

农民不稳定，整个政治局势就不稳定，
农民不摆脱贫困，就是我国绝大多数人没有摆脱贫困。

——邓小平

GONGHEGUO GEI NONGMIN CHENGYAO

共和国 给农民撑腰

蔡建文 ● 著

——“三农”问题大透视

河南人民出版社

共和国 给农民撑腰

——“三农”问题大透视

蔡建文●著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

共和国给农民撑腰:“三农”问题大透视/蔡建文著.
郑州:河南人民出版社,2005.8
ISBN 7-215-05681-3

I. 共… II. 蔡… III. ①农业经济-研究-中国
②农村经济-研究-中国③农民-问题-研究-中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 045075 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 开封中科印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 13.75

字数 350 千字 印数 1-4 000 册

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

定价:26.00 元

内容提要

1984年10月1日,在天安门广场热烈庆祝新中国成立35周年的盛大游行中,当一列农民游行队伍高抬上书“中央一号文件好”七个金色大字的巨幅标语牌走过检阅台时,广场上顿时欢呼起来,人们齐声高喊:中央一号文件好!

时隔20年后的2004年2月8日,当中共中央总书记胡锦涛亲自签署的2004年一号文件——《中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》正式公布时,长城内外、大江南北的广大农民再一次从心底里高呼:中央一号文件好!

以中共中央文件的形式专门发一个关于农民增加收入的文件,这是新中国成立55年以来的第一次。这一方面是基于中共中央、国务院对农业的重视,对农民的关怀,另一方面也是基于近年来中国农民收入增长形势确实相当严峻,城乡居民之间的收入差距日益扩大。

几十年的风风雨雨,几十年的坎坎坷坷,中国农民和共和国一起经历了大起大落、大喜大悲的情感更迭,一起走过了从一穷二白到富裕强盛的艰难岁月。1949年的土地革命,使农民摆脱了压迫;1979年的农村改革,使农民摆脱了贫困。而亿万农民则以辛勤的汗水哺育了共和国,用坚实的脊梁支撑了共和国!

但是,几千年的等级观念和地位意识,并没有消除对农民的轻视,并没有填平城乡之间的沟沟壑壑。我们靠农民养活,但我们却没有给衣食父母应有的尊重;有的人

在乱摊派加重农民的负担,有的人在强征强抢农民赖以生存的土地,有的人在剥夺农民平等接受教育和享受医疗的权利,有的人在用伪劣商品打农民的主意……于是,农村的经济还很不发达,农民的收入还相当低下。

增加农民收入,成为共和国领导人魂牵梦萦的情结。毛泽东同志多次语重心长地说:不要亏待了农民。邓小平同志也曾告诫我们:农民不稳定,整个政治局势就不稳定,农民不摆脱贫困,就是我国绝大多数人没有摆脱贫困。2002年3月15日,时任国务院总理的朱镕基在记者招待会上表示:自己最感头痛的是增加农民的收入。温家宝总理在北京向中央有关部门作了一次经济形势报告,其中自问自答的一个问题便是:你问我最难的是什么,仍然是“三农”问题。它不仅关系到增加农民收入,扩大市场需求,而且关系到保障供给,稳定社会。

《人民日报》发表社论说,当前农业和农村发展中面临许多新的矛盾和问题,最突出的是农民增收困难;“农民增收难的问题已经到了非解决不可的时候”。

中国要全面建设小康社会,重点就在农村,难点就在农民增收。为此,在2004年新春之后,中共中央、国务院把2004年的“一号文件”再次针对农民,并提出把解决好“三农”问题和促进农民增加收入作为全党工作的重中之重,其历史和现实意义自然举世瞩目。就在广大农民正在眉开眼笑地享受粮食增产、收入增加的喜悦时,2005年春节之前,中共中央、国务院又把2005年的“一号文件”再一次锁定“三农”,以此给全国农民传达了一个明确的信息:2004年已经实行的好政策不变,已经给农民的实惠不减,支持的力度还要加大。这无疑也是向全中国宣布:共和国给农民撑腰!

