

 金鸽丛书·法律手册系列

劳动保障监察法律手册

LAODONG BAOZHANG
JIANCHA FALÜ
SHOUCE

 中国劳动社会保障出版社



金袋鼠丛书·法律手册系列

劳动保障监察法律手册

**LAODONG BAOZHANG
JIANCHA FALÜ
SHOUCE**



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

劳动保障监察法律手册/金袋鼠丛书编委会编. —北京:
中国劳动社会保障出版社, 2005. 4

金袋鼠丛书·法律手册系列

ISBN 7-5045-3946-5

I. 劳… II. 金… III. ①劳动法-中国-汇编②劳动就业-
社会保障-监察-文件-中国-汇编 IV. ①D922. 509②D922. 592

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 031375 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

煤炭工业出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 14.25 印张 343 千字

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月第 1 次印刷

印数: 4000 册

定价: 25.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

目 录

一、劳动保障监察基本法律规范 (1)

劳动保障监察条例 (2004 年 11 月 1 日 国务院
令 第 423 号) (1)

劳动和社会保障部关于实施《劳动保障监察条例》
若干规定 (2004 年 12 月 31 日 劳动和社会保
障部令 第 25 号) (10)

工会劳动法律监督试行办法 (1995 年 8 月 17 日
总工发 [1995] 12 号) (20)

劳动和社会保障部、中华全国总工会关于加强劳
动保障监察与工会劳动保障法律监督相互协调
配合工作的通知 (2001 年 11 月 13 日 劳社部
发 [2001] 18 号) (23)

劳动和社会保障部关于贯彻落实《劳动保障监察
条例》的通知 (2004 年 11 月 12 日 劳社部发
[2004] 29 号) (26)

二、劳动保障监察内容及适用法律 (32)

(一) 综合 (32)

中华人民共和国劳动法 (1994 年 7 月 5 日 国家
主席令 第 28 号) (32)

劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》
若干问题的意见 (1995 年 8 月 4 日 劳部发

[1995] 309 号)	(49)
劳动和社会保障部关于非全日制用工若干问题的 意见(2003 年 5 月 30 日 劳社部发 [2003] 12 号)	(68)
(二) 就业和职业培训	
中华人民共和国残疾人保障法(节选)(1990 年 12 月 28 日 国家主席令第 36 号)	(72)
中华人民共和国妇女权益保障法(节选)(1992 年 4 月 3 日 国家主席令第 58 号)	(74)
中华人民共和国民办教育促进法(2002 年 12 月 28 日 国家主席令第 80 号)	(75)
禁止使用童工规定(2002 年 10 月 1 日 国务院 令第 364 号)	(87)
中华人民共和国中外合作办学条例(2003 年 3 月 1 日 国务院令第 372 号)	(90)
招用技术工种从业人员规定(2000 年 3 月 16 日 劳动和社会保障部令第 6 号)	(104)
劳动力市场管理规定(2000 年 12 月 8 日 劳动 和社会保障部令第 7 号)	(107)
中外合资中外合作职业介绍机构设立管理暂 行规定(2001 年 10 月 9 日 劳动和社会保障 部、国家工商行政管理总局令第 14 号)	(116)
境外就业中介管理规定(2002 年 5 月 14 日 劳动 和社会保障部、公安部、国家工商行政管理总局 令第 15 号)	(119)
职业技能鉴定规定(1993 年 7 月 9 日 劳部发 [1993] 134 号)	(127)
职业培训实体管理规定(1994 年 12 月 14 日 劳 部发 [1994] 506 号)	(133)

