



邓小平理论与 济南改革实践

● 农村改革卷

NONGCUNGAIGEJUAN

● 主编 宋云霞 孙秀伦

济南出版社

1998-1999 济南市社会科学界联合会重点课题

邓小平理论与济南改革实践

·农村改革卷·

主 编：宋云霞 孙秀伦
副主编：冯 雷 赵玉海
解 慧 孙明礼

济 南 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

邓小平理论与济南改革实践·农村改革卷/宋云霞,孙秀伦主编. - 济南:济南出版社,1999.9

ISBN 7-80629-480-5

I. 邓…

II. ①宋… ②孙…

III. ①农村改革-成就-济南 ②农村改革-研究-济南

IV. D675.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 44322 号

封面题签:谢玉堂

责任编辑:张丽霞

封面设计:李兆虬

济南出版社出版发行

(济南市经七路 251 号 邮编:250001)

济南光明印刷厂印刷

(地址:济南市段店北路 56 号)

1999 年 9 月第 1 版

1999 年 9 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32

印张:10

字数:240 千字

印数:1-1000 册

定价:22.00 元

(如有倒页、缺页、白页,直接与印刷厂调换)

《邓小平理论与济南改革实践》

编 委 会

主 任:牛洪恩

副 主 任:宋云霞 朱文兴 史本成

委 员:(按姓氏笔划为序)

王桂安 牛洪恩 史本成 朱文兴

宋云霞 周长风 胡怀德

序

中共山东省委常委、济南市委书记 孙淑义

1978年12月召开的党的十一届三中全会,是我们党和国家历史上一次划时代的会议,一个彪炳史册的里程碑。这次会议,实现了全党全国工作重点的历史性转移,揭开了伟大的社会主义改革开放的序幕,开辟了建设有中国特色社会主义的新道路。从此,我国的社会主义事业进入了一个崭新的历史发展时期。

二十年风雨征程,二十年沧桑巨变。今天,当我们站在新世纪的门槛前,透过二十年的时空之隔回首往事,更加深切地感受到始于十一届三中全会的战略转移对于一个古老民族的不可磨灭的伟大作用。国民经济的迅速发展,综合国力的明显增强,人民生活的显著改善,国际地位的日益提高,这一切更加坚定了亿万中国人民坚持党的基本路线一百年不动摇的决心。

二十年来,在党中央和山东省委的正确领导下,济南市委、市政府团结带领全市人民全面贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,坚持解放思想,实事求是,锐意进取,奋力开拓,积极探索具有中国特色、时代特征、济南特点的发展新路,经济和各项事业取得了巨大成就,古老的泉城发生了翻天覆地的历史性变化。

国民经济持续快速健康发展,综合经济实力不断增强,人民生

活水平显著提高。1986年,全市提前4年实现了第一个翻番;1992年被列入全国城市经济和社会发展“综合实力50强”和“投资环境40优”;1993年提前7年实现第二个翻番的目标。1997年,全市国内生产总值达到732亿元,人均国内生产总值13394元,地方财政收入31.64亿元,分别比1978年增长11.4倍、9.2倍和4.3倍,综合实力名列全国大中城市第18位。经济的发展极大地改善了城乡人民生活。1997年,城市居民人均可支配收入达到6261元,农民人均纯收入2600元,分别比1978年增加17.5倍和22.4倍。1998年,全市国内生产总值实现821.1亿元,比1997年增长13.1%,其中:第一产业增加值98.2亿元,增长7.4%;第二产业增加值377.4亿元,增长11.8%;第三产业增加值345.5亿元,增长16.2%。人均国内生产总值达14892元,增长12%。

经济体制改革不断深化,市场经济运行机制逐步形成。农村改革以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制不断完善,党的农村基本政策得到进一步贯彻落实;国有企业战略性改组和深化改革步伐加快,建立现代企业制度的工作稳步推进;财税、金融、投资、流通、科技教育、社会保障等各项改革互相衔接,互相推动,有力地促进了现代化建设的发展。

