



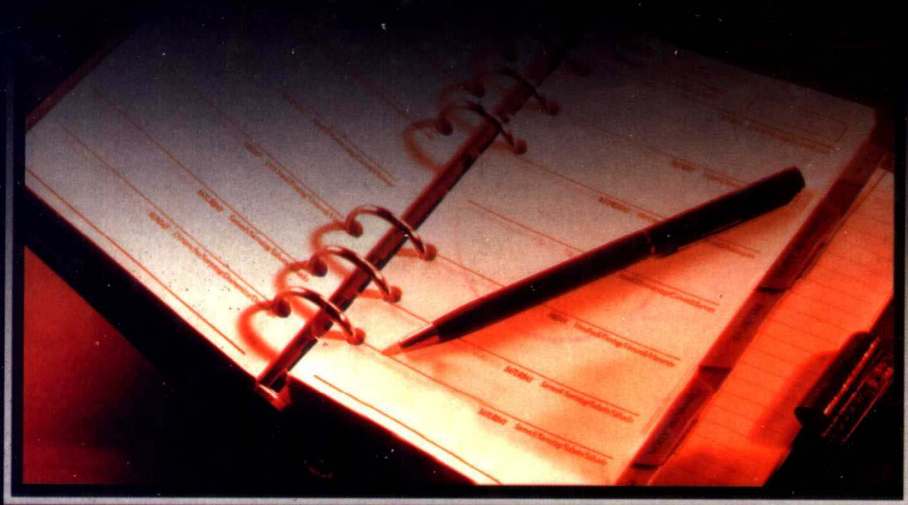
全国公务员

依法行政知识读本

下 卷

主
编

钟
明



中国商业出版社

全国公务员 依法行政知识读本

主编 钟 明

(下卷)

中国商业出版社

目 录

第一篇 邓小平依法行政理论

第一章 邓小平行政管理体制和机构改革	(3)
第一节 关于行政管理和机构改革的目标、地位与作用	(3)
一、改革的目标和意义	(3)
二、政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖,相互配合	(7)
三、体制改革有利于选拔人才	(8)
第二节 关于党政关系	(12)
一、建立各级政府自上而下的强有力的工作系统	(12)
二、改善和加强党的领导	(13)
三、在党内生活和国家政治生活中,要真正实行民主集中制和集体领导	(15)
四、党和企事业单位、群众团体的关系	(17)
第三节 关于权力下放	(17)
一、权力不宜过分集中	(17)
二、权力要下放	(18)
三、扩大企业自主权	(19)
四、中央要有权威	(21)
五、计划和市场都是发展生产力的方法	(22)
第四节 关于精兵简政	(24)
一、精简机构是一场革命	(24)
二、精简主要是精简各级领导班子和领导机关	(24)
三、首先强调要把领导班子的问题解决好	(27)
四、“消肿”后的干部安排	(29)
第五节 关于提高效率和克服官僚主义	(31)

一、提高效率	(31)
二、贯彻群众路线,克服官僚主义	(31)
第六节 关于制度建设	(35)
一、制度方面的问题更重要	(35)
二、特别注意加强责任制	(37)
三、编制就是法律	(39)
第七节 关于改革的思想方法和工作步骤	(39)
一、解放思想,走自己的路,建设有中国特色的社会主义	(39)
二、改革不能照搬西方的	(41)
三、胆子要大,步子要稳	(42)
四、改革要坚持下去,这个路子必须走	(45)
第二章 邓小平论党员领导干部廉洁自律	(46)
第一节 愈是改革开放,党员尤其是党员领导干部愈要身体力行共产主义思想和道德	(46)
第二节 党是整个社会的表率,党的各级领导干部又是全党的表率	(50)
第三节 密切联系人民群众,发扬艰苦奋斗优良传统	(55)
第四节 执政党的地位使我们面临新的考验,领导干部要正确对待手中的权力	(59)
第五节 保持清醒头脑,坚决抵制腐朽思想侵蚀	(64)
第六节 增强纪律观念,严格遵守党的纪律,克服不正之风	(69)
第七节 开展经常性的批评和自我批评,不断整顿思想作风	(74)
第八节 健全民主生活制度,自觉接受党组织和群众监督	(78)
第九节 惩治腐败,打击犯罪,绝不能手软	(82)
第三章 邓小平论党风廉政建设和反腐败	(89)
第一节 执政党的党风和廉政问题,关系党和国家的生死存亡	(89)
第二节 坚持两手抓、两手都要硬,在整个改革开放过程中都要反对腐败	(95)
第三节 坚持和发扬党的优良作风,保持艰苦奋斗的传统,才能抗住腐败现象	(98)
第四节 坚持不懈地纠正各种不正之风,坚决制止和取缔严重危害社会风气的腐败现象	(106)
第五节 反对腐败是长期的、经常的斗争,不搞群众运动但必须依靠群众,坚决惩治腐败	(112)
第六节 党风廉政建设和反对腐败要靠教育,更要靠法制	(116)

