大 举措	(42)