

改革与管理的探索

刘学文 著

民主与建设出版社

改革与管理的探索

刘学文 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

民主与建设出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革与管理的探索/刘学文著。——北京:民主与建设出版社 2005.2
(新世纪思想家理论文库/夏寒 高红主编)

ISBN 7-80112-258-5

I. 改... II. 刘... III. 作品集—中国—当代 IV. C069

书 名:改革与管理的探索

作 者:刘学文

出 版:民主与建设出版社

发 行:民主与建设出版社发行部

地 址:北京市吉祥里 208 号楼

经 销:全国新华书店

装帧设计:胡 敏

责任编辑:韩茹诗

印 刷:北京美术印务公司胶印厂

开 本:850X1168 1/32

印 张:9

印 数:0001-1000 册

版 次:2005 年 2 月第 1 版第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80112-258-5

定 价:25.00 元

版权所有 侵权必究

(本书如有印装错误,请与承印厂调换)



作者肖像



与夫人近照



全家福

序

文学同志将《改革与管理的探索》一书清样送来给我看,要我写一篇序。我读过一遍,觉得很有意义。这本书汇集了五十年来他在工作中所写的文章、所作的报告和讲话,从一定的角度反映了建国以来,我党领导全国人民走过的艰难曲折的道路,取得的一个又一个的辉煌成就。同时,也看到他的坚定的共产主义信念和实事求是的精神。

这本书所汇集的文章,可以说都是切于时用的。它贴近实际、贴近生活、贴近群众,有着鲜明的时代印记。如土改之后,他深入醴陵农村考察群众的经济生活情况,看到河泉乡河泉片的粮食大幅度增产,广大农民生活有了改善。但是,也还有 10% 的农户生活依旧甚或下降;另有 20% 的富裕农民,利用余钱剩米放高利(担谷五斗息),或以高价卖出余粮,低价买进新谷,囤积粮食,牟取暴利。从调查中,他敏锐的观察到初步显露的互助合作的优越性,这个片加入互助组的农户,1952 年粮食平均亩产 1147 斤,高出全片平均亩产的 80%,较上年增产三成,组员生活普遍有较大的改善。由此得出结论:当前农村经济生活中的重要问题,是必须“帮助农民克服自私分散的缺点,走组织起来的道路。”(见本书 15 页)

书中有的文章,是从某个事例或事实开始,引出话题,然后联系实际进行理论分析。如 1962 年他在湘潭县茶园公社高山大队,对农村人民公社问题作调查研究,他认真分析了合作化以来历年的分配方案,肯定了 1957 年以前,特别是高级社“三包一奖”的成功经验,找出了当时劳动生产管理上存在的问题,在广泛听取社员意见的基础上,按照承认差别兼顾公平的原则,确定了“三包一奖”方案,社员比较满意,增强了搞好生产的信心。后来,他在中路铺区任职时,又进一步强调“要把三包一奖超产重奖的责任制推行到作业组去”,“使作业组成为一个有承包权力的小生产实体。”(见本书 59~60 页)在当时的环境条件下,他这种求真务实、勇于探索的精神,是难能可贵的。

在改革开放的新时期,学文先后任职统计、计划部门,这一时期他的文章和讲话,主要集中在生产关系的改革和调整、上层建筑的健全和完善上。他在《必须重视我省农业生产力的发展》一文中,讲到实行家庭联产承包责任制后的1982年,全省农业总产值比上年增长10.1%,是近二十年来所未有的,1983年粮食总产量又创历史最高水平。但到1987年,农业总产值仅增长3.3%,其中:粮食、棉花、黄红麻、蚕茧、甘蔗均大幅度减产。他分析了减产的多种原因,最后强调“专业化是社会化 and 商品化的基础”,“要因势利导,使土地向种田能手集中,或者联产经营,更好地使人尽其才,地尽其力”。(见本书91—102页)接着,又在《经济责任制是社会主义生产关系中三大要素之一》一文中说:“农业发展,不可没有规模经营,不可没有专业承包,不可没有产业化的路子”。(见本书第193页)随后,《在湘西山羊开发座谈会上的讲话》进一步提到:经营一体化是农业产业化的核心问题,必须尽快形成种养加、产供销、贸工农一体化的格局,使分散经营转变为公司、基地带农户,把农民联合起来,形成规模生产,发展商品经济。(见本书198—206页)他的这些想法,对于打破传统小农经济的束缚,走新的组织起来的道路,引导农民走向市场,是有积极意义的。

