

高等教育自学考试监所管理专业

教学管理研究

主编/卫红 付伟芳 陈鹏

5

司法部监所管理专业自学考试助学辅导中心



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

高等教育自学考试监所管理专业



教学管理研究

主编 / 卫红 付伟芳 陈鹏

司法部监所管理专业自学考试助学辅导中心

5



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

教学管理研究. 5 / 卫红, 付伟芳, 陈鹏主编.

—北京: 法律出版社, 2006

高等教育自考辅导读物

ISBN 7-5036-5986-6

I. 教… II. ①卫…②付…③陈… III. 监狱

—专业—教学管理—中国—高等教育—文集

IV. D926.7-42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 000361 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/王耀琪

装帧设计/于佳

出版/法律出版社

总发行/中国法律图书有限公司

印刷/北京民族印刷厂

编辑统筹/法律应用出版分社

经销/新华书店

责任印制/陶松

开本/850×1168 毫米 1/32

版本/2006 年 1 月第 1 版

印张/9.625 字数/233 千

印次/2006 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

电话/010-63939796

传真/010-63939622

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

销售热线/010-63939792/9779

传真/010-63939777

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

苏州公司/0512-65193110

书号: ISBN 7-5036-5986-6/D·5703

定价: 18.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

司法部监所管理专业自学考试工作第二次协调会合影

2005. 6 4P. JH

热烈祝贺司法部监所管理专业自学考试工作第二次协调会隆重召开



2005年6月司法部监所管理专业自学考试工作第二次协调会合影

司法部监所管理专业自学考试工作第二次协调会合影

2005.6 郑州



2005年6月司法部监所管理专业自学考试工作第二次协调会合影

前 言

《教学管理研究》第五集,汇集了八年来监所管理专业自学考试工作的经验总结,这些经验从不同角度分析了监所管理专业自学考试的现状和存在的问题,研究了队伍建设的新思路、新方法,探索了全国监狱劳教人民警察队伍建设的发展之路。

2005年6月司法部在郑州召开“监所管理专业自学考试工作第二次协调会”,提出了根据监狱劳教人民警察队伍建设要求,积极开展职业教育、终身教育、继续教育。《教学管理研究》第五集,既有从宏观的角度探索了高等教育自学考试在监狱、劳教及法学职业教育的科学性建设,也有从微观的角度论证了在监狱劳教人民警察队伍建设中的重要地位,相信这些成果对监狱劳教人民警察队伍建设的发展会有所启示。

本书出版前,作者对文章进行了认真筛选和修改,在编辑过程中得到了司法部监所管理专业自学考试指导办公室和各省(市、区)辅导总站的大力支持,在此表示衷心感谢。由于我们水平有限,不妥之处敬请广大读者批评指正。

编 者

2005年10月1日

文件部分

- 张秀夫同志在全国监所管理专业自学考试开考工作
协调会议上的讲话 1997年10月14日 / 3
- 张秀夫同志在司法部监所管理专业自学考试站长工
作会议上的讲话 1998年2月25日 / 17
- 范方平同志在监所管理专业自学考试助学辅导总站
第八次站长会议暨表彰先进工作会议上的讲话
2004年3月23日 / 20
- 范方平同志在监所管理专业自学考试工作第二次协
调会上的讲话 2005年6月22日 / 29

省、市、区经验部分

- 加强组织领导 精心管理协调 促进监所管理专业
自学考试健康开展
河南省司法厅监所管理专业自学考试指导办公室 / 41
- 着眼于提高队伍素质 把握住四个关键环节 扎实有效地
开展监所管理专业自学考试工作 江苏省监狱管理局 / 47
- 强化助学 注重实效 努力造就高素质的监狱人民
警察队伍 河北省监所管理专业自学考试助学辅导总站 / 53

