

苏维埃行政法论文选译

第一辑

中国人民大学出版社



蘇維埃行政法論文選譯

第一輯

中國人民大學國家法教研室編譯

中國人民大學出版社

一九五七年 北京



目 錄

社会主义国家管理制度和苏維埃行政法对象

問題	法学副博士 С. С. 司徒节尼金	1
苏維埃国家职务	法学副博士 С. С. 司徒节尼金	51
論苏維埃国家职务問題	法学博士 А. Е. 巴什尔斯尼克	85
苏維埃国家机关中的公职		
人員	法学副博士 И. А. 雅姆波里斯卡婭	118
苏維埃国家机关体系中的 国家監督	А. Е. 魯涅夫副教授	137
論社会主义国家机关在工業管理中的作用		
問題	法学副博士 И. Н. 阿那諾夫	160

社会主义国家管理制度和苏維埃 行政法对象問題

法学副博士 С·С·司徒節尼金

早在偉大十月社会主义革命以前，列宁就拟訂了組織新的、苏維埃社会主义类型的国家管理的英明計劃。自無产階級專政建立之日起，国家管理問題就受到党的經常重視和列宁斯大林本人的不倦关怀。列宁和斯大林在一起号召工人階級和劳动群众来組織“沒有官吏，沒有資產階級，沒有資本家”^①的苏維埃国家管理。

列宁是苏維埃国家的舵手，他領導了人民委員會。列宁和斯大林、斯維爾德洛夫在一起从人民群众中挑选行政幹部，并教給他們如何管理国家，教育他們經常关心国家機構的巩固。

列宁和斯大林在苏維埃政权成立的初年，就再三号召劳动者學習管理国家，并且要頑強地、不断地學習。列宁曾經指出过經常地、認真地學習管理艺术的必要性，他在1920年写道：“管理的本領不会从天上掉下来，也并非自然产生的……”^②

在列宁斯大林的領導下，在几年当中国家管理机构就日趋完善和巩固了，無产階級的組織幹部和領導人員，苏維埃类型的行政幹部成長和鍛煉出来了。

列宁逝世之后，在斯大林的直接領導下實現了列宁所制定的苏維埃管理机构組織原則。斯大林在新的条件下發展了苏維埃国家管理制度的原則。在他的領導下，国家機構更加完备了，国家機構的

① “列宁全集”，俄文第三版，第二十三卷，第488頁。

② “列宁文选”兩卷集，第二卷，人民出版社1954年版，第681頁。

人选也得到了改善。苏维埃国家机构进行了巨大的工作，在社会主义建设的各个方面切实执行了党和政府的路綫。

社会主义国家設立了同劳动群众有着牢固联系的坚强的国家机构，并养出了这样一些干部，他们“具有清醒的头脑和真正的本领，他们既忠实于社会主义，而又不是乱吵乱叫地（不管别人怎样地忙乱和叫喊）就做到使苏维埃組織范围内的大批人员都能牢固团结，和衷共济地进行工作”^①。

在苏联反法西斯大战的火焰里，社会主义国家管理制度显示了自己的生命力和不可战胜。苏维埃国家依賴自己的管理制度而得以克服战争所带来的最严重的困难。在后方曾經进行了巨大的組織工作。“……这是所有我国掌管经济和行政的各人民委员会部……的最困难、最复杂的大規模組織工作。”^②战争的胜利結束表明：苏维埃国家及其社会主义国家管理制度比希特勒国家更为强大，“……苏维埃制度不仅是和平建設年代組織全国经济文化高涨的最好形式，而且也是軍事时期动员人民一切力量来回击敌人的最好形式”^③。

战争使苏联国民經济受到严重的創伤，特别是敌占区的损害更大。这次战争是“我們祖国历来所遭遇的一切战争中最殘酷最严重的一次”^④。战争为战后苏维埃經济的發展造成了严重的困难。

但是，苏联却胜利地克服了这些困难，它不仅恢复而且發展了自己的經济。1947年的国民經济計划胜利地完成了，这样就有了可能拟定在1948年以更高的速度來發展經济。1948年計划执行的总结，令人信服地証明苏联战后国民經济的發展是非常迅速的。苏联工业的發展水平大大地超过了战前1940年的指标。谷物的总收获量也达到战前水平，而谷物的平均收获量則超过了1940年的收获量。1948年，苏

