

年度观点  
经济卷

高端  
权威  
影响力

全景扫描

精准分析

盘点年度经济热点

剖析变革方略指要



NIAXUE GUANDIAN

韩保江 主编

# 中国经济

中央编译出版社  
CENTRAL DOCUMENTS PRESS

年度观点·经济卷



年度观点

NIANDU GUANDIAN

ZHONGGUO JINGJI

主 编 韩保江

# 中国经济



中央编译出版社  
CENTRAL COMPILED & TRANSLATION PRESS

## 图书在版编目(CIP)数据

中国经济/韩保江主编. —北京:中央编译出版社,  
2006.1

(年度观点丛书)

ISBN 7-80109-949-4

I. 中... II. 韩... III. 经济-研究-中国-2005

IV. F12

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第159021号

## 年度观点丛书

---

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西单西斜街36号(100032)

电 话:(010)66509360 66509352(编辑部)  
(010)66509364(发行部)

h t t p : //www. cctpbook. com

E m a i l : edit@ cctpbook. com

经 销:全国新华书店

印 刷:北京一鑫印务有限责任公司

开 本:880×1230毫米 1/32

字 数:600千字

印 张:32.5

版 次:2006年2月第1版第1次印刷

印 数:1-5000册

定 价:88.00元(全四册)

---

## 年度观点·经济卷

---

主    编：韩保江

本书编写组：韩保江、阎荣舟、张林鹏、崔元常、徐  巍

## 让争鸣匡正中国经济发展的方向

2005 年是中国经济发展和社会进步极不平凡的一年,这一年不仅经济增长又达到了 9% 以上的高速度,居民特别是农村居民收入又有了大幅度提高,而且人民生活和社会事业也都得到了极大改善,经济与社会协调发展能力进一步提高,为“十五”计划画上了一个圆满句号。这不仅再次展示了中国经济的发展活力,而且充分印证了我国在体制改革和经济政策选择上的理性和科学。

然而,体制改革和政策选择上的理性和科学来自何处?日益宽松的学术氛围和“诸子百家”的自由争鸣是重要根源。正所谓“兼听则明”。2005 年,由于党中央和国务院细查民意、广纳良言,不仅在许多经济体制改革的“攻坚领域”大有突破,而且在制定重大经济政策方面也颇有建树,赢得了全国人民和国际社会的广泛赞誉,取得了举世公认的辉煌成果,中国由此也成了各国关注的“世界经济发展火车头”。

俗话说:“理越辩越明”。2005 年的许多体制改革和经济发展的“看点”,都是经过多年来的学术讨论和社会呼吁的“百家争鸣”争出来的。这种争论直到付诸改革和实践的过程中还都充满着“火药味儿”。

“股权分置”应该说是伴随我国国有企业股份制改革和证券

市场发展的“怪胎”。它不仅破坏了“股权平等”这样一个在股份制企业和资本市场都必须尊重的“铁律”，而且严重扭曲了企业内部的法人治理结构和资本市场运行规则。然而，由于认识上的“幼稚”，多年以来我们却把“股权分置”看成是防止私有化入侵的工具。随着国有企业改革的深化和资本市场的日臻完善，股权分置的先天性制度缺陷越来越暴露无疑，因此，在学术界争论、企业界呼吁和股民声讨的舆论影响下，特别是跌势不停的股市压力下，有关部门终于勇敢地于 2005 年触动了股权分置这个“高压线”。尽管这场改革才刚刚开始，改革成果也未能充分展现，但它给中国的国有企业改革和资本市场发展注入了新的能量和希望。因此，本书开篇第一章就首先选择了股权分置改革这个话题，全面介绍了该项改革的来龙去脉及不同观点。