第七节	党风廉政建设和反对腐败,要以领导干部为重点,领导干部尤其是高级干部要做全党的表率	(127)
第八节	党要接受监督,要加强党内监督,要有专门机构铁面无私的监督检查	(131)
第九节	从严治党,严肃纪律,在法律和纪律面前人人平等	(140)
第十节	只有社会主义才能消除腐败,我们党和国家有能力逐步克服并最终消除腐败	(146)

第二篇 依法行政理论纲要

第一章	行政法概述	(152)
第一节	行政法的概念、调整对象和特征	(152)
一、行政法的概念	(152)	
二、行政法的调整对象	(156)	
三、行政法的特征	(156)	
第二节	行政法规的基本原则	(157)
一、行政法基本原则的含义	(157)	
二、行政法基本原则的作用	(158)	
三、行政合法性原则	(158)	
四、行政合理性原则	(160)	
第三节	行政法的地位与作用	(162)
一、行政法的地位	(162)	
二、行政法的作用	(164)	
第四节	行政法的产生与发展	(165)
一、国外行政法的产生与发展	(165)	
二、中国行政法学的产生和发展	(167)	
第二章	行政法主体	(169)
第一节	行政法主体概述	(169)
一、行政主体的概念	(169)	
二、行政法主体的特征	(170)	
三、行政主体的种类	(170)	
第二节	行政机关	(171)

一、行政机关的概念	(171)
二、行政机关的种类	(173)
第三节 行使行政职能的其他机构	(174)
一、授权组织	(174)
二、委托组织	(175)
第四节 行政主体与国家公务员	(176)
一、公务员的概念	(176)
二、公务员的分类	(177)
三、公务员职务的产生、变更和消灭	(177)
四、国家公务员执行公务的行为	(178)
五、国家职务关系的保障	(179)
第五节 行政相对人	(180)
一、行政相对人的界定	(180)
二、行政相对人的特征	(181)
三、行政相对人的范围	(182)
四、行政相对人的法律地位	(182)
五、行政相对人的分类	(183)
六、行政相对人的权利能力和行为能力	(185)
第三章 行政行为	(187)
第一节 行政行为概述	(187)
一、行政行为的概念	(187)
二、行政行为的特征	(188)
三、行政行为的内容	(188)
第二节 行政行为的分类	(189)
一、抽象行政行为与具体行政行为	(189)
二、行政立法行为、行政执法行为与行政司法行为	(190)
三、内部行政行为与外部行政行为	(191)
四、羁束行政行为 and 自由裁量的行政行为	(191)
五、应申请的行为和依职权的行为	(192)
六、单方行政行为和双方行政行为	(192)
七、要式行政行为和非要式行政行为	(193)
八、几种特殊的行政行为	(193)
第三节 行政行为的成立与合法要件	(194)
一、行政行为的成立要件	(194)
二、行政行为效力的内容	(195)