① “列宁文选”兩卷集，第二卷，參閱人民出版社1964年版，第393頁。

② 斯大林：“論苏联偉大衛國战争”，參閱苏联外国文書籍出版局中文版，第55頁。

③ 同上，第103頁。

④ 斯大林：“在莫斯科城斯大林选区兩次选民大会上的預說”，參閱苏联外国文書籍出版局中文版，第19頁。

联开始实行根据斯大林的倡議而制訂的植造护田林帶、实施草田輪种制、建筑貯水池塘以保証我国草原地区和森林草原地区年年丰收的宏偉計劃。

我国战后时期的特点是苏联各族人民物質和文化生活水平的不断提高。1948年职工工資的总額差不多相当于1940年的兩倍。商品价格不断降低,新的住房和社会文化設施的建筑規模日益扩大。斯大林提出的使工人和农民都成为有文化、有学識的人这一任务,得到順利的执行。

在資产階級国家里,情况就迥然不同了,資产階級国家战后时期的特点是經濟危机的加剧。这些国家过渡到和平时期之后,資本主义制度所固有的各种矛盾便开始尖銳化起来。随着战后經濟改制而来的是生产萎縮、生产無政府状态的加甚、市場的縮小以及劳动者經濟狀況的急剧惡化,是所有資本主义国家的共同現象。剝削統治階級力圖把战后經濟改制的全部重担轉嫁到劳动者身上,降低工資并抬高生活必需品价格。

在美国,根据产联的統計,1948年生活指数比1941年1月份增加百分之六十五。在工資降低的同时,資本家的收入却大为增加。現在,資本家靠掠夺劳动群众和降低他們的生活水平而取得的利潤,已达到美国有史以来的最高額。壟断資本向工人階級的进攻,劳动者生活狀況的急剧惡化,加强了劳动者的反抗。这表现在:千百万工人参加的罢工日益頻繁地不断發生。美帝国主义者因震懾于危机,力圖夺取新的銷售市場,控制比較弱小的資本主义国家的經濟。

苏联和資本主义国家之所以在战后經濟改制上达到了兩種截然不同的結果,是因为它們的經濟制度、政治制度以及国家管理原則和制度有着深刻的区别,因而也就是說,有关它們执行国家管理的国家机关的組織和职能的法律規定是有着深刻区别的。

* * *

国家管理的任务、形式和方法,决定于国家的性質和目的。

資产階級国家管理制度的任务,是保护剝削統治階級的利益,維

护为保障资产阶级的统治而确立的法律秩序。在资产阶级国家里，国家管理主要只是为国庫搜刮資財和进行警察活动。资产阶级国家管理系统的工作是进行經濟上和政治上的擴張，是向人民群众生活水平、向民主权利和自由进攻。资产阶级国家机关的活动，目的是为了加紧剝削他人的劳动，增加一極的財富和另一極的貧穷。资产阶级国家管理机关所进行的帝国主义性的、反民主的活动，不可避免地使社会上各种社会矛盾尖锐化。这种活动破坏了絕大多数居民的創造力。

苏联的国家管理——这就是組織新型的社会主义社会关系、組織以社会主义所有制为基础的新型的經濟制度。

列宁在“苏維埃政权的当前任务”这一具有历史意义的著作中指出，管理的任务是一项主要的、中心的、最巨大的而且是最崇高的任务。“这是一个最困难的任务，因为这里是要用新方式去組織千百万人生活上最深刻的經濟基础。而且这是一个最崇高的任务，因为只有在解决这个任务以后（在主要的和基本的方面解决以后），才可以說，俄国不仅成了苏維埃共和国，而且成了社会主义共和国。”^①

从苏維埃国家成立最初之日起，“……把包括千百万人生活必需品的有計劃生产和分配的这一極复杂而又極精密的新的組織关系調整妥善，就是一件具有積極意义的或創造性的工作”^②，是社会主义国家管理的主要任务。

