



新世纪新阶段党的基层工作实务

党的基层组织

组织工作

Z U Z H I

G O N G Z U O

■ 定庆云 / 编著



人民日报出版社



新世纪新阶段党的基层工作实务

XINSHIJI XINJIEDUAN DANGDI TICENG GONGZUO SHIWU

主编：_____

党的基层组织

组织工作

Z U Z H I

G O N G Z U O

定庆云 / 编著

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪新阶段党的基层工作实务 / 万福义主编

北京: 人民日报出版社, 2003. 4

ISBN 7-80153-656-8

I. 新… II. 万… III. 中国共产党—基层组织—工作—学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第022629号

新世纪新阶段党的基层工作实务

党的基层组织组织工作

作 者: 定庆云

责任编辑: 康德 王斌

标准书号: ISBN 7-80153-656-8 / D·106

出 版 者: 人民日报出版社(北京市朝阳区金台西路2号) 100733

制 版 者: 北京东方和鼎文化传播公司

印 刷 者: 北京市铁成印刷厂

开 本: 850毫米×1168毫米 32开 8印张 200千字

版 次: 2003年4月第1版 2003年4月第1次印刷

定 价: 180.00元(全十二册), 本册定价: 15.00元

新世纪新阶段党的基层工作实务

XINSHIJI XINJIEDUAN DANGDE JICENG GONGZUO SHIWU

编委会

主编

万福义

副主编

胡 坚

朱锦平

李秋生

陈国柱

张荣臣

主要编写人员

万福义

胡 坚

李秋生

陈国柱

朱锦平

刘大胜

刘工力

张荣臣

黄奇凡

金水法

吴新元

定庆云

赵清城

闫秋实

李聚山

刘新力

王跃峰

吴德春

杨丽霞

汤加民

赵 铭



党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的十六大把全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化确立为新世纪新阶段党的战略目标，使党的基层组织的工作面临着更为繁重的任务，也对新世纪新阶段党的基层党组织建设提出了新的更高的要求。因此，江泽民在党的十六大报告中强调：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”

新世纪新阶段党的基层组织的重要性，首先是由无产阶级政党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。无产阶级政党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而共产党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。无产阶级政党同资产阶级政党性质和纲领目标上的不同，决定了无产阶级政党所特有的组织原则和组织形式，使无产阶级政党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，必须用组织上的统一才能巩固起来。因此，马克思、恩格斯在1847年创建世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟的时候，就确立了以支部为同盟的组织



基础，形成了由支部——区部——总区部——中央委员会和代表大会组成的组织体系，把同盟建设成为从中央到基层（支部）的集中统一的工人阶级革命政党，为实现无产阶级政党的纲领和主张提供了坚强的组织保证。

之后，列宁在创建和领导俄国工人阶级革命政党的实践中，坚持马克思、恩格斯的建党思想，进一步提出了党员必须参加党的一个组织和民主集中制的组织原则。1906年5月列宁在俄国社会民工党第四次代表大会上的报告中说：“现在还有一项重大的和非常严重的任务：在党组织中真正实现民主集中制的原则，要进行顽强的工作，使基层组织真正成为而不是口头上成为党组织的基本细胞，使所有的上层机关都成为真正选举出来的、要汇报工作的、可以撤换的机关。”他还强调：“我们应该力求全面地、彻底地实现这个组织上的理想。”正是按照这些原则，列宁成功地把俄国工人阶级政党建设成为工人阶级有组织的先锋队，因而领导俄国人民取得了十月革命的胜利，建立了世界上第一个社会主义国家。我们党也正是按照马克思列宁主义的这些建党原则，不断加强和改进党的基层组织建设，使党的基层组织和党员队伍不断地发展和壮大，保持了党同群众的密切联系，因而保证了党在各个时期的路线、方针、政策的贯彻落实和各项工作任务地完成。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们党成立时就是在各地共产主义小组的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”几十年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义建设和改革开放中，正是发挥了党的

