

领导干部 党风廉政建设 知识导读

中共北京市纪委
北京市监察局 编写组

北京出版社

领导干部 党风廉政建设 知识导读

中共北京市纪委 编写组
北京市监察局

目 录

一、邓小平党风廉政思想是指导新时期党风廉政建设和反腐败斗争的正确理论	(1)
1. 邓小平理论是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论	(1)
2. 邓小平党风廉政思想是马克思列宁主义、毛泽东思想关于党风廉政理论的继承和发展	(4)
3. 邓小平党风廉政思想是对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争特点与规律的科学认识和反映 ..	(8)
二、党风廉政建设是关系党和国家生死存亡的问题	(11)
4. 党风廉政建设在党的建设中的重要地位	(11)
5. 党风廉政建设关系到党的路线、方针、政策能否得到贯彻和执行	(12)
6. 党风廉政建设关系到党和人民群众的血肉联系	(13)
7. 抓好党风廉政建设是端正社会风气的关键	(15)
8. 加强新时期的党风廉政建设必须坚决开展反腐败斗争	(16)
三、在整个改革开放过程中都要反腐败	(19)
9. 反腐败是一场长期的复杂又艰巨的斗争	(19)
10. 反腐败斗争必须采取两手抓、两手都要硬的方针	(24)
11. 反腐败斗争一要坚决二要持久三要取得阶段性成果	(27)
四、党风廉政建设和反腐败斗争的指导思想	(30)

12. 党风廉政建设和反腐败斗争必须紧紧围绕经济建设这个中心来进行	(30)
13. 党风廉政建设和反腐败斗争必须始终坚持“三个有利于”的标准	(32)
14. 党风廉政建设和反腐败斗争必须坚持与发展经济、深化改革相结合, 消除腐败产生的深层次根源	(32)
15. 党风廉政建设和反腐败要为建设排除障碍	(33)
五、党风廉政建设和反腐败斗争的基本原则	(36)
16. 党风廉政建设和反腐败斗争的基本原则	(36)
17. 突出重点, 把反腐败斗争的工作重点放在党政领导机关、行政执法机关、司法机关和经济管理部门	(36)
18. 从领导干部做起, 加强对领导干部的管理和监督	(38)
19. 严格依法办案, 坚持以事实为根据, 以法纪为准绳	(41)
20. 依靠人民群众开展反腐败斗争, 但不搞群众运动	(43)
21. 惩治腐败和扶持正气相结合	(45)
六、党风廉政建设和反腐败的领导体制与工作机制	(49)
22. 反腐败的领导体制和工作机制	(49)
23. 必须坚持党委统一领导	(49)
24. 必须坚持党政齐抓共管	(52)
25. 部门各负其责	(54)
26. 充分发挥纪检监察机关组织协调作用	(57)
27. 紧紧依靠人民群众的支持和参与	(58)

七、坚持反腐败斗争的三项工作	(61)
28. 反腐败斗争的三项工作	(61)
29. 领导干部廉洁自律	(61)
30. 集中力量查处大案要案	(64)
31. 纠正部门和行业不正之风	(66)
八、要切实加强党风廉政教育	(70)
32. 党风廉政教育是党风廉政建设的基础性工作	(70)
33. 党风廉政教育的主要内容	(70)
34. 党风廉政教育的基本原则	(73)
35. 党风廉政教育的对象	(77)
36. 党风廉政教育的组织领导	(77)
九、加强党风廉政建设必须健全监督制约机制	(79)
37. 党和政府都要接受监督	(79)
38. 加强监督是搞好党风廉政建设的關鍵	(82)
39. 要加强党政领导干部自身的监督	(84)
40. 要充分发挥监督部门的作用	(88)
41. 各种监督要结合起来发挥整体合力	(90)
十、党风廉政建设必须纳入法制化轨道	(96)
42. 反腐败必须高度重视法制	(96)
43. 加强立法和党纪条规建设, 建立健全完善的 廉政制度和法律体系	(98)
44. 严格执纪执法, 加大惩治腐败的力度	(100)
45. 强化法律监督, 建立健全完善的法律监督机制	(102)
46. 加强法制教育, 增强人们特别是领导干部的 法律意识和法纪观念	(104)
十一、反腐败的根本途径在于发展和深化改革	(107)

