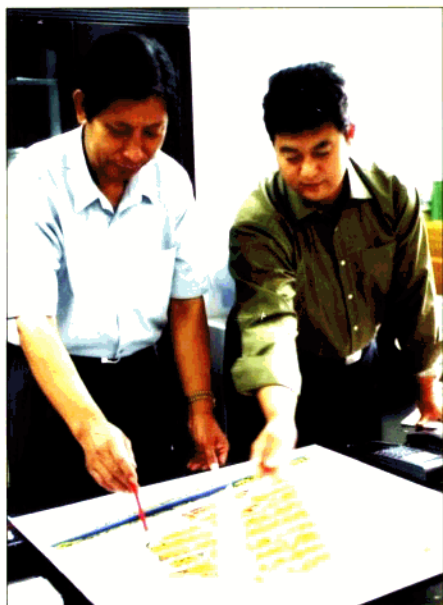


创业的热土

河北省丰南市发展
县域经济的实践与思考

◎主编 苏宏文 田殿江

研究出版社



运筹帷幄



美丽的家园



迅速发展的工业



充满生机的农业

创 业 的 热 土

河北省丰南市发展县域经济的实践与思考

课题顾问	鲁志强	冯 飞	
	齐景峰	刘建立	
主 编	苏宏文	田殿江	
副 主 编	刘 军		
课 题 负 责 人	苏宏文	田殿江	
课 题 组 成 员	张学武	李 剑	齐建平
	刘 军	李 静	闫志强
	李伯林	吴志勇	张爱民

序 言

国务院发展研究中心副主任 鲁志强

县(市)在我国的社会经济发展中具有十分重要的意义。它集中了全国的绝大多数人口,是农产品的供给基地和国内最有潜力的市场,蕴藏着丰富的自然资源,是国民经济的重要区域基础。县处在宏观与微观的结合部、工业与农业的结合部、城市与乡村的结合部,起着承上启下的作用。改革开放以来,县域经济有了很大的发展,县已经从一个传统的农业经济区域发育成为一、二、三产业全面发展的综合经济区域。随着我国的改革开放和县域经济社会的发展,县级区域已不仅仅只是一个基本的行政区划,而更重要的是应该成为国民经济层次结构上的一个重要的经济区域。

新世纪伊始,经济全球化及一体化进程加快,科技革命迅速发展,市场经济体制日益完善,这些宏观背景对县域经济发展提出新的挑战。我国各县(市)如何把潜力转化为现实,扩大县域经济总量,提高县域经济质量,加快形成经济新增长点,是我国各县(市)新世纪经济发展的一个重大课题。

在新世纪中,县域经济要不断实现新的增长和超越,必须进一步完善发展思路,明确发展重点,坚持有所为有所不为,抓住关键点,选准突破口。发挥县域比较优势,发展地方特色经济,构筑起机制灵活、主体多元化、特点鲜明、富有活力的县域经济发展新格局,全力提高县域的产业化、工业化、城市化、市场化水平。

河北省丰南市在发展县域经济中坚持邓小平建设有中国特色社会主义的理论,以解放思想为先导,以“三个有利于”为标准,以企业产权制度改革为切入点,分步推进了其它各项改革,在改革与发展的进程中取得了令人欣慰的成就。丰南市紧紧围绕加快发展

的主题和结构调整的主线,坚持有所为有所不为、快退快进的原则,继续深化和提高城乡企业改革;按照完善社会主义市场经济体制的要求,推进企业制度创新、体制创新,加快社会保障体系建设等相关配套改革步伐,进一步调整农业经济结构,深化农业改革。丰南市的改革开放在逐步深化和扩大,各种经济成份的企业在有序竞争中快速健康发展。人民群众安居乐业,自然环境得到保护,治安良好,秩序井然,呈现出令人鼓舞的发展势头。2000年,丰南市国民生产总值完成92.2亿元,全部财政收入完成3.489亿元,“九五”期间年均增长14.8%和19.9%。

