

读者参考

丛书
68

读书和做人

◎中国经济：换个步伐前进

◎2006 中国股市猜想 ◎中国女人十大硬伤

◎职场青春综合症的中国现实

◎送孩子出国你真的理性吗？ ◎李安的电影梦

DU
ZHE
CAN
KAO
CONG
SHU

学林出版社



图书在版编目(CIP)数据

读书和做人/《读者参考丛书》编辑部编. —上海:
学林出版社, 2006. 4

(读者参考丛书: 68/林雨主编)

ISBN 7-80730-086-8

I. 读... II. 读... III. 文摘—中国 IV. Z89

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 013581 号

本书资料除编者据各种资料汇编而成的文字以外,所用图文资料均标明出处及作者。转录图文均酌付稿酬。有未及奉达者,请即与我编辑部联系。

读书和做人

读者参考丛书(68)

2006 年 4 月出版

编辑:《读者参考丛书》编辑部

执行主编:林 雨

责任编辑:天 水

封面设计:周剑峰

出版:学林出版社 地址:上海钦州南路 81 号

邮政编码:200235

发行:新华书店上海发行所

邮购:学林出版社读者服务部

地址:上海文庙路 120 号

邮政编码:200010

印刷:丹阳市兴华印刷厂

印张:8

字数:28 万

ISBN 7-80730-086-8/Z·4

定价:10.00 元

读者参考丛书

(68)

读书和做人

目录

· · · · ·

中国经济:换个步伐前进?	1
“十一五”经济增长中的十大矛盾	4
给人民一份“权力—责任清单”	9
人大代表的角色定位	11
寻找 2006 年中国坐标	13
中国—欧洲:在国际体系变动中	20
对日本“民意”的另一种解读	24
2006 年环球四大看点	26
世界正在经历四种革命	29
他们为什么反对 WTO	30
全球经济走势的几大要点	33
全球房价猛涨	36
建立一个能够确保长治久安的公共	
财政制度	41
七大要素决定你的薪水	18
工资收入占 GDP 比重过低说明什么	44
2006 年中国股市猜想	45
“股改”四问	49
改写商界历史的 20 个决策	56
职场四大寓言	66

· · · · ·

发财要趁早?

——职场青春综合症的中国现实…………… 68

“起点”时的慕绥新…………… 73

李鸿章:夹缝中的“现代意识”…………… 81

周作人附逆的性格分析…………… 84

蒋雯丽:不做花瓶…………… 91

丁俊晖“读书”时代追踪…………… 139

克林顿的历史性遗产…………… 89

中国女人十大硬伤…………… 97

社会学视野中的“单身”…………… 101

男人该说的“甜言蜜语”…………… 96

读书和做人…………… 80

凡人小语:朋友…………… 106

人生不应该忘记的五句话…………… 110

人生中的黄金时期…………… 70

警惕“奢市东移”…………… 112

中国老龄人口的贫困化…………… 113

中国女青年爱当“女强人”…………… 105

· · · · ·

现代社会的“空巢”现象	117
央视广告招标背后是什么	123
“粉丝”公害	120
因材施教在今天	124
我们的高中染上了什么病	129
培养强悍一代阻力重重	133
送孩子出国您真的理性吗	135
哈佛大学为何把 165 个“高考状元” 拒之门外	137
李安的电影梦	141
挠一挠中国电影之痒	150
与自己的灵魂对话	148
林语堂泪写《京华烟云》	161
村上春树：日本文学的叛逆者	156
2006 年文化蓝皮书发布：“出版体制改革 目前处于半停滞状态”	160
中国书业：“低迷”过后是成熟？	162
“三年困难”与中央上层的尖锐分歧	164
胡适与蒋介石交往档案	169

