

主 编 刘从政 副主编 邵 昱

成都

区域经济社会发展

——考察与研究

四川出版集团·四川科学技术出版社

主 编 刘从政 副主编 邵 昱

成都

区域经济社会发展

——考察与研究



四川出版集团·四川科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

成都区域经济社会发展:考察与研究/刘从政主编. - 成都:
四川科学技术出版社, 2005. 7
ISBN 7 - 5364 - 5780 - 4

I. 成... II. 刘... III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究
- 成都市②社会发展 - 研究 - 成都市 IV. F127. 711

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 068386 号

成都区域经济社会发展

——考察与研究

主 编 刘从政
副 主 编 邵 昱
责任编辑 康永光
封面设计 曾 华
版面设计 康永光
责任出版 周红君
出版发行 四川出版集团·四川科学技术出版社
成都盐道街 3 号 邮政编码 610012
成品尺寸 240mm × 170mm
印 张 21 字数 380 千 插页 4
印 刷 成都市金牛区白马印刷厂
版 次 2005 年 7 月成都第一版
印 次 2005 年 7 月成都第一次印刷
印 数 1 - 2 000 册
定 价 35.40 元
ISBN 7 - 5364 - 5780 - 4/F · 342

■ 版权所有·翻印必究 ■

■ 本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。

■ 如需购本书,请与本社邮购组联系。

地址/成都盐道街 3 号
邮政编码/610012

序 言

党的十六届三中全会提出的科学发展观,就是要求把坚持以人为本和实现经济社会全面、协调、可持续发展统一起来,按照“五个统筹”的方针推进改革和发展。牢固树立和认真落实科学发展观,是全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的要求,关系到党和国家发展的大局,对于建立和完善社会主义市场经济体制,实现全面建设小康社会目标进而加快现代化进程,具有重大而深远的意义。只有以科学发展观为指导,辩证地认识和处理与发展相联系的各方面重大关系,才能打开发展的新思路、形成发展的新局面。

我们要贯彻落实科学发展观,必须全面理解和正确把握科学发展观的主要内涵和基本要求:一是坚持以经济建设为中心。我国正处在并将长期处在社会主义初级阶段,这个阶段的根本任务就是发展生产力。我们党执政兴国的第一要务是发展,首先要集中力量把经济搞上去,这样才能为社会全面进步和人的全面发展提供物质基础。二是坚持经济社会协调发展。在推进经济发展的同时,更加注重加快社会发展,努力解决经济和社会发展的不平衡问题。三是坚持城乡协调发展。站在国民经济发展全局的高度研究解决“三农”问题,实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展,逐步改变城乡二元经济结构。四是坚持区域协调发展。坚持推进西部大开发战略,形成区域之间优势互补、相互促进、共同发展的新格局。五是坚持可持续发展。统筹人与自然和谐发展,处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系。建设资源节约型和生态保护型社会。六是坚持改革开放。统筹推进各方面改革,为促进经济社会全面、协调和可持续发展提供体制和机制保障。统筹国内发展和对外开放,处理好内需与外需、利用外资与利用内资的关系,充分利用国内外两个市场、两种资源。七是坚持以人为本。这是科学发展观的本质和核心,是坚持立

党为公、执政为民的必然要求。要把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点,不断满足人们的多方面需求和实现人的全面发展。

理论是行动的先导。对成都而言,树立和落实科学发展观,构建和谐社会,既是一个重大的理论课题,又是一项艰巨的历史任务。实施“统筹城乡经济社会发展,推进城乡一体化”战略是一场事关成都长远发展的深刻变革。为了促进成都经济社会全面协调可持续发展,为实现市委提出的“三最”目标和全面建设小康社会提供理论支撑和智力支持,2004年年末,成都市社会科学院成功举办了由知名专家学者出席的“成都经济社会全面协调可持续发展”理论研讨会,会议征集到相关论文50余篇。这些论文以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,聚焦成都在贯彻落实科学发展观,统筹城乡经济社会发展,推进城乡一体化过程中的热点、难点问题,涉及成都经济社会发展的多个领域。

