



新世纪新阶段党的基层工作实务

党的基层组织

统战工作

T O N G Z H A N G O N G Z U O

■ 吕秋实 / 编著

人民日报出版社



新世纪新阶段党的基层工作实务

主编：万福义

党的基层组织

党的基层组织统战工作

DANGDE JICENG ZUZHI TONGZHAN GONGZUO

闫秋实 / 编著

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪新阶段党的基层工作实务 / 力福义主编.

— 北京: 人民日报出版社, 2003. 4

ISBN 7-80153-656-8

I. 新… II. 力… III. 中国共产党—基层组织—工作—学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第022629号

新世纪新阶段党的基层工作实务

党的基层组织统战工作

作 者 闫秋实

责任编辑 康 德 上 斌

标准书号 ISBN 7-80153-656-8 / D·106

出 版 者 人民日报出版社(北京市朝阳区金台西路2号) 100733

制 版 者 北京东方和鼎文化传播公司

印 刷 者 北京市铁成印刷厂

开 本 850毫米×1168毫米 32开 8印张 200千字

版 次 2003年4月第1版 2003年4月第1次印刷

定 价 180.00元(全十二册), 本册定价: 15.00元



新世纪新阶段党的基层工作实务

总序

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的十六大把全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化确立为新世纪新阶段党的战略目标，使党的基层组织的工作面临着更为繁重的任务，也对新世纪新阶段党的基层组织建设提出了新的更高的要求。因此，江泽民在党的十六大报告中强调“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”

新世纪新阶段党的基层组织的重要性，首先是由无产阶级政党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。无产阶级政党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而共产党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。无产阶级政党同资产阶级政党性质和纲领目标上的不同，决定了无产阶级政党所特有的组织原则和组织形式，使无产阶级政党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，必须用组织上的统一才能巩固起来。因此，马克思、恩格斯在1847年创建世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟的时候，就确立了以支部为同盟的组织



基础，形成了由支部——区部——总区部——中央委员会和代表大会组成的组织体系，把同盟建设成为从中央到基层(支部)的集中统一的工人阶级革命政党，为实现无产阶级政党的纲领和主张提供了坚强的组织保证。

之后，列宁在创建和领导俄国工人阶级革命政党的实践中，坚持马克思、恩格斯的建党思想，进一步提出了党员必须参加党的一个组织和民主集中制的组织原则。1906年5月列宁在俄国社会民工党第四次代表大会上的报告中说：“现在还有一项重大的和非常严重的任务：在党组织中真正实现民主集中制的原则，要进行顽强的工作，使基层组织真正成为而不是口头上成为党组织的基本细胞，使所有的上层机关都成为真正选举出来的、要汇报工作的、可以撤换的机关。”他还强调：“我们应该力求全面地、彻底地实现这个组织上的理想。”正是按照这些原则，列宁成功地把俄国工人阶级政党建设成为工人阶级有组织的先锋队，因而领导俄国人民取得了十月革命的胜利，建立了世界上第一个社会主义国家。我们党也正是按照马克思列宁主义的这些建党原则，不断加强和改进党的基层组织建设，使党的基层组织和党员队伍不断地发展和壮大，保持了党同群众的密切联系，因而保证了党在各个时期的路线、方针、政策的贯彻落实和各项工作任务地完成。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们党成立时就是在各地共产主义小组的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”几十年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰

难险境中，还是在执政以后的社会主义建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，为革命、建设和改革的顺利发展和胜利提供了坚强的组织保证。党的基层组织的这种战斗堡垒作用和政治优势，一是表现为党的基层组织是党的组织基础。每个党员都必须参加党的一个基层组织。党通过党的基层组织发展、教育和管理党员，把全体党员组织起来，使党成为一个有组织整体。二是党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。党的基层组织处于社会最基层的各个地区和单位，直接工作和生活在最广大的群众之中。它一方面担负着把党的纲领、路线和政策直接传输给群众，使之在基层得到贯彻落实的任务，另一方面又担负着把群众的愿望、要求和意见及时反映给党的上级组织的任务。党的基层组织这种作用的发挥，把党和群众紧密地联系在一起，使党拥有能够战胜一切困难、完成党的各项工作任务的力量源泉。三是党的基层组织是团结和带领党员和群众贯彻执行党的路线、方针和政策，实现党对基层社会领导的组织保证。党的基层组织具体分布在各种企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位。党的政策和主张，要通过它们的宣传和工作，变成本地区、本单位具体的工作任务和群众的实际行动，组织和协调本地区、本单位各方面的力量，把党的路线、方针政策落到实处。四是党的基层组织是巩固和发展我国社会主义基层政权的核心力量。我们党是执政党，党对国家政权的领导，不仅体现为党对整个国家政权和各级地方政权的领导，也体现为对基层政权和基层社会组织的领导。在我国，党的基层组织不仅同国家基层政权组织一样，都是我国社会主义国家政权的基础，也是我们党执政的基础。只有把党的基层组织建设好，才能为巩固我国的社会主义国家政权，巩固和加强党的执政地位提供坚实的基础。正是由于以上这些原因，十六大党章和江泽民在十六大的报告都突出强调，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的