目 录

外国人在中国就业管理规定 (1996 年 1 月 22 日 劳部发 [1996] 29 号)	(138)
企业职工培训规定 (1996 年 10 月 30 日 劳部发 [1996] 370 号)	(145)
(三) 劳动合同和集体合同	(150)
集体合同规定 (2004 年 1 月 20 日 劳动和社会 保障部令第 22 号)	(150)
违反和解除劳动合同的经济补偿办法 (1994 年 12 月 3 日 劳部发 [1994] 481 号)	(161)
违反《劳动法》有关劳动合同规定的赔偿办法 (1995 年 5 月 10 日 劳部发 [1995] 223 号)	(163)
劳动部关于实行劳动合同制度若干问题的通知 (1996 年 10 月 31 日 劳部发 [1996] 354 号)	(165)
劳动部关于企业实施股份制和股份合作制改造中 履行劳动合同问题的通知 (1998 年 1 月 26 日 劳部发 [1998] 34 号)	(168)
(四) 工作时间和休息休假	(170)
国务院关于职工工作时间的规定 (1995 年 3 月 25 日 国务院令第 174 号)	(170)
全国年节及纪念日放假办法 (1999 年 9 月 18 日 国务院令第 270 号)	(171)
劳动部关于企业实行不定时工作制和综合计算工 时工作制的审批办法 (1994 年 12 月 14 日 劳 部发 [1994] 503 号)	(172)
《国务院关于职工工作时间的规定》的实施办法 (1995 年 3 月 25 日 劳部发 [1995] 143 号)	(174)

《国务院关于职工工作时间的规定》问题解答 (1995 年 4 月 22 日 劳部发 [1995] 187 号)	(176)
(五) 工资	(180)
国家统计局关于工资总额组成的规定 (1990 年 1 月 1 日 国家统计局令第 1 号)	(180)
工资集体协商试行办法 (2000 年 11 月 8 日 劳 动和社会保障部令第 9 号)	(186)
最低工资规定 (2004 年 1 月 20 日 劳动和社会 保障部令第 21 号)	(191)
工资支付暂行规定 (1994 年 12 月 6 日 劳部发 [1994] 489 号)	(195)
对《工资支付暂行规定》有关问题的补充规定 (1995 年 5 月 12 日 劳部发 [1995] 226 号)	(199)
劳动和社会保障部关于职工全年月平均工作时间和 工资折算问题的通知 (2000 年 3 月 17 日 劳社部发 [2000] 8 号)	(202)
建设领域农民工工资支付管理暂行办法 (2004 年 9 月 6 日 劳社部发 [2004] 22 号)	(202)
(六) 女职工和未成年工特殊保护	(205)
女职工劳动保护规定 (1988 年 7 月 21 日 国务 院令第 9 号)	(205)
未成年工特殊保护规定 (1994 年 12 月 9 日 劳 部发 [1994] 498 号)	(208)
《女职工劳动保护规定》问题解答 (1989 年 1 月 20 日 劳安字 [1989] 1 号)	(212)
女职工禁忌劳动范围的规定 (1990 年 1 月 18 日 劳安字 [1990] 2 号)	(215)

目 录

高处作业分级 (1983 年 4 月 15 日 GB 3608—83)	(217)
体力劳动强度分级 (1983 年 9 月 29 日 GB 3869—83)	(219)
高温作业分级 (1984 年 3 月 16 日 GB 4200—84)	(221)
生产性粉尘作业危害程度分级 (1986 年 1 月 21 日 GB 5817—86)	(223)
有毒作业分级 (1990 年 4 月 23 日 GB 12331—90)	(226)
冷水作业分级 (1993 年 6 月 10 日 GB/T 14439—93)	(230)
低温作业分级 (1993 年 6 月 10 日 GB/T 14440—93)	(231)
(七) 社会保险	(232)
失业保险条例 (1999 年 1 月 22 日 国务院令 第 258 号)	(232)
社会保险费征缴暂行条例 (1999 年 1 月 22 日 国务院令 第 259 号)	(239)
工伤保险条例 (2003 年 4 月 27 日 国务院令 第 375 号)	(245)
国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定 (1997 年 7 月 16 日 国发 [1997] 26 号)	(261)
国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定 (1998 年 12 月 14 日 国发 [1998] 44 号)	(265)
社会保险登记管理暂行办法 (1999 年 3 月 19 日 劳动和社会保障部令 第 1 号)	(270)