对外开放不断扩大,外向型经济快速发展。1990年2月,济南被国务院批准划入沿海开放区,先后与世界7个国家的8个城市结为友好城市,与60多个国家和地区开展了经贸往来,利用外资总量不断提高,对外贸易大幅度增长,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已基本形成。

城市建设步伐加快,城市面貌焕然一新。高起点、高标准完成了城市总体规划,一批重大基础设施工程相继竣工,城市道路四通八达,现代化高层建筑鳞次栉比,广场和绿地面积不断扩大,居民生活环境日益改善,一个富有泉城特色的现代化省会城市已现雏形。

精神文明建设硕果累累,民主法制建设取得重要进展。涌现出济南交警、工行、民政等一批体现时代精神的先进典型。连续3次荣获全国“双拥模范城”和“十佳卫生城”称号,被评为全国“科教兴市”先进市。全民的思想道德素质、社会主义民主法制意识和科技文化水平有了显著提高。

二十年的巨变和发展事实雄辩地证明:没有邓小平理论,没有党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,就没有济南人民的今天;只有坚定不移地沿着改革开放的道路继续前进,我们才能走向更加美好的明天。党的十五大高举邓小平理论伟大旗帜,丰富和发展了邓小平理论,在坚持和发展十一届三中全会以来的路线、方针、政策上作出了重要贡献。此时此刻,对党的十一届三中全会的最好纪念,就是要进一步高举邓小平理论伟大旗帜,继承和发扬十一届三中全会精神,沿着党的十五大指引的方向,以再创辉煌的激情、求真务实的作风、奋发有为的精神、扎扎实实的工作,不断夺取省会城市现代化建设的新胜利。

为纪念党的十一届三中全会召开20周年,济南市社科界联合会编辑出版了《邓小平理论与济南改革实践》丛书,这套丛书从不同侧面反映了20年来济南市改革发展的基本过程、辉煌成就和主要经验。它是一部新时期济南人民的创业史,改革开放的发展史;是一部结合回顾改革实践,总结历史经验,深入学习邓小平理论的生动教科书。这套丛书还总结了新时期全市各条战线改革的成就和经验,同时注意研究探索解决前进中的困难,把握市场经济规律,迎接知识经济挑战等方面的思路与对策。这不仅有助于我们从总体上了解济南改革开放的发展历程,领略全市人民在现代化建设中所展示的崭新的精神风貌,从中受到启迪和鼓舞;更重要的是通过回顾历史,总结经验,进一步加深对邓小平理论的理解,坚持党的基本路线不动摇,不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。当前，我们正处在世纪之交的重要历史关头。展望未来，任重道远，机遇和挑战并存，希望与困难同在。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，抓住机遇，知难而进，艰苦奋斗，开拓进取，把济南的改革开放和现代化建设事业全面推向21世纪。

目 录

序	(1)
---------	-----

第一编 思想理论

一 解放思想、实事求是——农村改革与发展的基本 指导原则	(3)
(一)改革开放前我国的农业体制	(4)
(二)邓小平倡导解放思想、实事求是,全面启动 农村改革	(7)
(三)农村改革向纵深发展,农村经济全面繁荣	(11)
二 邓小平关于农村改革与发展的思想理论体系	(15)
(一)把农业当作国民经济基础的思想,确立了我国 农业在国民经济发展中的基础地位	(16)
(二)社会主义本质论确立了社会主义农村改革的 本质就是发展农村生产力	(19)
(三)以充分调动农民的生产积极性,作为我国农村 改革的核心	(23)
(四)重视科技、依靠科技,把提高科技水平作为我国 农业发展的根本出路	(29)