学文经常从实际工作中思考理论问题,进行深层次的研究和探讨。他认为经济责任制实际上就是人与人的关系。因此,他把经济管理责任制与所有制、分配制并列为社会主义生产关系的三大要素。这一认识和它的逻辑表达形式,值得我们进一步研究和探讨。

我钦佩学文同志的敬业精神和对问题研究的执着精神,是以乐为此序。

李炎巨

2004年12月12日

李炎巨同志,曾任省农业厅副厅长、省委宣传部副部长、湖南农学院党委书记、省政协秘书长、省人大常委会委员,离休前为中共湖南省委政策研究室顾问。

前言：五十五年的探索

上世纪下半叶,在神州大地发生了翻天覆地的变化,建立了一个初步繁荣昌盛的社会主义新中国,傲立于世界民族之林,人民生活整体上达到小康水平,正在全面奔小康。我们走的是前人从未走过的路,干的是前人从未干过的事,在前进的道路上,有成功也有失败,有经验也有教训,但尽管经过了多少艰难曲折,我们仍然在探索中前进了,社会主义事业大为发展了,人们的物资文化生活极大地改善了。我是这一发展过程的参与者、目击者和享受者,也是一个涉足生产关系、上层建筑、经济基础和政治领域的最基层的战士。今天,把我在这一过程中产生的 50 篇文章、调查报告和讲话汇集成册,主要有社会经济改革和管理方面的,有政治教育和管理方面的,还有统计改革和管理方面的,虽是凤毛麟角,但尚可反映这一伟大变更,特别是改革开放以来的事实。也告诉人们,我们身为毛泽东时代的人,在毛泽东、邓小平同志的统帅下,为实践共产主义的伟大理想和社会主义事业,沥心沥血,艰苦奋斗。这本书也算我学习和实践毛泽东思想、邓小平理论的一些粗浅的心得体会吧!

中华人民共和国建立 55 年来,我们主要从事生产关系的变革与调整,使之适应生产力的发展;从事上层建筑的建立与完善,使之适应经济基础的需要。建国初期,毛泽东同志就明确指出:“社会主义革命的目的是为了解放生产力”。毛主席、党中央及时提出了由资本主义到社会主义过渡时期的总路线,在大力发展工业的同时,实行对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。在很短时期内,城市工商业公私合营,农村在完成土地改革后,及时引导农民走合作化的道路,从而建立了一个以全民和集体所有为主体的社会主义经济社会。这一伟大变革,是史无前例的。它为中华人民共和国的崛起,奠定了坚如磐石的基础。从此以后的一系列改革,一系列探索,都是在这个基

础上进行的。至今没有能动摇公有制这一主体地位。

毛泽东同志早在1957年2月《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中指出：“社会主义生产关系已经建立起来，它是和生产力的发展相适应的，但是，它又还很不完善，这些不完善的方面和生产力的发展又是相矛盾的。除了生产关系和生产力发展的这种又相适应又相矛盾的情况以外，还有上层建筑和经济基础又相适应又相矛盾的情况。”历史被毛主席言正。以农村为例，从土地改革、互助合作、初级社、高级社到人民公社，从小集体所有到大公社所有再到三级所有队为基础；从联产承包到队再联产承包到户，从分散经营到公司基地带农产，走产业化的路子；从封闭的小农经济到计划经济再到市场经济，无不是在探索生产关系怎样适应生产力的发展，正确处理生产关系与生产力相矛盾的问题。合作化时期，由于生产关系的变更，人们建设社会主义的积极性空前高涨，生产力大解放，生产大发展，人民生活大提高，社会上道不拾遗，夜不闭户，人民安居乐业。但公社化时期，由于生产关系一度出现混乱，阻碍了生产力的发展，给人们带来三年困难时期。“文革”时期，经济基础遭受一定程度的破坏，带来经济衰落。两度把国民经济弄到崩溃的边缘，教训是十分深刻的。今后，我们仍须不断地完善生产关系中不适应生产力发展的部分，清除上层建筑中妨碍经济基础的部分，才有可能推动生产力的巨大发展。我收编的这些文章，主要反映了这些方面的情况和我们所做的工作。

