



工会业务工作讲话丛书

基层工会主席工作 讲话



工人出版社

基层工会主席 工作讲话

蒋永清

工人出版社

基层工会主席工作讲话

蒋永清

工人出版社出版（北京安外六铺炕）

新华书店北京发行所发行

海直大都印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：7.5字数：

1989年6月第1版 1989年6月北京第1次印刷

印数：1 一 册

ISBN 7-5008-0357-5/D·78 定价：2.30 元

编者的话

党的第十三次全国代表大会指出，我国仍处在社会主义初级阶段。大会制定了初级阶段的基本路线，确定今后的中心任务是搞好经济建设。所以，必须深化改革。改革的一个重要内容是扩大基层的自主权，充分调动人民群众的积极性。改革将下放权力，企业事业单位可以按照自主经营，自主管理的原则，逐步做到各单位的事情由各单位自己管。同时，还要充分发挥群众团体和基层群众性自治组织的作用，逐步做到群众的事情由群众自己依法去办。只有这样，企事业单位才会充满活力，工会组织才能生机勃勃。

随着改革的深入，给工会改革也提出了一系列新问题，工会在改革中如何发挥自己的作用？工会又如何搞好自身改革，都需要我们去思考，去探索。特别是广大基层工会主席的责任就更加艰巨。我认为，首先在观念上要有一个转变，就是说必须打破长期以来“左”的影响和僵化的思想，经过认真的学习，吃透十三大的精神，坚持四项基本原则，坚持改革、开放两个基本点，按照党中央指示结合工会的实际，搞好基层工会的改革。同时，坚持用基本路线去教育广大职工群众，动员和组织广大职工投入改革，支持改革。在这种新形势下，要求基层工会主席必须不断提高自己的思想和业务素质，提高自己的组织领导能力，以便适应改革的需要。因此，在一定意义上说，基层工会主席的素质高低将影响着工会改革的进程。这就要求我们把培训基层工会主席的任务

放在重要议事日程之上。

本书根据党的十三大对工会的要求，试图运用社会主义初级阶段的理论、领导科学的原理，结合工会工作的实际，对基层工会主席的工作任务、指导思想、职责、领导原则、工作方法、工作作风、如何提高工作效率，以及迎接新技术革命挑战等等问题，进行了一些探索，并以此与基层工会主席共同讨论。希望能对大家有所启发和帮助。但这仅是一家之言，且由于个人思想水平、理论水平和实践经验所限，一定会有许多不妥之处。恳请同志们、朋友们阅后批评指正！

蒋永清

一九八八年二月

目 录

编者的话

第一讲 基层工会工作是整个工会工作的基础和

重点..... (1)

一、基层工会是中国工会组织的基础..... (1)

二、基层工会是工会活动的出发点和落脚点..... (2)

三、工会的活力在于充分调动职工群众的积极性

和创造性..... (3)

四、工会工作的方针和任务，要靠基层工会落实..... (5)

第二讲 基层工会工作的基本方针和任务..... (6)

一、基层工会要贯彻全国工会代表大会制定的

方针..... (6)

二、基层工会工作必须坚持四项基本原则

和改革、开放、搞活的总方针、总政策..... (11)

三、基层工会的基本任务和主席的责任..... (14)

四、基层工会主席的奋斗目标——努力把工会

建成“职工之家”..... (25)

第三讲 基层工会主席的职责..... (29)

一、要当好班长..... (29)

二、基层工会主席的职责..... (32)

三、一定要练好调查研究这个基本功..... (35)

四、思想工作..... (42)

五、基层工会主席要坚持改革，做改革的

促进派	(49)
第四讲 集体领导和分工负责相结合的制度	(58)
一、关于集体领导	(59)
二、关于个人分工负责	(61)
三、集体领导与个人分工负责的辩证统一关系	(64)
第五讲 工会主席的工作效率	(66)
一、工会主席必须干主席的事	(66)
二、掌握方向，搞好预测，把握全局	(68)
三、伯纳姆提高效率的三原则	(69)
四、要经常总结经验教训	(70)
五、提高会议效率	(71)
六、善于运筹时间	(72)
七、精兵简政，努力使工作制度化、规范化、 群众化	(73)
第六讲 基层工会主席在工作中要注意处理好三方面的 关系	(75)
一、处理好工会与党委的关系	(75)
二、处理好工会与行政的关系	(77)
三、处理好工会与职工群众的关系	(79)
第七讲 基层工会主席的基本工作方法	(82)
一、工作的基本方法	(82)
二、要学会“弹钢琴”	(85)
三、要注意“可行性研究”	(86)
四、从关心群众入手	(87)
五、吸引诱导，寓教于活动之中	(88)
六、民主协商对话	(89)
七、要学会运用法律武器	(91)

