

国家 “十一五”规划 公众建言献策选编

国家发展和改革委员会发展规划司◎编



北京科学技术出版社

国家“十一五”规划 公众建言献策选编

国家发展和改革委员会发展规划司◎编



北京科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家“十一五”规划公众建言献策选编/国家发展和改革委员会发展规划司编. —北京:北京科学技术出版社, 2006. 3

ISBN 7 - 5304 - 3123 - 4

I. 国... II. 国... III. 国民经济计划 - 五年规划 - 中国 - 2006 ~ 2010 - 学习参考资料 IV. F123. 393

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 019360 号

国家“十一五”规划公众建言献策选编

编 者: 国家发展和改革委员会发展规划司

责任编辑: 本书编辑工作人员

责任校对: 黄立辉

封面设计: 耀午书装

版式设计: 耀午书装

出 版 人: 张敬德

出版发行: 北京科学技术出版社

社 址: 北京西直门南大街 16 号

邮政编码: 100035

电话传真: 0086 - 10 - 66161951(总编室)

0086 - 10 - 66113227(发行部)

0086 - 10 - 66161952(发行部传真)

电子信箱: postmaster@bjkpress.com

网 址: www.bjkpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市印刷厂

开 本: 889mm × 1194mm 1/32

字 数: 246 千

印 张: 10. 25

版 次: 2006 年 3 月第 1 版

印 次: 2006 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7 - 5304 - 3123 - 4/F · 122

定 价: 28. 00 元



京科版图书, 版权所有, 侵权必究。

京科版图书, 印装差错, 负责退换。

编者的话

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经第十届全国人民代表大会第四次会议批准。

“十一五”规划纲要是党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划,是全面建设小康社会进程中的重要规划。为了将“十一五”规划纲要编制成集中民智、反映民意、凝聚民力的规划,国家发展和改革委员会于2005年10月25日至12月31日开展了请人民群众为“十一五”规划建言献策活动。人民群众对这项活动给予了高度关注,以饱满的热情,认真负责的态度,积极建言献策,在2个多月的时间里,约5000人次提出了大量观点鲜明、论述有据的意见建议。参与建言献策活动的社会覆盖面相当宽,既有从事规划工作的公务员,也有大量工人农民;既有耄耋老人,也有中小學生;既有祖国大陆的民众,也有港澳同胞。来自广大人民群众的建言献策,对编制出符合我国国情、顺应时代要求、凝聚人民意志的“十一五”规划纲要起到了重要作用,对万众一心实施好“十一五”规划也奠定了重要基础。

为了使更多的读者分享建言献策者的成果,我们从数万条意见建议中精心筛选了200多条,编辑了《国家“十一五”规划公众建言献策选编》一书。本书着重选择了关系“十一五”经济社会发展重大问题的,内容突出宏观性、战略性、政策性的,观点鲜明的,富有建设性的意见建议。同时尽可能覆盖经济社会发展的各个领域,尽可能具有代表性。在编辑过程中,我们尊重作者原意,尽量将意见建议原汁原味地呈现给大家。但由于篇幅所限,我们对一些过长的意见建议进行了删减,所做文字修改没有征求作者意见,希望谅解。

在本书出版发行之际,谨对所有参加此次活动的单位和个人表示诚挚的谢意!

国家发展和改革委员会发展规划司

2006年3月

目 录

一 建设社会主义新农村	1
▶ 建设社会主义新农村关键是要实现三大 战略转型	官希魁 / 1
▶ 政策应向农业、农村、农民倾斜	陈佩富 / 2
▶ 关于建设社会主义新农村的几点建议	周健生 蒋 维 / 4
▶ 农民增收困难的深层次原因及对策建议 ...	陈前金 / 7
▶ 关于增加农民收入的几条建议	魏 刚 / 10
▶ 建议加大对农村“空心村”的改造力度 ...	赵 杰 / 13
▶ 关于社会主义新农村建设的几点建议 ...	马英峰 / 14
▶ 加快推进农村土地整理,逐步实现农村 社区化	段 军 / 15
▶ 关于解决农民实际问题的建议	欧亚非 / 16
▶ 发展乡村旅游与社会主义新农村建设 ...	陈 胜 / 17
▶ 关于农村医疗、教育等问题的建言	孙希芳 / 18
▶ “四走四变四集中”是实现农村经济社会 战略转型的必由之路	王湜洲 / 19
▶ 关于构建山区农村劳动力农业技术教育 体系,努力提高农业技术水平的建议	刘振华 / 20