(五)农业要有“两个飞跃”的思想,为我国农村改革指明了方向	(32)
三 邓小平农村改革与发展思想的指导意义	(38)
(一)邓小平对毛泽东农业思想的继承与发展	(38)
(二)邓小平关于农村改革与发展思想的战略指导意义	(46)

第二编 改革实践

一 济南农村改革的回顾	(59)
(一)改革的背景	(59)
(二)家庭联产承包责任制的建立	(60)
(三)完善家庭联产承包责任制	(70)
(四)继续深化农村改革	(71)
(五)改革的成果	(75)
(六)展望	(79)
二 种植业获得长足发展	(82)
(一)农业发展的主要成就	(82)
(二)发展城郊型农业的过程	(83)
(三)发展城郊型农业的主要途径	(85)
(四)种植业改革的主要经验	(92)
三 “菜篮子”工程建设跨入全国先进行列	(95)
(一)改革开放前济南市副食品生产的状况	(95)
(二)改革促进了副业生产的大发展	(97)
(三)采取有效措施,发展规模经营	(103)
(四)产业化经营将“菜篮子”工程推向更高层次	(107)
四 林业大发展,泉城披绿装	(113)
(一)改革开放推动造林绿化事业持续、快速、	

健康发展·····	(113)
(二)开展植树造林,林业面貌发生了巨大的变化·····	(116)
(三)造林绿化措施得力,取得了一些成功经验·····	(119)
五 乡镇企业蓬勃兴起·····	(125)
(一)济南市乡镇企业的发展过程·····	(125)
(二)济南市乡镇企业发展的成就·····	(134)
(三)济南市乡镇企业的地位和作用·····	(138)
六 兴修水利,造福一方·····	(141)
(一)济南市水利建设的成就·····	(142)
(二)济南市水利建设的经验·····	(148)
(三)加强水资源管理,合理开发和利用水资源·····	(150)
七 农业机械化水平不断提高·····	(152)
(一)农业机械化装备水平大幅度提高·····	(152)
(二)农业机械化效益明显增加·····	(153)
(三)农机服务体系不断完善·····	(155)
(四)农机化管理工作走上法制化管理轨道·····	(157)
(五)实施农机节本增效工程,促进农业增产增收·····	(159)
八 科教兴农,硕果累累·····	(161)
(一)科教兴农战略的实施·····	(161)
(二)实施科教兴农战略所取得的经验·····	(165)

第三编 经验总结

一 稳定和落实党对农村的基本政策,进一步解放和发展农村生产力·····	(171)
(一)稳定和落实党对农村的基本政策,是济南市农村经济取得历史性成就和开创新局面的基本保证·····	(171)

(二)继续稳定以家庭承包为主的责任制,不断完善 统分结合的双层经营体制	(174)
二 大力调整农村产业结构,促进农村经济全面发展	(182)
(一)调整农村产业结构是农村改革与发展的必然 趋势	(182)
(二)农村经济结构调整的基本途径和主要成果	(184)
(三)农村经济结构调整的主要措施	(189)
三 大力推进农业产业化和城乡一体化	(193)
(一)采取积极措施,推进农业产业化进程	(194)
(二)采取有力措施,推进城乡一体化	(199)
四 以农业高新技术开发区为龙头,全面实施科教兴农 战略	(207)
(一)基础设施初具规模	(210)
(二)科技项目开发成效显著	(211)
(三)科技支撑体系基本建立	(215)
(四)辐射带动作用逐步扩大	(217)
五 深化农村土地制度改革,搞好“四荒”使用权拍卖	(221)
(一)“四荒”使用权拍卖的背景	(221)
(二)“四荒”使用权拍卖的过程	(222)
(三)“四荒”使用权拍卖的具体操作	(225)
(四)“四荒”使用权拍卖的成就	(227)
(五)“四荒”使用权拍卖的经验	(231)

第四编 展望与对策

济南市 2010 年农业和农村经济发展展望及对策研究	(237)
(一)济南市 2010 年农业和农村经济发展目标	(237)
(二)济南市 2010 年农业总体布局 and 主要任务	(239)