基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，为革命、建设和改革的顺利发展和胜利提供了坚强的组织保证。党的基层组织的这种战斗堡垒作用和政治优势，一是表现为党的基层组织是党的组织基础。每个党员都必须参加党的一个基层组织。党通过党的基层组织发展、教育和管理党员，把全体党员组织起来，使党成为一个有组织整体。二是党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。党的基层组织处于社会最基层的各个地区和单位，直接工作和生活在最广大的群众之中。它一方面担负着把党的纲领、路线和政策直接传输给群众，使之在基层得到贯彻落实的任务，另一方面又担负着把群众的愿望、要求和意见及时反映给党的上级组织的任务。党的基层组织这种作用的发挥，把党和群众紧密地联系在一起，使党拥有能够战胜一切困难、完成党的各项工作任务的力量源泉。三是党的基层组织是团结和带领党员和群众贯彻执行党的路线、方针和政策，实现党对基层社会领导的组织保证。党的基层组织具体分布在全国广大企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位。党的政策和主张，要通过它们的宣传和工作，变成本地区、本单位具体的工作任务的群众的实际行动，组织和协调本地区、本单位各方面的力量，把党的路线、方针、政策落到实处。四是党的基层组织是巩固和发展我国社会主义基层政权的核心力量。我们党是执政党，党对国家政权的领导，不仅体现为党对整个国家政权和各级地方政权的领导，也体现为对基层政权和基层社会组织的领导。在我国，党的基层组织不仅同国家基层政权组织一样，都是我国社会主义国家政权的基础，也是我们党执政的基础。只有把党的基层组织建设好，才能为巩固我国的社会主义国家政权，巩固和加强党的执政地位提供坚实的基础。正是由于以上这些原因，十六大党章和江泽民在十六大的报告都突出强调，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。现在我们有6635多万党员，344万多个党



的基层组织，通过这344万多个党的基层组织，把全党6635万多党员组织起来，并通过这344万多个党的基层组织和6635万多党员把全国各族人民团结在党的周围，为巩固和发展我国的社会主义制度，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化事业，提供了不可战胜的力量和保障。

第三，加强党的基层组织建设是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的重要保证。实现小康社会，是几千年来我国劳动人民世代代的理想和愿望。我国古代最早的诗歌《诗经·民劳》篇中就提出：“民亦劳止，汔可小康。”意思是说，人民真劳苦啊，要给他们安康和休息。应该说这样的“小康”，并不是什么太高的奢望，但几千年来人民总是劳苦不止，哪一代的统治者给了他们这种最起码的生活条件和要求呢？最广大的劳动人民总是生活在社会的最底层，生活在艰难困苦之中，甚至屡遭磨难。只有在中国共产党领导下，在建立了社会主义制度之后，人民群众才成为国家的主人，经过几十年的努力，特别是在十一届三中全会实行改革开放以来，才基本上解决了温饱问题，使中国人民几千年来期盼变成现实。这确实如江泽民在十六大报告中所说的那样：“这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”

但我国社会还处于社会主义初级阶段，现在达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。

在这个过程中，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家全面建设成为小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现

代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，在新形势下充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。十一届三中全会以来，随着改革开放和社会主义市场经济的发展，党的基层组织焕发了生机与活力，党的基层组织的工作和党组织的自身进入了一个新的发展时期。适应贯彻执行党的基本路线和各项方针政策的要求，各类党的基层组织对改革开放和发展社会主义市场经济党的基层工作和党的建设中出现的新情况、新问题，进行了积极的探索，在新形势下坚持发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，保证了党的路线方针政策的贯彻执行和各项工作任务地完成。但在另一方面，党的基层组织无论是在工作上还是在加强党的自身建设上，都还不能适应新形势新任务的要求。有些党的基层组织软弱涣散，甚至处于瘫痪状态，严重地影响了党的路线、方针和政策在基层的贯彻落实。同时，有一些干部和党员受市场经济负面效应和各种腐朽思想的侵蚀和影响，不能坚持党性原则和党的宗旨，在理想信念和价值观念上发生动摇和扭曲，因而不能按照共产党员的标准要求和约束自己，甚至利用职权谋取私利，走上贪污受贿、违法犯罪的道路。这不仅毁掉了一些意志薄弱的干部和党员，也严重损害了党的形象和声誉。大量事实说明，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须坚持改革开放，必须坚持发展社会主义市场经济；但越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，就越要坚持和加强党的基层组织建设，越要做好党的基层工作。只有适应改革开放和发展社会主义市场经济的要求，把党的基层组织建设好了，才能做好党的基层工作，在新世纪新阶段更好地坚持和发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供坚强的组织保证。