- ▶ 充分发挥农业发展银行作用,增加对农业
的投入 王学义 / 24
- ▶ 抓好农村基层干部素质问题事关新农村
建设与和谐发展大局 孟 敏 / 26
- ▶ 把畜禽作为农业保险的重点 干安生 / 27
- ▶ 加快休闲观光农业的发展 干安生 / 29
- ▶ 关于把发展壮大县域经济写入《纲要》
的建议 钱光红 / 30
- ▶ 关于构建多元化农村金融服务体系的
思考 杨焕吉 / 32
- ▶ 建设社会主义新农村要充分保障农民的
切身利益 姚冬梅 / 35
- ▶ 西部“三农”问题再思考——投资农民 ... 石建国 / 36
- ▶ “三农”问题之我见 刘田忠 / 39
- ▶ 理顺乡镇政府体制,解决西部乡镇运转
困难 陈远平 / 40
- ▶ 从事农村工作的几点建议 李 珍 / 41
- ▶ 关注农村信息化建设问题 张鸿飞 / 42
- ▶ 中国社会主义新农村宜“三化” 江 涛 / 43
- ▶ 建议在“十一五”期间着重解决农村人口
转移与城市化问题 刘嗣明 / 45
- ▶ 开展小康村创建工程 金吉鑫 / 46
- ▶ “十一五”规划建言献策 孙士堂 / 46
- ▶ 做好农村劳动力教育和培训工作
..... 金根龙 夏玉姬 / 48
- ▶ 推动形成村级组织资源共享机制 袁奎明 / 49
- ▶ “多予”与“巧予”——浅谈新农村建设 ... 夏松青 / 50
- ▶ 利用民间资本发展农村经济 廖贤华 / 51

- ▶ 农村信用社应以农户小额贷款为主 新 晓 新 飞 / 52
- ▶ 增加农民收入,拉动内需 龙行桥 / 54
- ▶ 建议“十一五”期间全面推进农村五保村建设 杨胜英 / 55
- ▶ 关于“十一五”规划的几点建议 王 霞 / 57
- ▶ 关于推进社会主义新农村建设若干问题的思考 余宝军 / 59
- ▶ 建设新农村需要强化农业服务体系 黄志伟 / 60
- ▶ 解决农民土地问题的建议 杨云宝 / 62
- ▶ 改变分田到户政策和自然村格局 刘德普 / 64
- ▶ 建设有中国特色的社会主义新农村 彭松林 / 67
- ▶ 关于振兴中部地区农业和农村经济的一点粗浅思考 杨炎峰 / 69

二 区域协调发展 73

- ▶ 加强区域经济规划工作的几点建议 郑建平 / 73
- ▶ 中国西部地区实现城乡协调发展的困境与出路 高 刚 / 75
- ▶ 关于中部地区梯度发展的建议 王 瀚 / 80
- ▶ 非均衡发展战略下的区域优势发挥与国家创新体系 刘春辉 / 81
- ▶ 区域经济发展问题 钟玉成 / 82
- ▶ 建议进一步加大西部大开发力度 张政民 / 83
- ▶ 对区域经济方面的建议 张 谋 / 84
- ▶ 进一步减少发达地区区域内部差别的建议 于杰民 / 86
- ▶ 促进城镇化健康发展的建议 孙盛宇 / 87

- ▶ 加快秦巴山区和渝东地区交通建设 黎必元 / 87
- ▶ 构建天津滨海经济特区的设想 吴宇江 / 88
- ▶ 树立科学发展观,加快大连国际航运中心
建设 程义太 程海燕 / 91
- ▶ 加速区域整合,促进华北、东北地区联合
发展 王兴旗 / 95