基础。现在我们党有 6635 多万党员，344 多万个党的基层组织，通过这 344 多万个党的基层组织，把全党 6635 多万党员组织起来，并通过这 344 万多个党的基层组织和 6635 万多党员把全国各族人民团结在党的周围，为巩固和发展我国的社会主义制度，为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化事业，提供了不可战胜的力量和保障。

第三，加强党的基层组织是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的重要保证。实现小康社会，是几千年来我国劳动人民世代代的理想和愿望。我国古代最早的诗歌《诗经·民劳》篇中就提出：“民亦劳止，汔可小康。”意思是说，人民真劳苦啊，要给他们安康和休息。应该说这样的“小康”，并不是什么太高的奢望，但几千年来人民总是劳苦不止，哪一代的统治者给了他们这种最起码的生活条件和要求呢？最广大的劳动人民总是生活在社会的最底层，生活在艰难困苦之中，甚至屡遭磨难。只有在中国共产党领导下，在建立了社会主义制度之后，人民群众才成为国家的主人，经过几十年的努力，特别是在十一届三中全会实行改革开放以来，才基本上解决了温饱问题，使中国人民几千年来来的期盼变成现实。这确实如江泽民在十六大报告中所说的那样：“这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”

但我国社会还处于社会主义初级阶段，现在达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。

在这个过程中，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家全面建设成为小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰难的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主

义市场经济的道路,建设小康社会,推进社会主义现代化事业发展的。实践证明,改革开放,发展社会主义市场经济,使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就,也为加强和改进党的基层组织建设,在新形势下充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。十一届三中全会以来,随着改革开放和社会主义市场经济的发展,党的基层组织焕发了生机与活力,党的基层组织的工作和党组织的自身进入了一个新的发展时期。适应贯彻执行党的基本路线和各项方针政策的要求,各类党的基层组织对改革开放和发展社会主义市场经济党的基层工作和党的建设中出现的新情况、新问题,进行了积极的探索,在新形势下坚持发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,保证了党的路线方针政策的贯彻执行和各项工作任务地完成。但在另一方面,党的基层组织无论是在工作上还是在加强党的自身建设上,都还不能适应新形势新任务的要求。有些党的基层组织软弱涣散,甚至处于瘫痪状态,严重地影响了党的路线、方针和政策在基层的贯彻落实。同时,有一些干部和党员受市场经济负面效应和各种腐朽思想的侵蚀和影响,不能坚持党性原则和党的宗旨,在理想信念和价值观念上发生动摇和扭曲,因而不能按照共产党员的标准要求和约束自己,甚至利用职权谋取私利,走上贪污受贿、违法犯罪的道路。这不仅毁掉了一些意志薄弱的干部和党员也严重损害了党的形象和声誉。大量事实说明,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,必须坚持改革开放,必须坚持发展社会主义市场经济;但越是改革开放,越是发展社会主义市场经济,也越要坚持和加强党的基层组织建设,越要做好党的基层工作。只有适应改革开放和发展社会主义市场经济的要求,把党的基层组织建设好了,才能做好党的基层工作,在新世纪新阶段更好地坚持和发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供坚强的组织保证。