(三)实现济南市 2010 年农业发展目标的措施 (253)

附录 文件汇编

一	关于贯彻中发(1980)75 号文件的情况报告.....	(259)
二	济南市政社分开,建立乡政府工作方案	(265)
三	中共济南市委、济南市人民政府关于大力发展乡镇 企业的若干规定.....	(272)
四	中共济南市委关于全市农村实现小康的规划.....	(280)
五	中共济南市委、济南市人民政府关于全面推进农业 产业化的实施意见	(294)

第一编 思想理论

一、解放思想、实事求是—— 农村改革与发展的基本指导原则

十一届三中全会以来,关于农村改革和发展问题,邓小平同志有许多重要论述。在小平同志关于农村改革一系列精辟论述的正确指导下,改革很快从农村开始。农村改革以废除人民公社的旧体制,实行以家庭联产承包为基础的新经营体制为突破口,逐步深化,使农村生产力得到极大的解放,经济面貌发生了深刻变化。农村改革 20 年来,我国农村经济快速发展,主要农产品产量大幅度增长,农村经济结构得到合理调整,农村经济实力大大增强,农民收入水平明显提高,生活显著改善,这充分证明了小平同志农村改革思想的科学性和正确性。

实事求是马克思列宁主义、毛泽东思想的核心,是我们党的优良传统,也是邓小平理论的精髓。历史经验证明,只有实事求是才能制定出符合中国实际的正确路线、方针和政策,使革命和建设事业取得胜利;只有实事求是才能突破思想理论的“禁区”,解放思想,在实践中不断创新;只有实事求是才能避免主观主义和片面性,少犯错误,即使由于缺乏经验犯了错误,也容易改正;只有实事求是才能密切党和人民群众的关系,增强凝聚力,战胜困难,继续前进。然而,真正做到实事求是也不是很容易的,需要有大无畏的勇气和胆识。邓小平同志不仅把解放思想、实事求是重新确立为

党的思想路线,而且是最好的身体力行者,是全党和全国人民的楷模。在对待农业、农村和农民问题上,小平同志从中国实际情况出发提出的许多重要主张,是我国农村改革与发展的思想武器和基本指导原则。

(一)改革开放前我国的农业体制

土地改革后不久,中共中央于1951年12月作出了《关于农业生产合作的决议》,要求“必须提倡‘组织起来’,按照自愿和互利的原则,发展农民互助合作的积极性”。1953年12月,中共中央通过《关于发展农业生产合作新的决议》,提出要“逐步实行农业的社会主义改造,使农业能够由落后的小规模生产的个体经济变为先进的大规模生产的合作经济”。到1956年底,全国参加农业合作社的农户占总农户数的96.3%,绝大多数农户加入了高级农业合作社,在全国范围内形成了高级社单一形式的社会主义农业体制。

1958年,在“大跃进”的浪潮下,各地农村掀起了合并高级社办大社的高潮。同年,又进一步发展成办大型的综合性人民公社运动,短短的两三个月内,在全国农村普遍实现了人民公社化。人民公社实行“政社合一”,即把基层政权和集体经济组织合为一体。作为经济组织,它与高级社的差别是“一大二公”。“大”是指人民公社的规模比高级社大。人民公社由几十个高级社合并组成,一般是一乡一社,1958年时平均每社多达5000多户。“公”是指人民公社的公有化程度比高级社高。高级社合并成人民公社后,原来属于高级社的生产资料无偿地转归全社公有,由公社统一支配,在全公社范围内实行统一领导,统一计划,统一经营,统一核算,统一分配,统负盈亏;人民公社的劳动力,按照军队编制,组成班、排、连、营、团,由公社统一领导,统一调配,统一指挥。在生产上,实行“大兵团”作战的方式;在分配上,一部分采用工资形式,一