2000年4月中旬县域经济发展研究中心组织有关专家赴丰南市实地调研。通过几个月的努力,在丰南市领导的大力支持与配合下,实地调研,从理论和实践的结合上对丰南市发展县域经济的成功经验作了系统的总结,在此基础上撰写和编辑了《创业的热土——河北省丰南市发展县域经济的实践与思考》一书。我们衷心希望本书对其他县(市)的发展具有参考和借鉴的意义。

序 言

中共丰南市委书记 齐景峰

县（市）这一级，直接面向农村，在政权结构和组织结构中处于非常重要的地位。县域经济的发展是农村工作的物质基础，是改善党群、干群关系，提高人民生活水平的根本保证，也是落实江总书记“三个代表”重要思想的具体体现。党的十一届三中全会以来，特别是“九五”期间，我们丰南市始终坚持以经济建设为中心，抢抓机遇，扩大开放，深化改革，大力调整、优化经济结构，不断创造了县域经济发展的辉煌：曾两度跻身全国“百强”，三次荣登河北“十强之首”；1996年5月，成为河北省首批小康县（市）；2000年，全市完成国民生产总值92.2亿元，实现全部财政收入34890万元，农民人均纯收入达到3600元。回顾多年来的实践，我们深刻感到，只有按照邓小平同志“三个有利于”的标准，实事求是地正确认识和把握县（市）情，创造性地贯彻中央的路线、方针、政策，全力加快县域经济的发展，才能不断推动农村的繁荣和发展。

一、高举邓小平理论伟大旗帜，不断推进思想解放，是加快县域经济发展的先导。解放思想是推进经济发展的重要法宝，思想早解放早发展，思想快解放快发展，思想大解放大发展。“九五”期间，无论外部环境发生什么变化，我们始终坚持解放思想，围绕进一步扩大双向开放和发展非公有制经济，多次召开不同形式的解放思想会议，层层开展“除‘左’破‘旧’换脑筋，解放思想创新业”大讨论活动，引导干部群众从思想上做到“三破三树”，即破除一个“满”字，树立一个“学”字；破除一个“左”字，树立一个“敢”字；破除一个“难”字，树立一个“干”字。同时，组织各级领导干部到发达地区学习考察，开阔眼界，使全市上下克服了封闭保守、

等待观望、盲目自满等旧思想、旧观念，强化了市场意识、竞争意识和开放意识，实现了“解放思想再求深，发展经济再壮胆”。全市干部群众，特别是各级领导干部的思想逐步适应了社会主义市场经济的要求，形成了加快发展的合力。事实充分说明，解放思想是加快经济、社会发展的首要前提和先导，解放思想的过程，就是不断克服旧观念、树立新观念的过程。在社会主义市场经济的条件下，解放思想，就是克服和破除计划经济体制下形成的旧的思维方式、工作方法和思想观念，树立适应社会主义市场经济的思想观念、工作方法和思维方式。首先，要破除传统落后的官本位思想，树立“为官一任，致富一方”的思想。江泽民总书记在党的十五大报告中指出：“党的干部特别是领导干部，必须认真执行党的路线方针政策，决不能有任何偏离；必须正确行使人民赋予的权力，决不能以权谋私”。因此，各级干部特别是党员领导干部，都要树立正确的权力观，努力为人民掌好权，用好权。要把“为官一任，致富一方”作为我们掌权的出发点，把权力用在干事业上，用在发展经济带领群众共同致富上，用在推进改革开放保持社会稳定上。同时，要把自己的毕生精力和全部热情，都扑在改变落后面貌，提高人民生活水平的神圣事业上。其次，要破除“小富即安，小进即满”的守摊思想，树立大发展、快发展的思想。小平同志在南巡谈话中曾经指出：“不敢解放思想，不敢放开手脚，结果是丧失时机，犹如逆水行舟，不进则退”。小平同志的谈话深刻揭示了发展才是硬道理。增加经济总量要靠发展，调整结构要靠发展，解决前进道路上的矛盾和问题也要靠发展。不发展就要倒退，不发展已有的摊子也守不住。因此，只有树立大发展快发展的思想，不断创业、创大业，才能使县域经济保持旺盛的生命力。第三，要破除封闭保守的小农意识，树立大开放思想和经济全球化的意识。既要从计划经济体制的束缚中解放出来，又要从小农经济的束缚中解放出来，既要学习社会主义市场经济的有关知识和法律法规，又要学习世界经济的知识和法