完善生产关系的重心是管理。积50多年的经验，深知要振兴中华，必须坚持建设中国特色社会主义，重复几千年走的私有化道路是行不通的；刮共产风、搞平均主义、穷过渡也是行不通的。在实践中，我们亲自尝到了管理出积极性，出效益的甜头，也尝到了失于管理的苦头。现实告诉我们，人民公社未能万岁，最大的失误在管理。新兴的社会主义发展缓慢，腐朽的资本主义垂而不死，为什么？也在于管理。从理论上探索，认识到管理是生产关系中三大要素之一。这三个要素就是：产权所有制、责任管理制、物资分配制。消灭私有制建立公有制，这是一场伟大的革命。但仅有所有制的变革，没有科学的管理，

生产上不来,就没有丰富的产品,说归谁所有只会是一句空话。什么按资分配、按劳分配、按需分配无疑也是一句空话。无论是有阶级社会还是无阶级社会,无论是国有企业还是民营企业,尽皆如此。直到未来的共产主义社会也离不开管理。说管理万岁,言不为过。所以我们的改革不仅所有制需要调整,管理制度更需要改善。在社会主义条件下,建立科学的联系经济利益的责任管理体系,才是实现公有制与按劳分配制的金桥。这就是我 50 多年的一点粗浅认识,供同仁参考。我衷心希望政治家、企业家十分重视管理;衷心希望哲学家、经济学家把管理作为生产关系的要素来研究。

改革年代,新事物层出不穷。我们是在探索中求改革,探索中求发展。所以我汇编的这本小册子定名为《改革与管理的探索》。今后,我们仍然需要在中国特色的社会主义道路上继续探索前进。

2004 年 12 月 26 日

作者简介

刘学文 男,1934年1月出生,湖南桃江人。毕业于湘潭大学国民经济计划管理专科。原任湖南省计划委员会巡视员,现为中国管理科学研究院研究员。主要业绩:二十世纪五十至九十年代在共青团湖南省委、中共湖南省委监委、中共湘潭县中路铺区委、湖南省物资局、省统计局、省计委工作。1978年起任副厅级以上干部职务至1997年离休。在长期从事农村和经济工作中,对社会主义条件下生产关系适应生产力发展性质的问题,作了大量的实践与研究,在中央和省级报刊发表的课题文章有《对湖南实现小康水平的探讨》、《进一步解放思想,放手发展个体私营经济》、《加快发展农村社会化综合服务业》、《经济责任制是社会主义生产关系中的三大要素之一》、《论科学管理的地位与作用》、《科学管理三章》、《共产党员要坚持共产主义理想,发扬共产主义道德和精神》等30篇。以充分的现实材料和历史的经验教训,对发展个体私营经济和怎样奔小康等诸多方面,从理论与实践的结合上进行阐述。特别是针对“吃大锅饭”和“私有化”的两种弊端,提出了与公有制、按劳分配制并列的经济管理责任制作为调整社会主义生产关系的重要内容,别树一帜。对斯大林论述生产关系三要素中人与人的关系这一要素作了新的注脚。论著中获奖9篇,被新华丛书《光辉的历程》、《八五科技成果汇编》、《中国特色社会主义文库》、《中国农业发展文库》、《中国社会发展研究文汇》等19家单位收编11篇。撰写和主编的书有《第三产业发展指南》、《湖南人口问题研究》、《改革与管理的探索》、《古今咏竹集》、《雪泥鸿爪集》等10部问世,其中《历代名人画竹》、《竹痕扇骨刻拓片》2部,珍藏于桃花江竹博物馆。本人传记藏于《中国专家大辞典》、《中华精英篇》、《世界名人录》等多部辞书。

目 录

第一部分 社会经济改革和管理

翻身农民的喜悦

- 劳动模范邹业来和战斗英雄儿子挑战的故事 (3)

农民必须走组织起来的道路

- 农村经济生活情况调查报告 (5)

大战凌冰河

- 记一个优秀团支部的一樁模范事迹 (13)

顽强的学习才有最大的成就

- 记陈国民创造高工效的经验 (16)

- 伟大的尝试 (20)

- 群众运动开的花,“八字宪法”结的果 (24)

人民公社急需实行联产承包责任制

- 关于“三包一奖”的调查资料 (28)

- 关于劳动定额管理的几个问题 (43)

- 把联产承包管理责任制落实到作业组 (45)

