



农村劳动力 跨地区就业工作手册

NONGCUN LAODONGLI KUADIQU JIUYE GONGZUO SHOUC

劳动和社会保障部培训就业司 编



中国劳动社会保障出版社

农村劳动力跨地区 就业工作手册

劳动和社会保障部培训就业司编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村劳动力跨地区就业工作手册/劳动和社会保障部培训就业司编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2005

ISBN 7-5045-3993-7

I. 农… II. 劳… III. 农民-劳动就业-中国-技术培训 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 025570 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

新华书店经销

北京地质印刷厂印刷 北京助学印刷厂装订

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 10.125 印张 262 千字

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

印数: 16000 册

定价: 32.00 元 (含光盘)

读者服务部电话: 010 - 64929211

发行部电话: 010 - 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010 - 64911344

序

农村劳动力跨地区就业工作十分重要。党中央、国务院高度重视农村劳动力跨地区就业工作和改善农民进城就业环境工作。近年来出台了一系列政策措施，对改善农民进城就业环境，推动农村劳动力跨地区就业工作提出了明确要求。各地认真贯彻落实党中央、国务院的方针政策和工作要求，清理取消针对农民进城就业的限制性规定和不合理收费；大力发展劳务协作，积极开展有组织劳务输出；开展春风行动，完善对农民进城就业的职业介绍服务；积极采取各种措施，加强对农民进城就业的培训；解决拖欠农民工工资问题，大力维护农民工劳动报酬权；联合有关部门大力清理整顿劳动力市场秩序，严厉打击非法职业介绍机构。这些政策措施，对于改善农民进城就业环境，推动农村劳动力跨地区就业工作起到了十分重要的作用，取得了很好的成效。据国家统计局抽样调查，2004年，农村外出务工劳动力11823万人，比上年增加400多万人，其中举家外出务工的劳动力2470万人。外出就业人员的增加，不仅有利于增加农民收入，对劳务输出地区的社会经济发展产生了重要作用，而且为城市建设提供更多的新的生力军，也是推进城镇化的重要动力。

推动农村劳动力跨地区就业，改善农民进城就业环境，我们目前的工作，仅仅是开始，还有很多深层次问题需要研究和解

决，一些政策措施还需要进一步完善。农民进城就业的环境仍然不够宽松和公平，还存在一些制度性障碍；就业服务针对性还不够强，不能满足农民工的需求；职业技能培训的供应不足，农民工的技能水平还不能适应产业需求；农民工工资拖欠问题虽取得成效，但长效机制还没有建立；探索建立城乡一体化的劳动力市场，目前才刚刚破题；现行的城乡分割体制以及以固定职业为主的管理机制都需要进一步改革和完善。总之，改善农民进城就业环境，推动农村劳动力跨地区就业，落实政策的任务不轻，创新制度的任务更重。

《农村劳动力跨地区就业工作手册》收录了近年来党中央、国务院以及有关部门关于农村劳动力跨地区就业的政策措施，以及部分地方创造性开展农村劳动力跨地区就业工作的经验和做法。希望这本书的出版，能够帮助各地从事实际工作的同志，进一步了解和掌握国家政策方针，学习借鉴好的经验做法，提高组织领导这方面工作的能力，为推动本地区农村劳动力跨地区就业工作，促进城乡统筹发展和建设和谐社会，做出更大的贡献。

張小建

2005年5月

目 录

· 政 · 策 · 文 · 件 ·

中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见 (中发 [2004] 1 号)	(2)
国务院办公厅关于进一步做好改善农民进城就业环境工作 的通知(国办发 [2004] 92 号)	(14)
国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务工作 的通知(国办发 [2003] 1 号)	(19)
国务院办公厅关于切实解决建设领域拖欠工程款问题的通 知(国办发 [2003] 94 号)	(24)
国务院办公厅转发农业部等部门 2003—2010 年全国农民 工培训规划的通知(国办发 [2003] 79 号)	(30)
国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好进城务工 就业农民子女义务教育工作的意见(国办发 [2003] 78 号)	(37)
关于进一步清理和取消针对农民跨地区就业和进城务工歧 视性规定和不合理收费的通知(发改价格 [2004] 1405 号)	(41)