“非公经济发展 36 条政策”，也是 2005 年经济体制改革和经济政策进化的主要看点。它不仅标志着中国非公有制经济由“媳”成“婆”的真正转变，而且昭示出中国经济体制改革向“垄断”开战、向“禁区”突破的决心。“36 条”不仅为数以千万计的非公企业发展注入了“兴奋剂”，而且也为“原罪”阴影笼罩下的无数私营企业主们吃了“定心丸”。而这也是在理论界的呼吁和非公经济的“请求”之下，中央政府作出的英明之举。本书第二章比较全面地叙述了“36 条”公布前后的观点分歧和政策选择过程。

“个人所得税起征点调整”的争论，在 2005 年达到了极点。因为它不仅涉及千家万户和每一个老百姓，而且关乎社会公平和社会和谐。尽管最后人大一锤定音拍定 1600 元人民币，但整个个税改革方案的确定却充分尊重民意。从一场场的“官学对话”，到一

次次广集民智的听证会,都无不闪耀出民主争论的光芒,同时也折射出开明政府的形象。本书第三章系统讲述了关于个人所得税改革和起征点确定的观点交锋。

2005年1月30日中央公布了《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》,这是改革开放以来有关“三农”问题的第七个“一号文件”。由此,一场如何破解“三农”问题的争论再次兴起。尽管这种争论仍在持续,但在如此发展不平衡和农村人口众多的中国,没有中央权威和支持,简单靠市场机制的作用肯定是不行的,而这恰恰是由中国国情决定的。本书第四章综述了“第七个一号文件”的出台的前后经过和由此引发的广泛争论。

“煤电油运紧张”不仅是这两年频繁出现报端和领导讲话中的火爆字眼,而且是近来老百姓十分关心和乐意谈论的话题。因为自从改革开放送走了“短缺经济”,中国经济和人民生活还从未再受过缺煤少电排队加油的困扰。因此,“煤电油运”对中国到底意味什么,成为2005年人们讨论中国经济发展走向的热门话题。特别是由它引发的“转变经济增长方式”、“建立资源节约型社会”和“加强煤矿安全生产监管”等的广泛思考,更使得“煤电油运”话题在这一年常话常新。本书第五章全景式地展示了社会各界对“新短缺经济”的不同认识和不同主张。

“加快建设资源节约型社会”,是2005年备受中央和社会各界广泛关注的话题。从“话题”到政策,是简单重复,还是走形式搞运动,可谓众口不一。随着中央关于“十一五”规划建议的提出,人们不仅没了疑虑,而且都广泛参与到如何从体制改革、经济增长

方式转变、提高自主创新能力和管理创新等深层次实现节约的大讨论之中,由此不仅掀起了一股反对浪费、厉行节约的运动热潮,而且促成了中央正式把建立节约型社会确定为“基本国策”。本书第六章对有关建立资源节约型社会 and 如何使节约运动深入持久开展的争论和建议进行全面阐述。

“中部地区崛起”,是2005年被人们关注的重要话题。可能由于前两年人们把关注重点过分放在“西部大开发”和“东北老工业基地振兴”的缘故,中央关于“中部崛起”的战略一提出,就引起了理论界和实际部门的热切关注。这一话题还将随着“十一五”期间“区域经济协调发展”的进程继续“热”下去。本书在第七章对“中部崛起”问题上的广泛争论进行了比较全面的综述。

“民工荒”作为中国这个劳动力资源富国的“就业悖论”,在2005年成为社会广泛讨论的重点问题。中国为什么会发生“民工荒”,它揭示了中国“二元经济”条件下的哪些政策疮疤,解决“民工荒”的灵丹妙药是什么,从广泛的观点争鸣中会找出答案。本书的第八章重点介绍了国内学者和实际部门围绕“民工荒”问题而展开的广泛争论。

解决老百姓普遍关心的“房价虚高”问题,是2005年中国经济工作的重点。就中国的房地产价格到底如何确定、房地产价格虚高背后的缘由、怎样遏制房地产价格虚高等问题,理论界和房地产业界都表达了各自的看法,到底是谁说得更有理,政府将如何应对房价虚高,本书的第九章会给出一个全景式的回答。

