

市政府與市行政

劉

瓊編著

劉
瓊
著

市
政
府
與
市
行
政

幼
獅
文
化
事
業
公
司
印
行



行政院新聞局核准登記證局版臺業字第二〇四號

著者：劉 瓊

出版者：幼 獅 文 化 事 業 公 司

發行人：胡 軌

臺北市重慶南路一段66之1號三樓

臺北市漢中街五十一號

郵政劃撥二七三七號

印刷者：佳 怡 彩 色 印 刷 有 限 公 司

中和市中山路二段四四二巷四號

基本定價：四 元

中華民國七十三年七月八版

序

自由中國的復興基地——臺灣，二十餘年來，由於政府推行土地改革及連續實施幾個四年經濟建設計劃的結果，工商業發達，人民生活水準提高，人口日益集中於都市，小市鎮不斷增加，大都市益形擴大，如今都市人口已佔全人口百分之五十四以上。由於都市之增加與擴大，都市建設更爲迫切需要。惟都市建設事業，經緯萬端，皆須有專業人才，始能勝任。因之都市行政及建設人才之培養實爲當務之急。中國市政專科學校即因此需要應運而生。

都市事業之範圍甚廣，市政專校應設之科別甚多，即以現在已有之科別而論，如市政管理科、公共工程科（分土木、建築二組）、工商管理科、財稅科、公共衛生科等，其所包括之課程已甚紛繁，所需教材，因本校性質之特殊，亦非一般大專院校教科書所可適用；而本校創設不久，在教育制度、教學設施各方面應需之參考書籍，亦須廣爲蒐集。因此余特商請學校行政當局編撰叢書，俾應需用。學術著作，必須有篤學深思之士，潛心鑽研，方克有成。本校同仁才幹，惟以平日教學之努力，研究之專精，假以時日，當有所成就。

本編「市政府與市行政」係本校教授劉瓊先生窮五年之心力，編撰完成。凡有關都市的組織與事業，俱包括無遺，各章理論與事實並重，並皆先敘述各國實例，然後與我國制度相比較，俾讀者得知其損益得失，而獲深切印象。此書付梓，余信不獨對於本校之教學有所裨益，即對於各大學市政學之講授研

究及各市政府市政實施之參考，皆將有重大貢獻，可預期也。

上官業佑

序於中國市政專校弘道樓

二

市政府與市行政

目次

第一章 緒論.....	一
第一節 都市的概念.....	一
一、都市的重要性.....	一
二、都市的意義.....	二
三、都市與鄉村的區別.....	四
第二節 都市的職能.....	七
一、社會的職能.....	七
二、生產的職能.....	一
三、居住的職能.....	一四
第三節 都市的發展.....	一五
一、上古時期.....	一五
二、中古時期.....	二二

三、現代時期·····	二七
-------------	----

第二章 市的法律地位·····	三五
-----------------	----

第一節 市法人·····	三五
--------------	----

一、市法人的意義·····	三五
---------------	----

二、市的雙重任務·····	三七
---------------	----

三、市的責任問題·····	三九
---------------	----

第二節 市自治權·····	四二
---------------	----

一、英國的市自治權·····	四二
----------------	----

二、法國的市自治權·····	五一
----------------	----

三、美國的市自治權·····	五三
----------------	----

四、我國的市自治權·····	五九
----------------	----

第三節 市自治監督·····	六一
----------------	----

一、英國的自治監督制度·····	六二
------------------	----

二、法國的自治監督制度·····	六五
------------------	----

三、我國的自治監督制度·····	七〇
------------------	----

第三章 市選民團·····	八一
---------------	----

第一節 居民與公民·····	八一
----------------	----

一、居民·····	八一
二、公民·····	八五
第二節 選舉權·····	八八
一、選舉權的性質·····	八八
二、選舉的原則·····	九一
三、選民的組織·····	九四
四、提名·····	一〇〇
五、投票·····	一〇六
第三節 罷免權·····	一一〇
一、罷免權的性質·····	一一〇
二、罷免的對象·····	一一一
三、罷免的程序·····	一二二
四、罷免的限制·····	一二三
第四節 創制權·····	一二四
一、創制權的性質·····	一二四
二、創制的程序·····	一二四
三、創制案的效力·····	一二六

四、創制案的制限	一一六
----------	-----

第五節 複決權	一一七
---------	-----

一、複決權的性質	一一七
----------	-----

二、複決的程序	一一八
---------	-----

三、複決案的制限	一一九
----------	-----

第四章 市政組織	一二四
----------	-----

第一節 美國的市政組織	一二五
-------------	-----

市長——議會制	一二五
---------	-----

一、市長——議會制的要點	一二五
--------------	-----

二、弱市長制	一二六
--------	-----

三、強市長制	一二六
--------	-----

四、市長——議會制的缺點	一二〇
--------------	-----

市委員會制	一二一
-------	-----

一、市委員會制的起源	一二一
------------	-----

二、市委員會制的要點	一二二
------------	-----

三、市委員會制的檢討	一二二
------------	-----

市經理制	一二四
------	-----

一、市經理制的起源·····	一三四
二、市經理制的要點·····	一三四
三、市經理制的評價·····	一三五
第二節 法國的市政組織·····	一三七
一、議會——市長制的要點·····	一三七
二、市議會·····	一三七
三、市長·····	一三九
第三節 英國的市政組織·····	一四一
一、議會——委員會制的要點·····	一四一
二、市議會·····	一四二
三、市長·····	一四三
四、委員會·····	一四五
第四節 我國的市政組織·····	一四七
直轄市·····	一四七
一、直轄市的地位·····	一四七
二、市議會·····	一四八
三、市政府·····	一五二

