

苏维埃行政法论文选译

第二輯



中国人民大学出版社



蘇維埃行政法論文選譯

第二輯

中國人民大學國家法教研室編譯

中國人民大學出版社

一九五六年 北京



編譯者說明

本書自苏联科学院法学研究所苏联和人民民主國家法研究組于1952年出版的“苏維埃行政法和財政法問題”(論文集)中选譯了四篇关于苏維埃行政法的論文,并自“苏維埃國家和法”雜誌1953年第五期節譯了苏联法学博士 Н. И. 叶夫季希也夫对这一論文集的評論,这些文章所探討的都是苏維埃行政法理論的最重要的問題,可作为我國法学界和有关机关工作人員研究行政法的参考。

苏維埃行政法論文选譯

第二輯

中國人民大学國家法教研室編譯

*

中國人民大学出版社出版

(北京廠樓西大街胡同四號)

北京市書刊出版業營業許可証出字第071号

中國人民大学印刷厂印刷

新華書店發行

*

書号:1498—法Ⅱ 开本:850×1168 1/32 印張:5 3/4

字数:151,000 册数:1—844(820+24)

1956年6月第1版

1956年6月第1次印刷

定价:(7)0.60元

目 錄

蘇維埃國家管理机关的執行和指揮活動····· И.П.阿那諾夫·····	1
社会主义計劃的法律性質····· С.Н.索洛維也夫·····	58
論蘇維埃行政法中的說服和強制····· Ц.А.雅姆波里斯卡婭·····	114
苏联檢察机关一般檢察的憲法基礎····· А.Е.魯涅夫·····	139
評“蘇維埃行政法和財政法問題”	
（論文集）····· 法學博士И.И.叶夫季希也夫·····	169

蘇維埃國家管理機關的執行和指揮活動

И. Н. 阿那諾夫

—

列寧在其所著“馬克思主義的三個來源與三個組成部分”一文中曾經指出：“政治制度是經濟制度的上層建築物。”^①斯大林在其所著“馬克思主義與語言學問題”一書中，進一步發展了馬克思列寧主義對於上層建築的理論，說明上層建築包括政治和法律觀點以及適合於這些觀點的各種制度。

闡明上層建築在社會生活中的特殊作用、上層建築的發展規律以及上層建築和產生上層建築的經濟基礎間的關係，這對於正確理解蘇聯的全部國家活動，特別是執行和指揮活動，是很必要的。

* * *

蘇維埃國家管理，正如社會主義國家的全部活動一樣，它的任務、原則和方法都是由蘇維埃國家的階級本質所決定的。蘇維埃國家的階級本質就是無產階級專政。

斯大林給無產階級專政下了一个天才的定義，指出了無產階級專政的下列三個主要方面：

“（一）利用無產階級政權來鎮壓剝削者，保衛國家，鞏固和其他各國無產者之間的聯繫，促進世界各國革命的發展和勝利。

（二）利用無產階級政權來使被剝削的勞動群眾完全脫離資產階級，鞏固無產階級和這些群眾的聯盟，吸引這些群眾參加社會主義建

① 列寧：“馬克思主義的三個來源與三個組成部分”，載“論馬克思恩格斯及馬克思主義”，人民出版社1955年版，第66頁。

設事業，保證無產階級對這些群眾實行國家領導。

(三)利用無產階級政權來組織社會主義社會，消滅階級，過渡到無階級的社會，即過渡到社會主義社會。”^①

同時，斯大林強調指出：“其中無論哪一方面都不能提出來作為無產階級專政的唯一特征……無論除去這三方面中的哪一方面，都不免有曲解無產階級專政的概念的危險。只有把所有這三方面綜合起來，我們才能得到一個完整的無產階級專政的概念。”^②

社會主義國家和法是工人階級實現自己的專政的工具，是為社會主義基礎服務的，它們的目的在於鎮壓剝削階級、為工人階級及其所領導的勞動群眾的需要服務。這一切就決定了社會主義國家和法的本質。