三、合法行政行为的要件	(196)
四、行政行为的现实问题	(198)
第四节 行政行为的效力变化状态	(199)
一、行政行为的生效	(199)
二、行政行为的撤销	(200)
三、行政行为的变更	(201)
四、行政行为的无效	(201)
五、行政行为的废止	(202)
第四章 抽象行政行为	(203)
第一节 抽象行政行为概述	(203)
一、抽象行政行为与行征	(203)
二、抽象行政行为的形式与种类	(203)
三、抽象行政行为与行政立法	(204)
四、确定抽象行政行为范围的意义	(204)
第二节 行政法规的制定	(205)
一、行政法规的概念及种类	(205)
二、行政法规的制定原则	(205)
三、行政法规的名称与制定程序	(206)
四、行政法规的效力范围、等级和诉讼地位	(207)
五、行政法规的制定技术	(207)
第三节 行政规章的制定	(208)
一、行政规章的概念	(208)
二、行政规章的分类	(209)
三、行政规章的效力和效力等级	(210)
四、制定行政规章的权限范围	(210)
五、制定行政规章的程序	(211)
六、对行政规章的监督	(212)
第四节 行政措施的制定	(213)
一、其他规范性文件的概念	(213)
二、其他规范性文件的形式	(214)
第五章 具体行政行为	(215)
第一节 具体行政行为概述	(215)
一、具体行政行为的概念和特征	(215)
二、具体行政行为的类别、性质和形式	(215)

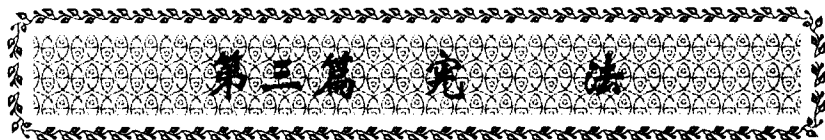
三、具体行政行为的有效要件	(216)
第二节 行政许可	(216)
一、行政许可的概念和特征	(216)
二、行政许可的范围和标准	(217)
三、行政许可证制度	(218)
四、行政许可程序	(219)
五、与许可证有关的行政处罚及其救济	(220)
第三节 行政处罚	(220)
一、行政处罚的概念与特征	(220)
二、行政处罚范围的界定	(221)
三、行政处罚的原则	(223)
四、行政处罚的种类	(226)
五、行政处罚的设定	(227)
六、行政处罚的实施机关	(228)
七、行政处罚的适用	(230)
八、行政处罚的程序	(231)
九、行政处罚执行程序	(231)
第四节 行政强制	(232)
一、行政强制的概念与特征	(232)
二、行政强制执行的种类	(233)
三、行政即时强制	(234)
四、行政强制执行的原则	(236)
五、行政强制执行的条件和程序	(236)
第五节 行政裁决	(238)
一、行政裁决的概念和特征	(238)
二、行政裁决与相关制度的区别	(239)
三、行政裁决机构	(240)
四、行政裁决的主要制度	(240)
五、行政裁决的法律救济	(242)
六、行政裁决的程序	(244)
七、行政裁决的效力	(244)
第六章 行政合同与行政指导	(245)
第一节 行政合同	(245)
一、行政合同的含义	(245)
二、行政合同的种类和作用	(246)

三、行政合同的缔结	(246)
四、行政合同的履行	(247)
五、行政合同的意义	(248)
第二节 行政指导	(249)
一、行政指导的概念和特征	(249)
二、行政指导的种类	(250)
三、行政指导的依据和条件	(251)
四、行政指导的法律救济	(253)
五、行政指导的意义	(253)
第七章 行政程序法	(254)
第一节 行政程序法概述	(254)
一、行政程序的涵义	(254)
二、行政程序与行政诉讼程序	(254)
三、行政程序的分类	(255)
四、行政程序法	(256)
第二节 行政程序的基本原则	(258)
一、行政公开原则	(258)
二、参与原则	(258)
三、公正原则	(259)
四、程序及时原则	(259)
五、作出决定原则	(260)
第三节 行政程序法的基本制度	(260)
一、管理制度和公务协助制度	(260)
二、表明身份	(262)
三、回避制度	(262)
四、调查	(262)
五、听证制度	(262)
六、政府文件向一般公众的公开	(263)
七、阅览卷宗	(263)
八、说明理由	(264)
九、告知制度	(264)
十、保护公民隐私权	(264)
十一、期间制度	(264)
十二、送达制度	(265)