适应这种要求,按照十六大精神和党章的规定,我们编写了这套《新世纪新阶段党的基层工作实务》丛书,参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、河北省委党校、江西省直工委、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。作为丛书的主编和第一读者,审读完从收全部书稿后,我很高兴地看到,这套丛书有以下三个显著的特点:一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的 basic 理论,特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求,明确了新世纪新阶段党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向;二是以十六大精神和新党章为准则,从理论和实践的结合上,阐明了党的基层组织的方针、政策和各方面规章制度的规定,确立了新世纪新阶段党的基层组织工作应当遵循的基本原则和要求;三是突出研究了改革开放和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求,总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验,为新世纪新阶段加强和改进党的基层组织工作,提供了具有很强的针对性、实用性和可操作性的参照物。但有些书稿文字提炼不够,书中不当和错误之处,诚望读者惠予批评指正。

当前,全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作增强党的阶级基础和扩大的群众”的要求,大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版,能为加强和改进党的基层组织工作做出有益的贡献。

万福义

2003年4月



党的基层组织统战工作

前言

Q I A N Y A N

党的十六大确立了“三个代表”重要思想在全党的指导地位,对进一步发挥统一战线的优势和作用,巩固党的阶级基础和扩大群众基础,促进物质文明、政治文明和精神文明建设,为中华民族的伟大复兴,指明了方向,也提出了新的更高的要求。“三个代表”重要思想是适应时代要求和中国特色社会主义发展提出的科学理论,是马克思主义基本原理和中国具体实践相结合的最新成果,是新世纪治党治国的伟大纲领。“三个代表”重要思想是一个完整的理论体系,统一战线是其中一个重要内容。“三个代表”重要思想是对中国革命、建设和改革基本经验的总结,其中包括对党的统一战线经验的总结。“三个代表”重要思想是新世纪党和国家各项工作的总的指导思想,其中也包括了对统一战线的根本要求。新时期党的各级组织尤其党的基层组织必须高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,努力适应新形势、新阶段、新任务和新要求,与时俱进,开拓创新,进一步加强和改进党的基层统战工作,为全面建设小康社会和中国特色社会主义事业的发展,奠定更加坚实和广泛的群众基础。

我国进入改革开放和社会主义现代化建设的新时期以来,统一战线工作在基层有了很大的发展。各级党政领导的



统战意识在增强,广大统战成员为经济建设中心任务服务的积极性在增长,基层统战工作对基层各项工作的推动作用日益显现。江泽民在2000年中央召开的全国统战工作会议上的重要讲话和《中共中央关于加强统一战线工作的决定》明确提出:“县级统战工作是统一战线工作的重要基础,要切实加强。统战工作任务重的高等院校、科研院所和大型国有企业党委要设置统战部,乡镇、街道党组织要有统战委员,其他企事业单位也要有人负责统战工作。”这就为开创基层统战工作新局面提出了明确的要求,确定了做好新形势下基层统战工作的行动指南。

加强基层统战工作,有利于调动广大统战成员的积极性,为实现党的中心工作任务和其他各项事业贡献力量。基层统战工作面对的工作对象,大部分是党外知识分子、广大少数民族和信教群众、港澳台侨眷属、个体工商业者、私营企业主等,他们不但数量多、范围广,他们中的代表性人士直接联系着一大批基层群众,在群众中有威信,有影响。通过做好这些人士的工作,可以最大限度地实现大团结、大联合,进一步巩固党的阶级基础,扩大党的群众基础。

加强基层统战工作,有利于推进基层民主政治建设,为全面建设社会主义小康社会创造良好的社会环境。基层单位的党政领导通过与党外人士的合作共事,倾听党外人士的意见和建议,加强与党外人士的了解和沟通,接受党外人士的批评和监督,从而促进基层民主政治建设。基层统战工作直接面对广大统一战线成员,深入到各方面统战成员中做思想政治工作,同他们交朋友,帮助他们提高思

想觉悟，取得共识；可以及时了解统一战线成员的学习、工作和生活方面存在的问题和困难，充分发挥统战工作的协调功能，运用统战工作的方法，协调和解决各种利益关系冲突带来的矛盾和问题，促进基层的政治稳定，为改革开放和经济建设创造良好的环境。

加强基层统战工作有利于推动和实现祖国的和平统一。继香港、澳门胜利回归之后，用“和平统一、一国两制”的方针解决台湾问题，最终实现祖国完全统一，成为迫切任务。扩大和深化同台湾同胞的联系和交往，增进两岸人民的共识，有利于推进祖国统一的进程。台胞、台属和许多与台湾有联系的人大多工作和生活和社会各方面的基层，做好这方面的统战工作，可以更好地发挥他们在加强做台湾同胞的工作方面的积极作用。此外，改革开放以来，台湾岛内来大陆投资经商办企业的人员越来越多，两岸间经济、文化交流深入发展，通过基层统战工作加强与这些人员的交往和沟通，也是做好台湾人民工作的重要方面。

