

监督与预防职务犯罪

国家工作人员

举报

知识读本

李卫国 柳晞春
崔宏智 高 进 编著

中国方正出版社

监督与预防职务犯罪

国家工作人员举报知识读本

李卫国 柳晞春 著
崔宏智 高 进

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家工作人员举报知识读本/李卫国编著. —北京: 中国方正出版社, 2002. 8

ISBN 7-80107-598-6

I. 国… II. 李… III. 举报—基本知识—中国 IV. D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 064413 号

国家工作人员举报知识读本

中国方正出版社出版发行 新华书店经销

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

中国农业出版社印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.875 字数: 255 千字

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月北京第 1 次印刷

印数: 1—5000 册 定价: 16.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

前 言

在和平与发展的时代，腐败成为阻碍社会前进的重要因素。腐败既反映社会问题，也反映政治问题。腐败具有极大的危害性，被称为国际通病，喻为社会毒瘤，不仅破坏经济秩序，而且影响社会稳定，破坏安定团结，妨碍社会发展。社会要进步，要发展，就得同腐败进行斗争，正是在腐败与反腐败的力量对比与较量中，社会才得以不断向前迈进。反腐败是社会发展的需要，更是人民群众的强烈要求。

我们党和国家历来重视反腐败，把反腐败看成是关系到党和国家生死存亡的大事。在社会各界的共同努力下，一批批腐败分子被绳之以法。但是，反腐败毕竟是一场生死搏斗，反腐败形势相当严峻。

在反腐败的斗争中，党的纪律检查机关、监察机关、检察机关等机关承担着艰巨而繁重的任务。人民群众给予反腐败以大力支持，是反腐败的力量之源。人民群众向专门机关提供了大量的案件线索，解决了反腐败的案源问题，并尽力协助调查，监督和督促专门机关对腐败案件进行查办，从而推动反腐败工作深入发展。

惩治和预防职务犯罪关键在于监督。举报是依靠群众监督反腐败的有效形式。从1988年深圳市检察官们创建第一个举报中心至今，已经建起全国性的举报网络体系，形成了完备的工作机制，举报成为公民同违法犯罪作斗争的锐利武器，在预防和惩治腐败中发

挥了巨大作用：一是广泛宣传预防和惩治腐败的政策，传播法律知识和举报常识，普遍提高公民行使权利、热心支持和参与反腐败工作的积极性；二是为专门机关提供了大量案件线索。据统计，检察机关和纪检监察机关查处的腐败和犯罪案件中 80% 以上来源于举报；三是强化查处腐败的力度，形成对腐败强有力的威慑；四是巨大的举报网络构成一个广泛的社会监督体系，形成对腐败的动态监控，具有良好的预防功能，可以有效地遏制、预防和减少腐败的发生。

多年的实践充分证明，举报是现阶段反腐败的有效形式。江泽民总书记曾经给予举报充分的肯定：“前一段反腐败斗争有一条重要经验，就是坚决相信和依靠群众，把发动群众举报和专门机关依法查处结合起来。这样做的好处是，既有助于发现问题，又有助于有秩序地进行。这条经验，要继续坚持下去。对举报人要注意保护，举报有功的要给予表彰和鼓励”，这既是对举报工作的最高评价，也是对举报工作的殷切期望。

但是，现实生活和工作实践表明，一方面，很多干部和群众非常支持反腐败，但是对举报却不是十分了解，不懂得反腐败的政策和相关法律，想举报又不知如何举报，或者不能在举报的同时有效保护自己，结果遭到打击报复，一些举报人甚至牺牲了宝贵的生命。另一方面，一些干部在被举报之后，不知如何是好，有问题的想方设法对抗举报，甚至追查、报复举报人，结果不仅侵害了举报人的权利，而且因为没有及时向组织坦白交待而得不到宽大处理，相反因为侵害举报人权利而受到更加严厉的处罚。没有问题的干部在受到恶意举报或不实举报的时候，不知如何保护自己的合法权益，因而蒙受不白之冤，却又不知如何为自己洗去恶名，为恶意举报所累。所以，很有必要不断加强对举报的宣传，全面普及举报常识和法律知识。