务实求新 强化管理 保证监所自考工作全新发展

山西省监所管理专业自学考试助学辅导总站 / 58

规范运作 务求实效 扎扎实实抓好监所管理专业助学

辅导工作 安徽省监所管理专业自学考试助学辅导总站 / 69

严密组织 精心指导 强化辅导 不断推进监所管理专业

自考工作健康发展

河南省监所管理专业自学考试助学辅导总站 / 73

为提高干警的专业素质 积极做好监所专业自考工作

湖北省监狱局监所管理专业自考辅导总站 / 80

认真抓好监所自考工作 努力推进队伍专业化建设

海南省监所管理专业自学考试助学辅导总站 / 87

认识到位 措施得力 扎实工作 成果显著

努力开创监所专业自学考试工作新局面

四川省监狱管理局自学考试助学辅导总站 / 93

高度重视 规范管理 稳步发展

开创监所管理专业自学考试新局面

重庆市监所管理专业自学考试助学辅导总站 / 101

加强管理 囤积潜力 夯实基础 务求实效

贵州省监所管理专业自考助学辅导总站 / 106

提高认识 辛勤工作 不断推动监所管理专业向前发展

甘肃省监所管理专业自学考试辅导总站 / 113

场所发展 教育为先

四川省劳教局 / 118

助学辅导站经验部分

求真务实 强化管理 全面提高监狱人民警察队伍的
专业化水平

河北承德监狱监所管理专业自学考试辅导站 / 125

培养监管改造专业化人才 提高民警队伍科学化水平	
山西省阳泉第一监狱监所自考辅导站 /	132
提高认识 搞好管理 把助学工作推向新的高度	
山西省阳泉第二监狱辅导站 /	139
抓好监所自考工作 推进队伍专业化建设	
江苏省龙潭监狱辅导站 /	146
真抓实干 注重实效 不断提高监所自考工作水平	
江苏省常州监狱自学考试辅导站 /	151
创造软硬环境 抓好自考工作 河南省南阳监狱辅导站 /	156
精心组织 规范运作 认真开展监所管理专业自学	
考试工作 河南省豫东监狱辅导站 /	161
科教兴监 素质强警 努力开创自考工作新局面	
海南省海口监狱自学考试辅导站 /	168
适应时代发展需要 努力提高干警素质	
四川省攀西监狱辅导站 /	172
有力发挥监所自考在专业化建设中的阵地作用	
重庆市永川监狱辅导站 /	178
全力保障 有效管理 取得成效 贵州省平坝监狱辅导站 /	182
抓好干警学历教育 促进素质再上台阶	
贵州省女子劳教所辅导站 /	186
认真组织 科学管理 努力抓好监所管理自学考试	
新疆沙雅监狱辅导站 /	192
利用自学考试形式努力提升劳教干警素质	
新疆乌鲁木齐劳教所自学考试辅导站 /	197
利用自学考试形式 提高民警素质	
新疆兵团农七师监狱管理局辅导站 /	203

