

林业政策法规实用手册

刘树炎 杨世山



吉林人民出版社

林业政策法规实用手册

刘树炎 杨世山

吉林人民出版社

林业政策法规实用手册

刘树炎 杨世山

， *
， *

吉林人民出版社出版

吉林省新华书店经销

长春装甲兵技术学校印刷厂印刷

， *
， *

787 × 1092毫米 · 32开本 27 印张 570 千字

1988年6月第一版 1988年6月第一次印刷

印数：4510

统一书号： ISBN 7—206—00275—7/ D·71

定 价：8.10元

前 言

党的十一届三中全会以来，党和国家制定并颁布了一系列林业政策和法规。这些政策和法规总结了建国三十多年来林业建设正反两个方面的经验，切合我国林业实际情况，对保护森林资源，发展林业生产，保障和促进林业体制改革起了很大作用。当前，我国森林及其资源遭受破坏的情况仍比较严重，致使森林覆盖率和木材蓄积量呈现下降的趋势，必须依法管理林业，发展林业，保护森林及其资源。为使林业部门的人员以及其他从事林业工作的同志能比较全面、准确地掌握和运用林业政策、法律，指导工作实践，我们编辑了《林业政策法规实用手册》这本书，同时亦为林业法制建设奉献我们的一点微薄力量。

《林业政策法规实用手册》汇集了自一九七九年《中华人民共和国森林法（试行）》颁布和实施以来，党中央、全国人大常委会、国务院及其各部委制定的有关林业的政策和法规。为促进林业立法、林政管理和科研工作的交流和发展，加强和扩大林业法制宣传，亦将我国重点林业省、自治区人大常委会和政府制定的林业法规一并选入。

本书在编辑过程中，得到了吉林省林业厅林政处的热情帮助，同时，黑龙江、内蒙古、福建、江西、广西、湖南、云南等省、自治区的林业部门也给予了大力支持，深表谢意。

由于我们水平有限，经验不足，掌握资料不全面，遗漏和差错之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

一九八八年五月二十五日

目 录

一、林业法律、政策

中华人民共和国宪法 (摘录)	
(1982、12、4)	(1)
中华人民共和国刑法 (摘录)	
(1979、7、1)	(2)
中华人民共和国环境保护法	
(试行) (1979、9、13)	(5)
全国人民代表大会关于开展全民	
义务植树运动的决议 (1981、12、13)	(12)
关于严惩严重破坏经济的罪犯的决定	
(摘录) (1982、3、8)	(13)
中华人民共和国森林法 (1984、9、20)	(15)
中华人民共和国土地管理法 (1986、6、25)	(25)
中华人民共和国治安管理处罚条例	
(摘录) (1986、9、5)	(37)
关于大兴安岭特大森林火灾事故的	
决议 (1987、6、23)	(39)
附:关于大兴安岭特大森林火灾事故和处理情	
况的汇报 (1987、6、16)	(40)
中共中央、国务院关于大力开展植树造林	
的指示 (1980、3、5)	(52)

中共中央、国务院关于保护森林发展林业若干问题 的决定 (1981、3、8)	(58)
中共中央、国务院关于制止乱砍滥伐森林的 紧急指示 (1982、10、20)	(69)
中共中央、国务院关于深入扎实地开展绿化 祖国运动的指示 (1984、3、1)	(71)
中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济 的十项政策 (摘录) (1985、1、1)	(80)
国务院批转关于加强风景名胜保护管理工作 的报告 (1981、3、7)	(81)
国务院批转关于加强鸟类保护执行中日候鸟 保护协定的请示 (1981、9、25)	(85)
附:中华人民共和国政府和日本国政府保护 候鸟及其栖息环境协定 (1983、3、3) ...	(89)
国务院办公厅转发关于全国城市绿化工作会议 的报告 (1982、4、22)	(92)
国务院办公厅转发关于抢救大熊猫的紧急 报告 (1983、8、2)	(99)
附:关于抢救大熊猫的紧急报告 (摘录) (1981、8、13)	(100)
国务院批准关于防止我国昆虫标本外流 问题的请示 (1984、5、7)	(102)
国务院批转关于“三北”防护林体系建设一期 工程总结和二期工程安排意见的报告 (1986、2、1)	(104)
国务院批转关于云南省青龙寺、刺桐关重大森 林火灾情况调查报告 (1986、6、6)	(111)

