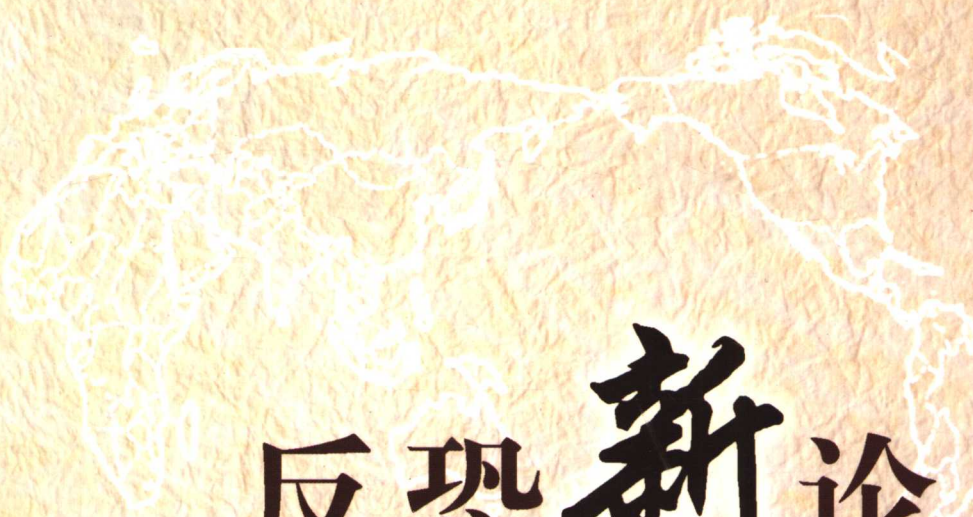




反恐新论

FAN KONG XIN LUN

● 杨晖 著

世界
出版
社

反恐新论

杨晖 著

世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反恐新论/杨晖著. —北京: 世界知识出版社,

2005.10

ISBN 7-5012-2688-1

I. 反... II. 杨... III. 反恐怖活动-研究-世界

IV. D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 124875 号

反恐新论

责任编辑

罗养毅

封面设计

争锐设计室

责任出版

唐 萍

责任校对

张 颖

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

经 销

新华书店

排 版

北京力托科技有限公司

印 刷

北京后沙峪印刷厂

开本印张

970 × 640 1/16 19¼ 印张 250 千字

版次印次

2005 年 11 月第一版 2005 年 11 月第一次印刷

印 数

1 - 4000 册

定 价

36.00 元

版权所有 翻印必究

作者简介

杨晖,1962年生。1978年考入南京国际关系学院。后在南斯拉夫贝尔格莱德大学学习,获文学硕士、博士学位。在中国社科院研究生院学习,获法学博士学位。曾先后在中国驻南斯拉夫使馆、前苏联使馆、俄罗斯使馆和哈萨克斯坦使馆工作。长期从事国际安全与战略问题研究,先后撰写和主持编写《俄罗斯思考》、《俄罗斯21世纪前沿军事理论丛书》、《反恐启示录—世界重大反恐怖战例评析》、《信息恐怖主义》、《新军事变革与未来战争译丛》等专著、译著多部,并撰写研究报告和学术文章上百篇。现任中国俄罗斯东欧中亚学会副会长,中国国际战略学会反恐怖研究中心主任、高级研究员,南京国际关系学院兼职教授。

序言

曾有人问我，为什么选择“恐怖主义”这样一个血腥的问题作为自己研究和写的方向？我无语。这曾是我深藏在心底的一个久远的承诺……

风萧萧兮易水寒。

十二岁时，我第一次读到荆轲刺秦王的故事，那时小小少年心中留下的是一个英雄远去不归的背影，留下的是对图穷匕见的无限遗憾。后来曾有机会亲历易水河畔，风依旧萧瑟，水依旧寒凉，只是不见了当年的壮士，他留下的痕迹只是风、只是水，还有后人伫立河畔的沉思……