目 录

第一章 中南海关心农民的“钱袋子”	1
一、农民的钱袋子不殷实	3
共和国领导人的心中挂念	3
农民收入低,总理最头痛	8
城乡差距越过警戒线	11
二、农民不富,中国不富	14
中国的“重农”轨迹	14
小康路上绕不开的坎	18
农民增收,难在哪里?	21
三、中央“一号文件”引领农民致富	23
总书记圈定“重中之重”	23
“一号文件”开写“富农”文章	26
兑现承诺:让农民腰包鼓起来	32
第二章 让种田人得实惠	39
一、不能让种田人吃亏	42
谷贱伤农业	42
“卖难”伤人心	46
二、粮食涨价敲警钟	51
粮价上涨事出有因	51

中央支持粮价上涨	53
粮食安全不能含糊	56
中国人要靠中国农民养活	60
三、让种田人有利可图	64
粮食直补:好处直接给粮农	64
多予少取:中央说话算数	69
兴农重粮:“一号文件”立竿见影	72
第三章 给农民卸“包袱”	76
一、农民有多少负担要“扛”?	78
农民负担压弯了农民的腰	78
农民不是“唐僧肉”	82
谁在把农民逼上绝路?	85
给农民“减负”:中国政府重拳出击	90
二、税费改革:中国农村的第三次革命	97
税费改革破茧而出	97
农民减负 1/3	100
看谁还敢乱伸手	103
三、总理承诺:五年内取消农业税	106
只有中国收农业税	106
统一城乡税制:还农民以公平	113
他山之石:国外对农业课税的基本做法	115
告别千年“皇粮国税”	117
走出“黄宗羲定律”的怪圈	121
第四章 不准打农民的歪主意	125
一、趁火打劫:农资涨得比粮快	127
农资市场“涨”声一片	127

农资涨价对冲农民增收	130
中央出手制服“野马”	131
二、劣质农资害苦农民	136
向总理投诉:肥不好,药无用	136
坑农害农,天理不容	140
三、致富的陷阱	144
骗子设圈套诱人上当	144
广告乱吹牛欺骗农民	150
加强监管迫在眉睫	152
四、农民不是消“废”者	155
劣质奶粉毒杀农村娃	155
“民工粮”:一个冷酷的新名词	158
谁来保护“弱势群体”?	161
五、警惕歪嘴和尚乱念经	164
政绩不是干部的化妆品	164
致富何需命令	167
 第五章 公共财政向农村倾斜	 173
一、“剪刀差”:“剪”掉农民多少收入	175
挣不脱的“魔剪”	175
“哺育”工业 50 年	178
二、城市要锦上添花,农村要雪中送炭	181
二元结构隔出城乡鸿沟	181
手心手背都是肉	184
城里人的米袋子要保,乡里人的饭盆子也要管	188
三、我们不能亏待农民	191
“反哺”农业:该工业回报农业的时候了	191
补贴农业:国际通行的做法	195

让公共财政的阳光普照农村	201
第六章 土地:农民的命根子	208
一、黄土地:我们的生存之本	210
7%的耕地要养活22%的人口	210
耕地:你还能支撑多久?	213
衰弱不堪的土地	218
二、被侵吞的土地	221
开发区,“开”掉多少黄土地	221
谁能饿着肚子打高尔夫球?	228
“圈地”运动的背后	231
三、谁在吞噬农民的家园	235
失地农民:征地制造新“贫农”	235
征地补偿:要公平对待农民	242
社会保障:失地农民的保护伞	246
四、对乱占滥用耕地“叫停”	251
第七章 善待农民工	255
一、农民工:在他乡过得还好吗?	257
一亿农民进城来	257
打工的生活很无奈	263
凭什么歧视农民工?	268
二、温总理怒刮“清薪风暴”	272
干活不给钱,天下哪有这道理?	272
用生命呼唤:给我血汗钱	276
总理为农民工讨工钱	280
三、谁来保护农民工安全?	283
为什么受伤的总是农民工?	283