附：关于云南省青龙寺、刺桐关重大森林 火灾情况的调查报告·····	(112)
国务院批准关于加强麝香资源保护和市场监督管理 的请示(1986、6、28)·····	(118)
国务院批准关于西双版纳珍贵稀有野生动物被 猎杀倒卖情况的报告(1986、8、1)·····	(121)
国务院办公厅转发关于研究解决国有林区森林 工业问题会议纪要(1986、10、6)·····	(125)
国务院环境保护领导小组、林业部关于加强保 护珍贵稀有动物的宣传教育工作的建议 (1980、1、29)·····	(129)
林业部关于全国鸟类保护和环志工作座谈会议 纪要(1982、12、27)·····	(132)
林业部关于建立和完善林业生产责任制 的意见(1983、7、28)·····	(139)
林业部关于全国杨树病虫害防治座谈会 纪要(1984、2、27)·····	(147)
林业部、公安部全国林业公安工作 会议纪要(1986、1、10)·····	(151)
中央绿化委员会关于进一步推动绿化工作 的建议(1986、2、27)·····	(157)
※ ※ ※	
赵紫阳同志在中共四川省委三届第三次全体委员 (扩大)会议上的讲话(摘录)(1980、3、16)···	(159)
赵紫阳同志视察云南工作时的重要谈话 (摘录)(1980、3、18)·····	(161)
赵紫阳同志关于制止乱砍森林滥占耕地	

的讲话 (1982、10、8)	(166)
赵紫阳同志对猎杀卧龙保护区大熊猫	
的批示 (1983、2、17)	(173)
胡乔木同志对猎杀仙鹤问题的指示	
(1983、2、21)	(173)
万里同志在中央绿化委员会第三次全体会议上	
的讲话 (1984、2、18)	(174)
张劲夫同志在安徽省丘陵地区林业会议上	
的讲话 (1980、2、8)	(181)
张劲夫同志在安徽省林业厅干部和技术人员座	
谈会上的讲话 (1980、7、9)	(193)

二、林业综合性法规、条例

国务院《水土保持工作条例》	
(1982、6、30)	(200)
国务院《中华人民共和国森林法实施	
细则》(1986、4、28)	(208)
云南省《关于保护森林资源发展林业生产	
的规定》(1980、8、19)	(214)
湖南省《关于加强山林管理、保护森林资源的	
紧急指示》(1980、10、31)	(223)
黑龙江省《土地管理暂行条例》	
(摘录) (1981、9、2)	(227)
黑龙江省《关于发展农村多种经营若干政策的补充	
规定》(摘录) (1981、10、24)	(228)
四川省《〈关于调整林业政策有关问题的报告〉	
的通知》(1983、4、29)	(230)

黑龙江省《关于山区林业建设若干政策问题的
暂行规定》（试行稿）

（1984、4、4）……………（235）

四川省《绿化暂行条例》（1984、6、28）…（239）

吉林省《土地管理暂行条例》

（1984、9、13）……………（248）

湖南省《关于放宽林业政策的几项规定》

（1985、2、16）……………（262）

吉林省《水土保持工作实施细则》

（1985、3、13）……………（266）

湖南省《林业条例》（1985、9、8）……………（274）

湖南省《关于发展林业生产几个问题

的通知》（1985、10、8）……………（283）

吉林省《森林管理条例》（1986、7、24）…（291）

湖南省《水土保持条例》（1986、12、2）…（296）

内蒙古自治区《森林管理条例》

（1986、12、27）……………（306）

三、森林发展和保护法规、条例

国务院《关于加强护林防火工作的通知》

（1981、2、9）……………（323）

国务院《关于开展全民义务植树运动的实施

办法》（1982、2、27）……………（324）

国务院、中央军委《军队营区植树造林与林木

管理办法》（1982、12、20）……………（327）

国务院《植物检疫条例》

（1983、1、3）……………（332）

国务院《风景名胜区管理暂行条例》	
(1985、6、7)	(336)
国务院批准《森林和野生动物类型自然保护区	
管理办法》(1985、6、21)	(340)
国务院批转《关于审定国家级森林和野生动物	
类型自然保护区的请示》	
(1986、7、9)	(344)
附：关于审定国家级森林和野生动物类型	
自然保护区的请示	(345)
国务院《关于大兴安岭特大森林火灾事故的	
处理决定》(1987、6、6)	(353)
国务院批转《关于加强森林防火工作的报告》	
(1987、10、9)	(356)
国务院《森林防火条例》	
(1988、1、16)	(361)
林业部《关于加强林木种子病虫害防治工作	
的通知》(1983)	(372)
林业部批准《关于外资造林工程分工	
管理问题》(1983、7、26)	(374)
农牧渔业部、林业部等部门《关于国内邮寄、	
托运植物和植物产品实施检疫的联合通知》	
(1983、8、1)	(377)
农牧渔业部《中华人民共和国进出口动植物检	
疫条例实施细则》(1983、10、15)	(380)
林业部《〈植物检疫条例〉实施细则》	
(摘录)(1984、9、17)	(392)
林业部《违反森林法行政处罚暂行办法》	