· · · · ·

1644 年吴三桂的命运和悲剧	180
-----------------------	-----

尊重生命是最基本的觉悟	191
-------------------	-----

国人的两大致命缺点:不认真,

太聪明	186
-----------	-----

对郑和的理性纪念	47
----------------	----

北纬 30 度:难以解开的千古之谜	193
-------------------------	-----

温室效应新知	196
--------------	-----

地球自转会变慢?	199
----------------	-----

预言 2006 年世界科研热点	201
-----------------------	-----

缺乏好奇心科学没希望	205
------------------	-----

中国可能面临的军事冲突	210
-------------------	-----

今天我军为何没有元帅大将	136
--------------------	-----

全球海军实力的九级划分法	111
--------------------	-----

上海人与上海话	127
---------------	-----

只言片语说北京	213
---------------	-----

让莱茵河提示松花江	159
-----------------	-----

专访台湾风云人物钱复	215
------------------	-----

“台独”惧怕“渐进式统一”	54
---------------------	----

123456789101112131415161718192021222324252627282930313233343536373839404142434445464748495051525354555657585960616263646566676869707172737475767778798081828384858687888990919293949596979899100

美国精英眼中的中美关系	220
中美两国高中生的“对话”	207
中国官员哈佛学“做官”	222
我眼中的中国孩子	163
“中国阔少”成加拿大一景	10
四说美国人	226
旅欧印象	230
移民:欧洲国家的心病	232
血性的韩国人	236
宗教影响印度人性格	239
俄罗斯网球奇迹是如何创造的	219
中国政府网开通	240
令人痛心的暴利行业排行榜	235
我国城市规划十大怪现状	122
种田的浪费触目惊心	192
1500 元,起征额度仍偏低	43
政府投资浪费竟逾 4000 亿元	116
2010 年中国大陆总人口力争不超过 13.7 亿	132
我国有近 2000 万流动儿童	200

123456789101112131415161718192021222324252627282930313233343536373839404142434445464748495051525354555657585960616263646566676869707172737475767778798081828384858687888990919293949596979899100

幸福是睡个好觉 241

“变老”意味着“更好” 245

养生的餐前与餐后 247

国人膳食进入“慢性疾病时期” 244

健康饮食,男女有别 249

物极必反 40

借 口 204

中国第一个有确切县名的县 138

古民宅大门有几种 140

语丝 35、65、67、109、134、158、195

今日说法 8、231、248

封面图片 欧洲印象:末日庞培

摄影:林震浩

MULU

DUSHU

HE

ZUOREN

DUZHE

CANKAO

CONGSHU(68)

中国经济：换个步伐前进？

□郑作时

追求可持续发展的人们意识到，原来中国的经济发展已经到了为政治和社会输送它的积累的时候了。

2005年，当公平与效率的话题在媒体间被热烈讨论，当宏观调控深入到房地产业之后，当官员在小煤矿的股份一个一个地被清查退出之后，当中石油、中石化的巨头们纷纷因为生产安全问题引咎辞职以后，人们才意识到原来中国的经济发展已经到了为政治和社会输送它的积累的时候了。

校正市场化

缘于对效率的优先追求，社会公平问题已经成了一个越来越难解的结子。作为一个标志，国际通用的贫富分化指标——基尼系数在中国2004年底已经达到了0.4577——超过了国际通用的0.4的安全水平。在2005年，这个数字难以迅速回落，因为对于中国这样一个大国来说，社会的任何一个成员，无论是政府、企业还是个人，单独所作的努力，是无法在国家的范围内迅速产生效应的。

对于中国经济而言，也许我们可以从两个方向上来说明这个数字的影响。首先，当贫富分化累积到这样一个程度的时候，一个大国的

内部购买力严重地下降了。2005年以来，这个问题开始越来越多地体现出来了，国内消费的一个很大问题是：富人们有了几乎是一切他们该有的东西，但是他们的钱却是越来越多；穷人们需要大量的日常消费品，但是属于他们的钱却越来越少。厂商们用尽各种促销的方法，购买力却总是上不来。

其实，这已经不是一个问题了。几乎是从进入21世纪开始起，分析者们都已经看到了这个问题；不过，聪明的中国人想出了另外的方法，出口——把全世界的工厂都搬到中国来，让出口来拉动中国经济。