律法规，不断提高驾驭市场经济的能力，不断适应经济全球化的需要，使我们在指导未来经济发展中牢牢掌握主动权。

二、紧紧把握发展是硬道理，依据中央的方针政策制定清晰的目标和思路，是加快县域经济发展的关键。明确的目标是加速发展的动力，清晰、正确的工作思路是实现发展目标的关键。发展县域经济，必须依据县情，适时确定系统、清晰的目标和工作思路，使各级各单位目标同向，团结一心，形成集中精力发展经济的强大合力。“九五”期间，丰南市一直围绕农业、农村、农民问题，探索加强农村工作的新思路、新方法。围绕推动县域经济发展，我们根据十五大精神，先后提出了远期“三大目标”，即，到2002年建成宽裕型小康市，到2005年实现农业现代化，到2015年建成沿海发达城市。相继又提出了近期“三个目标”，即到2002年全市财政收入比1999年翻一番，一般乡镇财政收入要突破1000万元，经济强镇要突破亿元。依据这些目标，我们又根据中央和省市精神，结合丰南实际，研究制定了加快全市发展的具体思路，农业上我们提出，加快农业三大战略调整，构筑现代农业格局。一是加快“三个再造”，即：再造海上丰南、再造水上丰南、再造绿色丰南，调整农业内部结构；二是大力发展畜牧经济和饲料产业，调整畜禽养殖结构；三是大力发展农业产业化龙头企业，不断提高农业产业化水平。工业上，我们提出以实施百强巨人工程为载体，改造提高传统产业、加快发展新兴行业，努力提高全市工业整体水平和运行质量。在第三产业上，我们提出以构筑大商贸、大流通为重点，以发展新兴第三产业为增长点，加快繁荣城乡第三产业，拉动经济发展。在调整所有制结构上，我们提出：强化服务、创造环境，以私营企业和“八类大户”为重点，促进个体私营经济实现总量和质量的双向延伸。在加快城镇建设上，我们提出，以规划为龙头，以市政道路和基础设施建设为牵动，以旧城改造、住宅建设为重点，以形象包装和标志性建筑以及花园广场、绿地建设为烘托，加快建设现代化滨海城

市。同时，以农村城市化、城乡一体化为目标，加快小城镇发展，建设美好家园。多年来，正是在上述目标思路的指引下，全市上下奋力拼搏，整体推进，到2000年底，全市工农业总产值、国民生产总值和财政收入分别比“八五”末翻一番，并涌现出一个跨世纪标兵、4个明星镇、6个巨人企业、11个小巨人企业和17个农业产业化龙头企业，县域经济的发展又上了一个大台阶。实践中我们感到，确定清晰的目标和思路，要把握三个环节：第一，要认真学习党的路线、方针、政策，全面准确地理解其精神实质。要认真学习邓小平理论和党的十五大及十五届三中全会、四中全会、五中全会精神，深入研究党中央、国务院关于推进改革、调整结构和建立社会主义市场经济体制的一系列文件内容。不仅要学懂，还要掌握相关的政策，理解其目的和意义，真正实现从宏观上把握党和国家的大政方针。第二，要全面准确地掌握县（市）情。这是确立正确目标和思路的基础。要深入基层，深入每一个部门、每一个乡镇、每一个村庄、每一个企业，进行认真细致的调查研究，准确把握第一手资料，切忌蜻蜓点水、浮光掠影。不仅要掌握本地的风土人情、资源分布、区位优势、基础优势、经济特色和外部环境以及发展潜力等基本情况，也要掌握制约本地经济发展的主要因素和深层次原因，使制定的发展思路具有很强的针对性和可操作性。第三，要善于把党和国家的方针政策与本地实际相结合，创造性地确定发展目标和发展思路。所谓创造性，就是个人思考与集体思考以及群众智慧互为补充、完善提高的过程，在这个过程中要注意把握三点：一是作为县（市）委书记要敢于并善于提出超前性的目标和思路，使之具有鲜明的时代感，同时，又符合本地实际情况，体现人民群众的共同意志。二是要组织班子充分讨论，运用集体的智慧完善提高，使之成为集体智慧的结晶。三是要拿到干部群众中去，广泛征求干部群众和社会各界的意见，认真修改完善，使之成为广大干部群众共同的目标和共同的行动。如：我在调查研究的基础上提出了加快