第八章 行政复议	(266)
第一节 行政复议概述	(266)
一、行政复议制度的历史沿革	(266)
二、行政复议的概念	(269)
三、行政复议的分类	(269)
四、行政复议与行政诉讼的联系与区别	(270)
五、行政复议的目的	(271)
六、行政复议的基本原则	(272)
七、行政复议机关与行政复议机构	(274)
第二节 行政复议范围	(275)
一、行政复议的肯定范围	(275)
二、行政复议的排除范围	(277)
第三节 行政复议申请	(279)
一、复议申请	(279)
二、复议参加人	(280)
三、行政复议的管辖	(282)
第四节 行政复议管理	(285)
一、受理	(285)
二、行政复议机构	(286)
三、对行政复议申请人的保护性规定	(286)
四、行政复议受理的法律效果	(287)
第五节 行政复议决定	(288)
一、行政复议的决定	(288)
二、行政复议决定中的各项具体制度	(289)
三、行政复议决定的种类	(289)
四、行政复议决定作出的期限	(290)
五、复议决定的形式	(290)
六、行政复议决定的执行	(290)
第六节 法律责任	(291)
一、行政复议机关违反行政复议法的有关规定应承担的法律责任	(291)
二、行政复议机关工作人员在行政复议活动中违法所应当承担的法律责任	(291)
三、被申请人违反行政复议法所应当承担的法律责任	(291)
第九章 行政违法与行政责任	(293)
第一节 行政违法	(293)

一、行政违法的概念和特征	(293)
二、行政违法的本质	(294)
三、行政违法的构成	(295)
四、行政违法的分类	(296)
五、行政违法的表现形式	(296)
第二节 行政责任	(299)
一、行政责任的概念	(299)
二、行政责任的特征	(301)
三、行政责任的构成	(301)
四、行政责任的确定	(302)
五、行政责任的追究和免除	(305)
第三节 行政赔偿	(306)
一、行政赔偿的概念和特征	(306)
二、行政赔偿的范围	(307)
三、行政赔偿关系中的当事人	(309)
四、行政赔偿的方式和赔偿金计算标准	(311)
五、追偿	(312)
六、行政赔偿程序	(312)
第十章 监督行政	(314)
第一节 监督行政概述	(314)
一、监督行政的概念和特征	(314)
二、行政监督的特点	(314)
三、监督主体	(315)
四、监督行政的意义	(316)
第二节 权力机关的监督	(317)
一、权力机关的监督的含义	(317)
二、权力机关对行政的监督的内容及其地位	(317)
三、权力机关对行政的监督的主要方式	(317)
第三节 司法监督	(319)
一、司法监督的概念和特征	(319)
二、检察监督	(319)
三、审判监督	(320)
第四节 行政监督	(320)
一、行政监督的概念和特征	(320)
二、一般监督	(321)