这个方法在很长一段时间内成了中国经济增长的主要引擎；但是到了2005年，麻烦大了起来。如果说2004年底发生的西班牙人烧温州鞋的事件还是第一次的话，那么2005年初的中欧、中美纺织品贸易纠纷事件应该让我们清醒了。一个像中国一样的大国，是不可能单纯依靠外贸来拉动经济发展的。当中国货在西方市场铺天盖地的时候，必然会引起当地的产业链破坏，同

时引起国外同行的抵抗。如果中国继续沿出口引导型经济之路走下去的话,那么第二个西班牙烧鞋事件和其他产品上的中国与全球的贸易摩擦都会在前方的某个路口等着。

另外一个方法我们也试过了,那就是进一步推进市场化——以市场化来催发供给,以供给来启动需求——在出口迅速增长的同时,住房、医疗和教育的市场化改革在2005年都达到了一个阶段性高度,但随即沉疴泛起。

实际上,2005年涉及中国政、经两界的大事,就是校正这三条战线上的市场化的势头。我们越来越明显地发现,在这三个事关宪法保障人权的领域里实行市场化,剥夺的是人的基本权利,同时还损害了民族和国家长期内在的全球竞争力。原因很简单:我们可以让医疗产业化,但损失的是人民的健康;我们可以让教育产业化,但损失的是民族的人才;我们可以让住房产业化,但因为城市门槛的提高,最终将使中国的城市化进程减缓。

是的,这样的情况应该校正了。“中国的经济总体来讲已经是越来越少的一部分人关心着越来越大数额的经济,而更多的人都在他原来的经济地位上呆着。”这句话虽然不完全符合事实,但却足够让我们警醒。

下一个核心问题

问题是该怎么办?在这个年度

总结中,我们当然可以例行公事地来总结中国经济的若干重点,比如产业升级,比如重型化、新型化;但我们不想也不可能回避的是:中国经济下一步发展的最核心问题就是解决贫富差距,拉动内需,实际经济的第二次腾飞。

在整个2005年中国经济调整的过程中,我们可以越来越清楚地看到作为中国经济现在最大的主导者——政府的思路:通过不管什么样的方法,降低国内贫富分化的差距,并通过这个方法拉动内需,振兴国内经济。2005年,中央政府尽了最大可能来实现它的这个目标:除了校正不合理的市场化之外,它倡导公益事业,它减轻农民和工薪阶层税负,它集中中央财力去拉平地区间差异,它倡导产业向落后地区的转移。

不过时至今日,中国经济的成分确实已经实现了高度的多元化。在政府极力倡导的情况下,确实可以看到民间和社会的一些响应;但不容乐观的是,这种响应确实也是有限的。

也许希望工程的案例可以给我们一些答案。当希望工程掌握在政府机构手中的时候,虽然它有了起步的发展,但人们在把自己的辛苦钱拿出来时,总是抱有一些怀疑:他们把这些钱送到需要它的孩子们手里了吗?

相当的可能是,正因为如此,现在人们捐资助学的总方式越来越趋

向于另外一种渠道：一帮一式的服务。富有者可以通过这种方式直接把钱捐给孩子；更富有的一些人可以直接出钱为孩子们盖一所学校。在媒体的报道中，这种捐助方式显然更合人们的胃口。

是不是解决贫富差距也可以用这样的方式呢？不要低估中国人的同情心。浙江富豪鲁冠球就说过：“在我可见的范围内，我不会让一个人饿死，也不会让一个人生病无钱治而病死。”

但是即使是有同情心的富人也缺乏信息，他们完全可以帮助的一些人也许就在离他们 100 米之外需要一件衬衫；但富人们却不得不把自己生产的衬衫以几美元的价格卖给沃尔玛让它赚几十美元而自己却只能赚几元人民币，最后让一个美国人穿一次就扔了它，也因为缺乏信息不能把这件衬衫送给那个真正需要穿几十次的他的同胞。

因此，解决中国的经济问题还需要更多经济以外的努力。我们也许需要的正是这种展现，展现我们同胞的困难，让富有的和不那么富有的中国人一起来解决它；同时我们还需要展现的是，如果没有共同的努力，中国经济的未来明明白白地写着三个字：拉美化。那意味着贫者的地狱和富者的天堂，但同时也意味着暴力将绵延不断，贫者和富者一起处于一种不稳定的生活之中。