三 科技教育发展 99

- ▶ 建议提高农村九年义务教育质量 周晓林 / 99
- ▶ 控制研究生规模,重视职业教育 钟俊龄 / 101
- ▶ 农村经济长远发展的关键 李 义 / 102
- ▶ 加强农村幼儿教育 方建国 / 103
- ▶ 关于农村教育政策的建议 段庆旺 / 104
- ▶ 关于农村教育 段 军 / 105
- ▶ 建立中央对贫困地区教育投入的新机制
..... 鲍远志 / 105
- ▶ 加强我国基础教育 曹东志 / 106
- ▶ 关于教育问题的建议 张志勳 / 107
- ▶ 逐步加大政府对高等教育的投入力度 ... 胡世宏 / 108
- ▶ 加快职业教育步伐 风满楼 / 109
- ▶ 高度重视教育,把教育创新提到国家
战略高度 宋国斌 / 110
- ▶ 深化教育体制改革的建议 王 凡 / 112
- ▶ 一个小学生关于教育问题的意见信 陈彦宏 / 113
- ▶ 充分利用信息新技术,提供文化教育免费
平台 唐来方 / 114
- ▶ 关于教育改革的建议 庞延红 / 115
- ▶ 提高职业资格的公信力,促进人才成长 ... 郝 筱 / 116

- ▶ 建议走创新型国家的发展道路,将有关
自主知识产权指标写进《纲要》………… 邵长青 / 117
- ▶ 关于我国当前科技发展战略的建议 …… 徐修成 / 119
- ▶ 建议制定“中华人民共和国公民创新
建议保障法” …………… 李明强 / 120
- ▶ 务必为个体创新人才在国家创新体系
建设中留足机会 …………… 张治怀 / 122
- ▶ 我国现行的科技成果鉴定制度亟须改革
…………… 肖成龙 / 124
- ▶ 发展知识经济,开发知识资源 …………… 王宏利 / 125
- ▶ 关于改进我国科学基金制度,促进科技
进步的建议 …………… 刘新建 / 127
- ▶ 建议国家开展农产品储藏安全先进生物
技术研究 …………… 吴跃进 / 128
- ▶ 发展农用新型工业,提升农业整体水平 … 阎宗彪 / 129
- ▶ 提升国家整体实力,提高原创性技术发明
水平,必须改革科技体制 …… 张 萌 梁建平 / 131
- ▶ 必须加强科技在综合发展中的战略地位
…………… 王辉业 / 133
- ▶ 关于公共教育领域的建言 …………… 上海市民 / 134
- ▶ 教育投入要进行国家统筹 …………… 郭会清 / 135
- ▶ 充分运用第二条科普通道,努力提高
全民族科学素养 …………… 毛宗山 汪 冰 / 138
- ▶ 确定“平民教育”战略方针——从教育的
弱势看弱势群体的教育 …… 邹焕德 曲卫军 / 139

四 可持续发展 …………… 143

- ▶ 还农村山清水秀 …………… 苗向东 / 143

- ▶ 改变农村生活垃圾处理现状 韦素妮 / 145
- ▶ 关于农村环境保护问题的建议 梁泳田 / 146
- ▶ 创建农村良好的自然环境 高根水 / 147
- ▶ 水资源的开发和利用 王元极 / 149
- ▶ 关于环境问题的建议 曹革平 / 150
- ▶ 居民用水进行“分管道供应” 石 宁 / 151
- ▶ 关于水资源的保护 焦 鹏 / 152
- ▶ 建设节约型社会应坚持倡导、制度、技术
三管齐下 刘嗣明 / 153
- ▶ 整合风能资源,缓解“长三角”地区能源
紧张局面 顾为东 / 154
- ▶ 解决垃圾包围城市的隐患 陈庆云 / 155
- ▶ 关于节能与环境保护 马力波 / 156
- ▶ 加快煤矿城市采煤沉陷区治理 王海峰 / 157
- ▶ 推广自主创新、资源节约和环境友好型
技术 彭斯干 / 158
- ▶ 关于解决环保共性难题的建议 梁知维 / 159
- ▶ 建立完善的环保法,让所有的建设与
环保同行 代蜀华 / 161
- ▶ 建设节能社会 刘焕森 / 162
- ▶ 冬季适度发展电采暖 安文德 / 163
- ▶ 大力推动生产木质基础原材料技术的
升级换代 陈根长 林万春 曲艳丽 / 164
- ▶ 建议开发未利用土地 赵 杰 / 166
- ▶ 开发可再生能源的建议 王乃成 / 167
- ▶ 建议严控对地下水的盲目开采 李泽广 / 167
- ▶ 关于开发生物质能源代替燃油的建议 ... 卢兆祥 / 168
- ▶ 关于保护资源环境的建议 郑志和 岳文林 / 168
- ▶ 建立科学的生产要素价格体系 张锡武 / 169