要完成这项任务，就必须使生产公有化，对产品的生产和分配实行最严格和經常的統計与監督，提高劳动生产率，吸收劳动者独立地建設新的社会。归結起来說，要完成这项任务，就要建立社会主义秩序，在这种秩序下，沒有人剝削人的現象，剝削階級被消灭了，生产工具和生产資料是社会的財產，国家經濟生活由国家計劃决定和指导，而劳动則是每一有劳动能力的公民的义务和光荣的事情。

为了建立这种秩序，列宁教导說，必須善于进行实际的組織工作。斯大林認為善于实际組織党的指示和政府決議的执行，善于使用

① “列宁文选”兩卷集，第二卷，參閱人民出版社1954年版，第375頁。

② 同上，第373—374頁。

人材并及时地检查他们，善于动员群众去完成这些任务，这对于领导和管理具有决定性的作用。加里宁在联共(布)第十七次代表大会上说道：“在苏联，管理工作就是组织工作。”^①

新的社会主义秩序和关系的组织工作，贯穿着苏维埃国家管理机关的全部活动，因而这种活动就是积极的、创造性的活动。维辛斯基指出：“苏维埃国家机关的活动所起的作用不是消极的，更不是形式上的，而是积极的、创造性的、实际的。”^②

在我国的全部历史过程中，国家管理的目的都是为了达到一个主要的目标——建成共产主义社会。

* * *

社会主义国家管理之所以有力量和生气勃勃，首先是因为它建立在马克思列宁主义关于无产阶级专政的学说的基础之上，因为它所实现的是列宁斯大林关于管理的思想，而这种思想所依据的则是科学社会主义的原则。

苏维埃国家管理机关的活动就是貫徹实现列宁斯大林的政策。苏维埃人民能够不断取得胜利，都应当感谢列宁和斯大林，感谢他们预见将来的卓越天才，感谢他们善于引导事变的发展，使其最有利于社会主义社会。

列宁制定了社会主义国家管理的伟大科学组织原则，这些原则在斯大林的天才著作中以及在他领导国家的实践中，得到了进一步的發展。

列宁和斯大林以关于社会发展规律及政治斗争的知识武装了苏维埃人民，使他们有可能辨别时事，预见事变的进程。党的领导是自上而下一切国家机关行动统一的保证。布尔什维克党动员劳动群众去实际地完成苏维埃国家所面临的各项任务。

在布尔什维克党指导下的社会主义国家，是由社会主义向共产

① “联共(布)第十七次代表大会速记录”，苏联党籍出版社1934年俄文版，第583頁。

② 1944年6月16日“真理报”。

主义过渡的組織者。它在这个过程中的影响、指导和組織作用日益加强，而且每时每刻都表现在社会主义国家管理中。这不仅是为逐步过渡到共产主义創造和發展物質前提，而且也是在創造和發展精神前提；逐漸克服人們意識中的資本主义残余，發展共产主义的意識形态、共产主义的劳动方法和共产主义的行为規則。共产主义觉悟在社会主义劳动过程中，在苏維埃国家和布尔什維克党的整个教育活动中不断增长和發展。教育人們遵守社会主义国家制度，遵守法制，發揚布尔什維克式的批評和自我批評，發揮社会主义社会輿論的作用，所有这一切都是由社会主义逐步过渡到共产主义的前提。

現在，社会主义国家管理的主要任务就是在苏維埃人民自覺活动及其道德和政治的統一的基础上，發展經濟、政治和思想方面的共产主义的萌芽，实现由社会主义逐步过渡到共产主义。

社会主义国家管理制度正在为了实现这一过渡而利用人类历史上第一次变为巨大發展力量的社会意識。思想因素——社会道德和政治的統一，各族人民的友誼，苏維埃爱国主义，布尔什維式的批評和自我批評——这是社会主义国家管理制度用以促进社会發展的動力。

由社会主义过渡到共产主义，正如由資本主义过渡到社会主义一样，不能自發地实现，要靠社会主义国家的組織作用，社会主义国家要用尽所有的力量 and 手段来实现这一过渡。在这些力量和手段当中，政治、法和国家机构占有特殊的地位。这三者是靠緊密联系和相互作用而获得發展的。