也许正是因为这样，2005 年的

中国经济迎来了一个几乎是整顿的时代。换个步伐前进，是的，我们需要这个，尤其是在中国经济高速发展了 25 年以后。

两个弥足重要的产业

在谈论了事关重大的贫富差距之后，2005 年我们还必须关注的是中国的金融改革。是的，2005 年，中国经济改革已经深入到金融问题上。因为单个的企业活力都发挥到极致，现在，必须是金融发生变动的时候了。

幸运的是，在这个事关政府的领域里，我们看到了一些不错的苗头：汇改正在向市场化方向进行，人民币放弃了单一的盯住美元策略；股改加大了力度，上市公司开始变得透明化，并开始尊重它真正的主人——股东的权益了；银行上市进程开始了，尽管它看来还是不向国内资本开放，但毕竟有了真正企业化的开头；央企开始知道需要负一些责任了，尽管它们的垄断程度还没有减轻。

在每一个事关金融的动作后面，其实都意味着千千万万中国企业新的活力开始绽放，也意味着数以万亿计的中国民间资本的使用将更有效率。企业不再需要通过地下渠道筹集资本了；外贸业者不需要心惊胆战地盯着美元的浮动了；甚至我们有希望不再听到温州炒房团的消息了，他们手里的资本如果用于实业，可以做多少事情呢！

“十一五”经济增长中的 十大矛盾

□白津夫

经济增长 与总量过剩的矛盾

当前,我国经济发展进入一个新的“增长困境”:一方面,我们必须保持经济较快增长,这是现阶段解决中国所有问题的关键;另一方面,经济越是快速增长,总供给能力越增强,总量过剩越明显,由总量过剩积累的问题越突出。我们现

在的过剩是全面过剩、总量过剩,是一种长期持续的现象。据商务部最新调查分析报告显示,今年下半年全国 600 种主要消费品中,供求基本平衡的占 28.7%;供过于求的占 71.3%;没有供不应求的商品。中国经济增长的深层次问题是总量过剩问题,由此将导致的通货紧缩将是未来几年我国面对的主要问题。

除了金融之外,我们还必须关心的,是中国的互联网产业。

这个诞生于 20 世纪末的产业,从一开始就摆脱了国界和资本的约束,实现了自己的国际化。2005 年,它在中国迎来了第二个产业高潮期,如同 1999 年一样,国际的风险资本大把地为中国互联网产业买单。我们看到了百度上市、阿里巴巴融资、盛大收购新浪、无数个互联网企业兴起、WEB2.0 时代到来。在这个几乎是所有产业都屏气掩息等待下一个黄金期的时候,中国互联网企业已经先行起步了。

中国互联网的著名业者丁磊在 2005 年说了这样一句话:“在一个互联网业者的眼里,任何一个行业

都可以分为没有互联网的 1.0 版本和有互联网的 2.0 版本。”在记者看来,这句话多少有着像梅花一样的味道,预示着中国经济下一个春天的到来。

历史总是不破的因果,但中国历史又总显得不那么连续。因应 2004 年的宏观调控的因,2005 年中国经济结出的果子令人欣慰,唯仅如此,我们更注意到,政府施于经济的调控技术与节奏已经显得细密而连贯。

无疑,我们更着眼于未来。在中国经济已经实现多元化的 21 世纪,在国有、民营和外资三大经济力量的支持下,春天是不会远的。

(摘自《南风窗》)

消费结构升级与 经济结构调整滞后的矛盾

随着人均国内生产总值超过1000美元,消费结构整体升级呈多样性变化;但由于我国经济结构调整相对滞后,结构问题仍是当前困扰我国经济发展的突出问题。一方面,世界性的产业结构升级在加速,一些发达国家进行了产业、技术的整体置换,实现了结构升级。另一方面,我国还在不断重复落后,低水平重复建设比比皆是。在新一轮产业结构调整中,由于过多承接了发达国家产业和技术转移,事实上也是在不断复制落后。很多产业在大量引进外资的同时,也牺牲了自主品牌和失去自主创新的能力。

