

西部大开发

投资手册

张志银
张 锋 编著
侯书森

**Investment Guide
to the Massive Development
of China's Western Region**

经济科学出版社

西部大开发投资手册

**Investment guide to the massive
development of China's
western region**

张志银 张 锋 侯书森 编著

经济科学出版社

责任编辑:崔新艳
责任校对:杨晓莹
版式设计:周国强
技术编辑:李长建

西部大开发投资手册
Investment guide to the massive
development of China's
western region

张志银 张 锋 侯书森 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京海淀区万泉河路66号 邮编:100086

总编室电话:62541886 发行部电话:62568485

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp@public2.east.net.cn

北京印刷一厂印刷

韩各庄 装订厂装订

850×1168 32开 12.5印张 310000字

2000年5月第一版 2000年5月第一次印刷

印数:0001—5000册

ISBN 7-5058-2196-2/F·1589 定价:22.00元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

走社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的:一部分地区有条件先发展起来,一部分地区发展慢点,先发展起来的地区带动后发展的地区,最终达到共同富裕。如果富的愈来愈富,穷的愈来愈穷,两极分化就会产生,而社会主义制度就应该能够避免两极分化。解决的办法之一,就是先富起来的地区多交点利税,支持贫困地区的发展。当然,太早这样办也不行,现在不能削弱发达地区的活力,也不能鼓励吃“大锅饭”。什么时候突出地提出和解决这个问题,在什么基础上提出和解决这个问题,要研究。可以设想,在本世纪末达到小康水平的时候,就要突出地提出和解决这个问题。

——邓小平

(《邓小平文选》第三卷,人民出版社,第373~374页。)

加快开发西部地区,是全国发展的一个大战略、大思路。改革开放以来,沿海发达地区运用自身较好的经济基础、优越的地理位置和国家支持的政策,经济和社会发展已经积累了相当的实力。现在,加快中西部地区开发的时机已经到来。中西部地区范围很大,如何加快开发,要有通盘的考虑。加快西部地区的经济发展,是保持国民经济持续快速健康发展的必然要求,也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大,自然资源丰富,有巨大的发展潜力,也是一个巨大的潜在市场,加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动,为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。

——江泽民

(1999年6月17日,江泽民同志在西北五省区国有企业改革和发展座谈会上的讲话。)

前 言

西部大开发是党中央、国务院在世纪之交所做出的一项事关民族腾飞的大战略、大决策。

由于历史、地理、自然条件等方面的原因,我国西部地区的经济发展水平大大低于东部地区,改革开放以来,国家给予经济基础较好的东部地区一系列优惠政策,以求得东部地区经济尽快发展起来,这是国家建设大局的需要;待东部发展起来之后,就应大力开发较为落后的西部地区,这也是国家发展大局的需要。邓小平同志早在 20 世纪 90 年代初期就提出“要顾全两个大局”的战略思想,西部大开发正是小平同志“两个大局”思想的体现与落实。从全国的大局看,东部地区经济的进一步发展,需要得到内陆地区,特别是西部地区的资源支持,否则不仅东部地区,而且全国的经济发展都会受到能源不足的约束;同时,如果西部地区不能得到有效的开发,不能更快发展,西部的经济现状不能从根本上改变,东部地区,乃至全国的经济发展都会受到极大的制约。

西部地区是我国自然资源十分丰富的地区,也是众多少数民族居住的地区,实施西部大开发不仅可以加快西部经济的发展,而且有助于进一步促进各民族间的友好团结;不仅可以进一步加强与西部周边国家的经济往来,而且可以把这种经济往来进一步延伸到中亚、西亚以至东欧、西欧,使第二条欧亚大陆桥真正成为连接欧亚的桥梁。

在经过 20 多年的改革开放之后,我国的整体经济实力大大增强,这样国家就可以给西部地区开发以强有力的支持;经过多年的自身建设,西部地区的经济面貌和基础设施已大为改善,已经初步具备了吸引外部资金的软硬环境。

因此,党中央、国务院关于西部大开发战略决策的出台,可谓具备天时、地利、人和的条件,可以说是瓜熟蒂落,水到渠成。

因此,西部大开发的战略一经提出,便在全国引起了巨大反响,尤其引起了包括东部地区在内的中外投资者的浓厚兴趣和强烈愿望,西部各省、市、自治区政府也紧紧抓住这个千载难逢的历史机遇,结合本地实际情况,纷纷制定出台了吸引外部投资的优惠政策和措施,并提出了诸多准备开发的项目。与之相呼应的是东部地区及海外的众多企业也准备利用这一大好时机到西部拓展业务,大展身手。西部大开发是一项前所未有的伟业,需要多方面的力量支持,为此,我们基于各方面的迫切需要,广泛收集资料,精心编撰了这本《西部大开发投资手册》,它不仅详细地介绍了党中央、国务院关于西部大开发的决策、战略,介绍了国务院各部委出台的一系列政策措施,而且详细介绍了西部各省区吸纳鼓励投资者的一系列优惠政策、开发规划和实施措施;本书不仅对西部地区的经济现状、自然资源、人文资源状况进行了详细而透彻的介绍分析,也对西部投资建设中的生态环境、基础设施、水利水电、农业、能源、文化教育、西气东输等九大热点予以了具体说明,并详实地介绍了西部各省、市、区已经规划了的包括工业、农业、旅游、石化、矿产等在内的待开发项目的合作意向、投资规模、效益分析等,力求为中外投资者提供一幅全景式的投资指南。