工人階級專政三個方面中的每一個方面都表現和決定社會主義國家活動的任務、目的、方向 and 內容的一切特點，因而也表現着和決定着社會主義國家體系中國家管理機關活動的任務、目的、方向 and 內容的一切特點。

俄國工人階級巧妙地利用蘇維埃社會主義國家和法鎮壓和消滅了國內已被推翻的剝削階級。俄國工人階級過去和現在都是利用蘇維埃社會主義國家和法來保衛國家以防帝國主義國家的侵犯。蘇維埃國家和法是工人階級手中的強有力的武器，我國工人階級利用它來鞏固自己在工人階級和全體勞動者爭取和平、反對帝國主義者侵略陰謀的全世界運動中同其他各國無產者的聯繫。

俄國工人階級由於奪得了國家政權、並借助這個政權鞏固了同農民的聯盟，因而就使農民最終地脫離了資產階級、並吸引了農民參加建設社會主義的事業。而在我國發展第二階段上，則是參加建設共產主義的事業。

俄國工人階級為了實現自己的專政，就利用國家政權和蘇維埃

① 斯大林：“論列寧主義的幾個問題”，載“斯大林全集”，第八卷，人民出版社1954年版，第31頁。

② 同上。

社会主义的法在經濟文化建設一切部門开展了巨大的創造性的和建設性的工作。

斯大林的著作“馬克思主义与語言学問題”重新揭示了关于基礎和上層建筑的原理，將这些原理应用于社会主义國家，就可以了解和認識整个社会主义上層建筑以及社会主义國家作为正在建設共產主义的工人階級手中的主要工具的巨大的進步的服务作用。

苏維埃社会主义上層建筑及其最重要的組成部分——新的國家机关——是積極帮助新的社会主义基礎形成和巩固的組織力量，是帮助新的苏維埃制度摧毁和消滅旧的資產階級地主制度、資本主义基礎和旧階級的一种力量。

斯大林关于上層建筑的服务作用的指示，也适用于我國國家管理机关。

“……上層建筑是由基礎產生的，但这决不是說上層建筑只是反映基礎，只是消极的，中立的，对自己基礎的命运、对階級的命运、对制度的性質漠不关心的。相反地，上層建筑一出現后，就要成为極大的積極力量，積極帮助自己基礎的形成和巩固，采取一切办法帮助新制度來摧毁和消滅旧基礎与旧階級。”^①

自新制度确立之日起，苏維埃就开始了消滅旧的資本主义基礎和建立社会主义經濟的基礎的積極活动。社会主义管理机关的工作首先有力地表明：上層建筑是如何順利地完成了它自己的服务作用，上層建筑如何帮助了新基礎的形成和巩固，它如何積極地为消滅旧的、業已过时的基礎及其旧的上層建筑而斗争。

無產階級在消滅旧东西的过程中表現了極其慎重的态度，它把应当消滅的东西和为了無產階級的利益能够而且应当加以保存和利用的东西嚴格地区別開來。

正如沒有拆毀在資本主义制度下筑成的鐵路一样，國家機構中管理鐵路的某些部門無產階級也並沒有加以撤銷。

① 斯大林：“馬克思主义与語言学問題”，人民出版社1953年版，第3頁。

斯大林曾指示說：“有个时候在我國曾經有过‘馬克思主义者’断言十月革命后在我國保留下來的鐵路是資產階級的，馬克思主义者利用这样的鐵路是不体面的事，需要把它挖掉，建筑新的‘無產階級的’鐵路。由此他們獲得了一个外号叫做‘穴居野人’。”^①

無產階級也沒有撤銷管理郵電事業的龐大的國家機關，僅僅是裁撤了那些按照已被革命推翻的階級的利益來管理這些機構的上層行政官吏，而以新的蘇維埃的行政人員來領導這些機構。

當然，無產階級也沒有消滅掉舊的醫院、學校以及其他文化機關這些舊制度遺留給它的遺產。無產階級對於這些機關也只是攆走了上層行政官吏，撤銷了那些和舊制度有聯系的職員的領導職位，任命了新的行政人員，并使所有這些機關都要為勞動群眾服務。