生死之间:农民工成了悲剧的主角·····	285
四、“民工荒”:农民工开始向市场说“不”·····	288
从“民工潮”到“民工荒”·····	288
善待民工也就是善待企业自己·····	290
五、别让农民工流汗又流泪·····	293
第八章 不让农家的孩子输在起跑线上 ·····	298
一、薄弱的农村教育·····	300
农村教师因何流泪?·····	300
“凤凰琴”的诉说·····	305
同在蓝天下·····	307
学费压碎农民的家·····	311
二、农村义务教育是谁的义务?·····	317
不平等的城乡投入·····	317
农村教育:“农民办”还是“政府办”?·····	320
县乡财政扛不动农村教育的大旗·····	324
三、农村教育决定中国未来·····	328
第九章 农民呼唤医疗保障 ·····	332
一、致富十年功,大病一日穷·····	334
“小康小康,一场大病全泡汤”·····	334
“小病拖,大病挨,重病才往医院抬”·····	336
二、农村医疗亟待“输血”·····	341
政策疏漏:医疗资源忽略农村·····	341
网破人散:农民健康缺乏保障·····	347
三、农民奔小康,身体要健康·····	352
农村医疗,财政买单·····	352
农村医疗救助:迟来的宪法权利·····	354

新型合作医疗:农民看病也能报销	356
第十章 挺直腰杆当农民	363
一、未来中国,谁来当农民?	365
二、农民也是一个堂堂正正的职业	368
农民,一种尴尬的身份	368
把农民当“公民”看	372
生命有“价”,城乡不同	377
三、打破束缚农民的桎梏	381
拆除城乡之间的篱笆	381
中南海为农民民主权利立新规	387
让农民成为现代的“种田里手”	390
第十一章 中国农业:第三次腾飞	396
一、科技给农业插上翅膀	399
农业要发展,科技是关键	399
农技推广重振雄风	403
二、农民就业多渠道	407
农村劳动力转移:中国的头号难题	407
城镇化:转移农民的主渠道	410
转换思路天地广	413
三、农业开发:新的投资机会	415
四、农民如何走市场?	418
农民走市场,政府要帮忙	418
农业产业化:头雁高飞众雁随	422
后 记	427
参考书目	429

第一章

中南海关心农民的“钱袋子”

1984年10月1日,在天安门广场热烈庆祝新中国成立35周年盛大游行中,当一列农民游行队伍高抬“中央一号文件好”七个金色大字的巨幅标语牌走过检阅台时,广场上顿时欢呼起来,人们齐声高喊:中央一号文件好!

时隔20年后的2004年2月8日,当中共中央总书记胡锦涛亲自签署的2004年一号文件——《中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》正式公布时,长城内外、大江南北的广大农民再一次从心底里高呼:中央一号文件好!

以中共中央文件的形式专门发一个促进农民增加收入的文件,这是新中国成立55年以来的第一次,它表明了中共中央、国务院对农业的重视,对农民的关怀。

中国有9亿农业人口,占世界总人口的1/7,占中国总人口的7/10。从这个角度看,中国,与其说是一个农业大国,不如说是一个农民大国。因此,农民问题始终是中国的根本问题。共和国的一代又一代领导人,无一是把解决农民的致富问题当做首要的工作来抓。1949年的土地革命,使农民摆脱了压迫;1979年的农村改革,使农民摆脱了贫困。但是,由于几千年的等级观念和地位意识,并没有消除对农民的轻视,没有填平城乡之间的沟沟壑壑。在多种因素的

影响下,目前中国农民还很穷,中国的农业还相当薄弱。

中国要全面建设小康社会,重点在哪里?——农村!难点在哪里?——农民!

增加农民收入,成为一代又一代共和国领导人魂牵梦萦的情结。毛泽东同志曾经一再强调:中国的根本问题是农民问题。他说:“中国有百分之八十的人口是农民,这是小学生的常识。因此农民问题,就成了中国革命的基本问题,农民的力量,是中国革命的主要力量。”(《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年第2版,第692页)他不无坚决地说,“决不可以丢掉乡村,仅顾城市”。(《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年第2版,第1427页)邓小平同志则告诫我们:农民不稳定,整个政治局势就不稳定,农民不摆脱贫困,就是我国绝大多数人没有摆脱贫困。他指出:“工业的发展,商业的和其它的经济活动,不能建立在百分之八十的人口贫困的基础之上。”(《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年第1版,第117页)

《人民日报》(2004年2月9日)发表社论说,当前农业和农村发展中面临许多新的矛盾和问题,最突出的是农民增收困难;“农民增收难的问题已经到了非解决不可的时候”。为此,在2004年新春之后,中共中央、国务院把2004年的“一号文件”再次针对农民,并提出把解决好“三农”问题和促进农民增加收入作为全党工作的重中之重,其历史和现实意义自然举世瞩目。