“高成长”与“高成本” 的矛盾

经济增长的比较优势递减,约束条件增加,发展的总成本进一步提升。这是现阶段我国经济发展面临的新矛盾。从中国经济发展来看,低工资优势已经开始转化。虽然目前中国劳动力成本在国际比较中仍比较低,如在美国每小时工资约16美元,在墨西哥约4美元,中国约0.50美元;但近年来随着经济全球化的加快,东盟一些国家参与国际市场竞争的程度提高,劳动力成本比我们更具竞争力。如果联系到生产率来看,情况就更加不同。以1998年为例,美国的平均工资是

中国的47.8倍,但是考虑到生产率因素,创造同样多的制造业增加值,美国的劳动力成本只是中国的1.3倍,日本和韩国劳动力成本反而比中国还低。所以,当人均GDP超过1000美元以后,随着收入和福利因素的增加,在比较优势递减的同时,经济增长的成本也在上升,其中占较大比重的是劳动力成本。

经济增长越来越受到能源资源等因素的制约。经济增长对能源资源的严重依赖,使得这种增长越来越接近资源和环境约束的边界。我国经济增长主要是靠大量消耗能源资源来实现的,目前我国国内生产总值只占全世界的4%左右,但原煤、钢材、水泥的消耗量分别占全世界消耗量的31%、30%和40%。石油、铁矿石的进口依存度分别达到40%、60%。根据国际能源署(IEA)最新估计,如果保持现在的能源消耗,到2020年我国石油外部依赖率将达到75%,而1995年仅为7.6%。据剑桥能源研究协会的数据显示,中国去年占全球新增石油需求的40%。

扩大内需与增加外需 的矛盾

扩大内需是我国经济的立足点,我们必须走内需主导型经济增长道路。当前,内需不足仍是经济增长的突出问题,主要表现在消费需求不足。统计表明,2002年至2005年一季度,每年人均消费性支

出的实际增速分别是 11.4%、8.4%、7.9% 和 7.2%，消费性支出增幅持续下降。数据分析进一步显示以下几点：

一是投资率过高。据世界银行《2005 年世界发展报告》对 2003 年 140 个国家和地区统计，资本构成（投资率）占 GDP 比重全球平均为 20%，低收入国家为 22%，下中等收入国家为 27%，上中等收入国家为 18%，高收入国家为 19%，我国为 42%。

二是城乡居民消费增长速度长期落后于 GDP 增速。按人均居民消费不变价格计算，1990～2003 年我国人均 GDP 年均增长 8.2%，同期城镇居民消费年均增长和农村居民消费年均增长分别低于 GDP 增长 1.6 个和 2.6 个百分点。

三是在最终消费构成中，居民消费明显偏低。国际经验表明，在人均 GDP 达 1000 美元时，其居民消费一般在 60% 左右；但 2003 年我国居民消费率仅为 43.4%。

四是消费对经济增长贡献份额持续大幅度下降，2000～2004 年，分别为 73%、48%、40%、38%、37%。所以，进一步扩大内需是我国经济发展必须解决的重大任务。

其次，我国经济对外需的依赖程度，在今年上半年经济增长率 9.5% 中，按支出法口径计算（现价口径），其中有 5.7 个百分点是外需拉动的。由此，一是加剧经济的外资化倾向。我国利用外资占 GDP

的比重已超过 40%，大大高于其他亚洲国家；在进出口中，外资企业占全国进出口总值的 55.48%，明显高于其他外向型国家。我国经济中的外资比重逐步上升，甚至在一些领域外资已形成优势，这对于我国扩大内需和加强国民经济的控制力都带来不利影响。

二是提高了我国经济的外贸依存度。2004 年我国的外贸依存度高出世界平均水平 15 个百分点左右。有专家预测，在今后 5～15 年，我国的外贸依存度仍会有所提高，如果不考虑外汇变化因素，到 2010 年将会达到 80% 以上。