- ▶ 关于推进循环经济建设建议 魏 刚 / 170
- ▶ 限制小排量汽车的发展和生产 稼 园 / 174
- ▶ 取消商品房预售制度,建设资源节约型
社会 刘亚兵 / 175
- ▶ 关于发展煤炭集中混配加工中心的建议
..... 李靖宇 李 定 李昆龙 / 176
- ▶ 关于加快构建“三北”绿色长城的建议
..... 卢健延 孙敏毅 / 178
- ▶ 关于制定节约土地资源目标的建议 吴兴凤 / 179
- ▶ 浅议节能问题 程义太 / 180

五 深化改革开放 183

- ▶ 关于深化改革的几点建议 李国栋 / 183
- ▶ 贯彻科学发展观必须实现九大结构战略
转变 贾晓峰 / 187
- ▶ 坚持社会主义市场经济的改革方向 党学明 / 188
- ▶ 自收自支事业单位的改制应当列入攻坚
计划 张华强 / 190
- ▶ 推进县乡机构改革 夏逸民 / 191
- ▶ 减少政府层级,提高行政效率 林 龙 / 192
- ▶ 区划改革应列入规划 袁绍明 / 193
- ▶ 农村村级单位合并发展的建议 黄 敦 / 193
- ▶ 关于组建国家资本管理委员会的建议 ... 张晋渝 / 194
- ▶ 改革特许经营证申请办理制度 韦建学 / 194
- ▶ 推进行政区划体制改革 班万春 / 195
- ▶ 促进中小企业发展要三策并举 张少云 / 197
- ▶ 加强管理制度建设 提升企业执行力 ... 曹明春 / 198

- ▶ 对“十一五”时期我国财税体制改革的建议 徐少明 / 201
- ▶ 改革移动通信资费,促进社会科学发展 钱炎林 毛宗山 / 206

六 构建社会主义和谐社会 209

- ▶ 关于把建立社会公平保障体系列入“十一五”规划的建议 钱光红 / 209
- ▶ 积极应对人口老龄化 郑志国 / 212
- ▶ 积极推进“城中村”改造进程 吕连松 / 214
- ▶ 关于流动人口问题 颜冠冠 / 217
- ▶ 让农民平等分享城市化发展红利 胡祥芬 / 218
- ▶ 以科学发展观推动我国经济社会和谐发展 杜凯英 / 219
- ▶ 关于推进社会主义和谐社会建设的建议 刘孟德 / 222
- ▶ 关于建设和谐社会的建议 李 帅 / 222
- ▶ 制度建设是构建和谐社会的保障 单长水 / 223
- ▶ 务实创新,和谐发展 龙行桥 / 225
- ▶ 中国和谐发展八大战略 邓忠泉 / 226
- ▶ 建立公平的社会保障体系 洪沛霖 / 230
- ▶ 关于完善社区卫生服务体系的建议 曲堂清 / 231
- ▶ 关于看病贵的解决方案 张晋渝 / 232
- ▶ 解决中低收入人群住房问题的根本办法 李新凯 / 233
- ▶ 应重点解决老百姓看病难看不起病的问题 张 锐 / 233
- ▶ 建议加大农村医疗改革力度 韩进锋 / 234