三、专门监督	(322)
--------------	-------



第一章 中华人民共和国宪法	(331)
---------------------	-------

第一节 中华人民共和国宪法	(331)
---------------------	-------

第二节 中华人民共和国宪法修正案	(347)
------------------------	-------

第二章 宪法学	(350)
---------------	-------

第一节 宪法基本理论	(350)
------------------	-------

一、宪法的概念和特点	(350)
------------------	-------

二、宪法的分类	(351)
---------------	-------

三、宪法的基本原则	(352)
-----------------	-------

四、宪法规范的特点	(354)
-----------------	-------

五、宪法的产生与发展	(356)
------------------	-------

六、宪法的作用	(360)
---------------	-------

七、监督宪法的实施	(363)
-----------------	-------

第二节 国家性质	(366)
----------------	-------

一、人民民主专政的社会主义国家是我国的根本性质	(366)
-------------------------------	-------

二、人民民主专政制度的经济基础	(370)
-----------------------	-------

三、社会主义精神文明	(374)
------------------	-------

第三节 政权组织形式	(377)
------------------	-------

一、政权组织形式的概念	(377)
-------------------	-------

二、人民代表大会制度是我国的政权组织形式	(380)
----------------------------	-------

三、选举制度	(386)
--------------	-------

第四节 国家结构形式	(394)
------------------	-------

一、国家结构形式的概念	(394)
-------------------	-------

二、民族区域自治制度	(397)
------------------	-------

三、特别行政区制度	(398)
-----------------	-------

第五节 经济制度	(412)
----------------	-------

一、我国现阶段的生产资料所有制结构	(412)
-------------------------	-------

二、社会主义的市场经济和分配制度	(418)
------------------------	-------

三、建立社会主义市场经济体制	(420)
----------------------	-------

第六节 公民的基本权利和义务	(422)
一、一般概述	(422)
二、我国公民的基本权利	(424)
三、我国公民的基本义务	(433)
四、我国公民的基本权利和义务的社会主义本质	(436)
五、保护中国境内的外国人的合法权利和利益	(438)
第七节 国家机构	(438)
一、国家机构概述	(438)
二、全国人民代表大会	(440)
三、中华人民共和国主席	(444)
四、国务院	(445)
五、中央军事委员会	(449)
六、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府	(450)
七、民族自治地方的自治机关	(458)
八、最高人民法院和最高人民检察院	(464)
第八节 国家标志	(468)
一、国家标志概述	(468)
二、国旗	(468)
三、国徽	(469)
四、国歌	(470)
五、首都	(471)



第一章 行政诉讼法学	(475)
第一节 中华人民共和国行政诉讼法	(475)
第二节 行政诉讼法概述	(482)
一、行政诉讼与行政讼法	(482)
二、行政诉讼法的任务与作用	(486)
三、我国行政诉讼制度的产生与发展	(489)
四、行政诉讼法律关系	(490)
第三节 行政诉讼法的基本原则	(495)
一、行政诉讼法的基本原则的概念	(495)

二、行政诉讼法的一般原则	(497)
三、行政诉讼法的特有原则	(502)
第四节 行政诉讼的受案范围	(504)
一、不服行政处罚的行政争议	(504)
二、不服行政强制措施的行政争议	(506)
三、侵犯经营自主权行政争议	(508)
四、不服行政许可行为的行政争议	(510)
五、拒绝履行行政职责引起的争议	(512)
六、拒绝发放抚恤金行政争议	(513)
七、认为行政机关违法要求履行义务行政争议	(513)
八、侵犯其他人身权、财产权的行为与侵犯人身权、财产权的其他行为	(514)
九、法律、法规规定可以起诉的其他行政争议	(521)
十、不服国家行为的行政争议	(523)
十一、不服抽象行政行为的行政争议	(524)
十二、不服内部行政行为的行政争议	(526)
十三、不服行政机关终局裁决行为的行政争议	(528)
十四、不服非具体行政行为的行政争议	(531)
第五节 行政诉讼的管辖	(533)
一、管辖概述	(533)
二、级别管辖	(535)
三、地域管辖	(537)
四、裁定管辖	(539)
第六节 行政诉讼参加人	(540)
一、行政诉讼当事人	(541)
二、共同诉讼	(544)
三、行政诉讼第三人	(545)
四、行政诉讼代理人	(546)
第七节 行政诉讼证据和强制措施	(548)
一、行政诉讼证据的概念和种类	(548)
二、行政诉讼证据的收集、审查和判断	(551)
三、证据保全	(554)
四、行政诉讼的强制措施	(555)
五、妨害行政诉讼行为的构成及其种类	(557)
第八节 行政诉讼的期间与送达	(559)

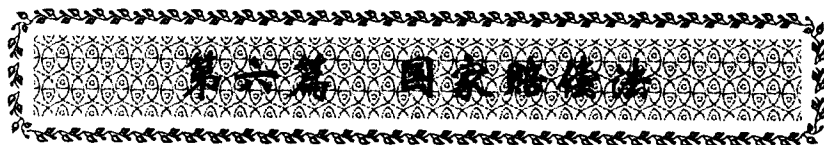
一、期间	(559)
二、送达	(561)
第九节 行政案件的审理程序	(562)
一、第一审程序	(562)
二、第二审程序	(572)
三、审判监督程序	(576)
四、行政案件审理程序中的几个问题	(580)
第十节 行政执行程序	(581)
一、行政执行程序概述	(581)
二、执行程序的一般规定	(583)
三、执行措施	(584)
四、执行的基本步骤	(586)
五、执行中止和执行终结	(588)
第二章 行政诉讼法实用问答	(591)
为什么要依法行政?	(591)
什么是行政诉讼?	(591)
什么是行政诉讼法?	(593)
行政诉讼受案范围是如何确定的?	(594)
什么是行政强制措施?	(605)
人民法院如何确定行政诉讼案件的诉讼参加人?	(606)
对于新法规颁布前的行为是否可以提起行政诉讼?	(618)
行政侵权案件中负责赔偿的行政机关暂无能力赔偿的如何处理?	(618)
什么是行政诉讼的证据?	(618)
行政诉讼证据如何分类?	(620)
如何取得行政诉讼证据?	(623)
行政诉讼的举证责任有什么特别之处?	(625)
如何进行行政诉讼证据的审查和保全?	(626)
什么是人民法院行政案件的执行?	(626)
外国人能在我国打行政官司吗?	(629)
什么是行政诉讼期间?	(629)
什么是行政诉讼送达?	(631)
如何收取行政诉讼费用?	(632)
行政诉讼的起诉条件有哪些?	(635)
何为起诉不停止执行?	(643)
如何对起诉审查与受理?	(645)