二十二岁时，我来到了另一个历史的痕迹前——南斯拉夫萨拉热窝米利亚茨卡河畔的铁托大街，街角浇筑了一对脚印，1914年6月28日，十七岁的塞尔维亚青年普林齐普就站在这里开枪刺杀了奥匈帝国王储斐迪南大公。游人纷纷踩在那对历史

的足迹上，作出射击状留影纪念。朋友劝我也踩上去留个影，我未敢。那对脚印实在太沉重了，尽管是一个十七岁的孩子留下的。我伫立在这被历史凝固了的足迹旁，注视着十几米远外王储中弹的拉丁桥。桥上的风也萧瑟，桥下的水也寒凉。我陷入了深思。普林齐普射向王储的这颗子弹超过了原子弹的威力，它引发了第一次世界大战，造成了2113万人的死亡。

时间已过去了近一个世纪，普林齐普不仅留下了那对足迹，也留下了风依旧、水依旧。17岁的孩子、1颗子弹、2113万人的生命，这三组简单的阿拉伯数字构成了一道令我也许终生难解的公式……

四十岁时，一个天高云淡的秋日，我再次来到了一个新的历史痕迹前——纽约世贸大厦遗址。“9·11”事件刚刚过去了一年。伫立在这遗址前，尽管纽约的九月还很暖，但仍使我有“天凉好个秋”的感觉。荆轲留下的只是一个遥远的故事，普林齐普留下的那对脚印也是后人仿铸的；但世贸大厦这庞大的废墟遗址却活生生地躺在我的脚下，近三千个生命一年前从这里消失。尽管纽约城的风也萧瑟，哈得逊河的水也寒凉，但这一切不再是遥远的历史，它于一年前刚刚发生。

古代的荆轲、近代的普林齐普、当代的“9·11”，两千多年的历史脉络犹如长河不息。历史的航标引导着我们走向成熟。我从十几岁、二十几岁直至不惑之年，对“恐怖主义”这一命题也在不断地经历着认识上的成长与升华。

十年前，我在中国驻俄罗斯大使馆工作时，正值俄卫

国战争胜利五十周年庆典。俄军向民众开放了一个武器装备展览。我在参观时，遇见了一位参加过二战的老战士，他抚摸着—门大炮对孙子说：“但愿这些家伙永远是供人们参观的玩具，而不要真的被使用。”这是一个多么美好，但又是几千年来从未被真正实现过的愿望啊！

写作这本反恐专著的目的是希望它能对反恐怖理论研究和实践发挥一点点作用。但作为一个理想主义者，我从内心却希望这本书能在遥远的一天不再有任何价值，恐怖主义像黑死病一样永远地从地球上消失，我们的后人无需再去研究它……

杨 晖

二〇〇五年九月

绪论

呈现在读者面前的这本书，是一个中国学者关于当代恐怖主义问题的理论思考与探索。

对多数研究者来讲，“恐怖主义”问题可能是一个比较抽象的概念，但于我却有着一段具体的、充满切肤之痛的记忆。

上世纪 90 年代末，我在中国驻哈萨克斯坦大使馆任外交官，当时使馆领事部的一等秘书王建平在我对门办公，我们由同事成了好友。后来他转调至中国驻吉尔吉斯大使馆任办公室主任，我奉调回国。我们相约在北京见。我一直等待着与他重逢的日子。2002 年 6 月 29 日，王建平在吉首都比什凯克被“东突”恐怖分子枪杀于车中。那一天，北京的夜很静、很长，我彻夜未眠……对恐怖主义这段刻骨的感性体验，奠定了我对这一问题理性认识的思想基础。

当前，关于恐怖主义问题的理论研究在一定意义上仍以西方国家为主。我国对恐怖主义问题的理论研究起步较晚，主要还是以翻译国外著作和介绍西方学术理论、观点为主。怎样逐步形成一个能充分体现中国特色、反映东方价值观念的恐怖主义问题理论研究体系，仍是我们需要不断深入研究和解决的一个重要问题。笔者在研究和写作中，力求从马克思主义的基本立场、观点和方法出发，从维护中国国家利益的高度，将恐怖主义和反恐怖斗争问题放在更大的时代背景下和更宽广的国际战略环境中考察，坚持反恐理论与反恐斗争实践的紧密结合，综合运用历史分析、逻辑分析和比较分析等研究方法，力争在中国特色的恐怖主义问题理论探索上作一些初步的尝试和努力。