列宁不只一次地指出政治工作和組織工作之間的联系，他說：“不能把組織問題同政治問題分开”^①，应当“使机关完全服从于政治”^②，“机关为政治而設（即重审并修正各階級間的关系），而不是政治为机关而設！”^③“不要把行政工作同政治工作割裂开来——这就

① “列宁全集”，俄文第三版，第二十七卷，第264頁。

同上，第二十六卷，第248頁。

③ 同上，第三十卷，第422頁。

是任务所在”^①。

苏维埃国家管理机关负责进行实际组织工作。它们执行着进一步发展国家所有制(全民所有制),发展并扩大社会主义的工业规模,扩大生产能力的任务,它们领导生产技术的改善和熟练干部的培养工作,提高劳动技术,改进苏维埃经营方法。

在社会主义农业方面,社会主义国家管理机关的组织活动表现在:进一步巩固集体农庄合作社所有制,在现代科学的基础上发展一切农业生产部门,保证农业机械化的提高,在农业中采用先进技术。

国家管理机关还执行着大力巩固和发展社会主义的基本原则——各尽所能,按劳取酬这一项任务。它们在提高劳动生产率、改进生产组织和技术的基礎上,进行各种组织工作,彻底地和正确地执行这一原则。

国家管理机关最重要的任务,是提高我们干部的政治思想水平,以社会发展规律的高深知识武装工作人员,向他们解释布尔什维克党所实行的有科学根据的、唯一正确的政策。

国家管理机关在这一方面的活动具有决定性的意义,因为提高苏维埃干部的政治思想水平是巩固和发展苏维埃国家、提高劳动者的政治积极性并从而顺利地克服由社会主义向共产主义过渡中所遇到的一切困难的最重要的条件。

因此,社会主义国家管理机关目前所负的使命就是:大力巩固和全面发展社会主义的一切基础和一切方面——经济、政治和思想。这就要求管理机关进行巨大的创造性的工作,进行组织和指导工作,它们必须解决一项任务:为由社会主义向共产主义的过渡创造物质前提和精神前提。我国具有实现这一过渡的一切客观条件。在布尔什维克党领导下的苏维埃人、国家机关、社会主义社会团体的积极的实践活动,是由社会主义过渡到共产主义的条件。在这些条件中具有特殊

^① “列宁文选”两卷集,第二卷,参阅人民出版社1954年版,第965页。

作用的是革命實踐、組織工作和組織者等等主觀因素。斯大林指出：“勝利無論何時也不會自行到來，它通常都是由人們拖來的。”^①為了取得勝利，要利用所有的可能性，要領導者發掘可能性並加以利用。正因為如此，革命實踐才成為決定性的歷史力量，群眾的覺悟程度和組織性被提到首要地位，蘇維埃社會制度和國家制度所擁有的一切可能性能否變成現實性，取決於人民，首先是領導者的意願和才能。

斯大林在1934年聯共（布）第十七次代表大會上說道：“當正確路線已經提出來了的時候，當問題已經正確決定了的時候，事業的成功就要取決於組織工作，取決於組織鬥爭來實現黨路線，取決於正確挑選人材，取決於審查各領導機關決議執行情況。”又說：“當正確政治路線已經規定以後，組織工作就能決定一切，就中也決定政治路線本身的命運……”^②

斯大林在聯共（布）中央委員會二—三月（1937年）全會上再一次地強調指出主觀因素和組織作用對於正確的、布爾什維克的領導的重要意義。斯大林指出，所謂正確的領導，就是要根據群眾的經驗通過正確的決定，組織已通過的決定的執行（要做到這一點，非有群眾的直接支持不可），組織對執行情況的檢查（要做到這一點，非有群眾親自參加不可）^③。

組織工作和組織者的特殊作用已為社會主義國家的全部歷史，特別是在偉大衛國戰爭年代中所証實。在斯大林的英明領導下，人民的積極性、意志和能力都集中起來，從而保證了蘇聯的勝利。在短短期限內——到1942年下半年——就能依據戰時經濟的原則實現了國民經濟的改制。