“三个再造”，推进农业调整的思路，经市委班子集体讨论后，又到全市各乡镇和有关部门征求意见，最后形成了加快农业三大战略调整的发展思路。总之，加快县域经济发展，既要善于总揽全局，认真研究制定出县域经济的总体框架，又要善于抓住左右全局的矛盾，突破重点，带动全局。

三、不断推进改革开放，是加快县域经济发展的动力。深化改革、扩大开放是邓小平理论的基本点，是加速建设有中国特色社会主义的根本动力。推进县域经济发展，就必须以邓小平理论为指导，站在全局的高度，加快改革开放，使县域经济沿着社会主义市场经济的轨道健康快速发展。作为河北省综合改革试验县（市），我们坚持以有关的国家政策为依据，结合丰南的发展实际，按照“全面铺开、配套推进、分类指导、保持稳定”的原则，以产权多元化、投资社会化、用人市场化为目标，采用股份制、股份合作制、资产租赁和公开竞价出售等形式，推进了全市 800 多家城乡企业的产权制度改革，共盘活存量资产 36.3 亿元，启动停产、半停产企业 185 家。2000 年，改制企业共实现产值 88.8 亿元，实现利税 8.3 亿元，分别比改制前增长 20% 和 45%。并同步推进了政府职能转变、劳动人事、社会保障、财政体制、科技体制、农村合作经济组织等八项综合配套改革，基本形成了适应市场经济的所有制体系、经济运行管理体系、农业产业化经营体系、政府宏观调控体系和合作经济、混合经济两大框架，初步构筑了县域社会主义市场经济体制。与此并举，我们坚定不移地实施对外开放战略，以加强市区经济技术开发区、乡镇工业小区和城区、小城镇建设为重点，大力加强路、水、电、讯等基础设施建设，制定了《关于鼓励招商引资的奖励规定》等一系列优惠政策，努力塑造了“人人都是投资环境，家家都是开放窗口”的开放形象。同时，我们积极探索新的招商方式，广交朋友，拓展关系，让世界了解丰南，让丰南走向世界，把全市双向开放推向了高潮。“九五”期间，全市累计利用外资达 7008 万美元，

年均利用外资 1401.6 万美元。2000 年，三资企业完成销售收入 17 亿元，实现利润 6.7 亿元，比上年同期增长 205%；全市出口创汇达到 2400 万美元，比上年同期增长 56.5%。

