

特邀监察员工作

中华人民共和国监察部办公厅 编

中国方正出版社

監察部聘請的第一批特邀監察員合影





監察部聘請的第二批特選監察員合影



中共中央政治局委员、书记处书记、中央纪委书记尉健行同特邀监察员在一起座谈



全国纪检监察机关特邀监察员工作座谈会
于1996年11月在北京召开



监察部特邀监察员参加第七届国际反贪污大会



监察部特邀监察员参加执法监察工作

序

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度，也是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要内容之一。江泽民同志强调指出，各级党委和政府要充分认识新时期统一战线工作的重要性，进一步加强共产党领导的多党合作和政治协商制度的建设，努力为民主党派履行政治协商、民主监督、参政议政职能创造更好的条件。建立特邀监察员制度，是贯彻中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的具体体现，是实行行政监察与社会监督相结合、依靠群众开展工作的有效方法，是建立健全监督机制的一项重要举措。

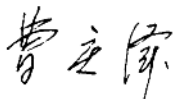
1987年监察部恢复组建之初，我们就研究思考如何加强监察机关对国家行政机关及其工作人员进行有效监督的问题：一方面要充分发挥行政监察机关的职能作用，另一方面必须走群众路线，依靠社会各个方面的支持和帮助，包括请民主党派及专家学者参与监督，逐步建立健全行政监察与群众监督相结合的监督机制。1989年5月，经中央同意，监察部决定建立特邀监察员制度，并于年底从民主党派和各方面人士中聘请了首批21名特邀监察员。之后，特邀监察员制度逐步在全国行政监察机关推开。1993年纪检监察机关合署办公后，这项工作得到了进一步加强，特邀监察员在更广阔的领域内发挥了作用。特邀监察员制度建立8年来，队伍逐步扩大，制度日趋完善，工作不断取得新的进展。实践证明，建立健全特邀监察员制度，有利于促进反腐败斗争的开展，有利于纪检监察机关的自身建设。

开展党风廉政建设和反腐败斗争，是改革开放、建立社会主

义市场经济体制的必要条件和重要政治保证，是关系我国现代化事业成败，关系党心、民心，关系党和国家前途命运的严重政治斗争。这是一项长期而艰巨的任务，要贯穿于改革开放和现代化建设的全过程。党的十四大以来，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，反腐败斗争保持了健康发展的势头，不断取得新的进展。但是，反腐败斗争的形势依然严峻，党风廉政建设的任务依然繁重。我们务必要从战略和全局上深化对搞好反腐倡廉工作的重要性、紧迫性的认识。特别是“九五”时期乃至今后十五年，是我国改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要时期，继续把反腐败斗争引向深入，尤为重要。我们要坚持在反腐败斗争的实践中，把实行并完善特邀监察员制度与积极探索具有中国特色行政监察监督机制结合起来，既注意特邀监察员工作中具体规章制度的完善，又要善于从反腐败斗争全局思考问题，把这项工作做得更扎实、更规范、更有效。

编辑出版《特邀监察员工作》一书，是一件有意义的事。这对开展特邀监察员工作将起到指导作用。希望各级纪检监察机关深入实践，积极探索，注意研究特邀监察员工作的思路和方法，使之在反腐败斗争中发挥更大的作用。

是为序。



1997年3月

目 录

序.....	曹庆泽(1)
--------	----------

领导讲话

尉健行同志在监察部特邀监察员座谈会上的讲话 (1991 年 1 月 25 日)	(1)
尉健行同志在监察部第二批特邀监察员聘请大会上的讲话 (1993 年 3 月 9 日)	(6)
王兆国同志在中央统战部特约人员工作座谈会上的讲话 (1994 年 12 月 7 日)	(11)
王兆国同志在监察部增聘特邀监察员大会上的讲话 (1995 年 4 月 14 日)	(19)
侯宗宾同志在全国纪检监察机关特邀监察员工作 座谈会上的讲话 (1996 年 11 月 27 日)	(22)
曹庆泽同志在特邀监察员座谈会上的讲话 (1994 年 2 月 2 日)	(32)
曹庆泽同志在北京市召开特邀监察员工作总结 暨第三批特邀监察员聘任大会上的讲话 (1994 年 3 月 3 日)	(46)
曹庆泽同志在进一步发挥纪检监察两项职能 工作会议上的报告(1994 年 8 月 23 日)	(49)
曹庆泽同志在监察部增聘特邀监察员大会上的讲话 (1995 年 4 月 14 日)	(65)