47. 改革是反腐败斗争深入开展的强大动力	(107)
48. 只有发展和深化改革,才能不断铲除腐败 现象滋生蔓延的土壤	(110)
49. 只有发展和深化改革,才能不断为反腐败 提供坚实的物质基础	(113)
十二、保持和发扬艰苦奋斗精神,牢固树立马克思主义 的世界观、人生观	(117)
50. 艰苦奋斗是我们民族兴旺发达,我们党成 长壮大的伟大的精神支柱	(117)
51. 狠刹奢侈浪费之风,保持和发扬艰苦奋斗精神 是我们当前非常重要和紧迫的任务	(118)
52. 保持和发扬艰苦奋斗精神,核心是要牢固树立 马克思主义的世界观、人生观	(120)
53. 领导干部要带头保持和发扬艰苦奋斗精神 ..	(123)
参考书目	(127)
后记	(132)

一、邓小平党风廉政思想是指导新时期党风廉政建设和反腐败斗争的正确理论

1. 邓小平理论是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论

中国共产党是非常重视理论指导的党。理论思维的成熟是党成熟的一个重要标志。党从诞生之日起，就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想。经过遵义会议和延安整风，党的七大又把马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，确立为党的指导思想。在十一届三中全会和十二大、十三大，特别是十四大的基础上，十五大又把作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论确立为党的指导思想。这是我们党付出了巨大代价获得的极为珍贵的精神财富，是我们党和人民进行新的历史创造的科学总结，是我们发展社会主义事业的伟大旗帜，是我们民族振兴和发展的强大精神支柱。

邓小平理论是马克思列宁主义、毛泽东思想发展的最新的伟大成果，是全党全国人民集体智慧的结晶。在当代中国，坚持邓小平理论，就是真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想；高举邓小平理论的旗帜，就是真正高举马克思列宁主义、毛泽东思想的旗帜。

邓小平理论是马克思列宁主义基本原理与当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。它坚持解放思想、实事求是，在新的实践基础上继承前人又突破陈

规，开拓了马克思主义的新境界；坚持科学社会主义理论和实践的基本成果，抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，深刻地揭示社会主义的本质，把对社会主义的认识提高到新的科学水平；坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界，对当今时代特征和总体国际形势，对世界上其他社会主义国家的成败，发展中国家谋求发展的得失，发达国家发展的态势和矛盾，进行正确分析，作出了新的科学判断；形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系。

党的十一届三中全会以来，我们国家进入了一个新的历史时期。我们党领导人民坚持四项基本原则，坚持改革开放，集中力量进行经济建设，使生产力获得了新的解放和巨大发展。邓小平同志善于把握时代发展的脉搏和契机，从现实出发，总结新经验，创造新办法，探索新道路。他领导我们党从总结群众的成功实践的经验中，也从总结工作的某些失误的教训中，揭示中国社会主义现代化建设的规律，把经验上升为理论。因此，邓小平理论是在我国改革开放和社会主义现代化建设的实践中逐步形成和发展起来的。但另一方面，没有邓小平理论，中国就不会有今天改革开放的新局面，就不会有社会主义现代化建设的巨大成就和光明前景。面向二十一世纪，我们在前进道路上不仅会遇到各种新情况、新问题，而且会遇到各种新困难、新曲折。我们要在改革开放和社会主义现代化建设进程中不断前进，就必须在正确理论的指导下探索新路子，寻找新办法。实践证明，邓小平理论是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有这个理论而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。因此，在社会主义改革开放和现代化建设的新时期，在跨世纪的新征途上，一定要高举邓小平理论的伟大旗帜，用邓小平理论来指导我们整个事业和各项工作。在实践中不断探索，不断开拓，

总结新的经验，继续丰富和发展邓小平理论。

党的十四大以来，以江泽民同志为核心的党中央，结合新的形势，着眼新的实践，对用邓小平理论武装全党的工作做了一系列重要部署。各级领导干部带头，全党出现了学习理论的新气象。邓小平理论愈益深入人心，广大党员、干部运用这一理论解决实际问题有了新进步。同时，必须清醒地看到，面对新的形势和任务，我们的党员和干部的素质特别是思想政治素质还不相适应。一些同志学习理论的自觉性不高，有些同志对邓小平理论的基本观点和党的十五大作出的重大决策在全面理解和正确把握上还有相当距离，少数领导干部学风不正的问题还比较突出。加强理论学习，重视理论指导，在党的队伍特别是高中级干部中仍然是一个迫切需要解决的重要问题。《中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知》中指出：用邓小平理论武装全党，要以县级以上领导干部为重点。各级领导干部特别是中央委员和省部级干部要做学习的表率，既要从总体上领会邓小平理论的基本观点和基本精神，又要从各自工作的领域对邓小平理论的有关内容进行系统钻研和理解，尤其要把握解放思想、实事求是这个精髓，认真学习邓小平同志运用马克思主义立场、观点和方法研究新情况、解决新问题的科学态度和创造精神，努力提高思想水平和政治水平，树立正确的世界观、人生观、价值观。