本书内容是社科界学者和实践部门专家共同智慧的结晶。在经济方面,有的站在区域经济协调发展的角度,探讨成都的全局性发展战略,提出了新型的城市化模式;有的从金融、农业产业化、水资源持续利用等方面入手,思考成都城乡一体化发展;有的跳出“农”字看“三农”,提出了许多切实可行的解决“三农”问题的对策措施;有的研究成都二三产业发展道路,如走新型工业化道路、构建城市CBD等。在政治方面,有的结合部门实际,从坚持正确的政绩观出发,研究了成都建设规范化服务型政府中的作用;还有的探讨政府与市场在区域经济发展中的作用及关系等。在文化社会方面,有的关注弱势群体,提出对流浪乞讨人员建立社会求助与社会控制机制;有的关注成都人口结构变迁,分析流动人口家庭教育状况等;这些论文中,不乏理论高度和前瞻性的研究。

2005年3月,为全面系统地反映成都各区(市)县在落实科学发展观,推进成都城乡一体化实践中新的探索和宝贵经验,进一步指导实践,我院特约请部分区(市)县撰写文章充实了本书内容,更好地展现了成都的实际面貌。

发展无止境,创新无止境。我们理论工作者既要有时代的紧迫感和高度的社会责任感,又要看到解决问题的艰巨性、复杂性和长期性。需要通过发挥哲学社会科学强大功能,使干部群众深刻认识和准确把握科学发展观的精神实质、主要内涵和基本要求,将大家的思想统一到科学发展观上来,统一到中央的

决策和要求上来。成都市要在现有发展的基础上,更加牢固地树立和认真落实科学发展观,把聚精会神搞建设、一心一意谋发展落实到坚持以人为本,实现全面发展、协调发展、可持续发展上来;落实到统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放上来;落实到切实转变经济增长方式、调整经济结构,实现速度和结构、质量、效益相统一,经济发展和人口、资源、环境相协调,加强对自然资源的合理开发利用,保护生态环境、促进人与自然的和谐上来;落实到着力推动科技进步,创新人才工作机制,增强开发创新能力,为实现全面发展、协调发展、可持续发展提供人才保证和智力支持上来;落实到把满足人民群众日益增长的物质文化需要作为发展的出发点和落脚点,重视调整国民收入分配格局,逐步理顺分配关系,努力解决城乡困难群众的基本生活问题,使广大人民群众从改革发展中获得更多的实惠上来。在实践中,要自觉而坚定地用科学发展观指导各项工作,为实现全面建设小康社会和构建和谐社会宏伟目标而努力奋斗。

目 录

● 和谐社会研究

- 完善社会动力与平衡机制 建设和谐社会 刘从政 王 革 胡 燕 2
- 构建和谐社会与政府的责任 连玉明 10
- 论推进城乡一体化中的效率与公平 李 萍 陈志舟 16

● 城 市 化 探 讨

- 论我国城市化与可持续发展 郭晓鸣 26
- 成都城市化的演进历程、特点与问题 戴 宾 34
- 积极推进成德绵乐一体化 在更大范围探讨成都发展战略 刘世庆 44
- “1 + 1/2 + 1”: 一种新型城市化模式——以成都经济区为例
..... 陈永正 陈家泽 薛从彬 周 灵 黄 滢 53

● 城市建设与管理

“十一五”时期成都市城市管理与可持续发展研究

..... 王 军 李 霞 姚 南 邓 睿	60
我国城市 CBD 的发展及其对成都的启示	黄 庆 安 蕊 70
从生态学观点论城乡一体化和旧城区的更新改造	艾南山 77
在环境建设中统筹人与自然和谐发展——成都市复兴滨水区域的探索与成就	
..... 许蓉生	86
成都市水资源可持续利用问题的思考	沈南生 93
地方可持续发展与规范化服务型政府建设	姜晓萍 姜 洁 100
城市竞争力的关键因素——对成都城市竞争力提升中的政府作用探讨	
..... 胡 燕	106