三是所谓“打工经济”的形成。有资料表明，中国本土制造业在工业增加值中的比重大幅度下降，从 42.1% 跌落到 26.5%。据摩根士丹利公司的调查，自中国 1978 年改革以来，美国消费者因购买中国廉价产品而节省下来的金额高达 1000 亿美元。

四是外需增长的结果起到了拉动别国市场的作用。日本承认“对华贸易支撑着日本以出口为主导的经济恢复，这个形势越来越明显”。韩国对华出口 2003 年递增 47.8%，占其总出口额的 18.1%，中国还占据韩国贸易收支顺差的 88.1%。

“数量增长”与“价值增长” 的矛盾

我国以粗放增长为代价，经济总体规模进一步扩大，但是价值提

升却比较缓慢。我国产品增加值仅为 26.23%，比美国、日本及德国分别低 22%、22% 和 11%。GDP 与 GNP 的水平差距有明显拉大的趋势，在 GDP 构成中，超过一半以上是外资企业贡献的，并不可能真实地转化为国民财富。日本一研究机构在分析在华日资企业的价值构成时发现，中国以各种廉价要素投入占到不足 20% 的份额，而超过 80% 的价值被跨国公司所占有。

经济发展与 收入差距拉大的矛盾

目前中国基尼系数已经超过 0.45，达到收入分配差距可以容忍的上限。近 10 年来，在企业职工不断增加的情况下，全国职工工资总额占 GDP 份额持续下降。当前在经济快速发展的同时，要把解决收入差距过大的问题放在突出位置，重点是让发展的成果惠及全体人民。

倾斜式发展与 均衡发展之间的矛盾

我国改革开放成功经验之一就是实施了倾斜式发展战略；但是，由于长期倾斜式发展，使本已存在的地区间、产业间发展不平衡有所扩大。为了改变这种情况，必须用科学发展观统领经济社会发展的全局，坚持全面协调可持续发展。需要说明的是，我们仍处在发展的关键时刻，更加需要在重点领域和关

键环节上有新的突破，不能因为强调全面、协调，而不加区别、不分重点、不切实际地平行推进，这同样是违背科学发展观要求的。

技术引进 与自主创新的矛盾

改革开放以来，我们走上了一条通过引进国外先进技术加快产业结构调整和经济发展的捷径，但在大量利用国外技术资源的同时，国内企业的创新能力并没有相应提高，产业的自主创新能力不足：

一是对外技术依存度较高。我国在关键技术上的自给率低，对外技术依存度在 50% 以上，而发达国家在 30% 以下，美国和日本在 5% 左右。高科技含量的关键装备基本上依赖进口。近年来，我国几乎全部光纤制造业装备、85% 的集成电路制造装备、80% 的石油化工制造装备、70% 的数控机床、90% 以上的汽车专利、95% 的医疗装备依赖进口。

二是引进技术的消化吸收不足。目前，我国每花 1 元钱引进技术，只用 0.07 元进行消化吸收和技术创新。2002 年我国高新技术引进与消化吸收的收支比为 1:0.1，其中医药产品制造业引进设备的比例为 1:0.18，电子通信只有 1:0.13；作为计算机制造的 IT 核心企业只有 1:0.01，而多数工业化国家安排引进消化经费大概是引进项目经费的 3 倍，日本经济振兴期达到 10 倍。

三是进口技术结构不尽合理。目前我国技术进口以引进国外生产线和机械设备等硬技术和成熟技术为主,专利和专有技术、尚未商业化技术引进比较少。

四是在专利技术与国际标准上明显落后。据瑞士管理学院调查,每万人产出专利,中国为 10.8 件,日本和德国超出中国 150 倍以上,韩国超过中国 50 倍,印度超出中国 40 倍。在国际标准方面中国为数不多,而欧盟佣金的技术标准达 10 多万个,德国的工业标准约有 1.5 万种,日本 1994 年就有 8184 个工业标准和 397 个农产品标准。

五是基础研究费用不足。美国 20 世纪 50 年代至 60 年代中期,基础研究经费投入总额年均增长 10% 以上,2000 年已经占美国总研发经费的 18%。日本则在 12% ~ 17% 之间。德国在 20% 左右。法国 1999 年达到 24.1%。我国 1995 年的这一比例是 5.18%,2002 年为 5.73%,7 年间增长不足 1%。