資本主義的上層建築，包括其政治和法律部分，即帝國主義的國家和資產階級的法，它所起的反動作用是同社會主義上層建築所起的進步的歷史作用完全相反的。資本主義上層建築的使命是維護和保衛建立在私有制之上的資本主義基礎。因此，資產階級國家管理也只不过是使用警察和橫征暴斂的方法來調整社會生活，維持“秩序”、征收稅捐、組織侵略軍隊以便掠奪他國領土。至於改善人民群眾生活狀況的問題，却不是資產階級國家管理範圍以內的事情。

資產階級國家管理的真正目的、任務和原則是同統治階級為了掩蓋資產階級民主制的剝削本質所說的那些騙人的漂亮話完全不一致的。馬克思列寧主義揭穿了這種假面具，揭穿了資產階級政客和學者的所謂資產階級國家和法的“超階級性”的騙人虛偽說法，揭露了資本主義社會上層建築的階級本質，其中也包括同資本主義社會制度的基本原則及剝削性質有着有機聯系的資產階級國家管理組織體系、形式和方法的階級本質。馬克思列寧主義表明，整個資產階級國家管理機構同剝削者國家的職能及其階級統治任務有着千絲萬縷的聯系。

① 斯大林：“馬克思主義與語言學問題”，人民出版社1953年版，第16頁。

*

*

*

工人階級夺取政权是为了“要改造世界……”^①从夺得政权之日起，工人階級就面臨着規模巨大的創造性任务。社会主义國家具有过去一切社会歷史类型的國家所沒有过的特点，即創造性的國家的特点。馬克思和恩格斯早就卓有先見地預言說：“無產階級运用自己的政治統治，一步一步地夺取資產階級所有的全部資本，把一切生產工具集中于國家手中，即集中于已組織成为統治階級的無產階級手中，并尽量迅速地增殖生產力总量。”^②

馬克思和恩格斯的天才預言已經完全被証實了。

無產階級國家集中掌握了大量的基本生產工具和生產資料，因而它就成为一个新的、过去一切歷史类型的國家根本沒有过的經濟組織和文化教育职能的執行者；它就有可能用國家計劃的方法來發揮它的創造性和建設性作用。在偉大十月社会主义革命所造成的条件下，國家計劃化不僅是可能的，而且是必要的。

三十四年來蘇維埃國家管理的歷史提供了大量的光輝例証，表明我們國家的中央机关和地方机关無論在战时条件下或和平建設環境中都完成了巨大的經濟組織和文化教育工作。我們且舉最高國民經濟會議的活動为例。最高國民經濟會議及其地方机关——地方國民經濟會議——直接領導了工業企業國有化的實施和直接管理了已經國有化的企業，它們是典型的、具有創造性和改造作用的社会主义國家管理机关。在這一階段上，在文化建設方面起過同樣作用的是教育人民委員部。它是有关管理社会主义文化、教育、科学和學校等机关網（从學齡前的文教机关直至高等學校和科学研究机关）的巨大組織工作和執行工作的司令部。

在我們國家發展第二階段上，國家經濟机关和文化机关的廣泛活動成了我們國家對內的最主要的职能。当然，要解決工業方面那样

① 斯大林：“与英國作家威尔斯的談話”，人民出版社1953年版，第11頁。

② 馬克思、恩格斯：“共產黨宣言”，載“馬克思恩格斯文選”兩卷集，第一卷，蘇聯外國文書籍出版局1954年版，第28頁。

巨大的任务并不是最高國民經濟會議单独一个机关所能勝任的，同样，要解决文化建設方面的巨大任务也不是教育人民委員部单独一个机关所能勝任的。因此，我們的國家就設立了几十个專門的机关來代替上述兩個机关。

苏維埃國家在战前几个斯大林五年計劃年代里已經建立了强大的工業基礎，因此它能在战后时期着手建設巨大的水电站和运河，着手改造草原的自然条件以便和旱灾作斗争，即着手实现共產主义的偉大建筑工程。