实践中我们也体会到，推进县域改革，是一项系统工程，要始终坚持以“三个有利于”为标准，既大胆突破，又统筹兼顾。首先，改革是对传统体制和传统观念的新的挑战，必须解放思想，更新观念。改革是一项前无古人的伟大事业，其核心是打破几十年来的计划经济体制下形成的条条框框，建立起适应社会主义市场经济运行的新机制，它是一场前所未有的新的思想观念与旧的思想观念的大碰撞。因此，需要各级各部门的领导干部，特别是主要领导，提高认识，统一思想，在改革的问题上形成高度一致。并坚持以“三个有利于”为标准，认真研究探索和解决改革中出现的各种问题，推进改革的不断深化。其次，改革是在否定旧事物中促进新事物的诞生，必然涉及利益的调整和权力的再分配，困难多、阻力大，必须加强领导，坚定不移，排除干扰，形成合力。改革能否成功，能否到位，首先决定于领导的决心和魄力。因此，要教育引导各级干部牢牢把握改革发展的大局，自觉服从、服务于这个大局。对干部中的消极、错误思想要旗帜鲜明，敢于提出严厉批评，敢于“不换思想就换人”。要使各级干部在姓“公”姓“私”上不争论，自觉置身于改革的最前列，成为改革的积极组织者和促进派，支持改革，服务改革，形成推进改革的合力。第三，改革是一项复杂艰巨、涉及方方面面的社会系统工程，必须同步推进与之相关的配套改革。改革要取得成功，不能单兵突进，其它各项自配套改革必须相应跟上。一是要尽快建立健全现代社会保障制度。二是政府要转变职能。在企业改革中，政府仍然要发挥指导、推动、引导等重要作用，但随着改革的深化，政府必须深化自身改革，尽快转变职能，这是政府领导经济工作能力和政策水平高低的重要体现。三是要加强经济法制建设，营造良好的市场秩序。

作为邓小平理论的重要基本点，开放是政府行为也是企业行为。回顾丰南的实践，我们感到，作为县一级来讲，在推进对外开放中应重点做好以下三方面工作：一是积极创造环境，促进开放。随着开放程度的不断提高，环境已不仅仅是经济发展的外在条件，而且正日益转化为经济发展内在要素的重要组成部分。因此，必须强化抓环境就是抓机遇、抓环境就是抓竞争、抓环境就是抓发展的意识，一方面要抓住国家“十五”时期继续加强基础设施建设的有利时机，整体规划，突出重点，加大投入，适当超前，加快城市和小城镇建设，塑造设施配套、功能齐全的硬环境；另一方面，进一步完善各项政策，并保持连续性和稳定性，建立公平的市场准入制度，同时，加强和完善市场功能，规范市场行为，组织、引导各政府部门认真履行自己的职责，改善宏观管理，提高办事效率，主动帮助企业 and 投资者解决自身难以解决的问题，着力营造稳定、规范、高效的软环境。二是积极引导企业加快开放，成为开放的主体。市场经济是开放经济，企业是市场经济的主体，也必然是开放的主体。因此，要努力实现对外开放由政府行为向企业行为的转变。注意引导企业解放思想，抓住机遇，面向国际、国内两个市场，以项目为载体，以资金、技术、人才引进为重点，请进来、走出去，在开放中求生存促发展。三是积极加强干部队伍建设，提高开放水平。市场经济是效益经济，开放要注意提高质量。开放的实践证明，干部的开明决定开放的深度和广度，干部的精神决定开放的质量和水平。因此，扩大开放，必须把提高各级干部特别是企业管理人员的素质做为重点来抓。要适应我国即将加入 WTO 的需要，加强对干部队伍的涉外经济知识和法律知识的培训，在知识结构上与国际接轨，为迎接对外开放新阶段的到来奠定基础。

四、以结构调整为主线，不断提高经济发展整体水平，是加快县域经济发展的根本措施。经济发展与结构调整是有机统一，相互联系、相互促进的。一个地方经济的成长和发展，实质上是经济结