“贸易摩擦”,是2005年中国经济发展的最大特点。而其中的“纺织品配额争端”又是其中的主旋律。中国在即将结束加入

WTO 过渡期之后,如何去面对新的贸易保护主义,如何看待中国粗放贸易方式,如何解决巨额贸易顺差所带来的新问题,悉心听取学者和专业部门的不同声音,对于巧妙周旋于国际社会并赢得发展空间,实现和平发展的宗旨会大有裨益。本书第十章对中国该如何应对“纺织品配额争端”的广泛社会意见进行了综述。

“人民币升值”,是 2005 年最具有爆炸性的经济热点。它不仅反映了中国政府坚定推进人民币汇率市场化改革的决心,而且顺应了中国经济国际化和人民币国际化的大趋势。然而,人民币还会不会继续升值,升值会给中国经济带来哪些不利影响,看一看本书第十一章专家学者和实际部门的官员们怎么说,就可以使人排忧解难。

对近年来的“宏观调控”问题,一直有不同的声音。2005 年它自然也就成为了社会继续争论的重点。通过广泛争论,坚持宏观调控是社会主义市场经济的重要特征大家已无异议,但如何做好宏观调控仍然莫衷一是。我们在本书的第十二章对关于宏观调控的各家观点作了全面的综述。

“油荒”是 2005 年困扰中国经济和世界各国经济发展的突出问题。反思“油荒”背后的深层矛盾成了理论界和实际部门共同的焦点问题。中国怎样从容应对全球原油价格上涨,怎样拓展国际原油开发合作,如何完善我国的原油储备制度,本书的第十三章全面综述了各派观点和不同政策主张。

“矿难频发”是笼罩 2005 年中国快速经济发展上的“阴霾”。“矿难猛于虎”的责难在 2005 年不绝于耳。然而,矿难频发的诱因何在,除了安全生产投入欠账太多的原因,还有没有更深层次的制

度根源,为什么它总与腐败联姻,我们怎样降服矿难恶魔,本书第十四章重点综述了一些不同的观点和建议。

“扩大内需”是2005年重提的一个“老话题”。尽管是个“老话题”,但其中的涵义却与1998年为应对亚洲金融危机而提出的扩大内需截然不同。如果说那时只是为了“应急”,这次则把它看成是应对经济过剩,实现经济与社会协调发展和减少国际贸易摩擦的根本之策。本书最后一章就扩大内需问题介绍了国内各家各派的主要观点。

老实地说,本书只选择了2005年屈指可数的十几个话题进行系统的观点搜集和归纳综述,还有许多诸如收入分配差距扩大、转变经济增长方式、积极的就业政策、国有银行股份制改造、公共财政体系建设、政府行政管理体制改革等热门话题没有涉猎。现有的15个话题虽然成为本书的研究重点,但由于占有资料和研究综述能力有限,也难免存在观点概括不全或把握不准的地方,敬请所涉及的专家和学者谅解,我们做此番尝试也只是想让“争鸣的火花”照亮中国经济发展的征程,让铿锵有力而充满建设性的“真知灼见”来裨益政府决策,进而实现国民经济更快更好地发展。

# 目 录

前言 让争鸣匡正中国经济发展的方向 /1/

## 第一章 众说纷纭,结果扑朔迷离

——“动土”股权分置 /1/

- ◎2005年5月,股权分置改革进入了实质性的操作阶段。
- ◎所谓股权分置问题,也就是在中国上市公司的7149.43亿股总股本中,大约有2/3并不上市流通;非流通股本中的绝大部分为国有股,也存在部分由机构投资者持有的法人股。
- ◎股改在2005年9月12日全面开始,截至目前,参与股改的上市公司已有300多家。
- ◎“解决股权分置不是万能的,不解决股权分置是万万不能的”。
- ◎目前股改过程中主要采用的是对价补偿的方式,但是对此的争论也一直不断。
- ◎有关对股权分置改革的不同看法和认识,其实质是反映了人们对于改革的关注,尽管这种关注的背后有着利益的纽带。
- ◎股改路在脚下,只要我们去走。