* * *

布尔什維克党、即用革命理論和有关社会运动和發展的規律的知識武裝起來的并由偉大的斯大林來領導的列寧斯大林的党，是工人階級專政机构体系中的强大組織力量，是劳动者的一切國家机关和社会团体的活动的指導力量。布尔什維克党是“……我們时代的智慧、榮譽和良心……”^①

列寧曾經指出：“……党按照同一个原則來改革、規定和建設一切，这就是苏維埃共和國全部法律上的和实际上的憲法的基礎……”^②

党正确地表現人民所意識到的东西^③，这就是“保證党在無產階級專政体系中起基本領導力量这一光荣作用的必要条件”^④。党的領導是社会主义管理最重要的原則，是苏維埃國家机关各級环節活动統一的可靠保證。党在群众中有威信，因此能够動員群众來順利完成國家管理的任务。

党對國家机关实行領導，但并不代替國家机关。“党是政权的核

① “列寧全集”，俄文版，第二十五卷，第239頁。

② 同上，第三十一卷，第342頁。

③ 參看列寧：“俄國共產党（布）第十一次代表大會上中央委員會的政治報告”，載“列寧文選”兩卷集，第二卷，人民出版社1954年版，第969頁。

④ 斯大林：“論列寧主義的幾個問題”，載“斯大林全集”，第八卷，人民出版社1954年版，第59頁。

心。但它和國家政權不是而且不能是一個東西。”^㉑“黨掌握政權，黨管理國家”^㉒，因為黨是“無產階級的直接執政的先鋒隊，是領導者”^㉓。“然而決不能把這一點了解為黨是越過國家政權，無須國家政權而實現着無產階級專政的，了解為黨是越過蘇維埃，不通過蘇維埃而管理國家的。”^㉔列寧寫道：“……黨的全部工作都是通過不分職業而把勞動群眾團結在一起的蘇維埃來進行的”^㉕，“專政是‘必須……通過蘇維埃機關來實現的’”^㉖。

共產黨在蘇維埃社會主義國家中的領導作用表現在什麼地方呢？斯大林在1927年9月9日和第一個美國工人代表團的談話中曾經對這個問題作了如下的答復：“首先表現在共產黨力求通過蘇維埃……把忠實於無產階級事業并願全心全意為無產階級服務的自己的候選人，自己的優秀工作人員，輸送到我國重要的國家工作崗位上去。而黨在絕大多數場合下都能做到這一點，因為工人和農民對黨都採取信任的態度。……

第二表現在黨檢查各管理機關的工作、權力機關的工作，糾正那些不可避免的錯誤和缺點，幫助這些機關執行政府的決議，竭力保證它們得到群眾的支持，而且它們通過任何一項重要的決議都非有黨的有關指示不可。

第三表現在任何權力機關在制定工業和農業方面或商業和文化建設方面的工作計劃時，黨都要給他們總的方針性的指示，確定它們

㉑ 同上，第40頁。

㉒ 同上。

㉓ “列寧全集”，俄文版，第三十二卷，第76頁；轉引自“斯大林全集”，第八卷，人民出版社1954年版，第39頁。

㉔ 斯大林：“論列寧主義的幾個問題”，載“斯大林全集”，第八卷，人民出版社1954年版，第40頁。

㉕ “列寧全集”，俄文版，第三十一卷，第31頁；轉引自“斯大林全集”，第八卷，人民出版社1954年版，第40頁。

㉖ 斯大林：“論列寧主義的幾個問題”，載“斯大林全集”，第八卷，人民出版社1954年版，第40—41頁。

在計劃執行期間的工作性質和工作方向。”^①

黨的領導是通過國家機關和社會團體中的黨員來實現的，是用說服大多數勞動者相信黨所提出的措施是正確的、是合理的這種方法來實現的。蘇聯共產黨順利實行領導的保證，是全體勞動人民對黨的無限信任和愛戴。

