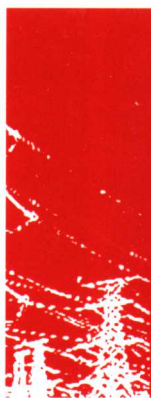
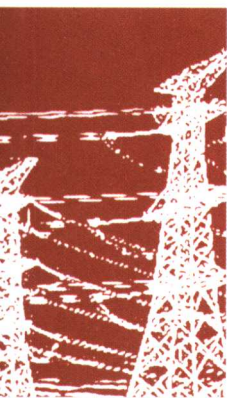


生产发展 | 生活宽裕 | 乡风文明 | 村容整洁 | 管理民主

彭京宜 傅治平 刘剑波 / 编著

建设社会主义 新农村 学习读本



Jianshe Shehuizhuyi
Xinnongcun
XUEXI DUBEN

红旗出版社

[illegible][illegible]

建设社会主义新农村

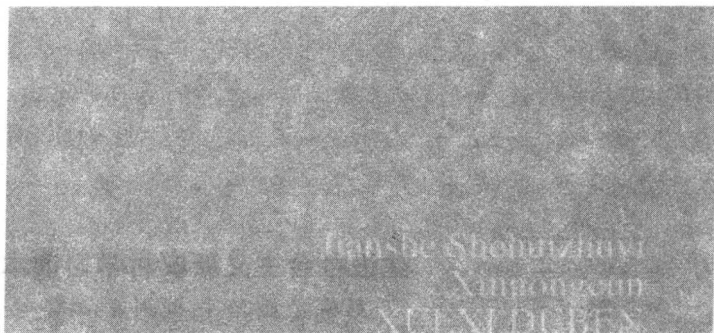
Figure 1



生产发展|生活宽裕|乡风文明|村容整洁|管理民主

彭京宜 傅治平 刘剑波/编著

建设社会主义 新农村 学习读本



红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村学习读本/彭京宜, 傅治平,
刘剑波编著. —北京:红旗出版社, 2006. 1

ISBN 7-5051-1317-8

I. 建…

II. ①彭… ②傅… ③刘…

III. 农村-社会主义建设-中国-学习参考资料

IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 000581 号

建设社会主义新农村学习读本

彭京宜 傅治平 刘剑波 编著

责任编辑:李跃辉 封面设计:久品轩

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:84017570 发行部:64037154

印刷:北京怀柔红螺福利印刷厂

2006年1月北京第1版 2006年1月第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:7 字数:170千字

ISBN 7-5051-1317-8

定价:15.00元

目 录

第一章 现代化进程中的重大历史任务	(1)
一、解决“三农”问题的战略新思路	(2)
二、新农村的新模式	(11)
三、社会主义新农村建设之路	(21)
第二章 积极推进城乡统筹发展	(25)
一、统筹城乡,填平“二元经济”鸿沟	(26)
二、坚持“多予、少取、放活”	(34)
三、搞好乡村建设规划,节约和集约使用土地	(42)
四、提高农民的整体素质,培养有文化、懂技术、 会经营的新型农民	(46)
第三章 推进现代农业建设	(51)
一、加快农业科技进步	(52)
二、加强农业基础设施建设	(58)
三、调整农业生产结构	(66)
四、推进农业产业化经营	(70)
五、大力发展资源节约、环境友好型农业	(75)

第四章 全面深化农村改革	(81)
一、深化农村土地管理制度改革	(82)
二、全面推进农村综合改革	(92)
三、深化农村金融体制改革	(100)
四、深化农村流通体制改革	(105)
第五章 大力发展农村公共事业	(109)
一、没有农村公共事业的发展,就不可能有 社会主义新农村	(110)
二、加快发展农村教育事业	(118)
三、进一步加强农村文化建设	(122)
四、建立以医疗保险为重点的农村社会保障制度	(127)
五、改善广大农村生产生活条件和整体面貌	(132)
第六章 千方百计增加农民收入	(139)
一、建设新农村的关键点:农民增收	(140)
二、从农业内部挖潜是农民增收的根本途径	(149)
三、大力发展县域经济是增加农民收入的 重要途径	(151)
四、建立对农业、农民支持保护的制度	(156)
五、加大扶贫开发力度	(162)
第七章 加强农村党的工作,为新农村夯实政治基础	(169)
一、在建设社会主义新农村的伟大实践中 坚持党的领导	(170)
二、充分发挥农村基层党组织的政治优势	(174)
三、开展先进性教育活动,为新农村建设 增添强劲动力	(185)