《西部大开发投资手册》一书材料详实丰富,介绍分析具体,但由于时间仓促,不尽人意之处在所难免,望广大读者批评指正。

——作者

2000年4月

目 录

绪 论	(1)
一、春风几万里,吹度玉门关	(3)
① 西部大开发:社会与时代的呼唤	(3)
② 西部大开发:三代领导人的共同心愿	(5)
③ 世纪之交:西部大开发走向前台	(8)
二、红杏枝头闹,惹得春满园	(10)
① 西部大开发:“两个大局”战略落到实处	(11)
② 西部大开发:构筑长治久安的堤防	(12)
③ 西部大开发:强健全国经济整体腾飞的羽翼	(14)
④ 西部大开发:建立可靠的资源接替基地	(15)
⑤ 西部大开发:为西部走向世界铺设道路	(16)
⑥ 西部大开发:为中华民族的未来奠定坚实基础	(17)
三、春色从西来,大开发带来大商机	(18)
① 有关部门纷纷制定西部大开发的优惠政策 与战略规划	(18)

- 交通、能源等基础设施建设:大兴土木 (19)
- 林业和生态建设:10年投资2000亿 (19)
- 产业结构调整:构建新的产业框架 (20)
- 科技教育:加大投入力度 (20)
- 资金信贷:采取重大举措支持西部开发 (21)
- ② 西部各地:为重振雄风纷纷制定发展规划 (22)
 - 基础设施建设:重点放在交通上 (23)
 - 生态环境保护:以退耕还林为重点 (23)
 - 产业结构调整:各省确定了新的产业发展构架 (24)
 - 科技教育:各省均放在突出地位 (24)
- ③ 东部地区:逐鹿西部已拉开战略帷幕 (25)
 - 大连市:率先入川谋合作 (25)
 - 广东省:策马扬鞭,抢滩西部 (26)
 - 联想集团:向西,向西,再向西 (26)
 - 一汽:瞄准西部,延伸触角 (26)
 - 珠江航运:乘风破浪,打通西南 (27)
 - 红星化工集团:“与西部一起成长” (28)

第一章 西部生态环境建设投资热点 (29)

一、西部生态环境建设:功在当代,利在千秋 (31)

- ① 西部生态环境的恶化:一个不容忽视的话题 (31)
- ② 生态环境的治理,已经刻不容缓 (33)
- ③ “再造秀美山川,创造优美环境” (35)

二、西部生态环境建设投资的规划与措施 (37)

- ① 退耕还林:国家出台新政策 (37)

- ② 退耕还林还草:西部各省掀热潮 (39)
- 甘肃:植树种草一路凯歌..... (39)
 - 陕西:共谋秀美山川..... (41)
 - 四川:大做森林文章..... (42)
 - 青海:退耕还林,政策落实 (43)

三、西部生态环境建设投资项目介绍..... (45)

- ① 甘肃省生态环境建设投资项目..... (45)
- 项目一 金昌市污水处理..... (45)
 - 项目二 “居四宝”绿色环保型家用
无味杀虫剂..... (46)
 - 项目三 金昌市垃圾处理..... (46)
 - 项目四 张掖市城市生活垃圾无害化
处理工程..... (47)
 - 项目五 山丹县污水处理厂..... (48)
 - 项目六 武威市污水处理厂改造扩建工程..... (48)
 - 项目七 武威市城市生活垃圾、粪便无
害化处理工程..... (49)
- ② 青海省生态环境建设投资项目..... (50)
- 项目一 西宁市污水处理工程(一期)..... (50)
- ③ 陕西省生态环境建设投资项目..... (50)
- 项目一 粉尘治理先进技术及产品的开发..... (50)
- ④ 新疆自治区生态环境建设投资项目..... (51)
- 项目一 塔城乌苏市废旧塑料炼油厂..... (51)
 - 项目二 疏附县废塑炼油..... (52)
- ⑤ 宁夏自治区生态环境建设投资项目..... (52)
- 项目一 生态农业示范区..... (52)

第二章 西部交通、通讯投资热点 (55)

一、落后的交通:制约西部经济发展的“瓶颈” (57)

