



WTO 与 河北农业基本知识 读本

WTO YU HEBEINONGYE
JIBENZHISHI DUBEN

中共河北省委宣传部组织编写



河北大学出版社

序

冯文海

经过 15 年的不懈努力，我国终于迈进 WTO 的大门。这标志着我国对外开放进入到全方位、多层次、宽领域的新阶段。加入 WTO，是党中央审时度势、高瞻远瞩做出的重大战略决策，是我国深化改革、扩大开放，建立社会主义市场经济体制的内在要求；也是我国积极主动地参与经济全球化，加快社会主义现代化建设步伐的客观需要。它必将对我国政治、经济和社会各个方面带来深刻的影响。

就农业而言，它是我国市场化改革最早起步的领域，也是目前对外开放相对滞后的领域，面对以高度市场化和国际化为特征的 WTO，我国农业所受影响必然具有特殊性。从长远看，有利于充分利用两种资源、两个市场，促进农业比较优势的发挥和农业资源的合理配置；有利于改善农产品出口的国际环境，扩大优势农产品的出口；有利于调整农业结构，提高产业化水平，从整体上提高我省农业的国际竞争力；有利于吸引国外资

金、技术和管理经验，加速传统农业改造，推进农业现代化；有利于加快建立健全农产品市场体系和政府对农业的支持保护体系，带动农业和农村经济管理体制以及外贸体制的改革和完善。但从近期看，我省农业面临的困难和问题也相当突出。与发达国家的农业相比，我省农业参与国际竞争最薄弱的是市场主体弱，组织化程度低，市场运行机制不完善。最直接的表现是产品质量和安全性差，国际市场竞争力不强。常言说，机遇是潜在的，不付出艰苦的努力就会稍纵即逝；挑战是现实的，不认真应对往往就会成为制约发展的主要矛盾。作为一个农业大省，如何抓住机遇，应对挑战，做好加入WTO以后的农业工作，已成为当前我省经济跨越式发展不可回避的紧要问题。

农业应对WTO的过程，实质上就是按照WTO规则要求，对传统农业运行方式进行改造的过程，是对传统产业优化升级的过程。做好应对工作，除了要按照中央和省委的决策，积极调整农业结构、培育特色主导产业；推进农业产业化经营，提高农民组织化程度；引进资金和技术，加快农业科技进步以外，重要的一条是要普及WTO相关知识，了解WTO规则，掌握和运用有利条件，促进我省农业的发展。做好加入WTO后的农业工作，关键是把党和政府的决策落实到广大基层干部和农民群众的实际工作上，使结构调整、产业升级成为广大农业经营者的共同愿望和具体措施，要做到这一

点，必须加强学习。为便于学习、研究和掌握 WTO 的有关知识，中共河北省委宣传部组织编写了《WTO 与河北农业基本知识读本》一书。此书结合河北农业实际，通俗准确地解释了有关规则和条款，系统分析了加入 WTO 对我省农业的影响，提出了应对的思路和措施，介绍了一些先进经验，可读性、针对性和实用性比较强，对于做好加入 WTO 以后的农业工作很有参考价值。

应对 WTO 还是一个新课题，大家都正在探索。希望各级领导干部要带头搞好学习，带头深入研究问题，积极主动地做好各项应对工作，为推动我省农业跨越式发展发挥更大的作用。

（本文作者系中共河北省委副书记）

目 录

序 冯文海 (1)

第一章 WTO 基本知识介绍 (1)

一、什么是 WTO (1)

二、WTO 的主要职能 (13)

三、WTO 的基本原则 (15)

四、WTO 贸易争端解决机制和政策审议机制
..... (21)

五、我国为什么要加入 WTO (27)

第二章 WTO 协议中有关农业的条款及我国作出的承诺 (36)

一、WTO 协议中有关农业的条款 (37)

二、对 WTO 农业协议中基本术语的理解 (46)

三、我国加入 WTO 在农业方面作出了哪些承诺
..... (60)

第三章 我国加入 WTO 对河北农业的影响…… (73)

- 一、加入 WTO 对河北农业的宏观影响…… (73)
- 二、加入 WTO 对河北粮、棉、油生产的影响
…… (82)
- 三、加入 WTO 对河北蔬菜生产的影响…… (91)
- 四、加入 WTO 对河北果品业的影响…… (93)
- 五、加入 WTO 对河北畜牧业的影响…… (97)
- 六、加入 WTO 对河北水产业的影响…… (103)

第四章 河北农业如何应对加入 WTO …… (105)