八、信息可以帮助转变工作方法·····	(93)
第八讲 群众路线和群众观点·····	(95)
第九讲 基层工会主席的工作作风 ·····	(103)
一、密切联系群众的作风 ·····	(103)
二、实事求是的作风 ·····	(104)
三、批评和自我批评的作风 ·····	(106)
四、艰苦奋斗的作风 ·····	(107)
第十讲 努力搞好基层的社会主义民主建设 ·····	(110)
第十一讲 迎接新技术革命的挑战 ·····	(115)
一、要有一个明确的认识 ·····	(115)
二、要尊重知识，尊重人才 ·····	(119)
三、要提高职工的科学文化素质 ·····	(121)
附录：	
一、中国工会章程 ·····	(125)
二、基层工会工作暂行条例 ·····	(137)
三、中共中央、国务院关于颁发全民所有制 工业企业三个条例的通知 ·····	(145)
四、全民所有制工业企业厂长工作条例 ·····	(148)
五、中国共产党全民所有制工业企业基层组织 工作条例 ·····	(157)
六、全民所有制企业职工代表大会条例 ·····	(164)
七、中共中央、国务院关于认真贯彻执行全民 所有制工业企业三个条例的补充通知 ·····	(171)
八、中华人民共和国全民所有制工业企业法 ·····	(173)
九、中华人民共和国企业破产法（试行） ·····	(185)
十、国营企业职工思想政治工作纲要（试行） ·····	(194)
十一、全民所有制工业企业承包经营责任制	

暂行条例.....	(217)
十二、中华人民共和国中外合作经营企业法.....	(225)
后记.....	(230)

第一讲 基层工会工作是整个工会工作的基础和重点

中国工会是一个拥有九千多万会员的庞大组织。这么多的工会会员分别组织在企业、事业、机关、学校等四十六万多个基层工会组织中，然后由县、市、省（自治区、直辖市）总工会和各产业工会组成一个系统的全国性的组织——中华全国总工会。因此，我们说这四十六万多个基层工会便是中国工会的组织基础。每个基层工会都直接联系着几十、几百，乃至成千上万个工会会员。可见，基层工会在整个工会中占着极其重要的地位，基层工会工作是整个工会工作的基础和重点。基层工会工作做好了，整个工会就会充满生机和活力。

一、基层工会是中国工会组织的基础

基层工会是职工群众自愿结合的组织

根据中国工会法和工会章程的规定，工会是工人阶级自愿结合的群众组织。凡工厂、矿场、商店、农场、机关、学校等生产单位或行政单位有工人、职员二十五人以上者，得建立工会基层委员会；不足二十五人者，选举组织员一人，得享受工会基层委员会同等之权利。这就是我们通常所说的工会基层组织，也就是基层工会。

基层工会根据本单位会员的共同意愿和要求开展工会活动，做好工会工作，代表和维护会员的合法权益，团结组织

会员搞好本单位的工作和建设事业。尽管各行各业、各单位的生产、工作的具体任务有所不同，但是，会员们要自愿组织起来，从自己的实际出发，来维护会员的合法物质利益和政治权力都是最基本的共同愿望，有工会来代表会员讲话，为会员办事是会员们的共同要求。这正是广大职工所以自愿结合组织工会的思想基础。这一特点，在基层工会体现的最为突出，最为明显。这也是我们研究基层工会工作的思想基础和出发点。从这里我们可以摸索到工会工作的基本规律。任何忽视基层工会工作的思想都是不应该的，也是不允许的。

二、基层工会是工会活动的出发点和落脚点

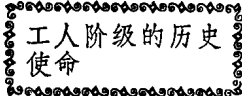
基层工会是工会活动的出发点和落脚点

工会工作是群众工作，群众在基层，群众活动基本上是基层工会工作的活动内容，基层工会工作首先应考虑会员和职工群众的要求和实际。否则，工会就没法代表会员和职工群众的愿望和利益，会员、职工就不会把工会看成是自己信得过的组织，其结果就会使工会组织脱离群众。

工会考虑群众的要求，首先要从职工群众的实际出发。职工、会员思想有先进、中间和后进，年龄有老、中、青，文化水平有高低之别，经济上有好有差……。因此，要求就必然各有不同。特别是在当前，我国社会主义还处在初级阶段，各地各单位经济发展的情况不平衡，还存在多种经济成分，所有制不同，因此各产业各行业各地区各单位的会员的要求也必然不同。所以，工会工作的开展必须从各基层工会的实际出发，不能千篇一律，一刀切。各基层工会要根据自