(1984、12、13)	(400)
林业部《关于做好护林防火工作的通知》	
(1985、3、23)	(402)
林业部、中国人民解放军绿化委员会《关于调 查美国白蛾疫情的通知》(1985、4、18)	(404)
林业部《关于进一步查清美国白蛾疫情的 紧急通知》(1985、10、24)	(406)
林业部《关于同意验收松毛虫综合防治试点 的通知》(1986、1、7)	(408)
公安部、林业部《关于江西庐山等地发生重大 山林火灾的通报》(1986、3、10)	(414)
黑龙江省《关于建立乱砍滥伐破坏森林资源档 案和实行报告制度的通知》(1981、10、10)...	(416)
吉林省《关于开展全民义务植树运动的实施 细则》(1982、3、22)	(417)
吉林省《关于严禁滥开小片荒 的通告》(1982、4、13)	(422)
四川省《开展全民义务植树运动的实施 细则》(1982、6、4)	(423)
四川省《林区野外用火管理办法 (试行)》(1983、3、16)	(430)
四川省《“五定一奖”护林责任制 试行办法》(1983、3、16)	(433)
吉林省《公路绿化暂行规定》 (1983、5、4)	(436)
吉林省《关于抓紧组织查防美国白蛾工作	

的通知》(1983、6、25)	(439)
吉林省《河道管理条例》摘录(1984、2、18) ...	(440)
吉林省《森林病虫鼠害预测预报办法 (试行)》(1984、3)	(443)
吉林省《左家自然保护区管理办法》 (1984、5、10)	(470)
江西省《植物检疫实施办法》 (1984、7、31)	(476)
四川省《植物检疫实施办法》 (1984、8、21)	(482)
江西省《关于加强护林防火汇报制度 的通知》(1984、9、24)	(488)
湖南省《封山育林暂行规定》 (试行稿)(1985、2、26)	(490)
湖南省《植物检疫实施办法》 (1985、6、10)	(493)
湖南省《森林和野生动物类型自然保护区管理 实施细则》(1985、9、9)	(497)
湖南省《长沙市城市园林绿化管理暂行 条例》(1985、12、5)	(505)
吉林省《关于做好森林植物检疫工作 的通知》(1986、1、24)	(516)
吉林省《森林植物检疫实施办法》 (1986、3、3)	(517)
湖南省《关于切实做好当前护林防火工作的 紧急通知》(1986、3、13)	(522)
湖南省《森林植物检疫对象产地调查方法》	

(1986、9、2)	(523)
吉林省《林木种子管理办法》	
(1987、6、16)	(525)

四、森林合理开发、利用法规

国务院批准《森林采伐更新管理办法》	
(1987、8、25)	(531)
林业部等八部门《关于加强自然保护区管理、 区划和科学考察工作的通知》	
(1979、10、6)	(537)
林业部制定《年森林采伐限额暂行规定》	
(1985、6、8)	(541)
林业部等四部门《关于搞活和改善国营林场经营 问题的通知》(1986、1、24)	(546)
林业部《关于速生丰产用材林基地建设若干问题 的暂行规定》(1986、9、19)	(548)
黑龙江省《关于采伐木耳段问题的函复》	
(1982、2、24)	(554)
黑龙江省《关于认真做好宜林“两荒”划拨和利 用工作的通知》(1983、10、31)	(555)
四川省《关于加强速生丰产用材林基地建设 的通知》(1984、3、2)	(556)
吉林省《关于利用林地栽种人参的 若干规定》(1986、11、3)	(562)
四川省《林木采伐管理暂行办法》	
(1987、4、24)	(564)
四川省《兴办森林旅游业中有关问题	

的通知》 (1987、5、23) (568)

五、森林资源保护法规

国务院《关于严格保护珍贵稀有野生动物的
的通令》 (1983、4、13) (570)

国务院《关于同意建立阿尔金山国家级自然保护
区的批复》 (1985、3、5) (572)

国务院批准《中华人民共和国政府和澳大利亚
政府保护候鸟及其栖息环境的协定》
(1986、11、12) (572)

国务院《关于坚决制止乱捕滥猎和倒卖、走私
珍稀野生动物的紧急通知》
(1987、8、15) (576)