目 录

社会保险费申报缴纳管理暂行办法 (1999 年 3 月 19 日 劳动和社会保障部令第 2 号)	(275)
企业年金试行办法 (2004 年 1 月 6 日 劳动和社会保障部令第 20 号)	(278)
企业职工生育保险试行办法 (1994 年 12 月 14 日 劳部发 [1994] 504 号)	(282)
劳动和社会保障部、财政部、人事部关于事业单位参加失业保险有关问题的通知 (1999 年 8 月 30 日 劳社部发 [1999] 28 号)	(284)
劳动和社会保障部、财政部关于银行系统单位参加失业保险有关问题的通知 (2000 年 11 月 8 日 劳社部发 [2000] 22 号)	(286)
劳动和社会保障部、财政部、人事部、中央机构编制委员会办公室关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见的通知 (2001 年 9 月 20 日 劳社部发 [2001] 13 号)	(287)
劳动和社会保障部关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题的通知 (2001 年 12 月 22 日 劳社部发 [2001] 20 号)	(289)
财政部、劳动和社会保障部关于企业补充医疗保险有关问题的通知 (2002 年 5 月 21 日 财社 [2002] 18 号)	(292)
劳动和社会保障部关于调整基本养老保险个人缴费比例的通知 (2003 年 3 月 11 日 劳社部发 [2003] 6 号)	(293)
劳动和社会保障部、财政部关于调整原行业统筹企业基本养老保险缴费比例的通知 (2003 年 3 月 20 日 劳社部发 [2003] 7 号)	(294)

目 录

劳动和社会保障部、财政部、农业部、国务院侨务办公室关于农垦企业参加企业职工基本养老保险有关问题的通知（2003年6月5日 劳社部发〔2003〕15号）	(296)
劳动和社会保障部关于农民工参加工伤保险有关问题的通知（2004年6月1日 劳社部发〔2004〕18号）	(298)
劳动和社会保障部关于实施《工伤保险条例》若干问题的意见（2004年11月1日 劳社部函〔2004〕256号）	(300)
劳动和社会保障部、铁道部关于铁路企业参加工伤保险有关问题的通知（2004年11月3日 劳社部发〔2004〕257号）	(302)
劳动和社会保障部办公厅关于推进混合所有制企业和非公有制经济组织从业人员参加医疗保险的意见（2004年5月28日 劳社厅发〔2004〕5号）	(303)
三、劳动保障行政处罚及适用法律	(306)
中华人民共和国行政处罚法（1996年3月17日 国家主席令第63号）	(306)
罚款决定与罚款收缴分离实施办法（1997年11月17日 国务院令第235号）	(319)
劳动行政处罚若干规定（1996年9月27日 劳动部令第1号）	(321)
劳动行政处罚听证程序规定（1996年9月27日 劳动部令第2号）	(324)
违反《中华人民共和国劳动法》行政处罚办法（1994年12月26日 劳办发〔1994〕532	

号)	(328)
劳动部办公厅对“关于如何适用《违反〈中华人民共和国劳动法〉行政处罚办法》第十九条的请示”的复函(1996年4月25日 劳办发[1996]70号)	(332)
劳动部办公厅对《关于对非法用工主体能否实施行政处罚的请示》的复函(1996年7月29日 劳办发[1996]151号)	(333)
劳动部办公厅对《关于职工对企业做出的行政处分不服能否通过劳动监察途径解决等问题的请示》的复函(1997年2月5日 劳办发[1997]17号)	(333)
劳动和社会保障部办公厅关于转发《最高人民法院办公厅关于对〈关于请解决劳动监察决定强制执行问题的函〉的答复》的通知(1998年7月23日 劳社厅发[1998]7号)	(335)
四、相关法律	(338)
中华人民共和国行政诉讼法(1989年4月4日 国家主席令第16号)	(338)
中华人民共和国国家赔偿法(1994年5月12日 国家主席令第23号)	(352)
中华人民共和国行政监察法(1997年5月9日 国家主席令第85号)	(362)
中华人民共和国行政复议法(1999年4月29日 国家主席令第16号)	(371)
中华人民共和国职业病防治法(2001年10月27日 国家主席令第60号)	(383)
中华人民共和国工会法(2001年10月27日 国	