适应这种要求，按照十六大精神和党章的规定，我们编写

了这套《新世纪新阶段党的基层工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、河北省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和江西省直工委、中共绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。作为丛书的主编和第一读者，审读完丛书全部书稿后，我很高兴地看到，这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的 basic 理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新世纪新阶段党的基层组织工作必须坚持的指导思想 and 方向；二是以十六大精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了党的基层组织的方针、政策和各方面规章制度的规定，确立了新世纪新阶段党的基层组织工作应当遵循的基本原则和要求；三是突出研究了改革开放和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验，为新世纪新阶段加强和改进党的基层组织工作，提供了具有很强的针对性、实用性和可操作性的参照物。但有些书稿文字提炼不够，书中不当和错误之处，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为加强和改进党的基层组织工作做出有益的贡献。

万福义

2003年4月



党的基层组织组织工作

前言

党的十六大全面分析了新世纪新阶段我们党和国家面临的新形势新任务，把“三个代表”重要思想同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想，科学总结党领导人民建设中国特色社会主义的基本经验，明确提出了全面建设小康社会的奋斗目标和加快推进社会主义现代化事业各方面工作的方针、政策，为党和国家在新世纪新阶段的发展确立了明确的方向和任务。

实现党在新世纪新阶段的奋斗目标和任务，关键在党，关键在于按照邓小平理论和“三个代表”重要思想的要求把党建设好，特别是要把党的基层组织建设好。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。十六大明确提出要“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”。改革开放以来，适应改革开放和发展社会主义市场经济的要求，我们党在加强党的基层组织建设方面已经取得了重要成就，有力地保证和推动了党的基本路线和各项方针政策的贯彻和落实。但是，也应当清醒地看到，当前党的基层组织工作中还存在一些同新形势新任务不相适应的地方，基

层领导班子和党员干部队伍还存在不少亟待解决的问题。比如，有些班子整体功能不强，缺少合力；有些基层干部理论素养不高、能力不强、作风不正；有些党员素质不高，不能发挥党员应有的先锋模范作用；有些党的基层组织缺乏活力，软弱涣散，不能发挥党组织的战斗堡垒作用，等等。所有这些都必须引起高度重视，需要采取有效措施切实加以解决，大力加强党的基层组织工作，提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握“高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻‘三个代表’重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗”这个主题，用以指导基层组织工作。基层组织工作要围绕主题，服务主题，为实现这一主题积极主动地开展工作。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握“三个代表”重要思想这个灵魂，用以统领基层组织工作全局。“三个代表”重要思想是我们党的指导思想，是各项工作的行动指南，是基层组织工作的主线和灵魂。谋划组织工作，必须以“三个代表”重要思想作为根本依据；推进组织工作，必须以“三个代表”重要思想作为强大动力；检验组织工作，必须以实践“三个代表”重要思想的成效作为根本标准。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握全面建设小康社会这个奋斗目标，强化服务意识，提供组织保证。要紧紧围绕全面建设小康社会这个奋斗目标，主动适应经济发展和社会进步对基层组织工作提出的新要求，求真务

实，增强组织工作的主动性和实效性。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握解放思想、实事求是、与时俱进这个精髓，使基层组织工作不断适应新形势、开创新局面的要求。基层组织工作与时俱进，就是基层领导班子建设和干部队伍建设、基层党组织建设和党员队伍建设要体现时代性、把握规律性、富于创造性，勇于冲破一切不合时宜、妨碍发展的思想观念，勇于改变一切束缚发展的陈规陋习，勇于革除一切影响发展的体制和机制的弊端，探索新路子，创造新业绩。

大力加强党的基层组织工作，必须牢牢把握加强和改进党的建设这个关键，全面推进党的建设新的伟大工程。党的各基层组织都要按照党的十六大精神和党章的规定，结合本地区、本单位的实际，聚精会神抓好基层党的建设，把加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设的各项要求落到实处。

党的基层组织组织工作

目 录

总序

前言

第一章 党的基层组织的组织工作概述(001)

一、党的基层组织的设置(001)

1、党的基层组织形式(001)

2、党的基层组织的设置程序(002)

二、党的基层组织的组织工作的内容(004)

三、党的组织工作的地位和作用(005)

1、组织工作是党的巩固和发展的组织保证(006)

2、组织工作是使党具有强大的凝聚力和战斗力的 基本条件(008)

3、组织工作是实现党的领导的物质基础(007)

四、新世纪新阶段党的基层组织组织工作的特征(007)

五、新世纪新阶段党的基层组织组织工作的任务(010)

1、新世纪新阶段党的组织工作的总体要求(010)

2、新世纪新阶段党的基层组织组织工作的主要任务(011)

第二章 党的组织制度(013)

一、党的组织制度建设的任务(013)

二、党的民主集中制(015)