● 城乡一体化实践研究

城乡一体化:城乡互补、融合与协同发展	邵 昱 钟 声 114
解决“三农”问题与成都可持续发展	蔡亦如 121
大力发展县域经济统筹城乡经济协调发展	朱 容 128
实施“三个全面接轨”,全力推进金牛区城乡一体化	周思源 133
努力探索推进城乡一体化的特色之路.....	张宁生 141
金堂县推进城市化的若干着力点	郑天奇 146
努力加快新都区城乡一体化进程	中共成都市新都区委宣传部 154
深入推进“三个集中” 加快双流经济发展	鲜 璞 160

● 工业发展探索

经济与文化融合推动企业可持续发展——走新型工业化道路的探索与实践

..... 周金泉 方世林 徐发生	168
-------------------	-----

产业集群理论与成都高新区“二次创业”的路径选择

- 邵 昱 陈家泽 李 霞 175
- 成都市工业产权结构调整及对策 朱方明 陈永新 潘明霞 王学林 183
- 老工业基地改造的“成都模式”研究 谢瑞武 190

● 金融创新与对策

金融创新和城乡一体化——基于成都一体化地区金融制度的分析

- 杨明洪 李 林 200
- 关于加快郫县民营经济发展的思考 淳光华 209
- 成都市推进城乡一体化的金融对策研究——对双流、温江、郫县、新都的调查
..... 人行成都分行营管部课题组 217
- 论农村土地功能与合理的征地补偿——对现行征地制度的反思
..... 岑江龙 226
- 土地使用权收益分配方式探索 张晓雯 232
- 对开发利用非建设用地的政策思考 冯亚曦 239
- 农民增收的制度分析 杨建德 杨文 246
- 对锦江区城市化过程与农民增收关系的调研
..... 中共锦江区委党校课题组 254

● “三 农 问 题 ”

- 农村税费改革的社会学研究——以成都为例 中共郫县县委课题组 262
- 农村人口流动迁徙及职业流动——城市化过程的社会分析 刘宝驹 272
- 浅析改革开放以来成都人口结构变动 徐 睿 280

农村与城镇劳动力平等就业问题研究.....	晏万长 罗天林	289
-----------------------	---------	-----

● 社 区 建 设

社区治理结构的二重性与政府在社区建设中的职责

——城市社区治理与政府管理体制创新研究

.....	《城市社区治理与政府管理体制创新研究》课题组	298
-------	------------------------	-----

搞好新型社区建设加快城乡一体化步伐——对双流县并村并组建社区的调查

.....	王 屹	307
-------	-----	-----

城乡一体化进程中,成华区“村改居”主要问题及对策

.....	刘莉蓉 侯渝生 陈 健	313
-------	-------------	-----

对流浪乞讨人员进行社会救助与社会控制的调查与思考

王 健	321
-----	-----

成都

区域经济社会发展 ——考察与研究

成都区域经济社会发展 ——考察与研究

本书是成都市委、市政府为深入贯彻落实科学发展观，全面把握成都区域经济社会发展现状，深入考察研究成都区域经济社会发展规律，为成都区域经济社会发展提供理论支撑而组织编写的。本书共分八章，主要内容包括：成都区域经济社会发展概况、成都区域经济社会发展现状、成都区域经济社会发展存在的问题、成都区域经济社会发展的对策建议等。

完善社会动力与平衡机制 建设和谐社会

党的十六届四中全会在部署加强党的执政能力建设任务时提出了一个新概念“和谐社会”，强调“和谐社会是巩固党执政的社会基础，实现党执政的

构建和谐社会与 政府的责任

中国城市正处在战略转型的关键点上。在科学发展观和构建和谐社会两大治国方略的指导下，如何抓住一个核心，把握两个判断，研究三个问题，是新时期一段关键上
论推进城乡一体化中的效率与公平