己单位的实际情况决定自己的活动方针和工作任务。过去，我们常常习惯于高度集中统一，让基层工会围着上级工会的指挥办，或完全按着党委的要求办，而不能独立自主，独立负责地按着工会组织的特点开展活动。因此，常常造成上面热热闹闹，少数人忙的不可开交，而下边会员却不知道工会干什么，不少人反映：工会是“头重脚轻根底浅”。这种状况必须扭转。我们说，工会工作首先是群众自己的工作，要发动会员起来开展活动，要根据基层工会的实际情况和需要开展工作，要真正把基层工会看成是工会活动的出发点和落脚点，才可能使工会工作真正富有成效，并受到广大会员和职工的拥护。作为基层工会主席尤其要注意到这一点。

三、工会的活力在于充分调动职工 群众的积极性和创造性

工人阶级的历史使命是推翻资产阶级及其他剥削阶级的政权，建立无产阶级专政的国家。在夺取政权之后，首先要巩固无产阶级的政权，并领导全国各族人民进行社会主义革命和建设。我们的奋斗目标是建设一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。党中央从我国的国情出发，制定了两步走的战略规划，到本世纪末达到小康水平，再奋斗半个世纪接近发达国家的水平。在大力发展生产力，发展国民经济的基础上，不断提高和改善人民的物质文化生活水平，使全体社会成员逐步走上共同富裕的道路。这实际上也就是我们中国工会的光荣的艰巨的历史使命。

要为调动广大职工的积极性而努力

要实现中国工人阶级的奋斗纲领，完成自己的伟大历史使命，首先要发动和依靠我国全体工人阶级团结全国各族人民共同努力才有可能。党中央指出，

“现在，我国城市企业，包括工业、建筑业、交通业、商业和服务业的企业，已有一百多万个，职工共达八千多万人。仅城市工业企业提供的税收和利润，就占全国财政收入的百分之八十以上。这些情况表明，城市企业生产和经营的积极性、主动性、创造性能否充分发挥，八千多万职工的积极性、主动性、创造性能否充分发挥，城市企业是否具有强大的活力，对于我国经济的全局和国家财政经济状况的根本好转，对于党的十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番的奋斗目标的实现，是一个关键问题。具有中国特色的社会主义，首先应该是企业有充分活力的社会主义。”（《中共中央关于经济体制改革的决定》）“所以，增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。”而企业活力的源泉，在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创造力。一般说，一个企业就是一个基层工会组织。企业的职工绝大多数是工会会员，这就要求基层工会必须在改革中充分发挥自己的积极作用，使广大职工的主人翁地位在企业的各项制度的改革中得到切实的保障，要使职工的劳动与自身的物质利益、合法权利紧密联系起来，从而使劳动者的积极性、智慧和创造力得到充分发挥，使每个职工真正当家做主，在各自的岗位上，以主人翁的姿态进行工作，人人关注企业的经营，人人重视企业的效益，人人的工作成果同他的社会荣誉和物质利益密切相联。广大职工的积极性调动起来

了，企业也好，事业单位也好，就会充满生机和活力。

可见，在改革中基层工会是大有作为的，指导思想也是明确的，任务艰巨而光荣。

四、工会工作的方针和任务，要靠基层工会落实

工会工作的方针
和任务要落到实处

中国工会十大遵照党的十一届三中全会的路线精神，制定了新时期工会工作的方针，提出了工会工作任务和奋斗纲领。这些方针和任务如何落实，靠谁去落实呢？我们认为，首先要靠各级工会组织，特别是要靠基层工会组织发动全体会员去落实。

这是因为，工会的基层组织是我们工会组织的细胞群体，是我们开展各项工作的基础。工会的一切方针、政策、任务归根到底都要通过四十六万多个基层组织去贯彻落实。基层工会战斗力的强弱，对于整个工会工作的开展影响颇大。可见，基层工会是落实工会奋斗纲领，奋斗目标的重要保证和关键一环。

正因为如此，所以中华全国总工会特别重视基层工会的建设，把它提到了一个突出的地位。在工会章程中专门写了一章，还专门制定了《基层工会工作试行条例》。并且作出决定，要整顿基层工会组织，开展创建“职工之家”的活动。特别强调要求配备好基层工会的领导班子，要选配相当党、政副职一级的干部担任工会主席。各地工会也都加强了对基层工会的领导和建设，不同程度地取得了较好的效果，使基层工会增强了生机和活力。作为基层工会主席要充分认识到基层工会在整个工会中的地位和自己的重要职责，切实担负起自己的责任，完成工会赋予自己的光荣任务。