“引进来”与“走出去” 的矛盾

完整的开放战略不等于简单地“引进来”,还要积极地“走出去”,形成国际间的互动和交流,增强全球配置资源的能力和水平;但是,我国企业走出去过程中的恶性竞争已经引起一些国家的抵制和排斥,因此,在实施走出去战略过程中,一定要加强企业与企业之间的协调,尤其

是国有企业间的协调。在争取海外合作合同的时候,要加强政府的协调和引导,对于一些重大项目的海外竞标,应当由国家确定参与投标单位,尽量避免中国企业之间竞价相争。

高增长与低就业的矛盾

改革开放以来,经济以年均 9.4% 的速度增长;但是,经济增长对就业的拉动作用逐渐减弱。我国已经到了加速城市化和工业化的阶段,未来几年人口总量仍将保持增长态势,劳动就业压力越来越大。2001 年到 2010 年的 10 年中,我国农村人口向城镇转移的总规模估计在 1.6 亿到 1.8 亿,平均每年转移量约占农村劳动力的 30%。今后几年城镇需要就业人数仍将保持在 2400 万人以上,而在现有经济结构下,每年只能供给 1200 万个岗位。2004 年全国约有 4000 万失地农民,其中“务农无地、上班无岗、低保无份”的失地农民已经成为一个特别需要关注的社会群体。2004 年全国各级各类学校毕业生、城镇退伍转业军人、“农转非”劳动力合计 1080 万人,约占城镇劳动力供给总量的 45%。(摘自《社会科学报》)

语 丝

80 年代的可怜就是不知道自己有多惨,还说什么文艺复兴!

陈丹青谈 80 年代

给人民一份“权力—责任清单”

□曹 林

就中央部门预算执行审计的总体目标和任务,审计署审计长李金华“列出了一份清单”:中央部门预算执行审计,一是纠正违法违规,通过发现、揭露问题,促进被审计单位纠正问题;二是加强资金管理,督促被审计单位加强管理;三是提高资金使用效益。就如何实现这些诉求,李金华提出了“守土有责、总体把握、突出重点、整改提高”原则,细化了各种责任。

仔细观察李金华开列的清单可以看到,这不是一份简单的工作远景规划,而正是一份审计部门简明扼要的权力与责任清单。从“揭露违法违规”到“督促被审计单位加强管理”界定的是审计权力,而“守土有责”、“整改提高”等强调的则是审计责任。虽然没有细化地分列出几十或几百项权力和责任,但显然,审计部门最核心的权力和责任已经列出。

李金华接受媒体采访时曾表示“把所有的人都得罪了,也就谁也不得罪了”,最近的审计公告倾其所有地公布了 32 个部门单位的问题;李金华 2005 年 5 月曾表示要“盯紧位高权重的部委”,这也在近日的审计报告得到了体现;许多审计人员

在回答“为何能坚持原则进行审计”时,都强调部门纪律很严格,有著名的“审八戒”等等。

李金华为何每次都能言出必行?脑子中没有一份明晰的权力和责任清单,是很难做到的;而让审计人员铭记在心的“审八戒”又是什么,不也是一份权力和责任清单?审计署所以能一次次地不辱国库“看门狗”之使命,一次次掀起审计风暴,一次次在公众面前树立起刚直不阿的形象,正是纸上和心中“权力与责任清单”的制度化结果;权力明确则能远离滥权和腐蚀,责任明确则能大公无私。

由审计部门的这份“权力—责任清单”和他们的积极有为,不禁想到一些部门的不作为——何以会不作为?正因为这些部门缺乏一份明晰的“权力—责任清单”。

没有一份权力和责任清单,公众无从监督,程序无从约束,官员无从自省,政令无从贯彻,暴利的诱惑下,不争着抢着分食一杯羹才怪。药价就是在这样的众神分利狂欢中被抬到极致的。细想一下,很多地方房价所以那么高,教育收费所以在乱中不断攀升,生态环境不断恶化,原因不也在于此?