关于将农民工管理等有关经费纳入财政预算支出范围有关问题的通知（财预〔2003〕561号）	（44）
关于全面清理整顿外出或外来务工人员收费的通知（计价格〔2001〕2220号）	（47）
关于加强建设等行业农民工劳动合同管理的通知（劳社部发〔2005〕9号）	（50）
关于实施清理整顿劳动力市场秩序专项行动的通知（劳社部明电〔2005〕4号）	（54）
关于废止《农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定》及有关配套文件的通知（劳社部函〔2005〕18号）	（59）
关于开展春风行动 完善农民工就业服务的通知（劳社部函〔2004〕280号）	（60）
关于印发《建设领域农民工工资支付管理暂行办法》的通知（劳社部发〔2004〕22号）	（63）
关于开展单项职业能力考核试点工作的通知（劳社厅发〔2005〕4号）	（67）
关于农民工参加工伤保险有关问题的通知（劳社部发〔2004〕18号）	（72）
最低工资规定（劳动和社会保障部令第21号）	（74）
关于进一步推进矿山等高风险企业参加工伤保险工作的通知（劳社部明电〔2004〕9号）	（77）
关于推进混合所有制企业和非公有制经济组织从业人员参加医疗保险的意见（劳社厅发〔2004〕5号）	（80）
关于进一步做好劳动保障监察工作的意见（劳社部发〔2005〕3号）	（83）

· 领 · 导 · 讲 · 话 ·

- 明确形势任务 研究工作措施 大力推进农村劳动力跨地区就业工作——劳动和社会保障部副部长张小建在推进农村劳动力跨地区就业工作电视电话会议上的讲话…… (87)
- 强化认识 明确目标任务 全力以赴做好清理整顿劳动力市场秩序工作——劳动和社会保障部副部长张小建在全国清理整顿劳动力市场秩序工作电视电话会议上的讲话…… (106)
- 提高认识 立足本职 积极促进劳动力市场秩序全面改善——公安部副部长白景富在全国清理整顿劳动力市场秩序工作电视电话会议上的讲话…… (113)
- 积极配合 明确职责 加强人才市场监管工作——人事部副部长侯建良在全国清理整顿劳动力市场秩序工作电视电话会议上的讲话…… (116)
- 提高认识 突出重点 深入开展劳动力市场专项整顿工作——国家工商行政管理总局副局长王东峰在全国清理整顿劳动力市场秩序工作电视电话会议上的讲话…… (119)

· 地 · 方 · 经 · 验 ·

- 坚持劳务协作 强化就业服务 为外来劳动力进京就业创造良好环境——北京市劳动和社会保障局…… (124)
- 强化领导 多措并举 大力推进劳务输出——河北省衡水市劳动和社会保障局…… (128)
- 心系供求双方 打造劳务品牌——河北省劳动保障厅驻京

劳务管理处·····	(131)
壮大劳务产业 拉动经济增长——河北省魏县劳务输出办 公室·····	(137)
实行劳务派遣制度 促进长治繁荣——山西省长治市职业 介绍服务中心·····	(141)
我们是如何开展农村劳动力转移工作的——山西省运城市 劳动和社会保障局·····	(144)
政府搭台开拓就业市场 促进农牧区劳动力转移——内蒙 古自治区鄂尔多斯市准格尔旗人民政府·····	(150)
外拓市场 内练真功 扎实推进劳务经济快速发展——黑 龙江省林口县委、县人民政府·····	(153)
加强服务与管理 发展壮大劳务经济——辽宁省朝阳市劳 动就业局·····	(156)
精心组织 精心运作 全力推动劳务输出工作深入开展 ——吉林省长岭县就业服务局·····	(160)
营造良好环境 维护民工权益——江苏省苏州市劳动和社 会保障局·····	(164)
加强南北交流 完善服务体系 全面推进农村劳务输出快 速发展——江苏省宿迁市劳动和社会保障局·····	(167)
大力实施“订单式”培训 促进农村富余劳动力更快有序 转移——江苏省盱眙县劳动和社会保障局·····	(171)
加强进城民工就业服务 创造良好的创业环境——浙江省 杭州市就业服务局·····	(175)
以人为本 加强服务 推进外来务工人员培训和就业—— 浙江省慈溪市劳动和社会保障局·····	(179)