邓小平党风廉政思想是邓小平理论的重要内容之一，是指导我们在新时期加强党风廉政建设和深入开展反腐败斗争的强大思想武器。从理论上，邓小平党风廉政思想科学地阐述并回答了在改革开放和现代化建设过程中为什么必须坚决反对腐败以及如何深入、有效地开展反腐败斗争的问题，是指导我们开展反腐败斗争的正确理论。从实践上看，以江泽民同志为核心的党中央在领导全国人民建设有中国特色社会主义的过程

中，按照邓小平同志关于端正党风、加强廉政建设、反对腐败的一系列重要指示，提出了新时期反对腐败的指导思想、基本原则、领导体制和工作格局，不断作出加大反腐败工作力度的重大决策和各项部署。同时，运用邓小平理论的立场、观点、方法，来分析和解决反腐败斗争中遇到的各种新情况、新问题。几年来，党风廉政建设和反腐败斗争不断深入，各项工作取得了阶段性成效。这些成果的取得，正是邓小平理论指导的结果。我们要自觉运用邓小平理论指导实践，力争取得更大的成效。

2. 邓小平党风廉政思想是马克思列宁主义、毛泽东思想关于党风廉政理论的继承和发展

在马克思、恩格斯、列宁的建党学说中，包含有丰富的关于党风廉政建设的思想，成为无产阶级政党和政权建设的重要思想理论来源。

作为我们党第一代中央领导集体核心的毛泽东同志，在领导中国革命和建设的实践中，一直重视党风廉政建设，并对反腐倡廉问题作过一系列阐述，形成了党风廉政的科学理论，并成为毛泽东思想的重要组成部分。他第一次明确提出并科学阐述了党风的概念，总结出理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评这三大优良作风。他提出的群众监督、民主治腐等思想，具有深远的指导意义。

邓小平同志作为我们党第二代中央领导集体的核心，在领导建设有中国特色社会主义的伟大实践中，对加强党风廉政建设、反对腐败作了精辟、系统的论述，提出了一整套理论、原则和指导方针，形成了邓小平新时期党风廉政思想。这一思想是对马克思列宁主义关于党风廉政理论尤其是毛泽东反腐倡廉思想的继承、丰富和发展，充分显示了我们党在新的历史条件

下党风廉政建设的思想理论高度，成为指导新时期党风廉政建设和反腐败斗争的重要理论。

第一，毛泽东同志主要是从保持党和国家政权不改变颜色这个重大政治问题出发阐述反腐倡廉的性质和意义的；邓小平同志不仅坚持了毛泽东的这些重要思想，而且还根据新的形势，从建设有中国特色社会主义这个大局出发，更全面地阐述了反腐败斗争的必要性和重要性。首先，在改革开放初期，他就深刻分析了腐败现象滋生蔓延的形势及其危害，要求采取坚决措施加以制止，并一针见血地指出：“我们自从实行对外开放和对内搞活经济两个方面的政策以来，不过一两年时间，就有相当多的干部被腐蚀了。……要足够估计到这样的形势。这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那末，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。这不是危言耸听。”^①其次，邓小平同志始终注意把反腐败作为党风廉政建设的重点，作为党的建设和政权建设的一项重大政治任务。他指出：“要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的高层的腐败现象，确实有失败的危险。”^②第三，他认为加强党风廉政建设是改革开放和经济建设取得成功的重要保证。他说：“经济建设这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功。但风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响整个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”^③第四，他认为，提倡艰苦创业精神，也有助于克服腐败现象。他指出，“中国搞四个现代化，要老老实实在地艰苦创业”，“要有一股艰苦奋斗的创业精神”^④。我们的国家越发展，越要抓艰苦创业。坚持艰苦奋斗这个传统，才能消除腐败现象。第五，他认为，我们党是执政党，党是整个社会的表率，所以党风对社会风气起着引导和决定的作用。他一直强调，为