省轄市	一五五
一、市的地位	一五五
二、市議會	一五六
三、市政府	一六〇
縣轄市	一六二
一、縣轄市的地位	一六二
二、縣轄市民代表會	一六三
三、縣轄市公所	一六五
第五章 都市人事行政	一七二
第一節 人事行政的概念	一七二
一、公務員的重要性	一七二
二、現代人事制度的形成	一七三
三、人事行政機關	一七六
第二節 人事制度的類型	一七八
一、品位制	一七八
二、職位分類制	一八一
三、折衷制	一八三

第三節 人事行政業務……………一八六

一、考試……………一八六

二、任用……………一八九

三、薪給……………一九〇

四、陞遷……………一九一

五、懲戒……………一九二

六、退休……………一九三

第六章 都市財政……………一九九

第一節 市財政管理……………一九九

一、市財政的意義……………一九九

二、市財政機關的建制……………一九九

第二節 市收入……………二〇三

一、市收入的分類……………二〇三

二、稅課收入……………二〇三

三、非稅課收入……………二〇九

第三節 市支出……………二一四

一、市支出的意義……………二一五

二、市支出的分類·····	二一七
三、市支出的增加·····	二二〇
第四節 市公債·····	二二一
一、市公債的性質·····	二二一
二、市公債的原則·····	二二二
三、市公債的限制·····	二二二
四、市公債的發行·····	二二四
五、市公債的清償·····	二二五
第五節 市預算·····	二二六
一、市預算的意義·····	二二六
二、市預算的內容·····	二二七
三、市預算的準備·····	二二七
四、市議會與預算·····	二二九
第六節 市會計·····	二三一
一、會計的意義·····	二三二
二、會計機關的組織·····	二三二
三、會計事務與會計報告·····	二三三

四、會計與行政控制·····	二三五
第七節 市審計·····	二三五
一、市審計的意義·····	二三五
二、市審計機關的建制·····	二三六
三、市審計權的種類·····	二四〇
第七章 都市計劃·····	二四六
第一節 都市計劃的概念·····	二四六
一、都市計劃的意義·····	二四六
二、都市計劃的發展·····	二四八
第二節 都市計劃的種類與範圍·····	二五〇
一、計劃與行政職權的分開·····	二五〇
二、都市計劃的種類·····	二五〇
三、都市計劃的範圍·····	二五二
第三節 都市區劃·····	二五七
一、區劃的意義·····	二五七
二、使用區劃·····	二五九
三、高度區劃·····	二六〇

四、面積區劃·····	二六〇
五、不合規定的建築·····	二六一
第四節 都市計劃機關·····	二六二
一、計劃機關的起源·····	二六二
二、計劃機關的組織·····	二六三
三、計劃機關的權力·····	二六四
第五節 都市計劃的程序·····	二六五
一、程序的重要·····	二六五
二、調查·····	二六五
三、分析·····	二六七
四、計劃的擬訂·····	二六八
五、計劃的制定·····	二六八
六、計劃的改變·····	二六九
第六節 都市土地的獲得·····	二七〇
一、都市需要公有土地的原因·····	二七〇
二、捐獻·····	二七〇
三、購買·····	二七一

四、土地徵收·····	二七一
五、超額徵收·····	二七二
第七節 都市計劃與民防·····	二七二
一、民防的重要·····	二七三
二、增闢衛星市·····	二七三
三、限制中心市建築·····	二七三
四、建設雙層都市·····	二七四
五、拓寬道路·····	二七四
第八章 都市交通·····	二七七
第一節 街 道·····	二七七
一、街道系統·····	二七七
二、街道寬度·····	二七八
三、街道鋪砌·····	二七九
四、街道命名·····	二八一
五、街道燈光·····	二八一
第二節 運 輸·····	二八四
一、運輸的種類·····	二八四

二、汽車·····	二八四
三、電車·····	二八五
四、高架鐵道與地下鐵道·····	二八五
五、地面鐵道·····	二八六
六、公路·····	二八七
七、水運與港埠·····	二八七
八、飛機場·····	二八八
第三節 交通管理·····	二八九
一、交通擁擠問題·····	二八九
二、交通調查·····	二九一
三、增加交通容量·····	二九二
四、交通警察·····	二九五
五、自動的交通訊號·····	二九六
六、速度限制·····	二九九
七、停車規則·····	三〇一
八、其他管理交通的方法·····	三〇三
第四節 交通主管機關·····	三〇五