正如斯大林在其“論蘇聯憲法草案”中着重指出的，蘇聯憲法完全保留着工人階級專政制度的效力，同樣也保留着蘇聯共產黨的領導地位而毫無變更。

*

*

*

社會主義國家中的管理是一種積極的創造性和建設性的工作，就是“要用新方式去組織千百万人生活上最深刻的經濟基礎”^②，“就是要把包括千百万人生存必需品之有計劃生產和分配的這一極繁雜而極精密的新組織系統辦理就緒”^③。

列寧在第三次全俄蘇維埃代表大會上的總結發言中說過：管理是“各縣和各省的巨大組織工作，是基層的組織工作，是群眾的直接工作，是創造性和建設性的活動……”^④

社會主義的行政管理是根據新原則組織全部國民經濟，組織統計和對勞動和產品分配的監督。

列寧在“怎樣組織競賽？”一文中寫道：“這種統計和監督的綱領是簡單明了，誰都懂得的：就是要使每個人都有面包吃，每個人都不穿壞鞋子和破衣服，都有溫暖的住宅，誠實作工，使任何一個騙子（其中也包括不願作工的懶漢）都不致逍遙法外，而是坐在牢獄里，或是受到最苦重的強迫勞動的處分，使任何一個違反社會主義規則和法

① 斯大林：“和第一個美國工人代表團的談話”，載“斯大林全集”，第十卷，人民出版社1954年版，第93頁。

② 列寧：“蘇維埃政權的當前任務”，載“列寧文選”兩卷集，第二卷，人民出版社1954年版，第375頁。

③ 同上，第373—374頁。

④ “列寧全集”，俄文版，第二十六卷，第433頁。

令的富人都不會逃脫騙子所遭受的命運，而這種命運照道理也是富人所應該遭受的。”^①

社會主義國家中的管理是根據列寧斯大林的原則來實現的，這些原則是直接從蘇維埃社會主義國家——新的最高歷史類型的國家，工人階級專政的國家——的政治基礎和經濟基礎中產生出來的。

在這些原則中占首要地位的是勞動群眾參加國家管理的原則。

吸引群眾參加管理是社會主義民主制的有機屬性。

資產階級害怕群眾以任何形式參加管理。資產階級使自己的國家管理機關脫離人民，蒙養一批背棄人民利益的、已變成一個排他集團的職業官僚。

在社會主義國家中群眾參加國家管理這是由新類型的國家的本質所決定的。在新類型的社會主義國家中政權屬於勞動人民，國家機關和群眾之間不僅沒有一道不可逾越的鴻溝，恰恰相反，國家機關認為群眾的廣泛幫助和批評是防止官僚主義禍害的一種保證。

民族平等以及在管理中照顧民族特點的原則是同社會主義民主制緊密聯繫着的。社會主義國家管理通過蘇維埃自治的形式吸收每個民族的人民群眾參加管理國家事務，從而保證使國家機關工作能全面地滿足每個民族的需要和要求。

社會主義國家中的民主制是同集中制密不可分地聯繫在一起的。這兩個原則的結合便產生了一個極好的、為新型國家所獨有的制度，它能使基本上、根本上、主要問題上的統一性和細節上、地方特點上、工作方法上、實行監督辦法上的多樣性結合起來——這就是民主集中制。

民主集中制是個極好的制度，它能防止官僚主義的惡劣現象。民主集中制在“雙重”從屬制這個杠桿的幫助下，通過自上的監督和檢查以及“自下的監督”的辦法、依靠廣泛開展批評和自我批評（它是我國發展的真正動力）將官僚主義傾向剛剛開始萌芽時就消滅掉，不讓

① 列寧：“怎樣組織競賽？”，載“列寧文選”兩卷集，第二卷，人民出版社1954年版，第312頁。

它發展起來，危害蘇維埃管理。

民主集中制是同社会主义计划化分不开的。“……需要統一的意志，对于每一个实际問題都需要大家像一个人一样行动起來”，需要“力求把这种統一的意志运用到工業和農業中去”①。

自偉大的十月社会主义革命勝利之日起，列寧和斯大林就認為科学地解决社会主义计划化問題具有头等重要的意义。第一个科学的計劃——即在我國社会主义建設中具有歷史意义的全俄國家电气化計劃，就是在弗·伊·列寧領導下制定的。