- 一、河北农业应对加入 WTO 的总体思路…… (105)
- 二、政府如何应对加入 WTO …… (111)
- 三、企业如何应对加入 WTO …… (122)
- 四、农民如何适应加入 WTO …… (127)

第五章 河北农业外向型发展典型经验介绍…… (135)

- 一、迁西是如何打造京东板栗品牌的…… (135)
- 二、走出国门的遵化园艺产业…… (143)
- 三、跨上新台阶的辛集果品产业…… (147)
- 四、跻身国际市场的秦皇岛正大有限公司…… (152)

第六章 发达国家和地区发展农业的经验及经营方式介绍	(157)
一、发达国家政府是怎样支持农业发展的.....	(157)
二、荷兰、法国农业发展经验及一体化模式介绍	(167)
三、美国蔬菜、水果产后经营环节介绍.....	(176)
四、日本和我国台湾农民合作组织的发展经验	(182)
后记	(195)

第一章 WTO 基本知识介绍

2001 年 11 月 11 日在卡塔尔首都多哈召开的 WTO 第四届部长级会议通过了我国加入 WTO 的决议。在 WTO 收到我国政府签署协定的 30 天后，即从 2001 年 12 月 11 日开始，我国成为 WTO 的正式成员。我国加入 WTO 对河北农业意味着什么？将给河北农业带来什么样的影响？我们应该怎样应对？要正确把握这些问题，必须首先全面了解 WTO 的基本知识。

一、什么是 WTO

1. WTO 是怎样产生的

WTO 是世界贸易组织的英文缩写，我们通常把世界贸易组织简称为“世贸组织”，或者直接说成“WTO”。WTO 是由 1947 年创立的《关税与贸易总协定》（英文简称 GATT）发展而来的，是目前世界上惟一监督世界贸易并使之向自由化方向发展的国际性组

织，是一个独立于联合国的永久性国际组织，与国际货币基金组织、世界银行并称为世界经济的“三大支柱”。

WTO的前身——关贸总协定，是一个临时性的处理国与国之间贸易关系的国际非正式机构，没有国际法人地位。虽然它在削减关税水平、制定贸易规则等方面做了大量工作，也促进了世界贸易自由化和国际贸易增长。但近十几年来，随着经济的发展，世界贸易的格局发生了很大的变化。服务贸易、跨国专利转让、电子商务、可持续发展、环境保护等成为世界贸易的重要组成部分。关贸总协定在临时实施过程中，已经越来越不适应世界经济发展形势。正因为这样，关贸总协定成员普遍认为，应加强和扩大多边贸易体制，成立一个强有力的正式国际组织来适应新的国际经济形势，促进国际贸易和世界经济发展。WTO就是在这样的背景下产生的。

1990年初，欧共体轮值主席国意大利提出了建立多边贸易组织的倡议。随后，瑞士、美国和欧共体也分别向关贸总协定体制职能谈判小组正式提出类似提案，经过磋商，1990年12月在关贸总协定乌拉圭回合的布鲁塞尔部长级会议上，各国正式决定建立WTO。1994年4月正式签订了WTO协议，1995年1月1日WTO正式成立。总部设在日内瓦。WTO刚成立时共有76个成员，以后不断有新成员加入。截止到我国加入后，WTO成员是143个。

世贸组织是对关贸总协定的继承和发展，在协议内容、管辖范围、机构性质、争端解决机制等方面都有所扩大、强化和完善。

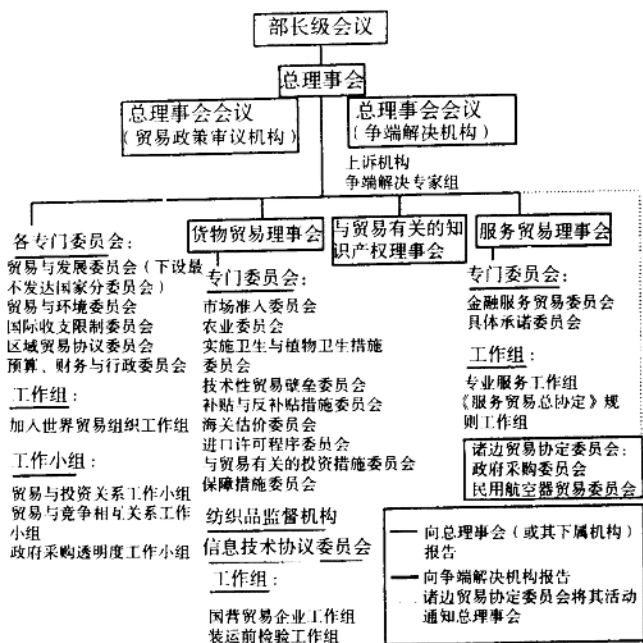
2. WTO 的组织结构

与关贸总协定相比，WTO 是具有法人地位的国际贸易组织。各成员方的行政和立法机构对它承担严格的法律责任。WTO 是对关贸总协定组织机构的进一步完善，保证了世界多边贸易体制职能和规范国际贸易竞争规则的有效实施。根据《建立世界贸易组织协定》的规定，WTO 建立了相应的组织结构。（见图 1-1）