馬林科夫同志在其關於聯共（布）中央活動的報告中，對蘇維埃

① 斯大林：“列寧主義問題”，人民出版社1955年版，第621頁。

② 同上書，參閱人民出版社1955年版，第621頁。

③ 參看斯大林：“論黨工作底缺點和消滅托洛茨基兩面分子及其他兩面分子的辦法”，人民出版社1953年版，第56—57頁。

国家機構的組織工作作了評價：“在戰爭年代里，国家機構在設法執行党和政府的指示方面做了巨大的工作。党在建立工作灵活和职权明确的国家機構方面、在培养忠实于党的事業并具备必要的知識和組織能力的国家幹部方面的長期工作，已經收到了成效。”^①

在战后条件下，組織工作和組織者的作用及意义並沒有降低。国民經济五年計劃是实现斯大林所提出的任务——組織国民經济的新的强大高漲，以便有可能把我国的工業水平大約提高到战前水平的三倍——的第一个步驟。

馬林科夫同志強調指出：“在这种条件下，党采取了各种措施来进一步巩固国家权力机关，加强它們在解决經济和文化建設任务中的組織者的作用，进一步巩固苏維埃机关同群众的联系。”^②

* * *

社会主义国家管理制度与資產階級制度相反，它建立在社会主义民主制的基础上，——社会主义民主制是国家建設和管理的特殊方法，是組織国家关系和社会关系的特殊方法。苏維埃社会主义国家的特点之一是不断地發揮群众的創造积极性。

列宁在苏維埃政权成立的第一年就指出，建立新型的社会生产联系的巨大組織任务“只有在大多数居民，首先是大多数劳动者發揮独立的历史創造性的条件下，才能胜利地完成”^③。苏維埃国家管理就是为了劳动者的利益并在其帮助之下而实现的一种管理制度。

苏維埃国家在当时所采取的首要步驟，就是吸收大批劳动者参加国家管理。列宁和斯大林要求全体劳动者都学会管理的艺术。社会主义国家管理制度胜利地解决了这一任务。它駁倒了資本主义辯护者的論断，他們硬說只有高等的有产階級才会管理国家。有了社会主义国家管理制度，才有可能發現具有組織天才的工人和劳动农民，才

① “1947年9月底在波蘭召开的几国共产党代表情報會議”，莫斯科1948年俄文版，第142頁。

② 同上。

③ “列宁全集”，俄文第三版，第二十二卷，第440頁。

有可能提拔他們担任国家工作，才有可能从那些在資本主义制度下被擯棄于政治生活之外不得过問国家事务的階級中培养出許許多多幹部、人民劳动的組織者和行政領導者。“……新的社会階級，尤其是从前一直受压迫，被貧困和黑暗压得喘不过气来的一个階級，已經能够熟悉新的情况，看到周圍的一切，安排好自己的工作，提拔自己的組織者。”^①最后，社会主义国家管理制度还証明了：它的力量和优越性在于它同劳动群众有着不可分割的联系，上下各級苏維埃国家机构的活动都是为了劳动者的利益。

社会主义国家管理制度把教育和强制兩方面的任务有机地联系起来。但是，只有在人們不遵守法律规范时它才使用强制，因为人們并不总是都能自願遵守社会主义社会中所規定的一切行为規則的。使用强制是为了打击法律秩序的破坏者，来保护那些能够自觉自願地遵守行为規則的多数居民的利益。在社会主义国家管理制度下，采取强制方法时必须严格遵守法律的规定，且不能超越管理机关本身的权力范围。国家对濫施强制的行为，进行坚决的斗争。

但国家管理机关在国内的主要活动，却是經濟組織和文化教育工作。

苏維埃社会依靠全体苏維埃人民的積極性，依靠群众的自觉的、創造性的活动而不断地向前發展，同时苏維埃人的政治思想水平也在不断地提高。劳动者的社会主义觉悟加速苏維埃社会的前进速度，丰富苏維埃社会的力量和强大的泉源。群众的觉悟愈高，他們的創造積極性也愈高，他們的意志也愈坚强，他們克服困难的信心也愈坚定。群众的觉悟愈高，他們的劳动目的性也愈明确。正是因为如此，对苏維埃人們进行共产主义教育，就成为社会主义国家管理机关的基本的、决定性的任务了。