附 录

附录一	中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十一个五年规划的建议(摘要).....	(193)
附录二	中共中央办公厅 国务院办公厅 关于进一步加强农村文化建设的意见.....	(196)
附录三	2005 年中央经济工作会议(摘要)	(204)
附录四	中央政治局研究推进新农村建设.....	(206)
附录五	2005 年中央农村工作会议(摘要) 研究“十一五”期间推进社会主义新农村建设 全面部署 2006 年农业农村工作	(208)
附录六	为建设社会主义新农村注入强劲动力 —— 一论第三批保持共产党员先进性 教育活动	(211)
附录七	扎实推进社会主义新农村建设	(214)
后 记		(217)

第一章

现代化进程中的重大历史任务

“三农”问题，是中央，也是全社会的难解之结。人们常讲，农民富天下富，农民安天下安。这就是说，中国要发展，必先解决“三农”问题，中国要建设全面小康，必先建设农村小康，中国要实现现代化，必先实现农村的现代化。而我们很高兴地看到，进入新世纪之后，党和政府把解决“三农”问题作为各项工作的重中之重，并有了更为积极有力的举措。2004年、2005年先后通过两个中央一号文件，提出了解决“三农”问题的新思路，取消了沿袭几千年的“皇粮国税”，有效地扭转了“三农”连续多年徘徊不前的颓势。2005年8月19日至23日间，胡锦涛在河南、江西、湖北考察时强调，提出了建设社会主义新农村这个新的命题，党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（以下简称《建议》）中，进一步把建设社会主义新农村作为现代化进程中的重大历史任务，摆在全党全国人民面前。从《建议》中，我们可以基本理出建设社会主义新农村的基本思路，就是以“提

高农民收入、提高农民生活水平”为中心目标，以“工业反哺农业、城市支持农村”为基本策略，实施农业发展、农民增收、农村繁荣的三管齐下的措施方针。十六届五中全会结束之后，中央领导又纷纷下去考察，考察时言必称“建设新农村”。而紧接着召开的中央经济工作会议，建设新农村则作为新一年的工作重点。2005年12月20日召开的中共中央政治局会议，进一步研究推进社会主义新农村建设工作。种种趋势表明，建设社会主义新农村已经成为党和政府新时期的战略思路，成为中央领导的最大期待，并将成为“十一五”期间经济社会发展的最大亮点。

一、解决“三农”问题的战略新思路

进入新世纪以来，随着“三步走”战略的“第三步”的起步，以及全面建设小康社会工程的全面启动，特别是构建社会主义和谐社会的战略目标的提出，使“三农”问题首当其冲纳入党和政府的战略思考之中。农村富天下富，农民安天下安。解决了“三农”问题，就攻克了现代化进程中最坚固的关隘，就解开了和谐社会建设的难解之结。而在“十一五”时期，所有“三农”问题都集中在一个焦点上：建设社会主义新农村。

1. 新时期的新起点

党的十六届五中全会指出，我们站在一个新的历史起点上。这是对形势科学判断的一句画龙点睛的话。这句话，既昭示了“十一五”所面临的新形势，同时也昭示了新农村建设所面临的现实背景。我们要想理解建设社会主义新农村为什么是重大的历史任务这个问题，就必须先明确我们党对形势的科学判断——“新的历史起点”，理解这个历史起点究竟“新”在哪里。

进入历史新时期以来，我们已经跨越了五个五年计划，新世

纪之初制定的“十五”计划也即将胜利完成（主要指标已经提前完成）。这几个五年计划的胜利完成，特别是“十五”期间的改革和发展，我们又取得了很大的进步。改革开放之初，我国人均国民生产总值不足 200 美元，到 2003 年底，人均国民生产总值首次超过了 1000 美元。从经济总量来看，改革开放之初的 1980 年，国民生产总值只有 7100 亿元。2002 年，国民生产总值首次突破了 10 万亿元，2004 年，已超过了 13 万亿元（准确数是 136875.9 亿元）。国际经验表明，对于社会发展来说，人均国民生产总值过千美元，就等于上了一个重要台阶。这个重要台阶，对于任何一个国家来说，都标志着一个新的历史起点。这个新起点往往既是战略发展机遇期，又是矛盾凸显期。十六届五中全会用三个“重要时期”给即将到来的“十一五”做出明确定位，以之说明新的历史起点的不同寻常。所谓三个“重要时期”，即今后五到十年，是我国经济社会发展的重要时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。