构不断调整和优化过程。为此，“九五”期间，我们按照“调整结构，提高质量”的目标，本着“在发展中调整、在调整中提高，在竞争中调整、在调整中创名牌，在管理中调整、在调整中增效，在开放中调整、在调整中上规模、上水平，在改革中调整、在调整中增加活力”的调整思路，全面优化了全市经济结构。我们通过实施农业三大战略调整，以远海捕捞为重点的“再造海上丰南”蓬勃兴起，以淡水养殖和日光温室蔬菜为重点的“再造水上丰南和绿色丰南”显示出旺盛的生命力。畜牧业、饲料产业迅速发展，农业龙头企业建设开始起步，同时不断发展和完善了农村社会化服务组织，农业基础地位明显增强。2000年，全市完成农业总产值24.3亿元，蔬菜、畜牧、水产、林果在大农业中的比重达到75.5%，农业产业化经营率达到45%。我们按照“在发展中调整，在调整中优化”和“组集团、快发展、调结构、增效益”的思路，贯彻把传统产业调高、高新技术产业调大、产品结构调优、企业组织结构调新的要求，加快调整全市工业结构，使全市工业整体结构趋于优化。同时，发展壮大起唐山国丰钢铁有限公司、唐山银丰钢铁有限公司、唐山惠达陶瓷集团、唐山宏利钢铁集团以及唐山清华北方电子有限公司等一批规模企业和高新技术企业。2000年，全市完成工业利润13亿元，比上年增长110%。与此同步，我们大力调整所有制结构，大力发展个体私营经济，按照“政策促、环境引、服务帮”的思路，更新观念、放开放活，先后取消了270多项收费，制定了一系列优惠政策，促进了个体私营经济的发展。到2000年底，个体工商户累计达到30100户，私营企业达到710家，注册资金分别达到6亿元和8.6亿元，唐山恒通薄板有限公司、唐山通达有限公司等四家私营企业进入了全省“百强”企业行列。年内，个体私营经济完成税金7500万元，占地方财政收入的44.6%。实践告诉我们，坚持不懈地实施经济结构调整，是推进县域经济健康、快速发展的根本措施，面向新世纪、面向全球经济一体化的挑战，

要顺利完成“十五”确定的各项目标任务，提高县域经济整体水平，必须进一步加大对结构调整力度。一是应处理好发展高新技术产业与改造提升传统产业的关系。发展高新技术产业是振兴经济的希望所在，面对新世纪的挑战，在新一轮国际竞争中，必须把发展高新技术产业摆在十分重要的战略地位来抓，从国际国内经济发展的大环境出发，选好发展方向，理清发展思路，逐步培植新的优势产业。同时，也要看到，传统产业不等于夕阳产业，衣、食、住、行是人类永恒的消费需求，必须面对当前传统产业仍是各地主导产业的实际，适应不断发展的市场需要，用高新技术和先进适用技术提升传统产业，提高整体素质，使之焕发出新的生机和活力。二是应把农业结构调整做为一个战略重点来抓。农业是国民经济的基础，推进产业结构的调整，必须抓好农业结构的调整。在目前粮食总量阶段性供过于求的形势下，尤其不能忽视和放松农业。并要抓住这一有利时机，加大优化、提升农业结构的力度，努力提高农业的后续效益。要切实保护和提高粮食生产能力，围绕农业增效和农民增收，进一步加强科技兴农，大力发展优质高效农业、高附加值的农产品加工业和特色产业，积极推进农业产业化经营。三是应着力抓好所有制结构的调整，把发展非公有制经济作为新的经济增长点。要不断完善扶持政策，拓宽投资领域，简化审批手续，提高服务水平，努力为非公有制经济的发展创造公平竞争的环境。鼓励非公有制经济积极参与国有企业改组，进入国有经济退出的行业和领域。并引导支持个体私营企业进行制度创新、机制创新和技术创新，使非公有制经济在“十五”期间有一个大的发展。四是应着力调整城乡结构，把加快城市和小城镇建设做为战略性措施来抓。城镇在区域经济发展中起着龙头带动作用。必须切实把加强城镇建设，提高城镇化水平，作为促进县域经济结构调整的重点来抓。要进一步加强城市建设，扩大城市规模，突出城市特色，完善城市功能，提高城市素质。同时，以经济的发展为基础，以市场和企业的发展为依托，