在实施统筹城乡、推进城乡一体化发展战略的过程中，将不可避免地面临效率与公平的
重大权衡与抉择，特别是在实施统

和谐社会研究

完善社会动力与平衡机制 建设和谐社会

刘从政 王 苹 胡 燕

党的十六届四中全会在部署加强党的执政能力建设的任务时提出了一个新概念“和谐社会”，强调：“和谐社会是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。加强党的执政能力的一个重要任务就是要坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建社会主义和谐社会的能力”。这不仅标志着党的执政理念的发展和升华，同时也意味着对“和谐”的追求成了我国目前的社会主调。毫无疑问，在中国发展的关键时期，“构建社会主义和谐社会”这一理念的提出，顺应了民心民意，也符合社会经济健康发展的基本要求。

一、“和谐社会”的基本内涵

目前学术界对“和谐社会”有较多的解释，如“全面小康即是一个更加均衡和谐的社会。”“和谐社会是指全面系统的和谐，包括人与自然的和谐、人与人的和谐、社会分工的和谐、内部环境的和谐、外部环境的和谐。”“和谐社会是一个总目标，可以分解出若干子目标：经济和谐、阶层和谐、政务和谐……”等等。应当说，这些基于不同角度对“和谐社会”的理解都是正确的。但任何一个概念的产生和提出都离不开特定的背景，只有对概念提出的背景作出深刻的理解，才可能形成对概念的深刻认识。因此，对“和谐社会”的深刻认识也必须建立在深入了解提出这一概念本身背景的基础之上。

分析我国当前社会形势可以发现，党中央是在一个非常特定的背景下提出“建设和谐社会”这一概念的。2003年我国人均GDP突破了1000美元，跨上了经济社会发展的重要台阶。众多国家和地区的发展历程表明，人均GDP从1000美元到3000美元的时期，既可能是“黄金发展时期”，也可能是“矛盾凸现时期”。随着社会经济结构已经和即将发生的深刻变化，社会利益关系更加复杂，新情况新问题层出不穷，各种各样的矛盾凸现出来。处理得好，会促进经济社会的快速发

展,处理得不好,则会造成经济社会发展的停滞。中国的发展正面临着这样一个关键的临界点,能否顺利地跨过这一临界点,决定着中国社会能否步入一个良性运行和健康发展的轨道。

在这样一个特定的阶段,社会利益冲突的调节显得至关重要。利益关系冲突的合理有效调节才能使中国发展的关键阶段成为黄金发展时期。因此,和谐社会的关键在于社会利益关系的和谐。和谐社会就是指社会利益冲突、利益矛盾可以得到合理调节,并能对社会利益冲突和矛盾予以引导以促进整个经济社会发展的社会。建设和谐社会虽然涉及到经济、政治、文化等方方面面的内容,但社会利益关系的和谐是建设和谐社会的前提。只有利益关系和谐了,才能充分保证社会稳定并促进经济发展。

第一,社会利益主体间的和谐。社会利益主体间的和谐是社会和谐发展的根本前提。社会利益主体包括个人利益主体和社会阶层利益主体。个人利益主体的和谐在和谐社会中占据着重要地位。社会发展是以人为基本单元,人的发展是以个体为本位。因此和谐社会的首要标志是以人为本,承认个人、尊重个人并给人以充分自由的发展空间。而社会阶层作为不同层次利益者的集合,在社会和谐中也有着更大的作用。尤其是改革开放以来,我国社会中不同阶层由于所处的位置和扮演的角色不同,发生了分化和组合。各阶层在维护自身既得利益和预期利益的过程中常常产生各种矛盾,导致经济发展的滞碍,成为社会不和谐的因素。因此,和谐社会不仅要求实现单个的社会主体之间的和谐,而且也要求实现社会阶层之间的和谐。