- 一、股权分置的由来和改革历程
- 二、股权分置改革已迫在眉睫
- 三、围绕股权分置改革的争论
- 四、股改存在的问题及其解决思路

## 第二章 风风雨雨二十年终成“正果”

——“36”条给非公经济带来了春天

/15/

- ◎“36条”第一次比较全面、系统地构建了促进非公有制经济发展的政策体系,充分肯定了非公有制经济在中国社会经济中的重要地位与作用,是推动我国非公有制经济发展跨入一个新的历史阶段的一个历史性文件。
- ◎改革开放以来,非公有制经济走过了20多年不平凡的风雨历程,伴随着不同声音的激烈争论从弱小到壮大,必须正视非公经济已从昔日的“丑小鸭”变成了今天的“白天鹅”。
- ◎非公经济“原罪”的争论、家族企业生命力以及对“红顶商人”等的质疑,一直是民营企业头上难以解开的“紧箍咒”。
- ◎“36条”的出台昭示着对民营企业的“松绑”,明确了它在国民经济中的重要作用,有“36条”保驾护航,再也不用“戴着不必要的镣铐跳舞”了。
- ◎能否拆除“名义开放、实际限制”的“玻璃门”,配套措施的尽快出台是当务之急。

一、非公有制经济发展轨迹与国务院“36条”出台

二、围绕“36条”的评价和争论

三、打破落实“36条”中的尴尬，切实赋予非公有制经济“国民待遇”

### 第三章 争论不断，人大一锤定音

——个人所得税改革

/30/

- ◎“最敏感税种”——个人所得税法修正案(草案)经过十届全国人大常委会的两次审议，终于在10月27日以高票表决通过，并定于2006年1月1日起正式实施。
- ◎中国自开始征收个人所得税到现在，已经走过了25个年头。
- ◎本次个人所得税改革前后，围绕着改革的方式、起征点、今后改革的策略等，各方人士展开了激烈的争论。
- ◎本次个人所得税改革，是正效应明显大于负效应的正确选择。

一、个人所得税改革历程曲折

二、个人所得税改革恰逢其时

三、个人所得税改革“仁者见仁，智者见智”

### 第四章 你说我说大家说，关键是政府说

——三农问题与文件农业

/44/

- ◎发达的城市和发达国家没有什么两样，摩天高楼林立，汽车如流。与此相对照的是，部分贫瘠的农村依然有2600万的绝对贫困人口。
- ◎农村问题在整个国民经济发展中的地位逐渐呈现边缘化的

趋向,以至于农村问题越积越深。

- ①政府围绕着三农问题先后出台了七个中央一号文件,加上我们历次党代会、两会的文件,前前后后形成了具有中国特色的“文件”农业。
- ②三农问题是关系国民经济各部门的系统工程,所以不同的人从不同的角度开了不同的方子。
- ③中国的问题核心是农民问题,过去的革命年代是这样,现在的改革开放时代依然如此。农村发展问题不解决,中国发展的问题就没有根本解决。

#### 一、日渐沉重的“三农”问题

#### 二、文件农业——改革开放以来的七个“一号文件”

#### 三、破解“三农”难题,谁开的药方最管用

### 第五章 煤电油运“紧箍咒”一念

——国民经济“急发烧”

/61/

- ①燃煤之急、缺电之虞、少油之忧、运输之困,合之而成的能源交通之紧张已成为2004年中国经济增长的最主要的制约瓶颈。
- ②运输环节作为连接生产者和消费者之间的桥梁,其“瓶颈”制约现象已经暴露得越来越明显。“电荒”的背后是“煤荒”,而“煤荒”的背后,首屈一指的因素是运力短缺。
- ③宏观调控措施应充分尊重价值规律,多运用经济等手段来缓解煤电油运供求,当然,必要的行政手段也不可缺少。
- ④要解决煤电油运的紧张局面,关键要做好协调配合,实现煤