助学管理者经验部分

树立服务意识 奉献自考工作

河北省保定辅导站 肖 宏 / 209

抓实自考管理 提升工作水平 江苏省灌云监狱 施 惠 / 214

一丝不苟抓管理 一着不让抓学习

江苏省龙潭监狱 张秀岚 / 220

我是如何做好自学考试工作的

吉林省监狱管理局 李国武 / 223

以监所管理专业自考学习为载体 切实提高干警的专业

文化素质

吉林省梅河监狱 苏 侠 / 229

为提高自考质量辛勤耕耘的人 河南省豫东监狱 张 洋 / 238

“他是辅导站的好领导” 湖北省沙洋监狱管理局 付士昌 / 243

监所自考工作的热心服务人 重庆市南川监狱 唐 春 / 251

夯实基础 扎实工作 自考工作见成效

贵州省司法警官学校 徐 健 / 255

大漠助学辅人才

新疆喀什监狱 丁树华 / 258

自考征途多辛苦 甘洒心血育桃李

新疆兵团农一师监狱管理局 刘来弟 / 262

开拓进取 追求卓越

新疆兵团农八师监狱管理局 陈玉方 / 266

优秀考生经验部分

自考——我人生旅途的加油站 河北省承德监狱 马彦瑞 / 273

学无止境 贵在坚持 山西省阳泉第一监狱 康玉芬 / 278

自学考试圆了我的大学梦 山西省阳泉第一监狱 李 斌 / 282

努力奋斗 锐意进取

河南司法警官职业学院学生 吴梦钰 / 286

青春无价 学业无涯 甘肃省第一劳教所 张琳惠 / 290

自考无坦途 领导勇争先 重庆市涪陵监狱 邓胜明 / 295

文件部分

张秀夫同志在全国监所 管理专业自学考试开考工作 协调会议上的讲话

(1997 年 10 月 14 日)

为了加快监所管理专业人才的培养步伐,提高监所人民警察队伍的专业素质,适应创建现代化文明监狱、劳教所的需要,司法部经过多次研究,1995 年正式向国家教委、全国自学考试指导委员会申办在全国监狱劳教系统开办监所管理专业的自学考试。两年多来,在国家教委、全国考委的大力支持下,经过有关专家的反复论证、酝酿和讨论,现在,全国高等教育自学考试指导委员会已正式接受司法部的委托,面向全国监狱、劳教系统开考监所管理专业(专科)自学考试。全国考委和司法部的会签文件及司法部的配套文件已下发,在此,我代表司法部对国家教委、全国考委对我们的理解和支持表示感谢。这是一件全国监狱劳教系统盼望多年的大好事,也是事关培养高素质监所人民警察队伍的一项十分重要的工作,司法部党组对此十分重视,前不久专门开会批准成立了有关机构,肖扬同志也给予高度重视,希望把这次会议开好,把这

件好事办好。这次会议的主要内容就是学习贯彻党的十五大会议精神,研究落实两部委及司法部关于开考监所管理专业自学考试的两个文件精神,进一步提高认识,统一思想,明确任务、明确分工、明确权责,以便把这件事关全局、事关长远的事情切实办好。

下面,我讲几点意见:

一、充分认识开考监所管理专业自学考试的重要性

大家都认识到,从现在到下世纪前十年是我国社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。在这跨世纪的重要时期,监所人民警察肩负着维护社会稳定、保障改革开放和社会主义现代化建设事业顺利进行的历史重任,要完成这一光荣而艰巨的任务,关键是要建设一支高素质的监所人民警察队伍。因此,加速提高监所人民警察的专业素质是摆在我们面前的一项带有战略意义的任务。

首先,这是提高监所人民警察队伍专业素质的迫切需要。几十年来,我国监所人民警察艰苦奋斗,无私奉献,恪尽职守,战胜了一个又一个困难,经受了一次又一次严峻考验,教育、改造和挽救了一大批罪犯和劳教人员,为维护社会的稳定做出了巨大贡献。实践证明,我们的监所人民警察队伍是一支政治合格、作风过硬、纪律严明、具有奉献精神、党和人民完全可以信赖的队伍,这是必须首先应当加以肯定的。但是,我们必须同时清醒地看到,在建立社会主义市场经济的新形势下,监所工作面临的任务十分繁重,而我们对监所的管理工作,对罪犯、劳教人员的教育改造工作,离党和人民的要求还有相当大的差距,监所人民警察的专业素质仍然有较大的不适应,专业人才较为缺乏。其主要表现为:一是整体文化素质偏低。截至1996年底统计,全国现有的27.8万监狱人民警察中,大专以上文化程度的仅为31.39%,初中以上的还有16%。有这么多初中生,这在全国政法部门是独一无二的。各省

