

GONGYEQIYEJINGJIZERENZHI

工业企业经济责任制

鲁 济 典

重 庆 出 版 社



工业企业经济责任制

鲁 济 典 著

重 庆 出 版 社

一九八二年·重庆

封面设计：周祖源

工业企业经济责任制

鲁济典 著

重庆出版社出版（重庆李子坝正街102号）
四川省新华书店重庆发行所发行
南充市印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 2.75 字数 52 千
1982年7月第一版 1982年7月第一次印刷
印数：1—14,100

书号：4114·5

定价：0.25元

前 言

工业企业实行经济责任制，是我国工业企业经营管理中的一个新问题。目前，它仍处于不定型的发展过程中，要对它进行理论上的概括，还需要一段时间的实践。这本小册子只是对现阶段工业企业实行经济责任制的一些做法作一简要的介绍和粗略的分析，它在理论上的不成熟性是可想而知的。

建国三十多年来，我国工业企业在经营管理方面积累了不少好的经验。但是，总的说来，我国目前的企业管理水平是不高的。即使是少数管理较好的企业，离现代化企业管理的要求，也还有很大差距。相当多的企业，程度不同的存在着领导班子软弱涣散，精神不振，思想政治工作薄弱，机构臃肿，人浮于事，劳动纪律松弛，产品质量低，浪费严重，经济效益很差。还有少数企业问题更为严重。如果能够把现有的企业整顿好，实行科学的合理的管理制度，现有的设备能力将会使生产成倍增长。

我国工业企业管理水平不高的主要原因是：1.我国长期是一个经济、文化比较落后的国家，缺乏管理社会化大生产的经验，更缺乏管理社会主义大生产的经验。五十年代，虽

然从苏联学习了一些管理社会主义工业企业的好的经验，但同时也学习了一些不好的经验。例如，主要按照行政系统采取行政办法管理的经验，对经济手段运用较差；中央集权过多，统得过死，忽视市场调节的作用；在财政管理上实行统收统支等等。其中，某些具体做法在一定的历史时期内是必要的，曾经起过好的作用，但长期墨守陈规，对已过时的管理制度仍不进行适当的改良，就束缚了地方或企业的积极性，阻碍经济的发展。2. 整个经济建设中曾经长期存在着的“左”的指导思想，对工业企业经营管理制度有着严重的影响。例如，把讲究经济核算、经济效益、盈利等等视为修正主义理论，把平均主义当成社会主义等等。3. 由于林彪、“四人帮”的严重破坏，企业的管理极为混乱，一些企业最起码的规章制度和原始记录都被破坏了。这个破坏所造成的后果需要较长时期才能彻底消除。

党的十一届三中全会，提出了对我国国民经济管理体制进行改革的任务。我国广大农村首先实行了各种不同形式的生产责任制，农村的面貌发生了巨大的变化。与此同时，工业企业开始了扩大自主权的试点工作。1980年，我国工业企业在扩权试点的基础上，在管理制度的改革方面进行了大量的实践和探索，取得了不少经验。1981年3月，国家经委和国务院体制改革办公室共同召开座谈会，提出把企业和职工的经济利益同经济责任、经济效益挂起钩来。4月，国务院召开全国工交会议，进一步对建立和推行经济责任制做了具体部署。于是以利润包干为主要形式的经济责任制便迅速地发展起来。截至1981年底，我国大约有70%的国营工业企业

实行了经济责任制，有的省、市实行利润包干形式的经济责任制占企业总数的90%以上，今年又有了新的发展。在1981年推行经济责任制取得一定经验的基础上，国务院批转了《关于实行工业生产经济责任制若干问题的暂行规定》，为经济责任制的逐步完善和健康发展指出了方向。

工业企业实行经济责任制是我国经济管理体制和生产关系的重大改革，特别是分配关系方面的重大改革，其重要意义和对国民经济的深远影响，不亚于五十年代对私营工商业的社会主义改造。尽管这个制度还仅仅是开始试行，但是可以清楚地看到，它对于克服我国当前经济中严重存在的“顽症”——企业之间的平均主义和企业内部劳动者之间的平均主义，已经显示出较大的作用，推动了生产的发展并取得了良好的经济效益。

由于我国工业企业实行经济责任制的时间不长，经验不足，内容还不全面，办法还不完善；还由于我国当前价格、税收等不尽合理，以及由于工业生产的特点所决定的工业企业经济责任制的复杂性，在实行的过程中，必然会出现一些新的问题和矛盾，这就需要在今后的实践中不断总结经验，使工业企业经济责任制逐步完善起来。因此，这本小册子所介绍的工业企业经济责任制的内容、形式、办法，今后也必将有新的发展、变化，这是需要向读者预先说明的。