① 道路畅通——西部人望眼欲穿 (57)

② 落后的交通:制约西部经济发展的“瘤” (59)

二、西部交通、通讯投资的规划与措施 (60)

① 铁路建设投资规划 (61)

• 铁道部:西部铁路投资将达 1000 亿元 (61)

• 西藏:将结束没有铁路的历史 (63)

② 公路建设投资规划 (64)

• 交通部:投资建设西部八大通道 (64)

• 陕西:巨额投资建设“一日交通圈” (66)

• 甘肃:重振丝绸之路雄风,建设大西北 “黄金要道” (67)

• 四川:投资 1400 亿,使蜀道不再难 (68)

• 重庆:建设水陆交通网 (69)

• 贵州:投资 45 亿,修建县乡公路网 (69)

• 云南:投资 600 亿,构筑国际大通道 (70)

• 青海:实现公路路面黑色化 (71)

③ 民航、水运建设投资规划 (71)

④ 通讯建设投资规划 (72)

三、西部交通、通讯投资项目介绍 (73)

① 云南省交通、通讯投资项目 (73)

• 项目一 曲靖—宣威二级公路建设 (73)

• 项目二 新建曲靖至富源二级公路.....	(73)
• 项目三 思茅—小勐养高速公路.....	(74)
② 宁夏回族自治区交通、通讯投资项目	(75)
• 项目一 宁夏公路建设项目	(75)
③ 青海省交通、通讯投资项目	(76)
• 项目一 西出口工程.....	(76)
• 项目二 西宁市南绕城快速路(玉树路).....	(77)
④ 甘肃省交通、通讯投资项目	(77)
• 项目一 国道主干线连霍公路口至兰州 柳沟河高速公路.....	(77)
• 项目二 兰州市滨河西路延伸段工程.....	(78)
• 项目三 兰州市南山环城过境公路.....	(79)
• 项目四 兰州市西新线道路经营权转让.....	(79)
• 项目五 兰州市小西湖黄河大桥工程.....	(80)
• 项目六 嘉峪关飞机场扩建项目.....	(81)
• 项目七 移动通信系列产品生产线技术 改造项目.....	(82)
⑤ 陕西省交通、通讯投资项目	(82)
• 项目一 西安市三环路工程.....	(82)
• 项目二 西安至宝鸡高速公路经营权转让.....	(83)
• 项目三 西安市金花路立交工程.....	(84)
• 项目四 陕西省 GSM 数字移动电话二期工程	(85)
• 项目五 陕西省数字同步网工程.....	(86)

第三章 西部科技教育投资热点 (87)

一、西部大开发,科教需先行 (89)

- ① 科技和教育的发展是西部大开发的根本动力 (89)
- ② 西部经济发展的关键在于科技和人才 (92)
- ③ 发展科技和教育是西部大开发的当务之急 (93)

二、西部科技教育投资的规划与措施 (97)

- ① 教育发展与投资规划 (97)
 - 教育部:推出十项措施以加快西部教育发展 (97)
 - 贵州:加大人力资源开发力度 (99)
 - 陕西:把高教优势转化为经济优势 (99)
 - 西藏:加大普九的力度 (100)
 - 甘肃:把教育推向国际化 (100)
- ② 科技发展与投资规划 (100)
 - 科技部:实施西部大开发科技专项行动 (100)
 - 中科院:做西部大开发的急先锋 (103)
 - 青海:用科技带动优势产业与特色经济 (107)
 - 甘肃:发展高科技,实现产业化 (108)
 - 云南:构建“科技兴滇”四大战略 (110)
 - 四川:高科技产业优先发展 (112)
 - 陕西:用科技优势实现经济腾飞 (113)
 - 宁夏:实施科技兴贸行动计划 (114)
 - 重庆:加快科技创新的步子 (114)
- ③ 人才开发与人才培养规划 (115)
 - 人事部:拟定西部人才资源开发计划 (115)

• 国家经贸委:布置西部地区的人力培训	(116)
• 团中央:启动实施“中国青年西部创业行动”	(117)
• 四川:梳理人才战略的新思路	(117)
• 甘肃:充分挖掘各种人才资源	(119)
• 新疆:建立新型的人才使用机制	(120)
• 内蒙古:细化人才的培养、使用和引进措施	(120)
• 贵州:用优厚的待遇吸纳人才	(122)
三、西部科技投资项目介绍	(123)
① 陕西省科技投资项目	(123)
• 项目一 年产 1.5 亿套晶体壳座生产线建设 ..	(123)
• 项目二 万能式低压空气断路器及塑壳开关 ..	(125)
② 云南省科技投资项目	(127)
• 项目一 硅太阳能电池	(127)
• 项目二 阀控密封铅酸电池	(127)
③ 新疆自治区科技投资项目	(128)
• 项目一 喀什莎车县废弃塑料回收油化厂	(128)
④ 宁夏自治区科技投资项目	(129)
• 项目一 新型焊接导体材料的开发	(129)
• 项目二 煤塑复合材料	(130)
• 项目三 塑钢型材	(131)
第四章 西部旅游投资热点	(133)
一、旅游业:西部大开发中的朝阳产业	(135)
① 旅游资源:西部资源优势中的优势	(135)
② 旅游业:西部发展的一个必然取向	(140)