把“十一五”时期视为“重要时期”，可从三个方面理解：

其一，从其战略意义上讲，“十一五”规划有“四个第一”。即“十一五”规划是提出全面建设小康社会目标后的第一个五年规划；是提出完善社会主义市场经济体制的新阶段的第一个五年规划；是提出科学发展观后的第一个五年规划；是中国加入世贸、全面参与经济全球化的第一个五年规划。这“四个第一”，揭示出“十一五”时期在中国的现代化进程中的战略地位与战略意义。

其二，从经济社会发展的态势来看，“十五”计划的顺利完成，为“十一五”时期创造了“四新”的良好开局。所谓“四

新”，即新的增长态势、新的增长空间、新的增长动力和新的发展理念。新的增长态势，是指中国经济在“十五”期间扭转了长期低迷的通货紧缩态势，转向新一轮上升通道；新的增长空间，是指“十五”期间，中国消费结构、产业结构升级和城市化进程迅猛，这一切都将成为新一轮经济增长的亮点；新的增长动力，则指市场经济带来的改革进一步深化，改革为发展带来新的动力；新的发展理念，即科学发展观，我们党提出科学发展观之后，经过一年的实践检验，证实了其真理性，十六届五中全会已将其确定为“十一五”规划的指导思想，也就是说，在新的时期，我们将用新的发展观统领经济社会发展的全局。“四新”告诉我们，“十五”为“十一五”的经济社会发展打下了良好的基础。

其三，新的历史起点上，面临着新的、严峻的挑战。机遇与挑战总是并存的。在新的历史起点上，最大的挑战来自四个方面：一是资源环境压力日益严峻；二是盲目投资和低水平扩张的体制根源日益明显，投资体制、财税体制、土地管理体制和政府管理体制的发展如果没有突破性进展的话，这方面问题就会反复出现；三是区域协调发展的挑战，现在欠发达地区发展动力不足，而国家的整合能力尚待完善；四是从外部环境来看，不确定性因素增加，可以说中国发展问题和世界性震荡会越来越多地搅合在一起。

基于我们处于一个新的历史起点，我们在思考国家经济与社会发展的前景规划时，就必须用全新的思路来谋求新的发展。

新的起点有新的机遇。新的机遇需要我们趋时而上，及时把握，充分利用机遇带来的大好形势，在科学发展观的指导下，推动经济社会全面、协调、可持续发展。也就是说，不仅要保持

“十一五”时期经济平稳较快发展，而且要求在质上有明显的提高，使整个经济社会发展达到一个新的水平。

新的起点有新的挑战。在新的挑战面前，我们既毋须悲观，也不能盲目乐观。必须居安思危，在大好的形势下保持紧迫感与忧患意识，勇敢地迎接挑战，努力化挑战为机遇，从而创造“十一五”时期的新辉煌。

新的起点有新的思路。十六届五中全会通过的《建议》，为“十一五”时期中国经济社会的发展筹划出新的思路。其中最为明显的一点，就是把以往的“计划”改成了“规划”。一字之改，实际上反映了中央对市场经济体制作用的肯定及对近年来经济体制改革成果的肯定，也反映了中央的新思路：“十一五”将彻底摒弃计划经济时代不合时宜的做法，以一种新的方式指导“十一五”时期的经济发展。并由此对体制改革提出了新的要求——规划的提出，也为体制改革提出了一个新起点。

2. 老话题里的新思路

建设社会主义新农村，似乎是个老话题。因为，“社会主义新农村”这一概念，早在上世纪 50 年代就提出过。而在上世纪 80 年代初，提出“小康社会”概念时，也把建设社会主义新农村作为小康社会的重要内容之一。近两年来，社会一些专家学者倡导“新农村运动”也都提及“新农村”这个概念。但是，我们不得不承认，以前设计的种种“新农村”模式，多数描绘的只是解决温饱问题的农村图画。而最关键的一点是，尽管过去我们不停地喊“建设新农村”，却因为缺乏相应的经济基础，很多时候则是力不从心，新而难新。试想一下，作为一个农业国，农村人口占了三分之二，在吃饭穿衣的问题尚没有完全解决的情况下，还要拿出微薄的收入支持城市工业建设，这种情况下，“建设新