曹庆泽同志在监察部特邀监察员座谈会上的讲话	
(1996年2月8日)	(73)
曹庆泽同志在全国纪检监察机关特邀监察员工作座谈会上的讲话	
(1996年11月26日)	(76)
曹庆泽同志在监察部特邀监察员座谈会上的讲话	
(1997年2月3日)	(89)
徐青同志在监察部特邀监察员座谈会上的讲话	
(1992年1月30日)	(93)
徐青同志在监察部第二批特邀监察员聘请大会上的讲话	
(1993年3月9日)	(101)
冯梯云同志在中央统战部召开的特约人员工作座谈会上的讲话	
(1994年12月7日)	(107)
冯梯云同志在国家税务总局特邀监察员授聘仪式上的讲话	
(1996年12月24日)	(111)
李至伦同志在北京市特邀监察员工作总结暨第四批特邀监察员增聘大会上的讲话	
(1995年4月10日)	(115)
李至伦同志在全国培养选拔党外干部工作座谈会上的发言	
(1995年4月24日)	(118)
刘延东同志在监察部第二批特邀监察员聘请大会上的讲话	
(1993年3月9日)	(127)
李容光同志在监察部第二批特邀监察员聘请大会上的讲话	
(1993年3月9日)	(129)
陈舜礼同志在监察部第二批特邀监察员聘请大会上的讲话	
(1993年3月9日)	(131)
刘延东同志在全国纪检监察机关特邀监察员工作座谈会上的讲话	
(1996年11月26日)	(133)

经验材料

坚持高层次 全方位发挥作用 积极探索特邀监察员

工作的新路子……………北京市纪委 监察局(137)

充分发挥特邀监察员在信访举报工作中

的作用……………天津市纪委 监察局(146)

找准位置 扎实工作 发挥特邀监察员的民主

监督作用……………河北省纪委 监察厅(155)

完善制度 加强联系 充分发挥特邀

监察员的作用……………内蒙古自治区纪委 监察厅(161)

多途径 重效果 充分发挥特邀监察员

作用……………吉林省纪委 监察厅(166)

领导重视 坚持“三抓” 把特邀监察员工作

落到实处……………安徽省纪委 监察厅(173)

发挥三大优势 强化民主监督……………福建省纪委 监察厅(180)

加强组织领导 努力增强特邀监察员

工作活力……………湖北省纪委 监察厅(186)

充分发挥特邀监察员在党风廉政建设中

的作用……………广东省纪委 监察厅(192)

加强领导 精心组织 努力把特邀监察员队伍建设成为

一支反腐倡廉的重要力量……………四川省纪委 监察厅(198)

充分信任 真诚合作 发挥特邀监察员参政议

政作用……………贵州省纪委 监察厅(204)

加强组织领导 搞好特邀

监察员工作……………甘肃省纪委 监察厅(210)

认真做好特邀监察员工作 积极探索内外监督

相结合的路子……………宁夏回族自治区纪委 监察厅(215)

完善制度 拓宽渠道 充分发挥特邀

监察员的作用……………深圳市纪委 监察局(220)

适应新形势下纪检监察工作需要认真做好特邀

监察员工作·····	沈阳市纪委	监察局(226)
拓宽途径 积极参与 充分发挥特邀监察员 的作用·····	济南市纪委	监察局(232)
提高认识 加强领导 充分发挥特邀监察员 的作用·····	青岛市纪委	监察局(241)
民主监督的重要力量 行政监察的 得力助手·····	安庆市纪委	监察局(247)
积极参与 尽职尽责 为反腐倡廉做出自己 应有的贡献·····	监察部特邀监察员	李 敬(254)
热爱特邀监察工作 在实践中锻炼 提高·····	北京市特邀监察员	虞积生(261)

有关文件

中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度的意见 (1989年12月30日)·····	(267)
中华人民共和国监察法 (1997年5月9日)·····	(275)
附：中华人民共和国行政监察条例 (1990年12月9日)·····	(284)
关于印发《监察部关于聘请特邀监察员的几点意见》的通知 监察部关于聘请特邀监察员的几点意见 监发[1989]12号 (1989年5月22日)·····	(293)
关于改进特邀监察员工作的几点意见 (1990年7月9日)·····	(295)
关于印发《监察部聘请特邀监察员办法》的通知 《监察部聘请特邀监察员办法》 监发[1991]16号 (1991年11月24日)·····	(297)