苏維埃国家管理机关的首要任务，是教育苏維埃人們，使他們具有布尔什維克思想性和原則性，为全民利益服务，不断地为克服困难

① “列宁全集”，俄文第三版，第二十二卷，第457頁。

而斗争。它們使苏維埃公民經常感覺到自己对祖国和人民应負的責任，教育苏維埃公民尊重所有其他各族人民的权利，教导他們要像对待自己的切身事業一样来对待共同的事業，教育他們随时随地为实现党的政策而进行積極的斗争，教导他們在工作上坚定不移、要求严格，切实地执行法律，無条件地遵守国家紀律、集体农庄紀律、公共紀律和劳动紀律。

苏維埃国家机关教育苏維埃人使他們都具有苏联公民的自尊心，使他們知道苏联公民是进步人类的先鋒队，不能容忍对资产阶级反动文化采取卑躬屈膝的态度。苏維埃人創造了新的、最进步的社会形式，这种社会形式是全世界劳动者的典范。苏維埃人無論在道德方面和文化方面，都远胜于资产阶级的人物。“……每一个摆脱了資本枷鎖的最平常苏維埃公民，都比国外任何一个背着資本主义奴隶制枷鎖的大官显宦高出万万……”^①

苏維埃国家管理机关的文化教育活动的內容在于：培养全体苏維埃人的新的品質，使这些新品質成为指导他們日常行为的准则。这要求国家机关的工作人员，特别是领导人員，都要对群众进行政治教育。苏維埃国家机构的工作人员是苏維埃思想体系、馬克思列宁主义世界观的積極宣傳者。他們在我們这样一个指导着一切經濟和文化部門的国家中所起的作用是非常巨大的，因此，對他們的要求也特別高。每一个苏維埃国家工作人员要想自觉地、胜利地进行經濟組織或文化教育工作，都应当了解国家的政策，应当認清国际环境，善于动员劳动群众去完成党和政府所提出的任务。社会主义国家管理机关不能容忍这样的工作人员，他們已經不再是国家的政治活动家，而是一种無原則的、不問政治的庸人，他們沾沾自喜，剛愎自用，不能以批評的态度来对待自己和自己的工作。

在实行共产主义覺悟的教育中，社会輿論具有重大的意义，而在形成社会輿論中起决定作用的則是党和国家，从而也包括国家管理

① 斯大林：“列宁主义問題”，人民出版社1955年版，第761頁。

机关。

在资产阶级国家里，国家管理机关活动的基本方法，是对社会中多数人使用暴力和实行镇压。这些机关的“文化”活动，是以民族主义和世界主义的毒素来毒害人们的意识，鼓吹种族偏见、民族主义偏见，散布各民族间的仇视，在思想上煽动人民从事新的战争。最明显的例子是美国的许多州（例如加利福尼亚州）都在禁止学校讲授一切足以引起政治争论的课程。资产阶级国家“文化”活动的目的是要用一切方法使劳动者不相信自己的力量，把他们变成资本的百顺百依的奴僕。

* * *

社会主义国家管理制度是历史上第一个真正要求人人都必须遵守法制的制度。

苏维埃政权摧毁了资产阶级地主的法制之后，就建立了新的社会主义的法制，这种法制的力量在于：它是建立在公有制，社会主义所有制基础上的、新的、最高类型的人类社会组织形式的体现。

社会主义法制已成为建立新型的社会生产联系的手段。正因为如此，在苏维埃国家的各个发展阶段上，尽管社会主义法制的内容曾随着国家具体任务的改变而改变，但社会主义法制始终是国家管理的最重要原则之一。社会主义法制的主要特征最充分而明显地反映在“苏联宪法”上面。

苏维埃管理机关根据法律并为执行法律而进行的活动，其目的在于保证法律所规定的社会秩序，保护国家的利益，保障公民的权利。

苏维埃法律体现着全民的利益，并保护这种利益。因而苏维埃国家即使对最轻微的破坏法制的现象也不能置之不理。苏维埃国家规定破坏法制者应负的责任，而不管破坏者是谁，从而确保社会主义法制这一国家管理原则的现实性。