列寧和斯大林关于蘇維埃國家計劃化的学說的各項基本原理，随着蘇維埃國家的發展，受到了歷史的檢驗，并在實踐中得到了光輝的証实，这是因为社会主义計劃是有科学根据的，这种根据是以布尔什維克党所武裝起來的社会發展規律的知識为基础的，計劃是符合现实情况的，是以千百万人的覺悟和群众完成計劃的決心为基础的②，計劃中的規定是相互配合③和協調一致的，計劃預計將來并和当前任务相結合，最后，計劃具有民主性質，群众廣泛参加了計劃的制定。

革命火焰中誕生的蘇維埃國家已制定了新的法律，建立了新的，反对一切剝削和剝削者、捍衛劳动人民的权利和利益的社会主义法制。在社会主义法律中，國家利益和个人利益的对立在人类歷史上第一次被消除了。在社会主义法律中，人民和國家的利益是与每个劳动者的利益諧調地結合在一起的。嚴格遵守法律是实现法律中所体现的人民的國家意志的保證。因此，社会主义法制是人民真正握有全权的直接表現。

① “列寧全集”，俄文版，第三十卷，第476頁。

② 參看斯大林：“新的环境和新的經濟建設任务”，載“列寧主义問題”，人民出版社1955年版，第467頁。

③ 列寧說過：“各个生產部門的一切計劃都应该取得嚴格的協調，緊密相联系而彙集成为一个我們所迫切需要的統一經濟計劃。”（列寧：“关于人民委员会工作的报告”，載“經濟譯叢”1954年第五期第14頁）。

在革命前的我國，專制制度擁有無限權力，法紀蕩然，沙皇俄國的特点是勞動群眾毫無權利，貴族、地主和資本家恣意妄為，官吏賄賂公行以及地方政權對其所轄居民橫行霸道，為所欲為。

偉大的十月社會主義革命廢除了資產階級地主的法律，從根本上摧毀了資產階級的“法制”。

列寧和斯大林全面論證了統一的、穩定的、對一切人平等的社會主義法制的必要性，認為這種法制是管理整個蘇維埃國家建設的最重要原則之一。

列寧和斯大林關於社會主義法制的學說已完全體現在蘇聯憲法中。蘇聯憲法是我國社會主義法律秩序的牢固基礎。

* * *

社會主義國家管理——這不僅是為了人民的利益而實行的管理，並且是由人民自己的代表，即來自工人和農民的代表來加以實現的管理。幾百年來，資產階級一直在向工人和農民灌輸一種思想，說管理國家不是工農的事情，認為管理才能只是某一部分人所固有的、並且似乎是由遺傳而來的。這種偏見根深蒂固地存在於人們的頭腦中，而且統治階級硬說這是一種生物學上的規律。列寧和斯大林最偉大的功績就在於他們消滅了這種偏見。列寧寫道，“……管理的藝術並不是人們生來就有，而是從經驗中得來的。”^①

列寧在1917年12月4日（17日）關於彼得格勒工人經濟狀況與工人階級任務的報告中曾經說過：“必須同那種認為只有資產階級才能管理國家的偏見作鬥爭。無產階級应当承担起管理國家的責任。”^②

列寧和斯大林培養出來的、人數眾多的、黨與非黨的經濟工作人員領導了社會主義生產。成千成萬的年輕人從蘇維埃高等學校中畢業出來，他們是工農的子弟，是聯共（布）黨員和非黨員，他們陸續地成了蘇維埃行政管理幹部。

① 列寧：“蘇維埃政權的當前任務”，載“列寧文選”兩卷集，第二卷，參閱人民出版社1954年版，第379頁。

② “列寧全集”，俄文版，第二十六卷，第327頁。

沿着列寧的道路前進的蘇維埃國家在偉大的斯大林的領導下提出了并解決了培養生產技術知識分子、并使他們掌握世界上最先進的技術的任務。列寧斯大林的黨建立了一支蘇維埃行政管理人員的百萬大軍，培養了忠於人民的社會主義生產技術知識分子，用布爾什維克式領導的理論把他們武裝起來。而這個理論的基礎是由列寧奠定的。列寧在1920年3月15日第三次全俄航運工人代表大會上曾經說過：“……為了要實行管理，就必須成為內行、就必須完全而準確地了解生產的一切條件，就必須最完善地了解本門生產的最新技術成就，就必須具有一定的科學知識。”^①