由于本人理论水平不高，调查研究不够，本书的谬误之处在所难免，恳请读者不吝指教。

作者 1982年3月于重庆

目 录

第一章 国营工业企业为什么要实行经济责任制	(1)
第一节 什么是社会主义经济责任制	(1)
一、社会主义经济责任制的概念和涵义.....	(1)
二、社会主义经济责任制的基本内容.....	(4)
第二节 为什么要实行经济责任制	(6)
一、实行经济责任制是社会主义社会化大生产的客观要求.....	(6)
二、实行经济责任制是社会主义生产关系的具体体现.....	(8)
三、实行经济责任制是克服当前我国经济存在的各种弊端,提高经济效益的有效措施.....	(9)
第二章 国家和企业之间的经济责任制	(12)
第一节 国家和企业之间的经济关系	(12)
一、国家和企业之间经济关系的实质.....	(12)
二、正确处理国家和企业经济关系的根本原则.....	(14)

第二节 企业的责、权、利及三者的结合.....	(16)
一、企业的责、权、利.....	(16)
二、企业责、权、利的结合.....	(22)
第三节 国家对企业经济责任制的形式.....	(23)
一、利润留成.....	(23)
二、盈亏包干.....	(26)
三、以税代利, 自负盈亏.....	(29)
第四节 利润留成比例, 包干基数和税率 的确定.....	(32)
一、确定利润留成比例、包干基数和税 率的原则.....	(32)
二、具体的确定方法.....	(35)
第三章 企业之间的经济责任制.....	(40)
第一节 企业之间的经济关系.....	(40)
一、社会主义企业之间经济关系的性质.....	(40)
二、处理企业之间经济关系的基本原则.....	(42)
第二节 经济合同制与经济责任制的关系.....	(44)
第四章 企业内部的经济责任制.....	(48)
第一节 企业内部经济责任制的实质和内 容.....	(48)
一、关于建立企业内部的经济责任分工体系	(49)
二、关于建立企业内部经济权力的分级体系	(50)
三、关于建立企业内部经济利益的分配体系	

.....	(51)
四、关于建立企业内部的经济核算体系.....	(52)
第二节 企业内部经济责任制的形式.....	(53)
一、企业对科室经济责任制的形式.....	(53)
二、企业对车间经济责任制的形式.....	(55)
三、企业对劳动者个人经济责任制的形 式.....	(60)
第五章 创造实行经济责任制的条件.....	(67)
一、企业实行经济责任制的外部条件.....	(67)
二、企业实行经济责任制的内部条件.....	(71)
三、加强党的领导和思想政治工作.....	(75)

第一章

国营工业企业为什么要 实行经济责任制

国营工业企业实行经济责任制，不是一项任意的政策，也不是一项临时性的措施，而是建立在社会主义公有制基础上的社会化大生产的客观要求，是整个社会主义时期都适用的一种社会主义的生产经营管理体制。在我国现阶段，推行经济责任制，是整个经济管理体制改革的重要步骤，是整顿企业的重要内容和关键环节。它实质上是调整上层建筑以适应经济基础的需要，调整生产关系以适应生产力发展的需要。所以，正确地实行经济责任制，必然能大大促进生产力的发展。

第一节 什么是社会主义经济责任制

一、社会主义经济责任制的概念和涵义

国务院1981年11月转批的《关于实行工业生产经济责任制若干问题的暂行规定》指出：“经济责任制是在国家计划指导下以提高经济效益为目的，责、权、利紧密结合的生产

经营管理制度。”(引自《人民日报》1981年12月7日)这是对社会主义经济责任制的实质和内容的很好概括。

社会主义经济责任制这一概念至少具有以下特定的含义:

第一,它是建立在生产资料社会主义公有制基础上、受社会主义基本经济规律制约的一种社会主义的生产经营管理制度。实行经济责任制的根本目的只应该是为着提高经济效益以满足整个社会经常增长的物质和文化的需要。把实行经济责任制仅仅理解为本企业可以多留利润、个人可以多得奖金,是非常片面和错误的。

由于实行经济责任制的根本目的是为了提_高经济效益以满足整个社会经常增长的物质和文化的需要,因此,实行经济责任制必然要以服从国家计划为前提,要在国家计划的指导下发挥本企业的积极性和主动性。国家计划代表着国家利益和国民经济发展的目标,如果实行经济责任制的企业,不服从国家计划完全以利润大小为转移,利大大干,利小不干,就会造成产需脱节,造成经济发展的无政府状态,这是完全背离实行经济责任制的根本目的的。

第二,它是把企业、职工的经济责任、经济权力和经济利益很好地结合起来的一种制度。我国经济管理体制改革所要解决的根本问题之一,就是在经济管理中责、权、利的脱节。正确处理企业的责、权、利及三者的关系,把它们紧密地结合起来,是实行经济责任制的主要内容。在三者的结合中,应以企业对国家的经济责任为轴心,把经济责任放在首要地位。经济责任制要求企业的主管部门、科室、车间、班