（1）部长级会议与总理事会。部长级会议是 WTO 的最高决策机构，由 WTO 的所有成员组成，每两年至少举行一次会议。部长级会议全权履行 WTO 的职能，并可以为此采取任何必要的行动。在部长级会议闭会期间，其职能由总理事会行使。总理事会由 WTO 全体成员的代表组成，负责 WTO 的日常事务，监督和指导下设机构的各项工作，并处理 WTO 的重要紧急事务。总理事会酌情召开会议，通常每年召开 6 次左右。总理事会还有两项具体职能，即履行争端解决机构和贸易政策审议机构的职责。

（2）货物贸易理事会、服务贸易理事会和与贸易有关的知识产权理事会。WTO 在总理事会下设立货物贸

图 1-1 WTO 的组织结构



注：世界贸易组织成员可以参加所有理事会、各专门委员会、理事会下设委员会、工作组和工作小组，但上诉机构、争端解决专家组、纺织品监督机构、信息技术协议委员会及诸边贸易协定委员会除外。

易理事会、服务贸易理事会和与贸易有关的知识产权理事会，分别负责监督相应协议的实施。三个理事会在总理事会的指导下开展工作，行使相应协议规定的职能以及总理事会赋予的其他职能。

货物贸易理事会负责监督实施货物贸易多边协定，下设一些专门委员会，包括市场准入委员会、农业委员会、实施卫生与植物卫生措施委员会、技术性贸易壁垒委员会、补贴与反补贴措施委员会、反倾销措施委员会、海关估价委员会、原产地规则委员会、进口许可程序委员会、与贸易有关的投资措施委员会、保障措施委员会以及纺织品监督机构等。服务贸易理事会负责监督实施《服务贸易总协定》，下设金融服务贸易委员会和具体承诺委员会。与贸易有关的知识产权理事会负责实施《与贸易有关的知识产权协定》，尚无下设机构。上述理事会的下设委员会，分别向相应的理事会负责。

(3) 各专门委员会。根据《建立世界贸易组织协定》，部长级会议设立各专门委员会，负责处理三个理事会的共性事务以及三个理事会管辖范围以外的事务。各专门委员会向总理事会直接负责。各专门委员会包括贸易与发展委员会（下设最不发达国家分委员会），贸易与环境委员会，国际收支限制委员会，区域贸易协议委员会，预算、财务与行政委员会。各专门委员会对WTO所有成员开放，实际上只有贸易与发展委员会由几乎所有WTO成员参加。

此外，根据《民用航空器贸易协议》和《政府采购协议》的规定，WTO 还设立了民用航空器贸易委员会和政府采购委员会，负责监督实施相应的诸边贸易协议。这两个委员会只对签署方开放，不是总理事会的附属机构。但在 WTO 内运作，并要定期向总理事会通报其活动。

(4) 其他机构。除上述常设机构外，WTO 还根据需要设立了一些临时性机构，通常被称为工作组。如加入 WTO 工作组，服务贸易理事会下的专业服务工作组，《服务贸易总协定》规则工作组，货物贸易理事会下的国营贸易企业工作组和装运前检验工作组等。工作组的任务是研究和报告有关专门事项，并最终提交相关理事会作出决定。一些工作组还承担有关谈判的组织工作。一些工作组直接向总理事会报告，如加入 WTO 工作组。

(5) 秘书处。WTO 设立了由总干事领导的秘书处。总干事由部长级会议任命，明确总干事的权利、职责、服务条件和任期；总干事任命秘书处人员并确定其职责和服务条件。总干事和秘书处工作人员应独立行使所承担的职责，不得寻求或接受 WTO 组织之外任何政府或其他权利机关的指示。