农村”的口号喊得再响亮，不是无济于事吗？从上个世纪 50 年代喊到现在，几十年了，新农村建设起来没有呢？农村贫穷落后的面貌又改变了多少呢？相反，城乡的差距更大了。

此次，中央重新提及“新农村”，则是老话题里蕴含着新思路。“建设新农村”，既是对自 2004 年以来农业新政策的延伸和完善，也是对农业新政策的第一次全面阐述。如果说，“十一五”是中国经济社会发展的新起点，那么，建设新农村，则是在新的历史背景中，在全新的理念指导下，开始的一次农村综合变革的新起点。

而这个起点，是以解决城乡不平衡这个根本性问题为开端的。

如前所言，中国要实现十六大提出的全面小康目标，要建设社会主义和谐社会，最大的难点在“三农”。因为，农村不发展，农民不富裕，就无法叫“全面小康”，城乡发展不平衡，社会就无法达到“和谐”。过去，我们一面提出建设新农村，一面却在政策与制度安排下扩大城乡差别，或者说，由于我们采取的非均衡发展策略，让一部分地区优先发展、让一部分产业优先发展，使农业、农村与农民的发展缺乏现实条件的支持，相对城市的快速发展而言，农业却渐成弱势产业，农村成为弱势地区，农民成为弱势群体。“新农村”终究只能成为一个口号。

党的十六届三中全会提出了科学发展观，将经济社会的发展转到了全面协调可持续发展的轨道。中国的发展要从片面发展经济转向全面发展，要从不平衡发展转向平衡发展，要从不持续发展转向持续发展，要从以经济为本位的发展转换到以人为本的发展。而要实现这样的转变，必须解决的问题还是“三农”问题。而解决“三农”问题，就是改变城乡发展不平衡的现实，把经济

落后、农民贫困的农村变成一个现代化新农村。这次会议根据科学发展观的要求，提出了“五个统筹”：统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。其中，统筹城乡发展摆在首位，也就是说，要切实落实科学发展观，必须先统筹城乡发展。

十六届四中全会作出的加强党的执政能力建设的决定，标志着中国共产党的执政方式也发生了重大的转变。全会提出的需要加强的五个方面的执政能力，紧扣着经济社会的全面、和谐的发展。意味着党彻底从计划经济时期的执政方式摆脱出来，按着市场经济的要求来管理社会，要腾出更大的精力，解决社会公平公正问题。而首先要克服的不公平，就是城乡差别带来的不公平，要千方百计让农村发展起来，要千方百计让农民富裕起来，使城乡得到同步发展。

众所周知，2004 年的中央一号文件中有一个最大的亮点，即提出逐步取消农业税，这使得我们说了几千年的“皇粮国税”，真正变成“古董”，这对于农村的发展来说，是一个新的里程碑。取消了在农村被视为天经地义的“皇粮国税”，意味着从此不需要农业再为工业提供积累了。而从 2004 年起，从中央到各地，围绕农民增收这一主题，采取了一系列强有力的政策措施，除减免 300 多亿的农业税之外，还直接给农民以各种实惠：2004 年全国共安排粮食直接补贴资金 116 亿元，各地种粮农民首次享受到直接补贴的好处；全面放开了主产区的粮食购销和价格，在全国范围内形成了粮食购销市场化和经营主体多元化的格局；明确将部分土地出让金用于农业土地开发；中央财政安排专项资金，对产粮大县实行转移支付。而且，在 2004 年农民增收 6.8%、粮食增产 9% 之后，2005 年国家又出台了进一步促进粮食稳定增

产、农民持续增收的政策，加大农业税、农业特产税的减免力度，着力建立为农民减负的长效机制，要让农民持续地得到实惠。应该说，党和政府已初步搭成新农业政策的基本框架，同时也为建设社会主义新农村的登台亮相搭好了广阔的社会舞台。

正是由于有创新的理论与实践做铺垫，十六届五中全会把“建设社会主义新农村”作为全党全国人民的一个重大历史任务，放在经济社会发展的突出地位。

3. 建设新农村适逢其时

新中国成立后，特别是改革开放以来，我们在改变农村面貌方面作过许多努力，但是成效并不是十分理想，“三农”问题成了每一届政府都关注的重大问题，但总难得到很好的解决。原因何在呢？其根本原因，就在于经济发展还没有达到这样一个阶段，整个社会的经济尚不能达到支撑农村发展的这一地步。或者说，其他产业的发展不仅不能支持农业，还需要农业的支撑。这样一来，本就不强的农业如牛负重，且越负越重。