为此，我们专门编写这本举报知识读本，就是希望通过举报宣

传，鼓励广大干部和群众有效运用举报方法勇敢地同腐败分子作斗争，从而形成良好的监督与预防腐败的社会氛围。同时，促使干部和群众在进行举报时加强自我保护，避免因反腐败遭到打击报复。另外，也帮助无辜干部避免因恶意或不实举报而受到各种侵害。

编 者

2002 年 3 月

目 录

第一章 举报与举报权利	(1)
一、什么是举报.....	(1)
○举报.....	(1)
○举报与监督.....	(2)
○检举与控告.....	(2)
○举报与告状、诉讼.....	(2)
○举报与信访.....	(3)
○“打小报告”.....	(3)
二、举报权利.....	(4)
○举报权利.....	(4)
○举报权利的内容.....	(4)
○举报权利的法律依据.....	(5)
○举报义务.....	(6)
三、举报主体、客体和内容.....	(6)
○举报人.....	(6)
○个人举报.....	(7)
○单位举报.....	(7)
○个人举报和单位举报的区别.....	(7)
○单位控告.....	(8)
○被举报人.....	(8)

○自首	(9)
○举报线索	(9)
○举报事件	(9)
四、举报的作用	(10)
○举报的作用	(10)
○举报与社会稳定	(10)
○举报中心是专门机关对外联系的“窗口”	(11)
○举报宣传作用	(11)
○举报威慑和预防作用	(12)
○检察机关举报工作的惩处作用	(12)
○检举机关举报工作的保护作用	(13)
○直接依靠人民群众同贪污贿赂等职务犯罪分子 作斗争	(13)
○形成对腐败的监督机制	(14)
○保障公民行使民主权利	(15)
○1989 年严厉打击经济领域犯罪活动	(15)
五、举报的产生	(16)
○“举报”产生的社会背景	(16)
○“举报”产生的政治背景	(18)
○“举报”产生的法制背景	(19)
○改革开放对打击经济领域职务犯罪提出的新要求 ...	(19)
○全国第一家举报中心	(21)
○举报机构在全国范围内建立起来	(21)
○全国第一部举报电话	(22)
六、历史上的举报	(22)
○我国古代关于检举义务的规定	(22)
○我国古代关于诬告的规定	(22)
○我国古代关于自首的规定	(23)

○我国古代的“举报箱”	(23)
○“红色”举报箱	(24)
○举报与“三反”斗争	(25)
第二章 举报机制与制度	(27)
一、举报机制	(27)
○举报机制	(27)
○举报权利的实现	(27)
○举报的实现机制	(28)
○举报的激励机制	(28)
○举报的保障机制	(28)
○举报的制约机制	(29)
○检察机关举报工作机制	(29)
○实现向检察机关举报的权利	(29)
○检察机关举报网络	(30)
○检察机关举报网络的作用	(30)
二、举报制度	(31)
○举报制度	(31)
○我国古代的监察和监察制度	(31)
三、检察机关举报工作制度	(32)
○检察机关举报工作制度	(32)
○检察机关举报制度的特点	(32)
○检察机关举报工作的性质	(33)
○检察机关举报工作的特征	(33)
○检察机关举报工作的依据	(34)
○检察机关举报工作的内容	(35)
○检察机关举报工作的任务	(35)
○检察机关举报工作的基本原则	(36)

○检察机关举报工作的基本程序	(36)
○举报中心的反馈与催办	(37)
○举报中心答复举报人	(38)
○检察机关的举报宣传	(38)
○举报工作联络员制度	(39)
○举报丰富和发展了检察检举、控告制度	(40)
○举报制度充实了有中国特色的社会主义检察制度 ..	(41)
四、纪检监察机关举报工作制度	(41)
○党的纪律检查部门的性质和职能	(41)
○监察机关的性质和职责	(42)
○纪律检查委员会控告申诉部门的职责	(42)
○纪律检查委员会控告申诉工作的原则	(43)
○检察机关举报工作与纪检监察机关举报工作的 区别	(43)
○检察机关与纪检监察机关在查处举报案件中的 联系	(44)
第三章 举报受理机关及受理范围	(45)
一、举报受理机关	(45)
○目前我国设立举报机构的机关	(45)
二、检察机关直接受理侦查案件范围	(45)
(一) 贪污贿赂案件	(46)
○贪污案	(46)
○挪用公款案	(46)
○受贿案	(47)
○单位受贿案	(47)
○行贿案	(47)
○对单位行贿案	(48)