总干事负责向预算、财务与行政委员会提交 WTO 的年度概算和决算，该委员会审议后向总理事会提出建议，由总理事会决定是否批准。该委员会还负责起草财

务条例。财务条例规定，WTO 成员的会费，按每一成员贸易额在所有成员贸易总额中所占的比例分摊，分摊比例最少为 0.03%。

《建立世界贸易组织协定》赋予了 WTO 组织法人资格，给予 WTO 及其工作人员在履行职责时必需的特权和豁免，与联合国专门机构及其工作人员享受的特权和豁免相似。

3. 怎样加入和退出 WTO

WTO 成员分为两种：创始成员和新加入成员。创始成员必须是关贸总协定的缔约方，由关贸总协定成员转换过来就可以，即签署了乌拉圭回合协议的成员在 1995 年 1 月 1 日 WTO 开始运转时，就自动成为 WTO 的创始成员。1995 年 1 月 1 日以后要想成为 WTO 成员的国家或单独关税区必须经过谈判，谈判成功后才可以加入。WTO 接纳新成员的基本程序可分四个阶段：第一阶段，申请国向 WTO 提供自己的基本情况。申请国根据《WTO 协定》，对该协定相关的本国贸易和经济政策的情况作全面的说明。第二阶段，申请国提出自己的加入条件。在第一阶段的基础上，申请国与有双边谈判要求的成员进行双边谈判，开出申请国为加入 WTO 所愿意作出的让步清单。第三阶段，申请国与 WTO 工作组一起起草加入文件。如果工作组完成了对

申请国贸易体制的审议、与各成员的双边市场准入谈判也结束了，工作组就可以最终完成申请国的加入条件。这些加入条件被列入工作组报告书、加入议定书以及承诺清单（即减让表）等正式文件中；第四阶段，WTO作出接纳新成员的决定。

任何 WTO 成员都可以自由地退出 WTO。退出 WTO 的程序很简单，只要以书面形式正式通知 WTO 总干事，从总干事收到书面退出通知之日起 6 个月期满后生效。

4. WTO 的决议是怎样形成的

WTO 所有的重大决定都由全体成员共同作出。形成决议的途径主要有两种：成员经过协商达成一致，或者投票表决。形成决议的场合或是在部长级会议上，或是在日内瓦定期召开的各国官员会议上。一项决议通常是经过协商获得一致后才作出的。

通过协商一致达成决议的做法是 WTO 与其他国际组织明显不同的地方。对于拥有众多成员的国际组织来说，要通过协商一致达到各方都满意的结果是很难的。但 WTO 始终坚持这一原则，就是考虑到以这种方式形成的决议能更好地照顾各方的利益，也容易被各成员所接受。事实上，WTO 也确实是坚持协商一致原则通过了一些非常重要的决议。

但也不是所有的决议都能通过协商一致形成。当各方利益难以通过协商达到协调时，WTO 要采用投票表决的方式形成决议。WTO 采取“一个成员一票”制，每一个成员都拥有一票，不论他来自发达国家还是发展中国家。形成决议需要得到多数票。多数票的确认也要根据具体情况来定，有的决议要求有 2/3 多数，有的决议要求 3/4 多数。

除了正式的会议外，WTO 还存在着许多不同形式的非正式磋商。这些磋商在协商一致的过程中发挥着极其重要的作用。事实上也是这样，重要的突破性决议很少是在正式场合上协商一致的，在更高层的理事会上就更少。非正式会议往往发挥着意想不到的作用。正式会议反倒成了记录各国立场和最终确认决议的象征性场所。

5. WTO 协议的内容构成

WTO 运转的核心是 WTO 协议。这些协议是 WTO 成员通过谈判签署的，为国际贸易提供了最基本的法律规则。WTO 协议的官方正式文件是《乌拉圭回合多边贸易谈判结果：法律文本》。这个文本看起来比较复杂，包括大约 60 个协议、附件、决定、谅解、部长宣言等，实际上基本的内容也不复杂。用表格形式可以更直观地看出它的内容结构。（见表 1-1）

表 1-1 WTO 协议内容的基本结构

	货物贸易	服务贸易	知识产权	争端	政策审议
基本原则	关贸总协定 (GATT)	服务贸易 总协定 (GATS)	与贸易有 关的知识 产权协定 (TRIPS)	争端解决 机制	贸易政策 审议机制
附加细节	其他货物 贸易协议 及其附件	服务贸易 附件			
市场准 入承诺	各国减让 表	各国减让 表及最惠 国待遇例 外清单			

从表中横向看，WTO 基本领域是三个：货物贸易、服务贸易、知识产权。此外，还有两个保障机制：贸易争端解决机制和贸易政策审议机制。从纵向看，各领域完整的协议框架包括三部分：基本原则、附加细节、市场准入承诺。

第一部分是基本原则，内容广泛并且是属于纲领性的。四个基本领域都有原则部分。第二部分是附加细节，包括有关领域的其他协议和附件，它们是处理具体部门或问题的特殊要求和规定。在发展较充分的货物贸易和服务贸易领域都有附加细节，但知识产权领域至今