抓好培训、输出、保障三个环节 加快农村劳动力转移	
——浙江省衢州市人事劳动社会保障局·····	(182)
依托市、县、乡、村四级服务网络 努力提高劳务输出组	
织化程度——安徽省阜阳市劳动和社会保障局·····	(186)
多管齐下 有的放矢 大力提高劳务输出组织化程度——	
安徽省安庆市劳动和社会保障局·····	(190)
强化技能培训 拓展就业空间——安徽省宁国市委、市人	
民政府·····	(196)
立足服务 加强管理 积极改善农村劳动力进城就业环境	
——福建省厦门市就业服务中心·····	(200)
创新就业机制 强化劳务派遣 促进劳动就业——福建省	
长汀县劳动和社会保障局·····	(206)
抓好输出前培训 促进跨地区就业——江西省赣州市劳动	
和社会保障局·····	(209)
推进劳务输出 做大劳务经济——江西省丰城市人民政府	
·····	(213)
创新机制 规范服务 努力提高劳务输出组织化程度——	
山东省聊城市人民政府·····	(217)
创新培训模式 提高就业技能 开拓农村劳动力输出工作	
新局面——山东省莱州市人民政府·····	(221)
健全“一条龙”服务体系 推进产业化劳务输出——山东	
省宁阳县人民政府·····	(225)
大力实施劳务工程 努力增加农民收入——河南省杞县人	
民政府·····	(229)
以人为本 强化服务 大力发展劳务经济——河南省滑县	

县委、县人民政府.....	(233)
以两个转移为重点 做大做强人力资源开发产业——湖北 省郧西县人民政府.....	(238)
创新管理 完善服务 把劳务输出工作做实做强——湖南 省安化县人民政府.....	(244)
发展特色劳务经济 促进农村劳动力高效有序转移就业 ——湖南省攸县劳动和社会保障局.....	(247)
规范管理 精心营造进城务工人员的良好务工环境——广 州市劳动和社会保障局.....	(252)
走基地式新路 开展“三结合”培训 扩大农村劳动力转 移就业规模——广东省云浮罗定市劳动和社会保障局	(255)
依托地方特色产业 实现农村富余劳动力离土不离乡转移 ——广西壮族自治区梧州市劳动和社会保障局.....	(260)
构建五大体系 推进劳务输出——重庆市江津市委、市人 民政府.....	(265)
切实维护外出务工人员合法权益 促进劳务输出健康发展 ——四川省资中县委、县人民政府.....	(269)
心系广大农民 力求增收实效——贵州省贵阳市劳动和社 会保障局.....	(273)
认真实践 大胆探索 做活农村劳务输出工作——贵州省 遵义市劳动和社会保障局.....	(278)
坚持劳动部门主导 实施专业体系运作 为边远民族贫困 山区劳务输出趟出成功路——云南省人力资源开发中心	(282)

铺设务工阳光道 搭建致富彩虹桥 切实为农村富余劳动力转移就业服务——云南省昆明市劳动就业服务局	(287)
强化措施 狠抓落实 为农民进城务工提供优质服务——陕西省宝鸡市劳动和社会保障局	(292)
扩大劳务输出规模 加快农村经济发展——甘肃省张掖市劳务工作办公室	(297)
加大劳务输出力度 让农民朋友早日脱贫致富——青海省西宁市就业局	(301)
加强组织领导 完善服务机制 推进劳务输出工作新发展——宁夏回族自治区银川市劳动就业服务局	(305)
强化服务 建立平台 促进农民转移就业——新疆维吾尔自治区克孜勒自治州劳动和社会保障局	(309)