▶ 重塑中国医疗的公共形象	段 军 / 235
▶ 中医发展方面的建议	陈汉双 / 235
▶ 减轻医院负担的两个策略	朱春业 / 236
▶ 医药卫生事业不能简单地推向市场	张 明 / 237
▶ 将公众营养指导纳入到中长期规划	沈 涛 / 238
▶ 改革完善现行社会保障体制	王凌忠 / 239
▶ “十一五”期间应当建立健全社会保障 体制	曹二红 / 240
▶ “十一五”规划要关注弱势群体	杨 杰 / 241
▶ 建设和谐社会几个重要环节的思考	齐云鸿 / 242
▶ 要着重提高低收入者收入	王永明 / 245
▶ 畅通、便捷的投诉渠道是和谐社会的重要 组成部分	陈晓冬 / 246
▶ 关于煤矿安全生产对策的建议	曹晓卿 / 247
▶ 弘扬中华文化	罗 元 / 248
▶ 关于建设药品批发市场的建议	孙连科 / 249
▶ 建立健全社会预警机制和重大信息披露 制度	上海对外贸易学院法学院项目组 / 251
▶ 我国传统文化的传承、发展与创新	广西民族学院中文学院 / 253
▶ 进一步重视解决大学生就业问题,促进 和谐社会的稳固构建	上海对外贸易学院法学院项目组 / 255
▶ 关于将“乡乡通项目”纳入国家“十一五” 规划的建议	康长新 / 258
▶ 初次分配也要重视公平	宫希魁 / 259
▶ 成立处理公共突发事件专门机构的建议	彭竹兵 / 261

七 建立健全规划体制 263

- ▶ 建立科学的规划体系 刘春辉 / 263
- ▶ 应及时开展乡村总体规划 刘其军 / 266
- ▶ 搞好乡村建设规划的几个问题 干安生 / 266
- ▶ 必须强调国家“五年规划”体系的完整性
..... 王 利 / 268
- ▶ 加大规划实施的力度 黄 群 / 269
- ▶ 对“十一五”期间我国规划的若干意见 ... 王光远 / 270
- ▶ 制定“规划法”,增强规划约束力 方建国 / 271
- ▶ 对“十一五”规划的四点建议 皮 夫 / 272
- ▶ 城市建设管理中应注意解决的十个问题
..... 郝治安 / 273
- ▶ 关于五年规划期限与政府任期的衔接
问题 郑扬奎 / 274
- ▶ 建议严格规划,规范行业发展 曲明光 / 275
- ▶ 关于农村建房规划的建议 戴全才 / 275
- ▶ 建议“十一五”规划写明保障措施和考核
标准 刘 颂 / 276
- ▶ 中国区域经济布局与中长期路网规划的
协调 刘春辉 / 277
- ▶ 编制好电力规划,促进我国电力工业
发展 朱 璋 / 278
- ▶ 对制定“十一五”规划的一点建议 王辉业 / 281

八 其他 283

- ▶ 坚持科学发展观,全面建设小康社会
..... 吉林大学社会学系 2002 级 / 283

▶ 有关“十一五”规划的建言献策	罗 雁 / 287
▶ “十一五”时期经济增长基本要素判断 ...	吴建春 / 291
▶ 培育“草根市场”的建议	陈求实 / 294
▶ 我对“十一五”规划的建议	刘寿喜 / 296
▶ 对“十一五”规划的六项建议	孙晓仁 / 298
▶ 大力开发利用信息资源,转变经济增长 方式	许文彪 / 301
▶ 《纲要》应再次适当强调服务业发展	许长旺 / 303
▶ “十一五”规划几点建言	卢健廷 孙敏毅 / 304
▶ 推进现代物流业要把握好四个环节	张少云 / 307
▶ 建议发展低成本核电	曾其英 / 308
▶ 对高油价时代我国化学工业原料结构 调整的建议	张 方 / 309
▶ 对“十一五”时期化肥产业发展的几点 建议	陈冠荣 冯元琦 阎宗彪 / 310

一 建设社会主义新农村

建设社会主义新农村关键是要实现三大战略转型

宫希魁 辽宁省大连市委党校

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。要实现这一历史任务,我认为必须实现以下三大战略转型。

1. 农业产业的战略转型 脸朝黄土背朝天,一家一户搞单干,自给自足小生产,这是几千年来中国农业的基本形象。中国二十多年的改革开放,农业产业素质虽然提升了许多,但上述状况并未得到根本改变。中国农业产业未来的发展方向,是从传统农业产业向现代农业产业的转型。这种战略转型的主要内容包括:①技术基础转型,即用现代科学技术改造武装农业产业,大大增加农业产业的技术含量,改善农产品品质,提

.....► 1
建设社会主义新农村