基层统战工作范围广、头绪多、战线长、任务重，既上对统战部、民宗局、侨联、台办、侨办等部门，又上对党委、政府有关职能部门，“上面千条线，基层一根针”。因而基层统战工作担负着繁重的任务。加强基层统战工作应着重做好以下三项工作：一是要建立统战工作机构。基层统战机构编制有限，人员少，乡镇和企业、学校等的统战干部多数为兼职，应认真按照中央要求，把县级统战工作作为整个统战工作的基础，切实加强。统战工作任务重的高等院校、科研院所和大型国有企业党委要设置统战部，乡镇、街道党的组织要配备专职或兼职统战委员，其他企业事业单位也要有人负



责统战工作。在县市区，许多统战工作是与经济工作、政治工作、宣传工作、工青妇工作等紧密联系在一起。这就要求基层统战工作不能单纯依靠统战部门、统战干部去做，而要结合有关工作一道去做，协同各有关部门共同去做。

二是要配备合格的统战干部。统战工作是一种特殊的群众工作，统战干部一定要善于处理好与统战人员的关系，这就要求统战干部要努力做到形象好、人缘好，富于人格魅力和亲和力。统战干部要有牢固的群众观点和民主作风，这对于做好基层统战工作至关重要。统战干部在工作中也需要一专多能，成为多面手。

三是要有统战意识，学会运用统战工作方法。基层单位党政各部门领导都应着眼于大局，善于团结和影响统战成员在党的路线、方针和政策指导下共同奋斗。基层情况千差万别，基层工作千头万绪，在不同地区、不同单位的差异，不同重点工作和任务的差异，不同工作对象和层次的差异，不同工作条件和方式方法的差异等。即使是同一地域、同一领域，不同单位的统战成员的层次也有差异，既有政治思想觉悟、参政议政意识、社会活动能力高低的差异，也存在社会价值观念、价值取向方面的差异。基层统战部门和统战干部要从当地实际出发，扬长避短，发挥优势，突出特色，针对不同层次的统战成员，采取不同的工作方式和方法。基层单位党政领导干部和统战干部都要善于求同存异，用平等待人，协商办事的态度和工作方法去开展统战工作。上级统战部门在指导基层统战工作中，也要区别不同情况，因地制宜，分类指导，不要搞一刀切。

党的基层组织统战工作 目录

总 序

前 言

第一章 统一战线是新世纪新阶段执政兴国的重要法宝 (001)

一、党的统一战线的基本理论和实践 (001)

(一) 统一战线的涵义及中国共产党统一战线的特点 (002)

(二) 马列主义统一战线的理论 (003)

(三) 毛泽东统一战线思想 (007)

二、改革开放以来党的统一战线理论的新发展和 统战工作的指导思想 (010)

(一) 邓小平新时期统一战线理论 (011)

(二) 新世纪新阶段统一战线工作的
指导思想和方针政策 (015)

三、基层统战工作的地位和作用 (029)

(一) 基层统战工作关系着全面建设小康社会的发展 (030)

(二) 基层统战工作关系着基层民主政治建设的发展 (031)

(三) 基层统战工作关系着社会稳定的大局 (032)

(四) 基层统战工作是做好整个统战工作的基础 (033)

(五) 新世纪新阶段基层统战工作的作用更为突出 (034)

四、基层统战工作的方针政策 (036)

(一) 新世纪统一战线工作的基本方针 (036)

(二) 关于民主党派工作的政策 (036)

(三) 关于民族工作的政策 (037)

(四) 关于宗教工作的政策 (037)

(五) 关于经济领域统战工作的政策 (037)

(六) 关于党外知识分子和无党派人士工作的政策 (037)

(七) 关于港澳台和海外统战工作的政策 (038)

(八) 关于党外代表人物工作的政策 (038)

五、基层统战工作的对象和任务 (038)

(一) 基层统战工作的范围和对象 (039)

(二) 基层统战工作的任务 (040)

六、基层统战工作的原则和方法 (044)

(一) 基层统战工作必须坚持的原则 (044)

(二) 基层统战工作的方法 (046)