目 录

家主席令第 62 号)	(403)
中华人民共和国安全生产法 (2002 年 6 月 29 日	
国家主席令第 70 号)	(415)
无照经营查处取缔办法 (2003 年 1 月 6 日 国	
务院令第 370 号)	(434)
劳动和社会保障行政复议办法 (1999 年 11 月	
23 日 劳动和社会保障部令第 5 号)	(439)

一、劳动保障监察基本法律规范

劳动保障监察条例

(2004 年 11 月 1 日 国务院令 第 423 号)

第一章 总 则

第一条 为了贯彻实施劳动和社会保障（以下称劳动保障）法律、法规和规章，规范劳动保障监察工作，维护劳动者的合法权益，根据劳动法和有关法律，制定本条例。

第二条 对企业 and 个体工商户（以下称用人单位）进行劳动保障监察，适用本条例。

对职业介绍机构、职业技能培训机构和职业技能考核鉴定机构进行劳动保障监察，依照本条例执行。

第三条 国务院劳动保障行政部门主管全国的劳动保障监察工作。县级以上地方各级人民政府劳动保障行政部门主管本行政区域内的劳动保障监察工作。

县级以上各级人民政府有关部门根据各自职责，支持、协助劳动保障行政部门的劳动保障监察工作。

第四条 县级、设区的市级人民政府劳动保障行政部门可以委托符合监察执法条件的组织实施劳动保障监察。

劳动保障行政部门和受委托实施劳动保障监察的组织中的劳动保障监察员应当经过相应的考核或者考试录用。

劳动保障监察证件由国务院劳动保障行政部门监制。

第五条 县级以上地方各级人民政府应当加强劳动保障监察工作。劳动保障监察所需经费列入本级财政预算。

第六条 用人单位应当遵守劳动保障法律、法规和规章、接受并配合劳动保障监察。

第七条 各级工会依法维护劳动者的合法权益，对用人单位遵守劳动保障法律、法规和规章的情况进行监督。

劳动保障行政部门在劳动保障监察工作中应当注意听取工会组织的意见和建议。

第八条 劳动保障监察遵循公正、公开、高效、便民的原则。

实施劳动保障监察，坚持教育与处罚相结合，接受社会监督。

第九条 任何组织或者个人对违反劳动保障法律、法规或者规章的行为，有权向劳动保障行政部门举报。

劳动者认为用人单位侵犯其劳动保障合法权益的，有权向劳动保障行政部门投诉。

劳动保障行政部门应当为举报人保密；对举报属实，为查处重大违反劳动保障法律、法规或者规章的行为提供主要线索和证据的举报人，给予奖励。

第二章 劳动保障监察职责

第十条 劳动保障行政部门实施劳动保障监察，履行下列职责：

(一) 宣传劳动保障法律、法规和规章，督促用人单位贯彻执行；

(二) 检查用人单位遵守劳动保障法律、法规和规章的情况；

(三) 受理对违反劳动保障法律、法规或者规章的行为的举报、投诉;

(四) 依法纠正和查处违反劳动保障法律、法规或者规章的行为。

第十一条 劳动保障行政部门对下列事项实施劳动保障监察:

(一) 用人单位制定内部劳动保障规章制度的情况;

(二) 用人单位与劳动者订立劳动合同的情况;

(三) 用人单位遵守禁止使用童工规定的情况;