二、西部旅游发展规划与措施	(143)
① 开发自然风景旅游资源	(143)
• 四川:用 3~5 年的时间使旅游走上新台阶	(145)
• 重庆:建立大旅游的网络体系	(146)
• 甘肃:让旅游成为主导产业	(147)
② 开发人文景观旅游资源的规划与措施	(147)
③ 开发民族风情旅游资源的规划与措施	(149)
• 新疆:建设特色鲜明的“五区二线”新景区	(150)
• 宁夏:建设中国西部的特色旅游基地	(151)
三、西部旅游投资项目介绍	(152)
① 新疆自治区旅游投资项目介绍	(152)
• 项目一 博州精河县巴音那木旅游区建设	(152)
• 项目二 博州温泉县森林旅游及北鲛馆建设	(152)
② 青海省旅游投资项目介绍	(153)
• 项目一 湟中县莲花山风景旅游区开发	(153)
③ 宁夏自治区旅游投资项目介绍	(154)
• 项目一 西夏王陵旅游区开发建设	(154)
• 项目二 宁夏金水旅游区开发	(155)
• 项目三 布尔津哈纳斯湖景区开发	(156)
④ 甘肃省旅游投资项目介绍	(157)
• 项目一 麦积山森林公园建设	(157)
• 项目二 敦煌旅游经济综合开发	(158)
• 项目三 青铜峡黄河旅游区开发	(158)
⑤ 贵州省旅游投资项目介绍	(160)
• 项目一 贵州旅游商务中心建设	(160)
⑥ 云南省旅游投资项目介绍	(161)

- 项目一 曲靖市珠江源国家级森林公园建设 … (161)
- 项目二 丽江玉龙雪山民俗园建设 …………… (161)

第五章 西部农林牧业投资热点 …………… (163)

一、西部要开发,农业须稳固…………… (165)

- ① 农业是西部经济发展、民族团结、社会稳定的
根本保证 …………… (165)
- ② 开发农业是西部脱贫致富的主要途径 …………… (166)
- ③ 西部开发的支撑点是农业的稳固 …………… (168)

二、西部农林牧业发展规划与措施 …………… (170)

- ① 种植业发展规划与措施 …………… (171)
 - 甘肃:让“西部金腰带”再次闪光 …………… (171)
 - 四川:大力调整农业产业结构 …………… (172)
 - 重庆:综合开发是推动农业发展的途径 …………… (175)
 - 云南:积极发展优质、高产、高效农业 …………… (177)
- ② 畜牧业发展规划与措施 …………… (179)
 - 西藏:走农牧结合的产业化之路 …………… (179)
 - 四川:让畜牧经济再上新台阶 …………… (179)
 - 青海:发展高原特色农牧业 …………… (180)
 - 甘肃:畜牧业向产业化方向转化 …………… (181)
- ③ 特色农业发展规划与措施 …………… (181)
 - 陕西:发展以苹果业为龙头的果业产业 …………… (181)
 - 青海:因地制宜发展特色农牧业 …………… (183)
 - 宁夏:建设特色鲜明的中药材基地 …………… (184)
- ④ 农产品加工规划与措施 …………… (184)

第六章 西部水利水电开发投资热点 (201)

一、水资源——西部发展的命脉 (203)

- ① 水资源开发:西部开发基础的基础 (203)
- ② 水利建设:西部开发的重中之重 (205)
- ③ 西电东输:“光明”来自西部 (206)

二、西部水利水电建设投资规划与措施 (208)

- ① 国家有关部门的投资规划 (208)
 - 水利部:确定西部水利建设的战略重点 (208)
 - 国家计委:用政策做后盾 (209)
 - 国家电力公司:编织全国电力网 (209)
 - 中国科学院:用高技术助阵 (211)
- ② 西部各省市的规划与措施 (211)
 - 贵州:将水电作为经济的支柱产业 (211)
 - 四川:政府支持,银行援手 (212)
 - 西藏:抓住契机,全面启动 (213)
 - 青海:确定目标,滚动发展 (214)
 - 新疆:以前所未有的热情规划大项目 (214)
 - 陕西:加快骨干工程建设 (215)
 - 甘肃:充分发挥比较优势 (216)

三、西部水利水电投资项目介绍 (217)

- ① 青海省水利水电投资项目介绍 (217)
 - 项目一 兴海县尕曲水电站 (217)
 - 项目二 互助县水电站 (217)