恐怖主义作为一种特殊的暴力活动，是在人类社会的发展过程中，伴随着国家内部以及国家之间在经济、政治、民族、宗教等各方面的矛盾趋于尖锐化或畸形化而出现和发展的。自上世纪 60、70 年代以来，现代恐怖主义逐渐成为世人所关注的非传统安全威胁之一。90 年代以来，国际恐怖主义和反恐怖斗争日益引起国际社会的普遍关注。“9·11”事件标志着国际恐怖主义和反恐怖斗争进入一个新的发展阶段。当代国际恐怖主义因其影响之大、危害波及之广、造成后果之恶劣，已超过以往任何一种非传统安全威胁；而反恐怖斗争因其任务之艰巨、斗争之尖锐、合作之广泛，成为冷战结束后国际形势发展变化的又一重要组成部分。当前，国际恐怖主义和反恐怖斗争已成为世纪之初国际安全领域中最值得关注和研究的问题之一。

西方特别是欧美国家关于恐怖主义和反恐怖斗争的研究起步较早。自 70 年代末特别是 80 年代初以来，国外学者出版或发表了大量研究专著和报告，仅英文版本的有代表性的有关著述就有上百种，在恐怖主义的概念、根源、危害及反恐怖对策领域，进行了大量多角度、多领域的基础性、开创性研究，取得了许多可资借鉴的成果。美英两国还共同主办了专门研究恐怖主义问题的期刊，如《冲突与恐怖主义研究》、《恐怖主义与政治冲突》等。特别要指出的是，恐怖主义作为政策性问题，也是有关国家政府思想库研究的重要对象，如美国兰德公司自 1972 年起就对恐怖主义进行专门的政策研究，他们于 1999 年为美国空军提供的研究报告《反新恐怖主义》，已在很大程度上预言了“9·11”事件的发生，表明这种政策性研究取得了一定成果。但此种研究的最大特点是实用性和对策性强，而学术研究的深度尚嫌不足。“9·11”事件后，恐怖主义研究成为一门“显学”，是国际学术界关注的热点。在美国，有关论文频频出现于其国内各类主要国际关系期刊上，各大学也纷纷开设相关课程，一改此前其处于国际关系学科边缘位置的局面。美国的一些政界、军界人士，或是为美国政府的反恐战略出谋划策，或是揭露和批判当局的反恐政策，近年

也纷纷著书立说。这为我们考察美国官方反恐战略策略演变和决策内幕提供了很好的资料。

在俄罗斯，早在 50 年代的前苏联时期，即有刑事犯罪学专家对恐怖主义性质的刑事犯罪进行研究。近几年来，俄罗斯深受恐怖主义之害，因而恐怖主义问题也成为俄学术界研究的热点，出版了大量理论研究著作。除此之外，俄国内还针对车臣和外高加索地区恐怖主义等现实问题，发表了许多专题性的研究成果。

我国学术界对恐怖主义问题的关注最早可追溯到 80 年代中期。80 年代末，我国出版了第一部较全面介绍国际恐怖主义的书。从 90 年代中期起，恐怖主义问题开始得到较多关注。从中国期刊数据库以“恐怖主义”为标题进行检索可知，从 1994 年到 2001 年“9·11”事件前，共有以此为题的论文 47 篇；而“9·11”之后截止到 2005 年 6 月，则显示有 480 篇。表明“9·11”之后恐怖主义问题已经成为我国学术界研究的一个热点。与此同时，国内对恐怖主义及反恐怖斗争问题也达到了相当的研究深度，取得了不少成果，并翻译出版了不少国外有关著述。这些成果对于我们了解世界范围内恐怖主义活动严重泛滥的情况、认识恐怖主义现象及根源以及了解国际社会反恐怖斗争的现状等多有裨益。但总体上看，我国学者对恐怖主义及反恐怖斗争问题的研究仍处于初始阶段，无论在数量上还是广度上、深度上远不能与同期的欧美国家及俄罗斯学界相比，许多领域