第二,经济发展与社会稳定间的和谐。经济发展与社会稳定间的和谐以社会利益主体的和谐为基础。社会利益主体的和谐能形成稳定良好的社会内部环境和外部环境。而经济发展必须依赖于良好稳定的社会内部环境和外部环境,只有在稳定之中才能求发展。目前,我国政治、经济、思想文化等方面取得了全面的繁荣和进步,逐步步入和谐社会。但社会中也还存在着诸多不和谐、不均衡的因素,如政治上少数贪官污吏的腐败、民主制度的不健全,经济上东西部、城乡间的贫富差距、两极分化日趋严重等等都成为社会不稳定的潜在因素,是经济发展中的暗礁。不消除其潜在危害,就谈不上和谐社会。因此,和谐社会必然要求实现经济发展和社会稳定的和谐,即在经济发展的同时注意处理好一系列相关的社会问题。

利益主体及其关系的和谐和以此为基础的经济发展与社会环境的和谐是和谐社会的实质所在。这种和谐的实现一方面要求激发创造力,使全体人民各尽其能、整个社会充满活力;另一方面要求有效协调利益,使全体人民各得其所,整个社会保持稳

定。这样的社会才是持续发展、协调健康的社会,才能称得上是和谐的社会。

二、社会动力机制与平衡机制

构建和谐社会是一个长期的过程,不可能一蹴而就,必须实现社会均衡发展的格局;必须统筹兼顾,协调社会利益和动员社会力量,对社会资源进行最大限度地整合;必须创造出一种体制和机制,保证社会的快速发展,创造出尽可能多的社会财富;必须在保护效率的前提下,更充分地考虑公平,把财富分配好,使整个社会平衡、有序、健康地发展。这“四个必须”的解决需要充分发挥社会动力机制和平衡机制的作用。

1. 社会动力机制与平衡机制的内涵

社会动力机制是基于对人类需要的满足,把人的行为与人的利益有机结合的机制,旨在调动人们的积极性,提高社会运行效率。从设计的政策层面分析,社会动力机制包括激励机制和约束机制。所谓激励机制,就是从正面引导的角度出发,以利益为驱动力,将外在的强制变为社会主体内在驱动的机制。改革开放以来,我国通过引入利益激励机制,如农村的联产承包制、企业的经营者年薪制、投资者的按股分红制等,极大地调动了社会利益主体的积极性,促进了经济的发展。激励机制的有效驱动使社会得以快速发展。但激励机制的驱动也可能产生某些负面效应,诸如“短期行为”、“政绩工程”等非全面协调和非可持续发展问题。所谓约束机制,就是要从反面制约的角度出发,将利益得失与责任相联系,驱使社会主体在追逐利益的过程中严格遵循法律法规,以最大限度地实现社会整体利益。如国企改革中的产权明晰制度实际上就是通过将利益得失与责任联系,在调动产权所有者和管理者积极性的同时,对其行为予以规范,防止出现国有资产流失等情况,从而通过约束促进国有经济的发展。总之,无论是激励或约束的动力机制,其根本目的都在于提供社会运动、变化和发展的能源和能量。

社会平衡机制则是在社会发展过程中,维护和保持各社会主体及各种力量之间协调、稳定、平和关系的机制。平衡机制主要通过协调利益,包括协调利益分化、利益差别、利益矛盾来实现,但是协调利益并非意味着将各种利益关系强制性地凝固在一起,而是要最大限度地将利益分化、利益差别、利益矛盾、利益行为协调整合,为社会发展提供保障条件。换言之,平衡机制不是平均主义的回归,而是在效率基础上的利益均衡。利益分化虽然会一定限度地调动利益主体的积极性,增加经济社会发展的动力,但是利益分化的速率过快,会激化利益主体、利益群体之间的矛盾。失控状态

下的利益分化具有自发性和盲目性,容易引起利益关系失衡,造成社会的紊乱。因此平衡机制的作用在于把握利益分化的适度性,将利益差别、利益矛盾控制在促进经济社会发展的限度之内。