政策文件

中共中央国务院关于促进农民 增加收入若干政策的意见

(中发〔2004〕1号)

在党的十六大精神指引下，2003年各地区、各部门按照中央的要求，加大了解决“三农”问题的力度，抵御住了突如其来的“非典”疫情的严重冲击，克服了多种自然灾害频繁发生的严重影响，实现了农业结构稳步调整，农村经济稳步发展，农村改革稳步推进，农民收入稳步增加，农村社会继续保持稳定。

同时，应当清醒地看到，当前农业和农村发展中还存在着许多矛盾和问题，突出的是农民增收困难。全国农民人均纯收入连续多年增长缓慢，粮食主产区农民收入增长幅度低于全国平均水平，许多纯农户的收入持续徘徊甚至下降，城乡居民收入差距仍在不断扩大。农民收入长期上不去，不仅影响农民生活水平的提高，而且影响粮食生产和农产品供给；不仅制约农村经济发展，而且制约整个国民经济增长；不仅关系农村社会进步，而且关系全面建设小康社会目标的实现；不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题。全党必须从贯彻“三个代表”重要思想，实现好、维护好、发展好广大农民群众根本利益的高度，进一步增强做好农民增收工作的紧迫感和主动性。

现阶段农民增收困难，是农业和农村内外部环境发生深刻变化的现实反映，也是城乡二元结构长期积累的各种深层次矛盾的集中反映。在农产品市场约束日益增强、农民收入来源日趋多元化的背景下，促进农民增收必须有新思路，采取综合性措施，在

发展战略、经济体制、政策措施和工作机制上有一个大的转变。

当前和今后一个时期做好农民增收工作的总体要求是：各级党委和政府要认真贯彻十六大和十六届三中全会精神，牢固树立科学发展观，按照统筹城乡经济社会发展的要求，坚持“多予、少取、放活”的方针，调整农业结构，扩大农民就业，加快科技进步，深化农村改革，增加农业投入，强化对农业支持保护，力争实现农民收入较快增长，尽快扭转城乡居民收入差距不断扩大的趋势。

一、集中力量支持粮食主产区发展粮食产业，促进种粮农民增加收入

（一）加强主产区粮食生产能力建设。当前种粮效益低、主产区农民增收困难的问题尤为突出，必须采取切实有力的措施，尽快加以解决。抓住了种粮农民的增收问题，就抓住了农民增收的重点；调动了农民的种粮积极性，就抓住了粮食生产的根本；保护和提高了主产区的粮食生产能力，就稳住了全国粮食的大局。从2004年起，国家将实施优质粮食产业工程，选择一部分有基础、有潜力的粮食大县和国有农场，集中力量建设一批国家优质专用粮食基地。要着力支持主产区特别是中部粮食产区重点建设旱涝保收、稳产高产基本农田。扩大沃土工程实施规模，不断提高耕地质量。加强大宗粮食作物良种繁育、病虫害防治工程建设，强化技术集成能力，优先支持主产区推广一批有重大影响的优良品种和先进适用技术。围绕农田基本建设，加快中小型水利设施建设，扩大农田有效灌溉面积，提高排涝和抗旱能力。提高农业机械化水平，对农民个人、农场职工、农机专业户和直接从事农业生产的农机服务组织购置和更新大型农机具给予一定补贴。

（二）支持主产区进行粮食转化和加工。主产区要立足粮食优势促进农民增收、发展区域经济，并按照市场需求，把粮食产业做大做强。充分利用主产区丰富的饲料资源，积极发展农

区畜牧业,通过小额贷款、贴息补助、提供保险服务等形式,支持农民和企业购买优良畜禽、繁育良种,通过发展养殖业带动粮食增值。按照国家产业政策要求,引导农产品加工业合理布局,扶持主产区发展以粮食为主要原料的农产品加工业,重点是发展精深加工。国家通过技改贷款贴息、投资参股、税收政策等措施,支持主产区建立和改造一批大型农产品加工、种子营销和农业科技型企业。