附 录

监察部特邀监察员工作大事记（1989 年—1996 年） ……（301）

领导讲话

尉健行同志在监察部 特邀监察员座谈会上的讲话

(1991年1月25日)

1月25日下午，尉健行同志与特邀监察员进行了座谈，他在会议结束时的讲话中，首先对特邀监察员满腔热情地关心并参与监察工作表示感谢，然后按照与会同志谈的意见，着重讲了两个方面的问题。现摘要刊发健行同志的讲话。

一、如何继续深入开展反腐败斗争

第一，要正确领会党的十三届七中全会的基本精神，继续坚定不移地开展反腐败斗争。我们党在反腐败问题上一直是比较清醒的。虽然有一段时间存在着“一手硬、一手软”的问题，但四中全会以后，党中央克服了“一手硬、一手软”，在反腐败上采取了一系列坚决有力的措施。经过近两年的努力，从全国来看，反腐败斗争还是有成效的，廉政建设有了一个好的开端，惩腐倡廉的工作越来越往好的方向发展。当然，也要看到，我们党和政府内部仍然存在腐败现象，有的问题还很严重。因此，反腐败仍然是我们党和政府的一项重要的政治任务，正如六中全会指出的，如果让腐败现象蔓延下去，我们党就有走向自我毁灭的危险。另一

方面，如果不努力在社会、政治稳定的基础上，集中精力把经济搞上去，也同样直接关系到党和国家的兴衰存亡。所以，从我们党和国家的全局来看，从战略上来看，当前最要害的问题就是要在稳定政治的基础上把经济搞上去，这个问题不解决，其他都无从谈起。这次七中全会的主要议题就是大力促进经济振兴和社会进步。那么，究竟怎样认识和处理抓反腐败和抓经济建设的关系呢？关键还是要正确认识和坚持“两手抓”的方针。不能一提经济建设就忘了反腐败，同时又不能离开经济建设这个中心孤立地开展反腐败斗争。不能因为七中全会强调经济建设，就认为反腐败可以放一放了。其实，七中全会明确提出要坚定不移地贯彻执行物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针，对廉政建设是非常重视的。有的同志看七中全会文件一大本，里面直接说反腐败问题的好像不多，于是就产生了疑虑：是不是今后中央不重视反腐败了，不重视廉政建设了？这种疑虑是不必要的。不能形成这样一个概念，似乎中央重视反腐败，就得让中央领导同志在每次会上都得谈反腐败问题，隔几个月中央就得发一个反腐败的文件，或者再搞一个类似“两院一部”《通告》那样的大政策。这样认识问题是片面的。我们说，重视不重视，不能孤立地从一个局部、一个领域来看中央讲了多少话，采取了什么措施。不能离开全党全国的大局，来看待中央重视不重视反腐败问题。要从改革开放和经济建设这样一个大的环境里面去看反腐败处于什么样的位置，中央采取的措施得当不得当，要看这个领域的工作在整个大局里是怎么一个摆法。现在中央强调“两手抓”，要按照“一个中心、两个基本点”的要求部署廉政工作，这种摆法就是正确的。所以，我们这次监察会议提出一个观点，就是要学会并习惯于用行政监察的方法，把反腐败作为经常性的工作来抓，而不能指望用突击的方法、搞运动的办法来处理这个问题。这是什么意思呢？就是说我们不能期望中央今天搞个大政策、明天搞个运动来开展反腐败斗争，我们要坚信党中央对反腐败是下了决心的，在中央既定

的方针下，充分运用我们的行政监察手段，通过日常工作，把反腐败斗争搞好。

第二，监察机关开展反腐败采取什么手段。总的说，就是不能搞运动，搞运动带来的后遗症很大，我们党在这方面是有许多深刻教训的。这么大一个国家，这么多部门，搞起运动来，谁知道他整的是什么人，可能整的是坏人，也可能整的是好人。但是，不搞运动，不等于不发动群众，不依靠群众。监察机关抓反腐败工作怎么走群众路线，确实需要很好地研究，要把搞运动同依靠群众区别开来。不能认为不搞运动就连群众也不发动了，只靠少数几个人去干。要注意克服思想方法上的片面性。现在看来，不少地方在纠正行业不正之风中，发动大家自查自纠，从某种意义上讲，这也是发动群众的一种方法。