(四) 用人单位遵守女职工和未成年工特殊劳动保护规定的情况;

(五) 用人单位遵守工作时间和休息休假规定的情况;

(六) 用人单位支付劳动者工资和执行最低工资标准的情况;

(七) 用人单位参加各项社会保险和缴纳社会保险费的情况;

(八) 职业介绍机构、职业技能培训机构和职业技能考核鉴定机构遵守国家有关职业介绍、职业技能培训和职业技能考核鉴定的规定的情况;

(九) 法律、法规规定的其他劳动保障监察事项。

第十二条 劳动保障监察员依法履行劳动保障监察职责, 受法律保护。

劳动保障监察员应当忠于职守, 秉公执法, 勤政廉洁, 保守秘密。

任何组织或者个人对劳动保障监察员的违法违纪行为, 有权向劳动保障行政部门或者有关机关检举、控告。

第三章 劳动保障监察的实施

第十三条 对用人单位的劳动保障监察，由用人单位用工所在地的县级或者设区的市级劳动保障行政部门管辖。

上级劳动保障行政部门根据工作需要，可以调查处理下级劳动保障行政部门管辖的案件。劳动保障行政部门对劳动保障监察管辖发生争议的，报请共同的上一级劳动保障行政部门指定管辖。

省、自治区、直辖市人民政府可以对劳动保障监察的管辖制定具体办法。

第十四条 劳动保障监察以日常巡视检查、审查用人单位按照要求报送的书面材料以及接受举报投诉等形式进行。

劳动保障行政部门认为用人单位有违反劳动保障法律、法规或者规章的行为，需要进行调查处理的，应当及时立案。

劳动保障行政部门或者受委托实施劳动保障监察的组织应当设立举报、投诉信箱和电话。

对因违反劳动保障法律、法规或者规章的行业引起的群体性事件，劳动保障行政部门应当根据应急预案，迅速会同有关部门处理。

第十五条 劳动保障行政部门实施劳动保障监察，有权采取下列调查、检查措施：

- (一) 进入用人单位的劳动场所进行检查；
- (二) 就调查、检查事项询问有关人员；
- (三) 要求用人单位提供与调查、检查事项相关的文件资料，并做出解释和说明，必要时可以发出调查询问书；
- (四) 采取记录、录音、录像、照相或者复制等方式收集有关情况和资料；

(五) 委托会计师事务所对用人单位工资支付、缴纳社会保险费的情况进行审计;

(六) 法律、法规规定可以由劳动保障行政部门采取的其他调查、检查措施。

劳动保障行政部门对事实清楚、证据确凿、可以当场处理的违反劳动保障法律、法规或者规章的行为有权当场予以纠正。

第十六条 劳动保障监察员进行调查、检查,不得少于2人,并应当佩戴劳动保障监察标志、出示劳动保障监察证件。

劳动保障监察员办理的劳动保障监察事项与本人或者其近亲属有直接利害关系的,应当回避。

第十七条 劳动保障行政部门对违反劳动保障法律、法规或者规章的行业的调查,应当自立案之日起60个工作日内完成;对情况复杂的,经劳动保障行政部门负责人批准,可以延长30个工作日。

第十八条 劳动保障行政部门对违反劳动保障法律、法规或者规章的行为,根据调查、检查的结果,做出以下处理:

(一) 对依法应当受到行政处罚的,依法做出行政处罚决定;

(二) 对应当改正未改正的,依法责令改正或者做出相应的行政处理决定;

(三) 对情节轻微且已改正的,撤销立案。

发现违法案件不属于劳动保障监察事项的,应当及时移送有关部门处理;涉嫌犯罪的,应当依法移送司法机关。

第十九条 劳动保障行政部门对违反劳动保障法律、法规或者规章的行为做出行政处罚或者行政处理决定前,应当听取用人单位的陈述、申辩;做出行政处罚或者行政处理决