就在广大农民眉开眼笑地享受粮食增产、收入增加的喜悦时,2005年春节之前,中共中央、国务院又把2005年的“一号文件”再一次锁定“三农”,以此给全国农民传达了一个明确的信息:2004年已经实行的好政策不变,已经给农民的实惠不减,支持的力度还要加大。

任何一个国家,农民不富,则国家不富;农业不稳,则经济大乱。这是历史已经反复证明了的事实。共和国的领导人不得不思考这样一个问题:数亿农民用自己的脊梁撑起了共和国的大厦,而谁来支撑

他们那羸弱而不堪重负的身躯呢？

2004 年和 2005 年连续两个中央“一号文件”向全世界宣布：共和国给农民撑腰！

中国的农民舒心地笑了：如今种田有指望了！

一、农民的钱袋子不殷实

共和国领导人的心中挂念

1958 年 3 月 16 日下午 6 时，夕阳已经西斜。在四川视察的毛泽东主席乘坐一辆小轿车来到了郫县红光农业社。他走下了轿车，一边和陪同的当地干部在机耕路上慢慢地走着，一边向干部们问起生产情况。

一条小路伸向不远处的一户农家。“我们先看一户人家好不好？”毛泽东侧过身征询社长们的意见。

“好！”社长们几乎异口同声地说。

屋里没有别人，只有一位 60 多岁的老婆婆林赛华在家。毛泽东在堂屋里坐下，学着用四川话问老婆婆说：一家几口？有几个劳动力？一年分多少口粮？

说到口粮，毛泽东很亲切地问：“口粮够不够吃？”

林赛华回答说：“够吃。”

这时副社长刘贤松说：“去年平均每个社员分 400 多斤粮……”

毛泽东打断他的话，对林赛华说：“他说的不算，你说，是不是真的够吃？”

林赛华连忙道：“真的够吃！”毛泽东这才满意地笑了。

这是吴晓梅所著的《毛泽东视察全国纪实》（湖南文艺出版社 1999 年版）中的一个片段。

而45年后,从《大众日报》(2003年12月23日和2004年1月22日)的两则报道中,我们又看到了相似的两幕——

2003年12月13日上午9时许,一辆中型面包车驶进了山东省高唐县赵寨子乡小朱寨村的科技示范园。中共中央总书记、国家主席胡锦涛一下车就径直走进旁边的一个蔬菜大棚。大棚里种植的是仙人掌,既是一种蔬菜,还可以做美容化妆品。胡锦涛总书记向大棚的主人田士秋了解了种植仙人掌的收入情况后,问村党支部书记兼村委会主任朱振亮:

“村里的粮食够吃吗?”总书记十分关心群众的生活。

“够吃。我们这儿水浇条件好,现在都是‘吨粮’田,一亩地2000斤粮食呢。”

“中央基本定下来了,农业特产税明年要取消。而且在现在税费改革的基础上,进一步降低农业税率,让广大农民能够得到更多的实惠!”总书记的话引来一片热烈的掌声。

走出大棚,胡锦涛总书记又与刚刚从周围赶来的农民攀谈起来。他问旁边的另一位农民:“你估计今年你们家能收入多少钱啊?”

“7000多块吧。”

“你们今年缴多少税啊?”总书记又问。

“一亩地59块钱。以前缴120多,现在少多了。”

“好啊!”胡锦涛总书记听后十分欣慰,“一方面缴的税有所减少,另一方面粮价、棉价有所提高,这样你们的收入就可以大幅度增加了。你们增收,我们也高兴啊!”

2004年1月21日是大年三十,一大早,国务院总理温家宝没打招呼就来到河南省新乡县朗公庙镇赵堤村。80岁的姬长瑞老人紧紧拉住温家宝的手激动地说:“我做梦也想不到,大年三十,总理来给我们拜年。”温家宝和村民们亲切交谈,问他们年货备齐了没有,现在粮价行情如何,今年粮食播种面积是多少。在曲水村荆怀民的家中,温家宝和他们拉起家常,问他们一年收入有多少,看病和孩子

上学有没有困难。他向村干部详细询问了当地农村税费改革和农村合作医疗试点的情况。当得知大部分乡村都搞了合作医疗时,他说,这是一件关系农民切身利益的好事,我们一定坚持把它办好……

在我们这个亚细亚生活方式诞生出来的农业古国,以农为本,是历代君主的基本国策,但重农业并不意味着重农民。在第一次社会大分工中分离出来的中国农民,虽然支撑了五千年的东方文明,但一直没有改变被人忽视、被人歧视的地位。

——惟有共和国的领袖,才如此关心农民!