- 试谈工业化与农村消费市场 (49)

- 社会主义市场经济要有计划按比例发展 (56)

正确处理消费与生产的关系是实现社会总供给与总需求

- 平衡的关键 (62)

- 必须重视农业生产力的发展 (73)

- 对湖南实现小康水平的探讨 (82)

- 沿着有中国特色的社会主义道路前进 (88)

- 关于第三产业发展规划与政策措施 (92)

跻身十强,第三产业挑重担	(108)
城区要加快发展第三产业	(110)
进一步解放思想,放手发展个体私营经济	(115)
加快发展农村社会化综合服务业	(121)
美国、加拿大的江河流域开发与管理考察有感	(128)
谈谈加强农村经济宏观管理问题	(132)
强化中小水电的建设与管理	(136)
用好以工代赈资金,实行综合开发,实现稳定脱贫	(138)
——十三个贫困县以工代赈扶贫工作的主要经验	
要根据居民消费结构的变化来调整生产结构	(144)
经济责任制是社会主义生产关系中三大要素之一	(148)
走农业产业化的路,搞好湘西山羊开发	(155)
学习广西经验,促进扶贫开发	(162)
试论科学管理的地位与作用	(168)
科学管理三章	(177)

第二部分 政治教育和管理

向文化科学进军	(185)
做个永不生锈的螺丝钉	
——反对资产阶级个人主义	(187)
当你掌握某种权力的时候	(191)
必须使党风有一个决定性好转	(193)
坚持党的工人阶级先锋队性质是加强党的建设的根本	
任务	(201)
切实加强党性锻炼	(206)
坚持用社会主义思想来教育党员和干部	(210)
共产党员要坚持共产主义理想,发扬共产主义道德和精神	(213)
团结起来,为振兴中华民族建功立业	(220)

第三部分 统计改革和管理

运用科学方法搞准统计数据	(225)
学习先进经验,加强基层统计	(233)
关于经济信息管理现代化的几个问题	(238)
统计分析是统计工作者的重要职责	(244)
统计学在改革中的新发展	(248)
试论“以法治统”的特殊性	(250)
论统计的监督作用	(253)
衣食足而旅游兴,旅游统计急待加强	(258)
为切实掌握国情国力,认真做好第四次人口普查工作	(273)
为优国策振国威的第四次全国人口普查作贡献	(280)
弘扬“求实”精神	(282)

第一部分

社会经济改革和管理

翻身农民的喜悦

——劳动模范邹业来和战斗英雄儿子挑战的故事

1952年6月，醴陵二区河泉乡模范军属邓业来，正在和他的互助组织员们收割早稻的时候，忽然接到一封从朝鲜战场上寄来的信，这是他的大儿子邹南仁寄回的“战地家书”。休息了，组员们坐在一堆，邹业来带着满脸的笑，大声地念着他儿子的信：“恭贺你们互助组夺了光荣的红旗，希望你们再接再厉，保持光荣。现在我要和你们互助组挑战，争取立功当模范，你们会应战吗？”组员们静静地听着，邹业来不禁激动得演说起来了，他说：“同志们，南仁在前线作战，是为的卫国保家，我们努力增产粮食，也是为了抗美援朝，支持国家建设，改善我们的生活。我们就和他挑吧！他的话，鼓动了大家的爱国热情，组员们都鼓起了勇气，要与保卫祖国的英雄挑战。为了不放空炮，他们开了四晚座谈会，全组40多个男女组员，共同修好挑战书，寄到前方去了。”

挑战书发出以后，全体组员生产干得更加起劲了。经过紧张的抗旱、积肥、治虫等工作，晚禾收成很好。男女组员，全体参加收割，邹业云的堂客陈竹英过去没有割过禾，现在也挣得18分一天了。丰收了，邹业来对比了一下1951年，多收了30石谷子，全组达到了每亩平均1137斤，比1951年增产三成。

9月间，正在这个丰收的季节里，邹业来的儿子的立功喜报到达了乡政府，乡亲们打起“一人立功，全家光荣”的旗帜，热热闹闹地送到邹业来的家里。这时，邹业来自己也被评为县的劳动模范，他的互助组评上了省的甲等模范互助组，他代表5互助组出席了省里的劳模大会。大家都庆贺邹家的双喜临门。

12月，邹南仁又从朝鲜寄信回来了，信中说：“你们全体互助组员