第三，正确认识和发挥现行监察体制的积极作用。一般地讲，每一种体制都是有利有弊的，不会十全十美。从我们监察机关成立三年来的实践看，监察机关由政府部门领导，由政府首长直接抓，是有好处的，比如能够比较快地了解、掌握情况，比较快地处理一些问题。当然，如果这个领导不想处理问题，也会给监察机关的工作带来困难。现在这两种情况都有。我感到，目前我们这种体制是适应监察工作需要的，有它有利的地方。如监察部有什么情况，向总理一反映，当时就可以拍板。当然也会出现极少数行政部门和地方的领导该办的不办，该处理的不处理，甚至阻挠监察机关查处重要案件的情况。但总的来看，还是有利的方面多，存在的问题可以采取某些制约措施来加以解决的。比如，一些重要案件及时上报上级监察机关备案，或由上级监察机关直接去查，这就有利于下面的查办案件工作。该查的不查，上级监察机关有权干预。还有一些同志感到同级监督同级不方便。对这个问题也要分析。比如，就监察部来讲，是国务院下属的一个部，但也办了几个省、部级领导干部的案件，并没有因为查处对象和我们是同一级别就束缚了我们的手脚。基层监察机关这样做的成功

事例也很多。有个问题要搞清楚，监察机关是代表政府去进行监督，不是一个简单的级别问题。如监察部办部长的案，不能理解成我这个部长去查办你那个部长，而是说由国务院授权，代表一个职能部门去进行监督。监察部是整个监督体系的一个组成部分。看监督工作是否有力，不能光看监察部，而要看整个国家的监督体系是否健全，并充分发挥了整体效能。当然这还需要有个不断建设的过程。

第四，反腐败按什么路数抓。我们这几年主要是坚持两个“两手抓”：其一是，一手抓查处腐败案件，一手抓失职渎职、铺张浪费等问题的查处；其二是，在反腐败中一手抓领导机关、领导干部以权谋私、贪污受贿等违纪案件，另一手抓群众关心的热点问题，如用公款大吃大喝、干部违纪建私房等。实践证明，这样抓群众比较满意。如行业不正之风的问题，群众反映很大，监察机关就要认真去抓，充分发挥职能作用，并力争在今年抓出成效来。

二、怎样搞好特邀监察员工作

首先应该明确，聘请特邀监察员是使民主党派等方面的人士参政议政和监察机关依靠群众开展监察工作的好方法。中央是重视这项工作的。同时，要看到特邀监察员工作是一项新的工作，缺乏经验，还处在摸索的过程中，各个单位抓得也不一样。北京市做得不错。有的地方和部门抓得也有成效。从各地来看，特邀监察员要做的工作，可以发挥的作用是多方面的。比如咨询性质的作用、提供案件线索、反映群众意见和监督监察机关的作用等。特邀监察员中有许多是各行各业的专家，他们可以给监察机关出主意，发挥参谋、顾问的作用。特邀监察员还可以协助监察机关办一些案件，以及参加执法监察等工作。但究竟如何做好这项工作，还需要在实践中摸索。我今天提出一个问题，请大家一起来研究，就是不同层次的特邀监察员，他们的工作侧重点应该有所不同。基层监察机关聘请的特邀监察员直接参与或协助办一些具

体的工作要多一些；而较高层次监察机关的特邀监察员，如监察部机关的特邀监察员，则可以在咨询、监督方面多发挥作用。我认为，监察部的特邀监察员的工作侧重点应主要放在帮助我们出主意、提意见，监督我们的工作上。从这个意义上讲，监察部的特邀监察员工作可以采取不同于一些省、市特邀监察员的做法。对于高层次的特邀监察员，要注意充分发挥他们的特长和优势，日常的事务性工作不要搞得太多，这个分寸要注意掌握好。同时，我们还要安排好特邀监察员的活动，尽量不要与他们的本职工作相冲突。我很同意同志们提出的要逐步使特邀监察员工作制度化的意见。一下子搞个全国性的规定有困难，监察部可以先搞一个办法，各地也可结合自己的情况建立有关制度。