国务院《野生药材资源保护管理条例》
(1987、10、30) (578)

林业部、国家科委《关于加强猕猴资源管理和
科研工作的通知》 (1983、5、18) (582)

林业部、公安部、国家体委《关于严格狩猎用
小口径步枪管理的通知》 (1983、5、21) ... (585)

林业部《关于禁止非法生产和销售猎枪
的通知》 (1983、8、8) (587)

林业部《关于猎枪弹具定点生产和经销管理
办法的通知》 (1984、6、6) (588)

中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室
《关于严格管理亚洲象牙及其制品出口的通
知》 (1986、8、25) (590)

林业部《对人工饲养的尖吻蝾蛇产品出口

- 问题的复函》(1986、9、17) (591)
- 黑龙江省《关于将饶河、虎林、宝清三县划为
东北黑蜂保护区的通知》
(1980、5、8) (592)
- 黑龙江省《关于加强森林资源保护
工作的通知》(1981、4、1) (594)
- 吉林省《关于加强保护珍贵稀有野生动植物
的布告》(1982、4、15) (596)
- 江西省《关于进一步做好保护珍禽珍兽
工作的通知》(1983、3、4) (598)
- 广西壮族自治区《关于贯彻执行〈国务院关于
严格保护珍贵稀有野生动物的通令〉的通知》
(1983、5、31) (600)
- 吉林省《关于开展全省第三个“爱鸟周”
活动的通知》(1984、3、27) (603)
- 四川省《关于抢救和保护大熊猫的决议》
(1984、6、17) (604)
- 吉林省《关于加强野生动物保护管理工作
的通知》(1984、10、30) (605)
- 江西省《关于坚决制止滥捕滥猎珍禽珍兽
的通知》(1984、12、6) (606)
- 吉林省《野生动植物保护管理暂行条例》
(1985、3、3) (607)
- 湖南省《关于大力宣传加强对野生动物保护工作
的联合通知》(1985、4、8) (616)
- 吉林省《关于贯彻执行〈野生动植物保护
管理暂行条例〉的几个问题的通知》

(1985、4、26)	(619)
吉林省《重点保护野生动物运输(携带)	
管理办法》(1985、7、1)	(638)
吉林省《关于做好狩猎期野生动物保护管理	
工作的通知》(1985、11、11)	(640)
湖南省《关于保护候鸟越冬、迁徙安全	
的通知》(1985、12、29)	(641)
湖南省《关于注意保护珍稀动物	
的通报》(1986、6、11)	(642)

六、林政及木材运输管理法规、条例

国务院批转《关于解决南方集体林区木材放开后	
的价格和木材调拨问题的报告》	
(1985、4、27)	(644)
国务院办公厅转发《关于解决南方集体林区木材	
放开后有关问题的意见》	
(1985、7、15)	(647)
国务院批准《关于南方木材指导价格方案》	
(1985、10、22)	(652)
中国人民解放军总后勤部《关于自筹木材运输	
必须有林业部门出境运输证明的通知》	
(1980、8、13)	(659)
财政部、林业部《关于加强对森林病虫害防治	
补助费使用管理的通知》(1983、5、7) ...	(660)
财政部《关于查处林业违法案件罚没财物处理	
问题的复函》(1983、12、31)	(661)
林业部《关于使用好今年森林病虫害防治补助	

经费的通知》(1984、5、12)	(662)
林业部等四部门《关于林区小材小料运输合理 流向的通知》(1984、8、17)	(663)
中央爱卫会、化工部等部门《关于灭鼠药的 生产、加工、收购、经销问题的通知》 (1984、9、15)	(665)
财政部《关于查处林业违法案件罚没财物如何 处理的复函》(1984、10、17)	(668)
林业部、财政部《国内森林植物检疫收费办法》 (1984、12、24)	(669)
林业部《违反森林法行政处罚暂行办法》 (1985、1、1)	(670)
林业部《关于核发林木采伐许可证的意见》 (1985、1、19)	(672)
林业部《关于改进木材运输管理工作的通知》 (1985、2、4)	(674)
铁道部运输局、交通部海洋局、国家物资局 木材局《木材合理运输流向办法》 (1985、7、6)	(675)
国家工商行政管理局、林业部《关于集体林区 木材市场管理的暂行规定》 (1986、8、19)	(680)
林业部《关于加强对国营林场的管理和维护其 合法权益的决定》(1986、9、15)	(682)
林业部、国家物资局、国家物价局《关于贯彻 执行国家新木材标准有关事项的通知》 (1986、10、15)	(685)