(区、市)的情况也很不平衡,目前大专以上文化程度比例最高的是山东,达44.8%。最低的是新疆生产建设兵团监狱系统,仅有14.81%。全国现有的5万劳教人民警察中,大专以上的占31.9%,初中以下的占15.6%,大专以上文化程度比例最高的是海南,达45.7%,最低的是云南,只有19.7%。这些数字均低于政法其他部门,我们与其他政法部门的差距是明显的。二是专业结构不尽合理,监所管理专业人才十分缺乏。现实的情况是,从事监狱劳教管理工作的警察绝大多数不是学法律专业或监所管理专业的。在现有的大专以上学历的监所人民警察中,学法律专业的仅占6%,学监所管理专业的更少,只占3%。也就是说,大量的非监所管理专业、法律专业的人员从事着监所的管理工作,缺乏应有的专业理论、专业知识和专业技能。大家都知道,现在要求干部四化,但监所警察就有两化低,即知识化、专业化不适应。这种情况,与我们当前所面对的建设现代化文明监狱、劳教所的任务极不相称。这是一个很大的问题,但是迄今为止,并未引起足够的重视,更没有下决心采取得力的措施来加以解决。近几年,国家录用公务员的标准提高了、严格了,因此,国家公务员队伍的文化专业素质明显提高。但是,全国监狱劳教系统录用的近6万名新干警,大多只有高中文化,有的甚至更低,多数未学过监所管理专业知识。这些同志补充到监所人民警察队伍中来,使队伍在年轻化方面有了较大改善,但在知识化、专业化方面则比例下降,培训任务加重,使监所人民警察队伍的整体文化素质和专业水平提高缓慢,有的甚至呈下降趋势,严重地影响和制约着监狱和劳教所管理水平的提高。可见,加速培养一大批文化程度高、专业对口的监所管理人才,不仅是监狱劳教工作不断发展的客观要求,也是世纪之交社会文明和经济发展的形势对监狱、劳教工作者应具有的文化专业水平的客观要求。

其次,这是新时期监狱、劳教工作性质、任务的客观需要。我

国监狱、劳动教养机关是国家机器的重要组成部分,是刑罚执行机关和强制性行政处罚的执行部门,是人民民主专政的重要工具,同时,又是惩罚改造罪犯、劳教人员的专门场所,基本任务是对罪犯、劳教人员实施依法、严格、文明、科学的管理,进行法制、道德、文化、技术教育,并组织罪犯、劳教人员参加生产劳动,把他们改造成为自食其力的守法公民和社会主义建设事业的有用人才。监狱劳教工作的性质和任务,要求监所人民警察,不仅应有较高的政治素质,还需要有较丰富的知识,较强的综合能力及较高的专业水平。现在,人们把监狱劳教所称为“特殊学校”,把从事监所管理的人民警察称为“特殊园丁”、“特殊的灵魂工程师”。这是因为我们从事的是教育人、改造人的事业,而且从事的是教育改造那些心灵和灵魂深处有缺陷和瑕疵的人的事业,这比教育一般的青少年不知要困难多少倍。因此,监所人民警察应比社会上普通学校的“园丁”和“灵魂工程师”拥有更多的知识、更高的本领,才能更好地完成这项极其特殊、艰辛备至、光荣而又伟大的事业。同时,随着经济、社会的发展和科技的进步,各种犯罪活动趋向专业化、复杂化、智能化和低龄化,监狱中罪犯构成出现了新的变化,各种暴力犯、财产型犯、累犯、惯犯、团伙犯和带有黑社会性质犯罪的罪犯明显增多,罪犯不认罪、不服管教的增多,改造罪犯的难度不断增大;《中华人民共和国人民警察法》和《中华人民共和国监狱法》的颁布实施,对监狱、劳教工作提出了新的更高要求;此外,国际人权斗争日趋激烈,使监狱、劳教工作成为国际上一些人关注的焦点之一,在这种形势下,如果我们不下决心进一步提高监所人民警察的文化和专业水平,就无法及时掌握罪犯的新特点、新动态,进而增强工作的主动性和预见性,提高改造工作水平。我们还应看到,社会的进步、文化的发展,社会公民的文化水平在不断提高,部分犯人文化素质很高,甚至比我们干警的文化素质还高,要靠中学文化水平的干警教育大专以上学历的犯人是很难的。这说明,公民