○介绍贿赂案	(48)
○单位行贿案	(48)
○巨额财产来源不明案	(49)
○隐瞒境外存款案	(49)
○私分国有资产案	(49)
○私分罚没财物案	(49)
(二) 渎职案件	(50)
○滥用职权案	(50)
○玩忽职守案	(50)
○故意或者过失泄露国家秘密案	(50)
○徇私枉法案	(51)
○民事、行政枉法裁判案	(51)
○私放在押人员案	(51)
○失职致使在押人员脱逃案	(52)
○徇私舞弊减刑、假释、暂予监外执行案	(52)
○徇私舞弊不移交刑事案件案	(52)
○滥用管理公司、证券职权案	(53)
○徇私舞弊不征、少征税款案	(53)
○徇私舞弊发售发票、抵扣税款、出口退税案	(53)
○违法提供出口退税凭证案	(54)
○国家机关工作人员签订、履行合同失职被骗案	(54)
○违法发放林木采伐许可证案	(54)
○环境监管失职案	(55)
○传染病防治失职案	(55)
○非法批准征用、占用土地案	(56)
○非法低价出让国有土地使用权案	(56)
○放纵走私案	(56)
○商检徇私舞弊案	(57)

○商检失职案	(57)
○动植物检疫徇私舞弊案	(57)
○动植物检疫失职案	(57)
○放纵制售伪劣商品犯罪行为案	(58)
○办理偷越国(边)境人员出入境证件案	(58)
○放行偷越国(边)境人员案	(58)
○不解救被拐卖、绑架妇女、儿童案	(59)
○阻碍解救被拐卖、绑架妇女、儿童案	(59)
○帮助犯罪分子逃避处罚案	(60)
○招收公务员、学生徇私舞弊案	(60)
○失职造成珍贵文物损毁、流失案	(60)
(三) 国家机关工作人员利用职权实施的侵犯公民人身 权利和民主权利的案件	(61)
○非法拘禁案	(61)
○非法搜查案	(61)
○刑讯逼供案	(61)
○暴力取证案	(61)
○虐待被监管人员案	(62)
○报复陷害案	(62)
○破坏选举案	(62)
三、纪检监察机关受理案件范围	(63)
(一) 纪检机关受理案件范围	(63)
(二) 违反党纪的错误种类	(63)
○政治类错误	(63)
○组织、人事类错误	(64)
○经济类错误	(65)
○失职类错误	(70)
○侵犯党员权利、公民权利类错误	(70)

○严重违反社会主义道德类错误	(73)
○违反社会管理秩序类错误	(74)
(三) 监察机关受理案件范围	(76)
四、其他机关受理案件范围	(76)
○公安机关受理立案侦查的案件	(76)
○工商行政管理机关受理的案件	(77)
○海关受理的案件	(77)
○税务机关受理的案件	(80)
○审计机关受理的案件	(81)
 第四章 举报与受理	(82)
一、进行举报	(82)
(一) 确定被举报人及举报内容	(82)
○向检察机关举报时对被举报人的要求	(82)
○向纪检监察机关举报时对被举报人的要求	(83)
(二) 确定举报受理机关	(83)
○确定举报的受理机关	(83)
(三) 保持正确举报心态	(83)
○举报心态	(83)
○正义型举报	(84)
○邪恶型举报	(84)
○“相向”举报	(84)
○“中间型”举报	(84)
○不实举报	(85)
○实名举报	(86)
○提倡实名举报	(86)
○“错告”	(86)
○诬告陷害	(87)