了促进社会风气的进步，首先必须搞好党风。只有搞好党风，才能转变社会风气，才能坚持四项基本原则。端正党风，是端正社会风气的关键。

第二，毛泽东同志是在当时特定的历史条件和形势下，着重围绕阶级斗争和反和平演变这个中心提出反腐倡廉任务的。邓小平同志在坚持毛泽东有关思想的同时，根据国内外形势的变化，同时站在历史发展的高度，明确提出了“两手抓、两手都要硬”的战略方针，使反腐败斗争紧紧围绕经济建设这个中心进行。他指出：“我们一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，这两件事结合起来，对照起来，就可以使我们的政策更加明朗，更能获得人心。”^⑤同时，他说：“没有打击经济犯罪活动这一手，不但对外开放政策肯定要失败，对内搞活经济的政策也肯定要失败。有了打击经济犯罪活动这一手，对外开放、对内搞活经济就可以沿着正确的方向走。”^⑥我们在任何时候都必须坚持两手抓的方针，一手抓改革开放，一手抓打击犯罪活动，这两只手都要硬。打击各种犯罪活动，扫除各种丑恶现象，手软不得。两个文明都搞好，这才是中国特色的社会主义。

第三，毛泽东同志提出了民主治腐的基本思路，但由于多方面的原因，那时还未能建立起一个能够充分实现政治民主，又比较稳定的体制、制度和机制。邓小平同志在继承毛泽东民主治腐思想的基础上，结合改革开放的实际，提出了通过改革和制度建设来遏制腐败现象，促进党风廉政建设的新思路。他指出：“对贪污、行贿、盗窃以及其他乌七八糟的东西，人民是非常反感的，我们依靠人民的力量，一定能够逐步加以克服。”^⑦他说，党要领导得好，“就要受监督，就要扩大党和国家的民主生活。如果我们不受监督，不注意扩大党和国家的民主生活，就一定要脱离群众，犯大错误。”^⑧与此同时，他还指

出：“我们的民主制度还有不完善的地方，要制定一系列的法律、法令和条例，使民主制度化、法律化。”^⑨邓小平同志还看到反腐败斗争中更深层次的问题，他认为，克服特权现象，要解决思想问题，更要解决制度问题，“如果不坚决改革现行制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。只有对这些弊端进行有计划、有步骤而又坚决彻底的改革，人民才会信任我们的领导，才会信任党和社会主义，我们的事业才有无限希望。”^⑩

第四，毛泽东同志非常重视高层领导干部的廉洁自律，对他们严格要求，体现了抓重点促全面、抓关键带一般的辩证法思想。邓小平同志在指导新时期党风廉政建设和反腐败工作中始终坚持了这一思想。他一再强调要发挥领导干部在党风廉政建设中的示范作用，指出：“党是整个社会的表率，党的各级领导同志又是全党的表率。……如果党的领导干部自己不严格要求自己，不遵守党纪国法，违反党的原则，闹派性，搞特殊化，走后门，铺张浪费，损公利私，不与群众同甘苦，不实行吃苦在先、享受在后，不服从组织决定，不接受群众监督，甚至对批评自己的人实行打击报复，怎么能指望他们改造社会风气呢！”^⑪邓小平同志认为，领导干部以身作则，廉洁自律，对端正党风，推动反腐败斗争的发展至关重要。他说：“领导干部，特别是高级干部以身作则非常重要。群众对干部总是要听其言、观其行的。”^⑫高级干部要带头发扬党的优良传统。“为了整顿党风，搞好民风，先要从我们高级干部整起。”^⑬

第五，毛泽东同志一直认为在社会主义整个历史阶段，无产阶级与资产阶级的思想斗争将长期存在，由此认为与不良思想作风的斗争将是一个长期的战略任务。邓小平同志针对新时期党风廉政建设和反腐败斗争面临的严峻形势，深刻阐述了反腐败斗争的长期性和艰巨性，从而丰富和发展了毛泽东的反腐

倡廉思想。他指出：“开放、搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久，纠正不正之风、打击犯罪活动就得干多久。这是一项长期的工作，要贯穿在整个改革过程之中，这样才能保证我们开放、搞活政策的正确执行。”^⑭他说：“我们要反对腐败，搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月，整个改革开放过程中都要反对腐败。”^⑮

3. 邓小平党风廉政思想是对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争特点与规律的科学认识和反映