组和职工，层层都要明确各自在经济上对国家应负的责任，建立健全企业的生产、技术、经营管理等各项专责制和岗位责任制，为国家提供优质适销的产品和更多的积累。根据企业对国家所负经济责任的大小，确定企业相应的经济权限和经济利益。离开企业对国家所负经济责任的大小和完成经济责任的好坏来确定企业的经济权力和经济利益就缺乏根据。由于我国当前实行的经济责任制主要是从分配入手，搞利润分成和利润包干，于是有的同志便把经济责任制仅仅看成是一个利润分配问题，或者认为主要是利益分配问题，这是不对的。

第三，它是把国家、企业和职工个人三者的物质利益很好地结合起来，做到国家、企业、个人利益“三兼顾”的生产经营管理制度。我国经济管理体制一个突出的弊端就是集中过多，统得过死，对社会主义企业本身客观存在的相对独立的物质利益尊重不够。因此，不能很好地把国家、企业和职工个人三者的物质利益紧密结合起来，不能充分调动企业和职工的积极性。实行经济责任制就是要克服这个弊端，给企业以适当的经济权力和经济利益，正确处理国家、企业和职工个人的物质利益关系，把三者结合起来，统一起来。

毫无疑问，在这个结合中，应把国家利益放在首位，绝对不能允许只顾集体和个人利益而损害国家的利益。当前某些企业为了追求利润，产品偷工减料，粗制滥造，质量下降，偷税漏税，擅自提价等不择手段，甚至出现了有些干部和工人串连起来弄虚作假，共同对付国家的现象，这些都是非常错误的。

为了使国家、企业和职工个人的物质利益很好地结合起

来，“必须把国民经济的一切大部门建立在个人利益的关心上面。”（《列宁全集》第33卷，第51页）劳动者从物质利益上关心劳动成果，可以促进生产的发展。因此，实行经济责任制，要正确处理国家、企业和职工三者物质利益关系，要把企业的经济责任、经济效益和经济利益联系起来的关键就在于认真贯彻各尽所能、按劳分配的原则，做到多劳多得，少劳少得，有奖有罚，奖罚适当。

总之，对社会主义经济责任制的概念的涵义必须有一个全面地正确地理解。目前，存在的把经济责任制仅仅理解为利益分配、“返权返利”，理解为对职工多“发奖金”；存在的重权、利，轻责任；重分配，轻生产；重企业和个人利益，轻国家利益等现象，都是对社会主义经济责任制的涵义缺乏全面、正确地理解的表现。这对于正确实行经济责任制是不利的，应该坚决纠正。

二、社会主义经济责任制的基本内容

从社会主义经济责任制的概念和涵义中可以看出，社会主义经济责任制的基本内容集中到一点，就是如何正确地处理国家、企业和职工三者之间的经济关系，特别是三者之间的物质利益关系。具体说来，它包括正确处理国家同企业之间的经济关系，企业同企业之间的经济关系，企业同劳动者之间的经济关系。与此相适应，社会主义经济责任制便包括国家（主要指中央或地方的主管部门）和企业之间的经济责任制，企业和企业之间的经济责任制，企业和职工之间的经济责任制。不能把社会主义经济责任制仅仅局限于企业的经

济责任制。

国家和企业之间的经济责任制主要是：国家根据企业承担的经济任务，负责为企业提供全民所有的一定量的生产资料和货币资金，并负责提供企业正常生产所必要的各种条件，例如负责搞好综合平衡，帮助企业解决好人、财、物、供、产、销等各方面的衔接和生产关键问题，确保企业所需的各种主要原材料、燃料、动力和定点供应，确定企业的协作关系；确定企业的产品方向和生产规模，下达各项经济计划，促使企业生产适销对路的产品；并采取各种措施帮助企业提高生产经营管理水平等。由于主管部门的过失，造成企业的生产不能正常进行，产品积压等等，主管部门应对企业负经济责任。企业要维护全民所有制的财产不受侵犯，合理地、正确地使用国家交给的固定资产和流动资金；要认真贯彻执行国家的方针、政策和法令，严格遵守财经纪律；要按照国家计划要求和市场需要，提高经济效益。企业必须保证按质、按量、按时履行经济合同，全面完成各项经济技术指标，按规定上缴各种税金、利息和利润等。企业如果生产经营管理不好，没有完成国家交给的任务，使国家受到损失，企业的领导人和职工应少得或不得奖金，甚至扣发工资。