2. 社会动力机制与平衡机制的关系

动力机制和平衡机制是社会发展的两个方面,二者既对立又统一。动力机制的本质在于调动利益主体的积极性以最大限度地谋求效率,实现经济社会的发展;平衡机制的实质则在于协调利益以最大限度地谋求公平,实现社会的有序和稳定。谋求效率的动力机制要求拉开收入分配差距,谋求公平的平衡机制则要求缩小收入分配差距。从这个意义上讲,二者是对立的。但是任何事物都是相对的,有条件的,提高效率并非要求分配差距过大,谋求公平并非搞平均主义。从根本上讲,二者相辅相成、相互制约、互为保障。没有动力机制,社会就会缺乏运转动力而陷于僵化、停滞的状态;没有平衡机制,社会就会失去管束而陷于混乱、动荡的状态。一个社会的成熟程度,不仅要看这两大机制是否各自都具有良好的性质和功能,而且关键是要看这两种机制能否有机地结合起来,互相配合,协调稳定地发挥其总体的功能。和谐社会正是将动力机制和平衡机制两种机制有机结合的社会状态。一方面,公平是效率的前提。没有公平,人们心理不平衡,社会不安定,必将制约经济的高速发展,也就谈不上什么效率。注重公平,人们受到了公正的待遇,自然会激发劳动热情,提高劳动效率。从这个意义上讲,平衡机制是动力机制的基础和前提;另一方面,提高效率是实现公平分配的条件。生产效率的提高为解决公平的问题提供了物质条件和保障。在低效率的经济发展中,社会保障等公平体系的建立往往也是低水平的。因此,动力机制又为平衡机制的建设提供了物质条件。

3. 社会动力机制与平衡机制的作用

和谐社会是经济发展与社会稳定的统一。这决定了动力机制和平衡机制是建设和谐社会不可或缺的重要机制。

首先,动力机制是实现和谐社会的前提。和谐社会应当是经济发展的社会。贫困是产生社会不和谐的根本原因,而发展是消除贫困的根本途径。在现代社会里,只有按照人们所做的贡献,包括人们在经济效益方面的贡献,和人们对社会经济各个领域的贡献,进行公正的分配,才能形成有效的激励机制。因此,要充分激发社会主体的潜能和调动社会主体的积极性,在全社会形成一种良性的互动、竞争、进取的氛围和状态。实践证明,只有通过对社会活动的激发,将社会财富总量做大,进而才有条件进行合理、有效的社会再分配,实现社会的整合及其和谐。由此可见,完善的动力

机制是实现和谐社会必不可少的前提。当然,在伴随着经济高速发展和社会转型的同时,会出现许多社会矛盾和社会问题,但这不是发展的过错。相反,只有发展才是解决这一切问题的关键,发展才是硬道理。

其次,平衡机制是实现和谐社会的基础。和谐社会也应当是稳定协调发展的社会。特别是在我国目前由传统社会向现代社会的转型阶段,旧的体制打破了,新的体制尚不完善;产业结构调整 and 大量农村劳动力转移造成了新的社会问题,而社会保障体系尚不健全;区域特征,历史原因,加上市场竞争导致地区间、部门间、利益主体之间收入差距拉大,国家的宏观调控还难以及时加以解决;原有价值观念受到市场经济的强烈冲击,规范人们行为的新价值观念还未能形成体系并为公众所接受,一些人行为失范、心理失衡;民主法制不够健全使一些官员腐败,引发公众不满等。上述种种因素会造成矛盾激化并可能导致社会混乱。因此,面对一系列复杂矛盾和存在的某些不安定因素,强调保持稳定和全面协调发展就具有特殊重要的意义。这就需要完善平衡机制以化解和调和各种利益主体之间的矛盾,使社会处于相对稳定的发展之中。改革的力度一定要与社会的承受程度相一致。