第二讲 基层工会工作的 基本方针和任务

一、基层工会要贯彻全国工会代表 大会制定的方针

新时期工会工作
的方针

我国工会工作根据不同时期的特点和任务要求，通过全国代表大会的充分讨论制定出不同时期的工作方针，各级工会组织应当认真贯彻这一方针，因为它是经过调查研究和吸收了广大会员的意见提出来的，反映了全体会员的愿望要求。所以，基层工会应该充分认识和执行全国代表大会提出的工会工作方针。

我国工会在九大之后，经过拨乱反正，正本清源，使基层工会组织得到了恢复整顿，工作有了相当大的发展。特别是在党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策精神的指导下，总结了历史的经验教训，经过反复地调查研究，征求广大会员和工会工作者以及各界的意见，在中国工会第十次全国代表大会上制定了新时期工会工作的方针，即“以四化建设为中心，为职工说话、办事，维护职工的合法权益，加强对职工的思想政治教育和文化技术教育，建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍，充分发挥工人阶级在社会主义物质文明和精神文明建设中的主力军作用。”

（《中国工会章程》总则）这个方针是开创我国工人运动和

工会工作新局面的正确方针，我们各级工会和工会领导干部都必须从党在新时期的总任务的高度来认识和贯彻工会工作的方针。

基层工会要坚持新时期工会工作的方针

基层工会工作必须坚持和贯彻新时期工会工作的方针。首先，要“以四化建设为中心”。因为，我国工人运动已进入了一个新的历史发展阶段，即社会主义初级阶段。这个阶段的根本任务就是发展生产力，并在这个基础上逐步提高人民的生活水平。建设现代化的，富强、民主、文明的社会主义国家。这是全国各族人民的共同任务，当然也必须是，而且首先是我国工人阶级的光荣任务。实现党在新时期的总任务，核心是经济建设，工业、农业、国防和科学技术的现代化建设是离不开我国全体职工的努力的，每个职工的岗位都是紧紧与四个现代化建设联系在一起的。我国工人阶级是先进生产力和先进生产关系的代表，是国家的领导阶级，是社会主义现代化建设的主力军。因此，职工队伍建设的好坏，觉悟的高低，技术的强弱，劳动的好坏、纪律的松严、职业道德的高低、素质好不好，将决定着四个现代化建设的成败，关系到整个国家的前途和命运。这就要求我们工会组织，都必须进一步增强自己的责任感，基层工会主席更要提高认识，使基层工会的各项工作都紧紧围绕着四化建设这个中心，通过开展工会活动，大大激发会员和职工群众的主人翁责任感和积极性，努力担负起主力军的重任，通过自己的辛勤劳动、工作和创造，出色地完成和超额完成社会主义物质文明和精神文明建设的任务，提高经济效益和社会效益，使国民经济有一个大的提高，实现到二〇〇〇年翻两番的任务，争取再过半个世纪接近发达国家

家的水平。这是新时期工会工作方针的核心。

新时期工会工作方针的重要内容，
要 为 职 工 说 话 、 办 事 ， 维 护 职 工 的 合 法 权 益
就是坚持工会要职工说话、办事，维护职工的合法权益。这是由工会性质决定的，是职工群众所以自愿组织工会的根本原因之一，是社会主义初级阶段工会应尽的职责。李先念同志代表党中央、国务院向中国工会十大的致词中要求工会“切实代表和坚决维护职工的利益”。这是因为“在我们的国家里，全体人民有着共同的政治社会利益，没有根本利害冲突。但是由于劳动分工、经济形式等等的不同，各部分人民又有着各自不同的特殊利益。这些特殊利益，只要不同社会总的利益冲突，就应当受到尊重。”当前，我们国家尚处于社会主义初级阶段，“官僚主义现象是我们党和国家政治生活中广泛存在的一个大问题。”（邓小平《党和国家领导制度的改革》）在不少方面给职工带来不良影响，使职工的合法权益受到侵害。职工的民主权利受到破坏，这是常见的现象；如在分配关系上，在劳动生产中劳动保护没有保障，在学习及政治生活中都可能会受到官僚主义的侵害。需要工会组织来维护他们的合法利益，使其免遭官僚主义之害。在处理国家、集体和职工三者利益关系时，也需要工会来代表职工，反映他们的要求和意见。正如列宁所说，“全体组织起来的无产阶级应当保护自己，而我们应当利用这些工人组织（指工会——编者注）来保护工人免受自己国家的侵犯，同时也利用它们来组织工人保护我们的国家。”（《列宁选集》第四卷，第408页）这就是说，工会作为工人群众自愿结合的组织，必须履行维护职工切身利益的职责；同时，因为工会是国家领导阶级的群众组织，也必须承担保护自己