尚有待进一步深化和拓展，在一些概念运用上还存在着含混不清的现象，有待于进一步研究和澄清。

二

国际恐怖主义和反恐怖斗争既是一个重大的理论性问题，更是一个政治性和实践性很强的问题，由于涉及不同的国家、民族、政治集团的立场与利益，有关理论性和政策性分歧与争论一直相当大，有些甚至是截然对立和无法调和的。最明显的一个例子就是，国际社会对恐怖主义这一概念的定义一直众说纷纭，竟达 100 多种。在当前国际社会在此问题上仍存在不少分歧的情况下，如何科学界定恐怖主义定义，正确阐明马克思主义对恐怖主义问题的基本立场，厘清恐怖活动与暴力革命的本质区别，正确把握当代国际恐怖主义与伊斯兰教的复杂关系，揭示恐怖主义与极端主义、分裂主义之间的联系与区别，以及现代恐怖主义泛滥的深层原因，对深入开展恐怖主义问题研究和国际反恐怖斗争都具有重要的指导意义。对这些问题的回答与探索，正构成了本书立论的一个基本出发点和理论基础。

当前，国际反恐斗争呈长期化之势已经是不争的事实。与“9·11”事件前的国际恐怖活动状况相比，“9·11”事件更集中、更清晰地表明了现代国际恐怖主义已经进入一个全新的发展阶段。尽管从根源或动机上讲，它带有不少传统的色彩，或者说它与历史上的恐怖主义活动仍具有相同或相似的动因，但在其背景及根源、表现与特点等许多方

面，都有了新的乃至本质性的发展和变化。例如，由于大规模杀伤性武器的扩散、由于信息网络技术的发展，以及全球化进程的加快等等，恐怖组织的结构、恐怖活动的手段有了新的变化，其危害性、破坏性更是远远超过历史上任何一个时期，成为一种危及整个国际和平与人类安全的非传统威胁。换句话说，恐怖主义已经不是某一个国家或民族内部的事情，它需要整个国际社会共同努力来应对和解决。同时需要强调的是，“9·11”以来四年间，国际恐怖主义势力不仅复趋于活跃，而且出现了全球化、网络化、信息化和“基地”化的新的发展趋势，这在很大程度上预示了其未来发展的趋势与特点，同时也给国际社会的反恐斗争增加了新的难度。

“9·11”事件后的国际关系和世界军事形势发展演变表明，国际恐怖主义和反恐怖斗争作为新的非传统安全因素，对国际关系格局、大国关系走向和地区局势演变，以及对世界军事形势和各国军队建设都产生了重要影响。美国处于这一重大变动的中心。这一方面是因为“9·11”事件第一次真正打痛了美国，迫使其不得不对传统的反恐战略策略作出调整；另一方面，奉行新保守主义的布什政府，刚好需要一个借口或时机，来实施其全球战略调整，谋求其全球霸权地位。美国的上述战略调整进而又带动了其他大国做出相应调整。这是我们观察“9·11”后国际关系格局和世界军事形势变化的一根主线。同时，“9·11”事件也向国际社会清楚地表明了国际恐怖主义作为一种非传统威胁，对整个世界的和平与稳定构成了严重的挑战，促使国际社会

转变观念、加强合作，因此它在某种程度上又促进了国际社会的团结，促使各国对导致国际恐怖主义泛滥的深层次原因，如贫困群体的增多、南北发展的失衡、国际制度的缺失和国际政治中的霸权主义与强权政治等给予关注，并谋求相应的解决办法。

俄美两国的反恐怖斗争是当前国际社会反恐怖斗争的主要组成部分。俄美都采用了反恐战争的方式对付恐怖主义，但由于两国面临的恐怖威胁性质完全不同，俄罗斯的反恐战略目标在于遏制国内民族分裂主义，而美国的反恐战略目标是在保持本土安全同时，更多地将反恐问题纳入其全球战略框架，外向性十分突出。对俄美两国反恐斗争进行比较分析是具有现实意义和理论价值的。