动力机制与平衡机制结合,社会就会像动力充足而又操作得当的机器,快速、稳定地运转。动力机制与平衡机制的结合,需要激发全社会的创造活力,为此要破除各种障碍,为全体社会成员创造公平竞争和发展的环境。在市场秩序良好、机会大致均等的社会里,绝大多数人可以通过努力提高自身的待遇,就会把一时的失望、不满情绪化作工作和竞争的动力,社会就会趋于稳定,形成良好的社会秩序和外部环境。为此,执政党的政策要体现社会整合,效率优先,兼顾公平。其落脚点有两个:一是鼓励人们用最大努力去创造物质和精神财富,二是用税收等各种政策调节分配,引导富裕群体把合法取得的相当一部分财富回赠社会,同时对困难群体给予更多的人文关怀和物质帮助。这样,就能逐步形成全体成员各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面。

三、建设和谐社会

完善社会动力机制和平衡机制是建设和谐社会的重要途径。

1. 完善社会动力机制,增强社会发展的自身动力

动力以利益为驱动力。因此,完善社会动力机制首先要完善市场利益机制和竞争机制。通过市场利益机制和竞争机制的完善,会给社会主体提供公平竞争和公平获取报酬的场所,从而将社会主体对利益追逐的本性转化为工作和竞争的动力。完

善市场机制尤其要注意加强对产权的保护。现实经济活动中还存在着产权保护不力、产权归属不明等,严重地制约了主体积极性的发挥。因此,必须建立健全“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”现代产权制度。

第二,完善动力机制,要以市场利益机制为出发点,完善分配制度。实践证明,“多劳多得,少劳少得”的分配制度能充分调动利益主体的生产积极性。因此,在完善动力机制的过程中,要坚持以按劳分配为主体的分配制度;坚持劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则;让各种劳动、知识、技术和资本竞相汇聚,推动社会经济的快速发展。

第三,完善动力机制要加强政府宏观政策引导。我国的经济发展属于政府主导型的发展,这决定了政府政策引导在动力机制建设中的重要性。政府在经济发展的过程中必须注重政策制定对利益主体的引导。例如,在西部大开发中,政府应及时总结几年来西部大开发战略实施中存在的问题及原因,以便制定有力措施,进一步从政策层面加大对西部地区的支持力度。

第四,完善动力机制还需要充分发挥法律法规的扶持和抑制作用。随着经济社会的快速发展,法律法规在社会生活中的作用日益明显。法律的强大权威使人们选择做那些法律法规所允许做的事情,不做那些法律法规所禁止的事情。因此法律法规对主体经济、政治权利的保护将会极大地调动利益主体的积极性并促进其对该权利的充分行使。法律具有的这一特性为动力机制的完善提供了条件,决定了通过制定和完善法律法规对人们权利的保护来增强动力机制。如通过法律法规进一步加强私有财产的保护以激发人们最大限度地创造财富。

2. 完善社会平衡机制,促进社会协调发展

目前我国正处于体制转换、结构调整和社会变革的过程中,也是各种政治和社会矛盾的易发期,就业问题、农民失地问题、腐败问题、分配不公问题、社会治安问题、社保问题等,都是广大人民群众反映强烈的热点问题。根据相关分析,建国以来我国各地区经济发展差距的变化总体上划分为三个阶段:第一阶段(1952~1978年),经济发展差距波动上升。第二阶段(1978~1991年),经济发展差距不断缩小。第三阶段(1991年至今),经济发展差距重新出现上升趋势。全国各地区真实人均GDP相对差异系数,1999年上升到94.5%,接近1978年的水平;加权相对差异系数则上升到74.1%;最大最小系数由1991年的11.6倍扩大为17.7倍,高于1978年的水平(14.3倍);泰尔系数90年代不断上升,1999年达到0.128,远高于1978年的水平(0.105);各地区人均CDP σ 系数1999年(0.599)也大大高于1978年的水平(0.553)。这些数