(三) 增加对粮食主产区的投入。现有农业固定资产投资、农业综合开发资金、土地复垦基金等要相对集中使用,向主产区倾斜。继续增加农业综合开发资金,新增部分主要用于主产区。为切实支持粮食主产区振兴经济、促进农民增收,要开辟新的资金来源渠道。从 2004 年起,确定一定比例的国有土地出让金,用于支持农业土地开发,建设高标准基本农田,提高粮食综合生产能力。主销区和产销平衡区也要加强粮食生产能力建设。进一步密切产销区的关系。粮食销区的经营主体到产区建立粮食生产基地、仓储设施和加工企业,应享受国家对主产区的有关扶持政策。产区粮食企业到销区建立仓储、加工等设施,开拓粮食市场,销区政府应予以支持并实行必要的优惠政策。

二、继续推进农业结构调整,挖掘农业内部增收潜力

(四) 全面提高农产品质量安全水平。近几年,农业结构调整迈出较大步伐,方向正确,成效明显,要坚定不移地继续推进。要在保护和提高粮食综合生产能力的前提下,按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,走精细化、集约化、产业化的道路,向农业发展的广度和深度进军,不断开拓农业增效增收的空间。要加快实施优势农产品区域布局规划,充分发挥各地的比较优势,继续调整农业区域布局。农产品市场和加工布局、技术推广和质量安全检验等服务体系的建设,都要着眼和有利于促进优势产业带的形成。2004 年要增加资金规模,在小麦、大豆等粮食优势产区扩大良种补贴范围。进一步加强农业标准化工作,深

入开展农业标准化示范区建设。要进一步完善农产品的检验检测、安全监测及质量认证体系，推行农产品原产地标记制度，开展农业投入品强制性产品认证试点，扩大无公害食品、绿色食品、有机食品等优质农产品的生产和供应。加强动物防疫体系建设，实施重点区域动物疫病应急防治工程，鼓励乡村建立畜禽养殖小区，2004 年要启动兽医管理体制改革的试点。加快实行法定检验和商业检验分开的制度，对法定检验要减少项目并给予财政补贴，对商业检验要控制收费标准并加强监管。

（五）加快发展农业产业化经营。各级财政要安排支持农业产业化发展的专项资金，较大幅度地增加对龙头企业的投入。对符合条件的龙头企业的技改贷款，可给予财政贴息。对龙头企业为农户提供培训、营销服务，以及研发引进新品种新技术、开展基地建设和污染治理等，可给予财政补助。创造条件，完善农产品加工的增值税政策。对新办的中小型农副产品加工企业，要加强创业扶持和服务。不管哪种所有制和经营形式的龙头企业，只要能带动农户，与农民建立起合理的利益联结机制，给农民带来实惠，都要在财政、税收、金融等方面一视同仁地给予支持。

（六）加强农业科研和技术推广。要围绕增强我国农业科技的创新能力、储备能力和转化能力，改革农业科技体制，较大幅度地增加预算内农业科研投入。继续安排引进国外先进农业科技成果的资金。增加农业科技成果转化资金。支持已有科研成果的中试和大面积示范推广。引导和推动企业成为农业技术创新主体，允许各类农业企业和民营农业科技组织申请使用国家有关农业科技的研发、引进和推广等资金。深化农业科技推广体制改革，加快形成国家推广机构和其他所有制推广组织共同发展、优势互补的农业技术推广体系。积极发挥农业科技示范场、科技园区、龙头企业和农民专业合作社在农业科技推广中的作用。建立与农业产业带相适应的跨区域、专业性的新型农业科技推广服务组织。支持农业大中专院校参与农业技术的研究、推广。