人人严格遵守法制，就能加强苏维埃国家的威力。因此，严格遵守法制的要求始终是社会主义国家管理制度的特点。

加里宁在联共(布)第十八次代表大会上說道：“如果一个領導者总是在自己的活动中力求依靠法律并从法律出發，那他就能以此巩固社会主义法制，使居民和社会主义国家間的关系密切起来……这样一来，敌人在我国活动的可能性就大大地减少了。”^①

为社会主义法制而斗争，就是为布尔什維克的政策而斗争、为实现建立共产主义社会的任务而斗争。

馬林科夫同志說道：“現在在国家机关的工作中占首要地位的是經濟組織和文化教育工作，巩固苏維埃法制，为反对私有制殘余而斗争，为爭取进一步巩固社会主义所有制和提高我們各方面活动中的国家紀律而斗争。”

资产階級国家管理制度在形式上也是依据法制的。资产階級早在爭取政治权力的时期就曾宣布法制是不可动搖的基础。那时资产階級企圖使劳动群众相信全体公民在法律面前是一律平等的。这种形式上宣布的在法律面前一律平等的原則同实际情况是大相矛盾的。在法律面前一律平等这一原則，实际上却是把人們在政治和經濟上的不平等固定下来。

资产階級宣称，在法律面前人人平等，法制是对大家都有好处的，大家都必須遵守法制；所有这些說法都是为了保护他們的利益，为了奴役劳动者，因为“在資本主义制度下，‘法律’‘只’允許使劳动者陷于失業和貧困，陷于破产和餓死。”^②

资产階級法学家、政客和哲学家一向总是力圖証明法律具有最高的、不可动搖的效力，力圖使劳动者相信法律是超階級的，相信法律好像是一視同仁地保护着社会全体成員的利益。但是階級矛盾的尖銳化暴露了资产階級法制的真实本質。资产階級奉行着無情地剝削本国劳动者和殖民地人民的政策，破坏自由、平等和民主的原則，而在階級斗争尖銳化了的时候，就公开地鎮压劳动者的反抗，完全拋棄了法律和法制。这时候，国家机构具有各种特权，国家机构的公取

① “联共(布)第十八次代表大会速記录”，莫斯科1939年俄文版，第308頁。

② 斯大林：“列宁主义問題”，人民出版社1955年版，第544頁。

人員可以胡作非為。

日丹諾夫在1947年波蘭召开的几国共产党代表情報會議上的報告中指出：美國統治集團的公開擴張政策，在邏輯上不可避免地會導向“對美國勞動者切身權利和利益的侵犯，導向美國內部政治生活的法西斯化……”

美國反動統治集團蹂躪勞動者的起碼的民主權利，使用各種各樣的非常手段來打擊那些反對旨在爭奪世界霸權的侵略擴張政策的人。反動派的進攻目標首先是工人階級及其先進部隊共產黨。在國會中提出了各種反共法案，其中規定要對共產黨人嚴加懲罰。為了打擊進步和民主力量，實行了清洗“不忠誠”的政府職員（其中也包括政府企業的工人）的政策。非美活動聯邦調查委員會大肆迫害具有民主傾向的人士和組織，而使那些人民、民主和進步的真正敵人逍遙法外。

在許多州中都設立有類似的地方委員會，調查學校教員的活動並檢查學校的教科書。在美國，不允許發表反法西斯、反帝國主義的演說，但對於新戰爭挑撥者的演說卻絲毫不加制裁。在美國一直存在着對種族、宗教信仰和政治信仰的歧視。美國形式上的法制的真象就是如此。

資產階級法制僅僅對於有產者、剝削者才是現實的。它不能產生真正的平等，因為“如果資本家和地主在社會上占有財富和政治威權，而工人和農民卻沒有財富和政治威權，如果資本家和地主是剝削者，而工人和農民則是被剝削者，那末廠主與工人間，地主與農民間，就不能有真正的平等”^①。

* * *

要根據蘇維埃國家管理的性質、內容、目的、任務和原則，來解決關於蘇維埃社會主義行政法的對象問題，關於執行國家管理的蘇維埃機關的組織和職能的法律規定的問題。

如果給蘇維埃行政法下一個簡略的定義，那就可以說：蘇維埃行

^① 斯大林：“列寧主義問題”，參閱人民出版社1955年版，第669頁。