七、用“三个代表”重要思想指导新世纪 新阶段基层统战工作 (049)

第二章 基层民主党派、无党派人士工作 (052)

一、基层民主党派工作的方针政策 (052)

(一) 新世纪新阶段党的民主党派工作的基本理论 (053)

(二) 党的民主党派工作的基本政策 (056)

二、基层民主党派工作的基本原则 (064)

(一) 坚持平等相待、民主协商的原则 (064)

(二) 坚持求同存异、自我教育的原则 (065)

(三) 坚持发挥作用、服务中心的原则 (066)

(四) 坚持照顾同盟者利益、广交朋友的原则 (067)

三、基层民主党派工作的任务 (068)

(一) 支持和引导民主党派基层组织和广大成员,为实现党的十六大提出的全面建设小康社会目标而奋斗 (068)

(二) 充分调动民主党派组织的积极性,

为基层民主政治建设服务 (069)

(三) 充分发挥基层民主党派的作用,
加强社会主义精神文明建设 (070)

(四) 加强对民主党派的思想政治工作,
维护安定团结的政治局面 (070)

- (五) 鼓励基层民主党派成员为扩大对外开放,
推进祖国和平统一大业实现 (071)

四、做好无党派人士工作 (072)

- (一) 无党派人士由来和内涵 (072)
- (二) 加强无党派人士工作的重要意义 (075)
- (三) 做好无党派人士工作的主要任务 (076)

第三章 基层民族工作 (079)

一、基层民族工作的方针政策 (080)

- (一) 党的民族问题的基本理论和方针 (080)
- (二) 民族工作的基本政策 (084)

二、基层民族工作的原则 (088)

- (一) 坚持民族平等和民族团结的原则 (088)
- (二) 坚持实行民族区域自治制度的原则 (089)
- (三) 坚持加快少数民族和民族地区的经济发展和
社会全面进步的原则 (091)
- (四) 坚持大力培养和选拔少数民族干部的原则 (092)
- (五) 坚持尊重和发展少数民族语言文字的原则 (093)
- (六) 尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰的原则 (093)

三、基层民族工作的任务 (094)

- (一) 加快少数民族地区经济发展和社会进步 (094)
- (二) 坚持和完善民族区域自治制度,
依法维护各民族合法权益 (095)
- (三) 巩固和发展各民族的大团结, 确保民族地区的稳定 (096)
- (四) 积极培养、选拔少数民族干部和代表人物 (097)

四、基层民族工作的方法 (097)

- (一) 广泛深入开展马克思主义民族观和
党的民族政策的宣传教育 (097)
- (二) 抓住主要矛盾, 突出工作重点 (098)
- (三) 坚持“团结、教育、疏导”, 维护民族地区稳定 (098)

(四) 动员和组织全社会力量、关心和支持民族工作 (098)

(五) 要大力培养更多的优秀少数民族干部 (099)

五、做好散杂居地区的民族工作 (100)

(一) 当前散杂居地区少数民族基本状况 (100)

(二) 新形势下影响我国散杂居地区民族关系
的主要因素 (102)

(三) 努力做好散杂居地区的民族工作 (104)

第四章 基层宗教工作 (106)

一、基层宗教工作的方针政策 (106)

(一) 党对宗教问题的基本观点 (107)

(二) 基层宗教工作的方针政策 (110)

二、基层宗教工作的原则 (113)

(一) 坚持实行政教分离的原则 (113)

(二) 坚持宗教活动要服从和服务于国家的最高利益和
民族的整体利益的原则 (114)

(三) 坚持独立自主自办的原则 (114)

(四) 坚持政治上团结合作、信仰上互相尊重的原则 (115)

(五) 坚持坚决打击邪教的原则 (116)

三、基层宗教工作的基本任务 (116)

(一) 全面贯彻党的宗教信仰自由政策 (118)

(二) 依法管理宗教事务 (117)

(三) 积极引导宗教与社会主义社会相适应 (118)

(四) 坚持独立自主自办原则，坚决抵制宗教渗透 (119)

(五) 加强党对基层宗教工作的领导 (120)

四、基层宗教工作的方法 (122)

(一) 加强党对宗教工作的领导 (122)

(二) 要认识和掌握宗教的客观规律 (122)

(三) 要依法加强政府对宗教事务的管理 (123)

(四) 要重点做好农村和少数民族中的宗教工作 (123)