科学规划，加快小城镇建设。经验表明，加快城镇建设，必须把政府行为、市场行为和企业行为有机结合起来，这样才能做到科学布局、健康发展。

五、牢牢把握改革、发展、稳定的大局，夯实基层基础工作，是加快县域经济发展的根本保证。改革开放以来，广大农村虽然发生了翻天覆地的变化，但是按照建设宽裕型小康及实现第三步战略目标的要求，还有很大差距。分析原因，主要是干部观念的落后、机制的落后和工作方法的落后，责任在县、乡、村三级，重点在乡、村两级。因此，把基层党组织建设好，促进民主法制建设，夯实基础，是当前农村工作的一个重要课题，也是加快县域经济发展的一个根本保证。近几年来，我们以十五大和十五届三中全会精神为指导，以加强基层基础工作为重点，扎实推进了农村“三大建设”。一是以“千名干部下基层”为保证，推进农村基层党组织建设。我们从市直和乡镇选派了千名干部工作队，到 387 个村挂任职和包村，并坚持对口选派，实行了政法部门进乱村、经济部门进穷村、党政机关进差村、技术部门进专业村。通过千名干部下基层活动的开展，我市的基层组织建设得到了全面加强。全市 26 个乡镇党委、管理区党总支达到“六个好”的 11 个；497 个农村党支部达到优秀的 350 个。同时，我们还大力实施乡村书记素质工程，对全市农村党支部书记进行了任职资格培训，全市所有党支部书记全部实现持证上岗。二是以“四公开”为切入点，加强了农村民主法制建设。我们按照河北省委《关于在全省推进四项公开工作的意见》要求，大力推进和深化了村务、乡镇政务、厂务和校务公开。“公开”普及率达到 100%，群众满意率达到 98% 以上。同时，深入实施依法治市，加大“三五”普法力度，狠抓矛盾纠纷排查，强化社会治安综合治理，确保了全市政治安定和社会稳定。三是以“百强村”工程为载体，加强了新农村建设。我们在全市 497 个村实施了以村级班子强、综合经济实力强、精神文明建设强、新农村建设强为主要

内容的“百强村”工程。以胥各庄镇于前村为典型，以市四大班子成员所联系的好、中、差三个村为重点，帮助村级制定了“三大建设”、新农村建设和农民教育三大规划，积极探索农村发展的新路子，使农村出现了新面貌，促进了全市经济社会的协调发展。实践使我们深刻体会到，加强农村基层基础工作，是推进县域经济发展的根本保证。在市场经济条件下，夯实农村基础，加强农村基层组织、民主法制和精神文明建设，必须不断探索新的思路和新的方法，使之与整体工作融为一体，互为促进，协调发展。一是要与加快经济发展相结合。发展农村经济是加强农村“三大建设”的物质基础，加强农村“三大建设”，是加快县域经济健康发展的环境保证。发展县域经济与加强农村“三大建设”，二者互为依托，互相促进。在实践中应该牢牢把握经济建设这个中心，并作为加强农村“三大建设”的出发点和落脚点。“三大建设”中的一切工作和措施，都要与加快县域经济发展相统一，并成为促进其发展的动力。二是要注意创造有利于推进农村“三大建设”的有效载体和方式。农村工作的核心是群众工作，做好群众工作要讲求工作方法。近年来，部分农村地区工作落后的一个重要原因就是工作方法的落后，脱离了改革开放的大背景，脱离了农村由计划经济体制向市场经济转变的实际，脱离了人们日益增长的物质文化需求。因此，做好新形势下的农村工作必须深刻分析新形势下农村客观环境和基本特点，正确审视和解决那些影响干部群众思想活动的重大问题，因时制宜、因地制宜，不断探索新的方式、方法、手段和机制，切忌形式主义、教条主义。过去行之有效的好传统、好办法要坚持，更要结合新形势、新变化，创造性地开展工作。三是善于培养典型。善于发现典型、培养典型，发挥典型的示范、辐射、带动作用，是搞好农村工作的一条重要的工作方法。从农村改革的安徽凤阳到改革开放的经济特区，再到两个文明建设的样板——张家港市，党中央历来重视抓典型的重要性。当前，农村发展还不平衡，地区差别较大，特