○保持举报的合理心态	(87)
○单位控告心态的特点	(88)
○单位提出控告的原因	(88)
○单位不正当控告心态的避免	(89)
(四) 选择举报方式	(90)
○举报的方式	(90)
○电话举报	(91)
○信函举报	(91)
○来访举报	(91)
○网上举报	(91)
○信函举报、电话举报、来访举报的优缺点?	(92)
○举报方式的选择	(93)
○写举报信	(93)
○打举报电话	(94)
二、举报受理	(95)
○举报受理	(95)
○受理举报的机构	(95)
○举报中心为举报提供的便利条件	(96)
○举报箱	(96)
○举报受理的工作内容	(96)
○接听举报电话	(97)
○拆阅举报信件	(97)
○接待举报人	(98)
○登记举报线索	(98)
○举报线索的审查	(99)
○举报案件线索的分流	(99)
○非管辖案件的处理	(100)
○公民扭送被举报人情况的处理	(100)

○自首案件的处理·····	(101)
○文明接待室活动·····	(101)
第五章 举报的查处·····	(102)
一、纪检监察机关查处举报案件·····	(102)
(一) 材料的审查和处理·····	(102)
○纪检监察机关受理案件的特点·····	(102)
○材料的处理·····	(102)
(二) 初步核实·····	(103)
○初步核实·····	(103)
○初步核实的任务·····	(104)
○初步核实的方式·····	(104)
○初步核实的方法·····	(104)
○初步核实的程序·····	(104)
○初步核实的实施·····	(105)
○对初步核实结果的处理·····	(106)
(三) 纪检监察立案·····	(107)
○纪检监察立案·····	(107)
○纪检监察立案的条件·····	(108)
○纪检监察立案的要求·····	(108)
(四) 纪检监察立案的程序·····	(109)
○审查立案材料·····	(109)
○《立案呈批报告》·····	(110)
○审查批准立案·····	(110)
○立案决定的通知与通报·····	(111)
○重要案件备案制度·····	(111)
(五) 调 查·····	(112)
○案件调查·····	(112)

○调查前的准备	(112)
○拟定调查提纲	(113)
○调查实施	(113)
○调查的方法	(114)
○行使强制性措施	(115)
○监察机关在履行职责时对监察对象的权力	(117)
○“两规”和“两指”	(117)
(六) 调查终结	(117)
○调查终结	(117)
○综合分析案情	(118)
○审核材料	(118)
○鉴别证据	(118)
○认定错误事实	(119)
○错误事实材料与本人见面	(119)
○提出定性处理意见	(120)
○撰写调查报告	(120)
○调查的后续工作	(121)
(七) 移送审理	(122)
○移送审理	(122)
○移送审理的条件	(122)
○移送审理的审议	(123)
(八) 案件的审理	(124)
○纪检机关的审理	(124)
○案件审理工作的任务	(124)
○审理职责范围	(124)
○纪检机关审理案件的基本要求	(125)
○纪检机关审理案件工作程序	(126)
○监察机关审理案件	(127)

○监察机关审理案件的内容·····	(127)
○监察机关对不服行政处分的申诉案件的复审 复核·····	(127)
(九) 处 理·····	(129)
○对党员的纪律处分的种类·····	(129)
○对党组织纪律处分的种类·····	(130)
○对违法犯罪的党员的纪律处分·····	(130)
○有关责任人员的区分·····	(131)
○对政纪案件的处理方式·····	(131)
○监察建议和监察决定·····	(131)
○行政处分的种类·····	(132)
○国家公务员的处分和解除·····	(132)
二、检察机关查处举报案件·····	(133)
(一) 材料的审查和处理·····	(133)
○检察机关管辖案件的特点·····	(133)
○检察机关对举报线索的处理·····	(134)
○检察机关对举报线索的管理·····	(136)
(二) 举报初查·····	(136)
○举报案件的初查·····	(136)
○初查的目的和任务·····	(138)
○初查的内容·····	(138)
○初查在举报工作中的地位·····	(138)
○初查的主要作用·····	(139)
○初查的方式·····	(139)
○初查的范围·····	(141)
○举报初查的程度·····	(142)
○举报初查的手段·····	(142)
○举报初查的基本步骤·····	(143)