中国经过近年来的反恐怖斗争及参与国际反恐怖合作，已逐渐形成了完整、系统、成熟的反恐观和反恐战略策略，成为中国所倡导的新安全观的具体体现。中国的反恐观不仅对指导自身的反恐怖斗争具有重大的意义，而且在国际反恐怖斗争中也发挥着并将继续发挥重要的作用和影响。

三

本书在结构安排上，共分十章、四大部分。第一章是全书的基础理论部分，就当前国际反恐怖斗争研究中所涉及的一些重大理论认识，如马克思主义经典作家关于恐怖主义问题的基本观点、恐怖主义的定义、恐怖主义与暴力革命、与极端主义和分离主义、与伊斯兰教的区别与联系，

国际恐怖主义泛滥的根源等作简要阐述。第二、三、四章重点分析“9·11”事件后国际恐怖主义与反恐斗争对当今国际关系格局、大国关系、地区局势及世界军事形势的影响，并着重探讨了“9·11”事件后国际恐怖主义在活动地域、袭击目标和袭击手段等方面的演变趋势，及未来发展趋势，如核生化恐怖主义与网络恐怖主义，揭示传统型恐怖主义与现代高技术相结合的严重危害。第五、六、七章分别对俄美两国面临的恐怖主义威胁及反恐战略、策略，特别是反恐怖作战的经验教训进行比较分析。第八、九、十章为涉及中国反恐问题部分，分析评估中国面临的现实和潜在恐怖主义威胁，中国政府在反恐问题上的政策与做法，在反恐怖斗争中存在的一些薄弱环节，并就此提出一些宏观谋略思考和微观因应举措。

坚持马克思主义基本原理，坚持中国特色社会主义的政治取向，坚持从维护中国国家利益出发，力争在对恐怖主义及反恐问题的研究上能有所创新、有所突破、有所作为，这是本书所希望达到的主要目的。但由于作者水平有限，本书无论在资料掌握与使用上，还是观点提炼与把握上，不当之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

目 录

序 言	5
绪 论	9
第一章 当前恐怖主义研究中的几个重要理论问题	1
马克思主义关于恐怖主义问题的基本观点	1
关于恐怖主义的定义	5
恐怖主义与暴力革命的区别	13
恐怖主义与极端主义、分裂主义的相互联系与区别	17
国际恐怖主义与伊斯兰教的关系	20
关于国际恐怖主义泛滥的深层原因	26
第二章 当前国际恐怖主义活动的主要特点及发展趋势	34
当前国际恐怖主义活动的主要动向及特点	35
国际恐怖主义的未来发展趋势和特点	41
国际反恐怖斗争呈现长期化、胶着化态势	56
第三章 国际恐怖主义和反恐怖斗争对国际关系的影响	60
国际格局的演变与发展	60

大国关系的调整与互动	65
地区格局演变与“不稳定弧形带”	76
第四章 国际恐怖主义与反恐怖斗争对世界军事形势的影响 ...	86
反恐怖斗争与军事战略的新调整	86
反恐怖战争与军事斗争样式的新变化	94
反恐怖斗争与军事理论的新发展	98
反恐怖斗争与军队建设的新动向	105
反恐怖斗争与国际军事合作的新趋势	109
第五章 俄罗斯反恐怖斗争研究	113
俄罗斯恐怖主义的类型和特点	114
俄罗斯反恐怖斗争的主要举措及得失	124
俄罗斯的车臣反恐怖作战及教训	137
俄罗斯处理四大“人质危机”的经验与教训	143
第六章 反恐与美国的全球战略	149
“9·11”事件与美国反恐政策的演变	150
反恐与美国对外战略的大调整	158
反恐背景下美国的军事战略调整	164
伊拉克战争对美国的消极影响	171
美国反恐战略的新调整	175
第七章 俄美反恐怖军事行动比较研究	183
对俄美反恐怖军事行动的几点宏观比较与 思考	184