斯大林在其著作和講演中天才地發展了列寧的思想，他根據列寧的民主集中制原則，創造了關於正確的布爾什維克式領導的理論。

斯大林強調指出權力和責任的深刻的、不可分的聯繫^②，從理論上論證了在改造時期實現一長制的條件和方法，指出了掌握技術對巩固真正一長制的必要性^③，揭示了布爾什維克式領導的內容和基本特點，認為布爾什維克式的領導是活的、具有機動性的領導，是具體的、分別對待的領導^④，這種領導把革命膽略同布爾什維克的求實精神結合起來，其特點就是具有創造性的主動精神和有本領去戰勝困難^⑤，善於接受批評并能作自我批評^⑥。

① “列寧全集”，俄文版，第三十卷，第401頁。

② 參看斯大林：“聯共（布）中央委員會向第十六次代表大會的政治報告”，載“斯大林全集”，第十二卷，人民出版社1955年版，第290頁。

③ 參看斯大林：“論經濟工作人員的任務”，載“列寧主義問題”，人民出版社1955年版，第442—445頁。

④ 參看斯大林：“在第十八次黨代表大會上關於聯共（布）中央工作的總結報告”，載同上書，第756—759頁。

⑤ 參看斯大林：“在第十七次黨代表大會上關於聯共（布）中央工作的總結報告”，載同上書，第620—622頁。

⑥ 參看斯大林：“論黨工作的缺點和消滅托洛茨基兩面分子及其他兩面分子的辦法”，人民出版社1953年版，第51—52頁。

斯大林發展了列寧的原理、并得出了一個具有巨大科學價值的結論：只有堅強的組織工作，換言之，只有組織鬥爭來實現黨的路綫和指導性決議，才能保證黨和蘇維埃的每一件工作獲得成效。而組織工作的實質，則正如列寧所指出的，是正確地挑選人材和檢查決議執行情形。

社會主義國家的全部歷史、特別是偉大衛國戰爭中幾年的歷史，証實了國家機關（首先是所有被提升到國家機關中去的新幹部）的組織活動的特殊作用。在斯大林的英明領導下，集中了全體蘇維埃人民的意志和力量，使國家機關能在短短的時間內完成了按戰時軌范改造全部經濟的工作。

馬林科夫同志在關於聯共（布）中央委員會工作情形的報告中曾對蘇維埃國家機關的組織工作作了評價，也對蘇維埃國家機關的幹部作了評定：“國家機關在戰爭年代進行了實現黨和政府指令的巨大工作。在這中間可以看出我黨多年來為創造靈活準確國家機關，為培養效忠黨的事業並擁有必需知識和組織才幹的國家工作幹部而努力的效果。”

* * *

在社會主義國家中，管理是依靠說服和獎勵的方法來實現的。對於絕大多數蘇聯人民來說，說服的方法是一種十分恰當而有效的方法，它能使國家管理獲得應有成果，因為蘇維埃國家管理機關在執行自己的措施時，依靠着蘇聯公民的政治積極性、組織性和紀律性，而絕大多數蘇聯公民由於認識到自己的愛國主義天職，都自願地履行着他們對祖國的義務。絕大多數公民在履行國家義務時，是無需國家管理機關採取任何強制手段的。這種高度的政治覺悟是勝利了的社會主義國家所達到的、蘇維埃社會道德和政治一致的結果和表現。

獎勵的方法一年比一年採用得更加廣泛。它大大地刺激了工業、農業、運輸業以及其他社會主義管理部門勞動生產率的提高和工作方法的改進。

由於蘇聯公民覺悟程度和組織性的提高，在我國採用強制的范