——惟有中国共产党领导的中国政府,才真正考虑农民!

几十年的风风雨雨,几十年的坎坎坷坷,中国农民和共和国一起经历了大起大落、大喜大悲的情感更迭,一起走过了从一穷二白到富裕强盛的艰难岁月。解决农民的温饱,增加农民的收入,一直是共和国成立半个世纪以来最基本的主题,也是共和国领导人心中最挂念的事情。为了实现这两个目标,一代一代的共和国领导人殚精竭虑,付出了巨大的心血,也获得了巨大的成就。

1949年,中华人民共和国成立,宣告了以中国农民为主力军,以解决土地归属为中心问题的中国革命取得了胜利。中国农民世代浴血奋斗的土地梦,终于圆成。中国历史,揭开了新纪元的第一页。毛泽东,这位中国农民的儿子,这位被中国农民唱颂的“大救星”,为了让农民吃饱肚子,走上富裕的道路,可以说是呕心沥血,鞠躬尽瘁,花了比处理其他任何经济事务都多的心血。但是,这位伟人还是怀着无比的遗憾离开了他深爱着的人民。因为由于种种原因,现实离他所设计的蓝图相去甚远。据说,有一次他外出考察时,在专列上突发奇想:“通知停车。我要到那个村子里去看看,我要讨一碗红烧肉吃,看能不能讨到。”结果自然使他失望。这使他认识到,让几亿农民吃饱饭不是一件容易的事情,让几亿农民都能吃上红烧肉更不是一件简单的事情。为此,他经常自责地念叨:“我们是社会主义么,我们的农民不该吃窝窝头!不应该……”(李银桥:《在毛泽东

身边十五年》，河北人民出版社 1991 年 6 月版，第 230 页）

毋庸讳言，“大跃进”的疯狂，“文革”的浩劫，“人民公社”体制的束缚，致使新中国成立后的农业发展不快，翻身后的农民收入增长缓慢，相当一部分农民还没有解决温饱问题。从国家统计局农业统计司编印的《我国农民生活的巨大变化》中列举的数字可以清楚地看到这一点：1957 年，农民人均年度纯收入为 73.37 元，1978 年增加到 133.57 元，20 年中仅增长 60.2 元，年递增仅 3%，约有 2.5 亿农民得不到温饱。

另有资料表明，到 1978 年，中国年收入在 100 元以下的农民竟占了总人口的 35.37%。有 231 个县人均年收入还低于 50 元，长期靠国家调拨大批粮款还难以维持下去，绝大部分农村，生产靠贷款，生活靠救济，吃粮靠返销。1978 年年底累计，全国人民公社基本核算单位，欠银行、信用社的贷款和预购定金 134.4 亿元，全国 31.5% 的农户是超支户，共欠超支款 74.7 亿元，平均每户超支 139 元。直到 1980 年夏季，全国 504 万个核算单位，年人均收入 50 元以下的占 27.3%，50~100 元的占 50%，100 元以上的不到 25%。许多地方的农民劳动一天，竟只值 8 分钱，买盐不咸，买椒不辣。从 1956 年至 1978 年的 22 年中，全国农业总产值平均年递增仅 2.5%，每个农业人口的商品购买力，1957 年是 36.94 元，1977 年只有 58.57 元，刚够称点盐，打点煤油。1978 年年底，中国城乡居民储蓄存款总共 210.6 亿元，平均每人腰包里装有 22 元，而农民的荷包里只能够挤出 7.1 元，穷困之态，是今天的青年人难以置信的。

为此，邓小平尖锐地强调：“这种状况，不改革行吗？！”

1987 年，大寨虎头山上，一片小松林下，灰石块砌成一座长方形的坟墓。两只石雕老虎，守护在墓地的两边。墓碑上刻着五个大字：陈永贵之墓。

最引人注目的是贴在墓墙上的纸币，虽然都是一分两分的，却似乎也能安慰一下曾让全国农民为之兴奋的“永贵大叔”：大寨精神没