今天，我们党重提“建设社会主义新农村”，并不是只把它当做一个振奋精神、鼓舞士气的口号，而是因为我们当前已经充分具备了将口号付诸实施的能力。胡锦涛在十六届四中全会上提出一个重要的论断，“综观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。”这个重要论断，是在对世界经济发展经验的精辟概括的基础上，对我国经济发展阶段所作的科学判断。

新中国成立后，为了快速发展经济，我们在一穷二白的基础上，主要依靠农业提供的积累，建立起比较完整的工业体系和国

民经济体系，农民为国家工业化作出了重大贡献。改革开放以来，经过 20 多年的努力，我国的综合国力大大增强，已经初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。进入新世纪之后，我国人均 GDP 于 2003 年已经超过 1000 美元，城镇化率达 40.53%；国务院发展研究中心测算，2005 年中国的人均国内生产总值按当前汇率计算，估计会达到 1400 美元左右，农业与非农产业的产值结构大约为 14：86，农业与非农产业的就业结构大约为 1：1，城镇化水平约为 43%。综合上述四项指标，可以肯定，目前中国至少已进入了工业化的中期阶段，已经具备了工业反哺农业、城市支持农村的能力。而纵观近两年来中央的政策措施与发展战略，之所以能为建设新农村创造良好的空间，是因为国家的经济条件到了可以支持农村发展的新阶段，政府不仅可以不从农民那里收取税费，而且可以拿出钱来支持农村的发展了。“两个趋向”的论断，雄辩地阐述了“建设新农村”的现实可行性与必然性，它告诉我们：建设社会主义新农村是大势所趋！

“两个趋向”的重要论断，让我们认识到我国经济社会发展所处的历史方位，从而成为指导我国经济社会协调发展的战略思想。现在，我国正处在从人均 GDP1000 美元向 3000 美元迈进的关键时期。许多国家的发展进程表明，这个阶段既是经济社会结构快速调整的时期，也是各种利益关系复杂、社会矛盾凸显的时期。目前，我国农业基础薄弱、农民收入水平低、农村发展滞后的问题十分突出，特别是农村教育、卫生、文化等社会事业和基础设施严重落后于城市。这种状况如果不尽快扭转，将会严重影响整个社会的稳定与和谐。既然我们现在有能力有条件解决“三农”问题了，就要深刻汲取国际国内正反两方面的经验教训，科

学规划经济社会发展，把农业和农村经济放到整个国民经济发展中统筹部署，把农村社会事业放到全面建设小康社会进程中统筹安排，把农民增收放到全国人民共同富裕中统筹考虑。努力消除妨碍城乡协调发展的体制性障碍，下决心调整国民收入分配格局，下大力气建立资源在城乡之间合理配置的市场体系，建立城乡社会事业和基础设施共同发展的运行机制，建立城乡经济社会相互促进、良性互动的有效体制。要主动发挥城市带动农村发展的作用，加大城市经济对农村经济的辐射，加强城市人才、智力资源对农村发展的支持和对农民群众的服务，使城乡发展进入一个和谐状态。

应该说，“两个趋向”的重要论断，为我们制定“三农”政策提供了新的理论依据。这两年来，我们不断加大扶持力度，推进支农政策的规范化、制度化，形成促进农业和农村持续健康发展的长效机制。而在当前和今后一个时期，将着重探索如何健全市场导向机制，强化政府对农业的补贴机制，完善农业投入持续增长的机制，完善产业延伸和产销合作机制，构建农民权益保障机制，注重用法律手段支持和加强农业。只有真正建立起长效机制，粮食才能稳定增产，农民收入才能持续增长，农业与工业才能协调发展。

事实上，纵览一些发达国家的农村问题的解决，无一不是工业反哺农业的结果。这就是说，通过工业化发展本国经济，并在经济发达的基础上反哺农业，是世界上许多国家走过的成功的道路。例如韩国，在上个世纪 60 年代以来，工农业发展、城乡之间、区域之间的发展严重失衡，农村问题十分突出。农村人口的大量无序迁移，带来了诸多的城市问题和社会难题。农村劳动力老龄化、弱质化，农业后继无人，加上农业机械化发展滞后，导