原告是否可以撤回起诉?	(649)
什么是行政诉讼判决?	(650)
什么是行政诉讼的一审判决?	(666)
什么是行政诉讼的二审判决?	(674)
什么是裁定与决定?	(675)
什么是涉外行政诉讼?	(676)
第三章 行政诉讼法案例评析	(678)
刘某诉公安局越权扣押财物案	(678)
因复议不认真而引发的行政诉讼案	(680)
田某诉县民政局不作为案	(681)
不服公安局裁决请求赔偿上诉案	(682)
王爱民诉公安局违法收容审查请求赔偿案	(683)
“一房两证”引发的行政诉讼案	(685)
乡政府对法院传讯置之不理承担败诉责任	(687)
肖某诉卫生防疫站违法行政案	(689)
陈乃信不服渔政管理站行政处罚上诉案	(690)
行政机关认定事实不明行政行为被撤销案	(693)
工商局依法行政提起上诉案	(695)

第五篇 行政复议法

第一章 中华人民共和国行政复议法条文及释义	(699)
第一节 中华人民共和国行政复议法	(699)
第二节 中华人民共和国行政复议法释义	(705)
第二章 中华人民共和国行政复议法实用问答	(783)
什么是行政复议?	(783)
行政复议范围是如何界定的?	(784)
可对哪些行政处罚形式申请行政复议?	(785)
规范性文件不合法的表现形式有哪些?	(785)
什么是复议机关?	(786)
什么是复议机构? 其职责是什么?	(787)

什么是行政复议申请人?	(788)
什么是复议被申请人?	(789)
申请复议应当具备哪些条件?	(791)
何为行政复议受理?	(792)
何为行政复议决定?	(792)
什么是不停止执行原则?	(793)
第三章 行政复议法案例评析	(794)
酒厂因县劳动局适用法律错误而提起行政复议案	(794)
区公安分局通过行政复议纠正不当行政行为	(795)
金苹果歌舞厅不服×市环保局处罚申请复议案	(795)
市公安局复议处罚裁决不当被判限期作出具体行政行为案	(797)
申请行政复议未果提起行政诉讼案	(799)
县政府滥集资引发行政复议案	(801)
橡胶厂对税务局处罚决定不服申请复议案	(801)
上海某海鲜城不服卫生部行政处罚复议提起行政诉讼案	(803)
10户村民不服土地局复议决定提起行政诉讼案	(805)
新光酒家不服某市人民政府行政复议决定提起行政诉讼案	(806)



第六篇 国家赔偿法

第一章 中华人民共和国国家赔偿法条文及释义	(811)
第一节 中华人民共和国国家赔偿法	(811)
第二节 中华人民共和国国家赔偿法释义	(816)
第二章 国家赔偿法实用问答	(967)
我国国家赔偿法确立的赔偿原则是什么?	(967)
我国国家赔偿立法的依据是什么?	(968)
什么是国家赔偿法?	(968)
为什么在国家赔偿中国家工作人员造成的损害却由国家赔偿?	(970)
什么是行政赔偿?	(971)
行政损害赔偿的范围是什么?	(974)
我国国家赔偿法对赔偿资格请求人的资格是如何确定的?	(985)