1、民主集中制的基本原则(015)

2、坚定地贯彻民主集中制(017)

3、新世纪新阶段坚持民主集中制的 重要意义(018)

三、党的组织制度(021)

1、党的代表大会制度(021)

2、党委制度(025)

3、党的组织生活制度(029)

第三章 党的基层组织建设(034)

一、农村党的基层组织建设(034)

1、农村基层党组织的任务(034)

2、当前农村基层党建工作存在的主要问题(037)

3、加强农村基层党建工作的主要对策(039)

4、创新农村基层党建工作的工作方法与活动方式(042)

5、加强以村党支部为核心的村级组织配套建设(043)

二、社区党的组织建设(047)

1、党章明确规定了社区党组织的地位和作用(047)

2、街道社区党组织的任务(048)

3、加强街道社区党建工作的形式和方法(050)

4、加强和改进街道社区党的建设需要着重
解决的几个问题(053)

三、非公有制企业党的组织建设(055)

1、非公有制企业中党的基层组织的作用及其
发挥的途径(055)

2、当前非公有制企业党的组织建设中存在的主要问题(058)

3、加强非公有制企业党的建设的对策(061)

四、社团党的组织建设(064)

1、在社团中建立党组织的必要性(064)

2、在社团中建立党组织的依据(065)

3、积极探索在社团中建立党的基层组织的形式(068)

4、发挥社团党组织的作用(067)

5、当前加强社团党建工作的难点问题及其解决思路(069)

五、学校党的组织建设(070)

1、高校党组织的主要职责(071)

- 2、中、小学党组织的重要职责(073)
- 3、学校党的组织工作的特点(074)
- 4、学校党组织要努力做好知识分子工作(075)
- 5、高校党组织对思想政治工作负有领导责任(076)
- 6、加强高校政工干部队伍建设(078)
- 7、正确处理中小学党的建设中的几个问题(080)

六、机关党的组织建设(082)

- 1、各级机关党的基层组织任务(082)
- 2、当前机关党组织建设中存在的主要问题(083)
- 3、必须加强和改进机关党组织的工作方法(085)
- 4、积极探索加强机关党的基层组织建设的新路子(088)

第四章 基层党员队伍建设(090)

一、党员队伍建设的基本原则(090)

- 1、坚持把思想政治建设放到首位(090)
- 2、与时俱进，以改革的精神推动党员队伍建设(091)
- 3、坚持党要管党、从严治党(091)
- 4、坚持制度建设，立足经常性工作(092)
- 5、有利于党员发挥作用(092)

二、党员发展工作(093)

- 1、党员发展工作的基本方针及原则(093)
- 2、入党积极分子的培养、教育和考察(097)
- 3、严格履行入党和转正手续(100)
- 4、正确处理发展党员工作中的几个关系(101)

三、党员教育工作(105)

- 1、新世纪新阶段党员教育的目标(106)
- 2、党员教育的基本原则(107)
- 3、党员教育的内容(108)
- 4、党员教育的主要形式(111)
- 5、党员教育的程序(112)

四、党员管理工作(114)

- 1、党员管理的基本任务(114)
- 2、党员管理的基本原则(116)
- 3、党员管理的主要内容(117)
- 4、党员管理的途径和方法(120)
- 5、外出党员的管理(123)
- 6、妥善处置不合格党员(125)

五、当前党员队伍建设中的几个热点、难点问题(133)

- 1、新社会阶层的先进分子入党问题(133)
- 2、发挥农村无职党员作用的问题(136)
- 3、农村老党员的教育管理(139)
- 4、社区党员的分类管理(142)

第五章 基层干部队伍建设(149)

一、乡镇干部队伍建设(149)

- 1、要把作风建设放在第一位，坚持常抓不懈(150)
- 2、要建立健全各项规章制度，规范乡镇干部的行为(150)
- 3、要切实转变领导作风和工作作风，
保持同人民群众的血肉联系(150)

二、农村党支部书记队伍建设(151)

- 1、配备标准要严格(151)
- 2、选择方式要民主(153)
- 3、管理手段要科学(154)
- 4、后备力量要充足(155)

三、街道社区干部队伍建设(155)

- 1、加强教育培训力度，提高政治业务水平(155)
- 2、深化干部人事制度改革，优化队伍结构(157)
- 3、健全干部监督管理制度，促使他们健康成长(158)

四、改进基层干部的工作方法和工作作风(160)

- 1、要实事求是，不要弄虚作假(162)