建设有中国特色的社会主义是一项前无古人的开创性事业。改革开放和建立社会主义市场经济体制，给各项事业的发展带来了生机，也给党风廉政建设注入了新的活力。但同时也遇到了许多新矛盾、新问题，给新时期的党风廉政建设和反腐败斗争提出了新的更高的要求。邓小平同志敏锐地把握时代发展的脉搏和契机，正确分析我们党面临的新的国际国内环境和形势，在总结了党风廉政建设和反腐败斗争的历史和现实经验的基础上，科学分析了改革开放和现代化建设条件下党风廉政建设和反腐败斗争的特点与规律，提出了新时期加强党风廉政建设、反对腐败的一系列指导思想、方针、原则、方法、途径等，构成了一个科学的思想体系。

邓小平新时期党风廉政思想除了它在总体上的科学性外，主要还有以下三方面的特征：

第一，时代性。邓小平新时期党风廉政思想是时代的产物。它紧扣时代的主题，具有鲜明的时代特征。首先，它是在和平与发展成为了当代世界的主题，我们党和国家的工作重点由“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设这样一个大的历史背景下产生和发展起来的。其次，它是在改革开放和建立社会主义市场经济体制的新的历史条件下形成和发展起来

的。邓小平同志站在时代发展的前列，从社会主义初级阶段的实际出发，把党风廉政建设和反腐败斗争融会于改革开放和社会主义现代化建设进程之中，不仅使反腐败工作与改革开放的总方针、总政策相一致，而且使之成为这一总方针、总政策的一个有机组成部分，成为实现这一总方针、总政策的重要保证。

第二，创造性。邓小平新时期党风廉政思想贯穿着改革创新精神，具有鲜明的创造性。它系统地回答了新的历史条件下党风廉政建设和反腐败斗争的一系列基本问题，提出了一系列新的思想观点和新的论断，在继承历史的基础上，开启了适应新形势的党风廉政建设和反腐败斗争的新思路。他通过对新时期腐败现象存在的原因进行深层次分析，深刻揭示了腐败现象滋生、蔓延的思想、管理、制度以至物质的根源，提出了“标本兼治、重在建设”的思想，即反腐败要抓惩治，重建设；廉政建设要靠教育，更要靠法制；要通过改革与制度创新来遏制不正之风和腐败现象；要从根本上解决问题，最终还有赖于生产力的发展和社会财富的增加。

第三，实践性。邓小平新时期党风廉政思想有着坚实的实践依据和群众基础，具有很强的现实指导性和实践意义。党的十一届三中全会开创了我国社会主义现代化建设的新局面，党风廉政建设和反腐败斗争也进入了一个新的实践阶段。新的实践呼唤着新的理论，邓小平党风廉政思想应运而生。它根植于改革开放和现代化建设的沃土之中，顺乎党心民意，充分汲取了党风廉政建设和反腐败斗争实践的丰富营养。这一思想在内容上有鲜明的针对性、指导性，以至语言形式的通俗化、大众化，使它能够迅速为全党全国人民所接受、所赞同，能够直接进入各级党政组织的工作决策，迅速转化为行动。改革开放以来我们所进行的党风廉政建设和反腐败斗争，就是在邓小平同志这一思想指

导下，按照党中央的部署进行的。来自于实践又指导实践，这也就是邓小平新时期党风廉政思想的生命力所在。

综上所述，邓小平党风廉政思想具有鲜明的时代特征和创造性，是深深扎根于实践并指导实践的科学理论，它将在不断地研究新情况、解决新问题、总结新经验的过程中，随着实践的深入而继续得到丰富和发展。

注：

- ①《邓小平文选》第二卷，第402-403页。
- ②《邓小平文选》第三卷，第313页。
- ③《邓小平文选》第三卷，第154页。
- ④《邓小平文选》第二卷，第257页。
- ⑤《邓小平文选》第三卷，第314页。
- ⑥《邓小平文选》第二卷，第404页。
- ⑦《邓小平文选》第三卷，第156页。
- ⑧《邓小平文选》第一卷，第270页。
- ⑨《邓小平文选》第二卷；第359页。
- ⑩《邓小平文选》第二卷，第333页。
- ⑪《邓小平文选》第二卷，第177-178页。
- ⑫《邓小平文选》第二卷，第124页。
- ⑬《邓小平文选》第二卷，第219页。
- ⑭《邓小平文选》第三卷，第164页。
- ⑮《邓小平文选》第三卷，第327页。