电油运的有效衔接。

一、煤电油运“紧箍咒”让经济运行“疼痛难忍”

二、煤电油运紧张的原因何在

三、缓解煤电油运紧张局面的措施

## 第六章 打破资源瓶颈,强本而节用

——节约是运动还是国策

/76/

①十六届五中全会明确提出建立资源节约型和环境友好型社会,这标志着资源节约已经上升到国家战略。

②当前,资源“瓶颈”已经敲响节约警钟。一方面是资源的高消耗和浪费,一方面是资源的严重短缺。面对严峻的“双重挤压”的资源形势,构建资源节约型社会意义重大。

③中央政府的号召拉开了全国“建设节约型社会”的大幕。从此次“建设”的规模和表现来看,又称得上一次运动——已经达到媒体、政府、公众言必称“节约”的程度。

④要把“浪费可耻,节约光荣”的节约理念真正在全社会树立起来,绝不是一次两次运动就能够一蹴而就的,不可能靠“大跃进”式的运动“毕其功于一役”。

一、中国“浪费猛于虎”

二、唤起全民节约意识已“火烧眉毛”

三、厉行节约,政府应率先垂范,百姓要身体力行

四、节约不能“搞运动”,定为“国策”更科学

## 第七章 区域协调发展

——中部地区靠啥崛起

/88/

- ①当“珠三角开放”、“长三角开放”、“沿海开放”、“开发浦东”、“西部大开发”、“振兴大东北”震耳欲聋的时候，中部怎么办？
- ②中部崛起是是统筹区域发展，促进东中西互动，实现优势互补、共同发展的必然选择。
- ③中部地区要实现崛起，既要靠东部“拉动”、中央“启动”，更要靠中部本身“自动”。
- ④要实现中部地区的崛起与和谐发展，尽管竞争是必须和必然的，但更需要一种合力、一种互动，要“合纵连横”，形成一个整体经济板块，实现优势互补。

一、中部崛起意义大，靠啥崛起先搞清

二、中部崛起路千条，发育市场机制是正道

## 第八章 劳动力丰富的中国

——拉响“民工荒”的警报

/102/

- ①沿海地区告急，传染给内陆城市告急，到处都出现招工难，“民工荒”问题迅速蔓延。
- ②农业税费改革稳住了农民，取消农业税和粮食直接补贴召回了农民，“天保工程”和计划生育家庭奖励扶助金制度尊重、保障了农民。
- ③国家在全面施行农业费改税、农业税减免和取消以及粮食直接补贴以后，农民已愿意和能够靠种粮来解决基本穿衣

吃饭问题,在心理上再次出现了“有粮不慌”。

- ①随着农村生活水平的提高,即使出现“民工荒”地区的企业提高劳动报酬、改善劳动条件,也不会对可能外出的农民产生太大的吸引力。

一、“民工荒”荒在哪里?

二、何以出现“民工荒”?

三、“民工荒”揭示了什么?

四、应对“民工荒”,解药何处寻?

## 第九章 房价居高不下的秘密究竟在哪里

——透析如火如荼的房地产市场

/123/

- ①从2002年年初到2004年6月两年半的时间里,全国商品房平均销售价格每平米上涨了将近1000元,上涨幅度高达30%以上。一夜之间,“扶摇直上”的房价把众多购房者心中理想的住房变成了可望而不可及的“空中楼阁”,无可奈何地“望房兴叹”。
- ②伴随着房市的火热,房地产市场上形成了庞大的利益集团,背后必然会有利益博弈。
- ③学者形象地揭开了房地产暴富流程:制定圈地计划——利用各种手段违规拿地——最低首付资金——取得可套取银行贷款的土地手续——利用承建单位资金开发——制订对策获得抵押贷款——基本完成收益周期。
- ④如果房地产市场是泡沫,最好让它破灭,而且越早破灭越好。因为泡沫的出现扭曲了市场价格体系,必然导致资源