企业之间的经济责任制，主要是指供需双方的经济责任关系，它一般是与经济合同制结合在一起的。为了保证经济合同切实得到执行，每个企业必须严格地按照合同的要求组织生产。供货单位必须按照双方共同规定的供货数量、品种、质量等方面的要求，按时向订货单位供货。对不合格的产品要负责包修、包退、包换，并负责赔偿对方的经济损

失。~~订货单位~~必须按照规定承认购买这些商品并按规定及时交付货款。如果违反合同规定，也必须按规定向对方赔偿经济损失。

企业和职工之间的经济责任制，或称为企业内部的经济责任制，它一般是同岗位责任制，包括生产、技术、供销、财务等各方面的专责制结合在一起的。它同样要按照责、权、利相结合的原则，从科室、车间到班组、个人，建立和健全岗位责任制，使个人的经济利益与集体成果、个人劳动贡献相联系，贯彻按劳分配原则，以便把企业的职工合理地组织成一个有机整体，使企业生产协调地有节奏地进行。

第二节 为什么要实行经济责任制

实行经济责任制是社会化大生产的客观要求，是社会主义生产关系的具体体现，是克服我国当前经济存在的各种弊端、提高经济效益的有效措施。所以，在我国工业企业推行经济责任制，具有它的客观必然性。

一、实行经济责任制是社会主义社会化大生产的客观要求

社会主义经济是建立在生产资料公有制和社会化大生产基础上的计划经济。正是从社会主义经济的这个根本特征出发，产生了实行经济责任制的客观必然性。

社会主义的工业生产是社会化大生产，存在着严密的分工和协作。任何分工比较精细的社会化大生产，在客观上都

要求各生产单位、各生产者之间的配合和协作，在客观上都存在着一种经济上的严格的责任关系。不论是资本主义社会，还是社会主义社会，正是这种经济责任关系，使整个社会的生产和再生产得以顺利实现。生产的社会化程度越高，分工和协作越发达，严格的责任制就越加重要。

在资本主义制度下，社会化的大生产同资本主义私有制的矛盾必然导致整个社会生产的无政府状态，这种经济责任关系体现着资本家或资本家集团之间的竞争和尔虞我诈的经济关系，体现着资本家和雇佣工人之间的剥削被剥削、压迫被压迫的关系。社会化大生产客观要求的分工和协作，是通过资本家之间的竞争和对劳动者的压榨来现实的。因此，这里不存在上述特定内容和涵义的“经济责任制”。

社会主义的社会化大生产是建立在公有制基础上的，各部门、企业和劳动者个人的根本利益是一致的。社会主义的社会化大生产，客观上要求国民经济象一架大机器协调地正常地运转。在国家的统一计划安排下，各部门、企业、车间、班组以及个人，层层负责，形成一个有机联系的经济整体。每个部门、每个企业，每个劳动者都必须在国民经济这“一架大机器”的正常运转中承担自己“螺丝钉”的责任。社会主义的社会化大生产，是社会主义经济责任制赖以存在的物质原因。

有的同志否认社会化大生产与社会主义经济责任制之间有什么必然联系，认为实行经济责任制的唯一原因或主要原因只是社会主义的物质利益原则，这样就必然把实行经济责任制的核心问题引向经济利益的分配上，造成重分配轻生产

的片面性。有的同志则认为主要原因仅仅是国营企业的相对独立性，这样就可能造成企业片面强调权和利，向国家争权争利，甚至不惜损国家以肥企业和职工，还可能导致企业各自为政、忽视国家计划的无政府状态。只有把经济责任制与社会主义社会化大生产联系起来，才能够全面理解实行经济责任制的客观依据，才能正确地把实行经济责任制与服从国家计划的必要性统一起来。

二、实行经济责任制是社会主义生产关系的具体体现

社会主义的生产关系是社会主义经济责任制赖以存在的社会原因。社会主义生产关系的第一个根本特征是生产资料的社会主义公有制。但是，究竟应该怎样正确认识这个社会主义的公有制并根据这个认识来管理社会主义经济呢？马克思在《哥达纲领批判》中曾经非常深刻地指出过，社会主义社会，“它不是在它自身基础上已经发展了的，恰恰相反，是刚刚从资本主义社会中产生出来的，因此它在各个方面，在经济、道德和精神方面都还带着它脱胎出来的那个旧社会的痕迹。”（《马克思恩格斯选集》，第三卷，第10页）所以，社会主义全民所有制必然不同于共产主义全民所有制，它仍然是一种不成熟的全民所有制，是同社会生产力发展的较低阶段相适应的，是没有摆脱旧社会痕迹的全社会所有制。以前我们曾经对这个区别重视和研究不够，对社会主义全民所有制企业相对独立的物质利益尊重不够。实践告诉我们，不能象共产主义全民所有制那样对待社会主义全民所有制的企业，而必须尊重它的相对独立的经济权益，把企业的物质利