

武汉出版社

职工代表必备

张文藻 主编



职工代表必备

张文藻 主编

武汉出版社

职工代表必备

ZHIGONG DAIBIAO BIBEI

张文藻 主编

武汉出版社出版发行

湖北省新华书店经销 武汉大学出版社印刷总厂印刷

787×1092毫米 32开本 4.625印张 105千字

1987年8月第1版 1987年8月第1次印刷

印数 1—30 000

ISBN—5430—0005—9/D·3

(书号:3490·3) 定价:0.95元

目 录

序.....	1
--------	---

第一章 社会主义民主

第一节 社会主义民主与资产阶级民主.....	3
------------------------	---

1. 如何正确理解民主的概念? 3
2. 社会主义民主的含义及其与资本主义民主的区别是什么? ... 4
3. 为什么说资本主义民主是虚伪的? 7

第二节 社会主义民主建设.....	10
-------------------	----

1. 为什么说建设社会主义高度民主是社会主义现代化建设的根本目标和根本任务之一? 10
2. 没有社会主义民主就没有社会主义的现代化应如何理解? ... 11
3. 如何正确理解我国的经济体制改革需要社会主义民主来保证? 13
4. 民主与集中、自由与纪律的关系是什么? 15
5. 社会主义民主与社会主义法制的关系是什么? 17

第三节 社会主义企业民主管理.....	19
---------------------	----

1. 社会主义企业民主管理的内容有哪些? 11
2. 为什么企业民主管理是社会主义民主建设重要组成部分? ... 21
3. 为什么说职工代表大会是企业民主管理的基本形式? 22

第二章 职工代表大会

第一节 职工代表大会制的产生和发展.....	24
------------------------	----

1. 什么是职工代表大会制? 24
2. 职工代表大会制是怎样产生的? 24
3. 职工代表大会制经历了哪几个发展阶段? 25
4. 职工代表大会制具有哪些特点? 27
5. 职工代表大会制与现行其它民主管理形式是什么关系? ... 27

第二节 职工代表大会的职权.....	28
--------------------	----

1. 职工代表大会有哪些职权?	28
2. 职工代表大会的职权与职工代表大会性质是什么关系?	29
3. 职工代表大会的职权与职工代表大会的任务是什么关系?	30
4. 职工代表大会审议建议权是什么性质?	31
5. 职工代表大会行使审议建议权的程序是什么?	31
6. 职工代表大会审议企业长远规划的原则是什么?	32
7. 职工代表大会审议企业年度计划应掌握哪些原则?	33
8. 职工代表大会审议企业重大技术改造计划的原则是什么?	34
9. 职工代表大会审议企业财务预算决算的原则是什么?	34
10. 职工代表大会审议企业职工培训计划的原则是什么?	35
11. 职工代表大会审议通过权是什么性质?	36
12. 职工代表大会行使审议通过权的程序是什么?	37
13. 职工代表会审议通过企业经济责任制方案的原则是什么?	37
14. 职工代表大会审议通过企业奖金分配方案的原则是什么?	38
15. 职代会审议通过企业劳动保护措施方案的原则是什么?	38
16. 职工代表大会审议通过企业工资调整方案的原则是什么?	39
17. 职工代表大会审议通过企业奖惩办法的原则是什么?	40
18. 职工代表大会审议决定权是什么性质?	41
19. 职工代表大会行使审议决定权有哪几项程序?	41
20. 职工代表大会审议决定职工福利基金的原则是什么?	42
21. 职工代表大会审议决定职工住宅分配方案的原则是什么?	43
22. 职工代表大会评议、监督行政干部权是什么性质?	43
23. 职工代表大会民主评议干部的程序有哪些?	43
24. 职工代表大会民主评议、监督行政领导干部有哪几种形式?	45
25. 职工代表大会民主评议企业行政领导干部的内容是什么?	45
26. 职工代表大会民主推荐、民主选举企业行政领导的权力是 什么性质?	46
27. 职工代表大会民主选举的程序有哪些?	46
28. 职工代表大会根据哪些条件推荐、选举厂长?	46
29. 从工人中民主选举产生的厂长待遇如何解决?	48

30. 对落选干部怎样安排比较合适?	48
31. 什么是职工代表大会条例中提到的“集体合同”?	49
32. 企业内部签订“集体合同”应遵循什么原则?	49
33. 企业内部的“集体合同”有哪几项内容?	50
34. 怎样保障集体合同的法律效力?	50
35. 怎样调节执行“集体合同”中出现的矛盾?	51
36. 怎样理解职工代表大会“在法律规定的范围内行使自己的 职权”?	51
第三节 职工代表大会的制度	51
1. 职工代表大会的组织制度包括哪些内容?	51
2. 职工代表大会工作制度有哪些?	52
3. 什么是职工代表大会的检查制度?	52
4. 召开职工代表大会需要作哪些筹备工作?	53
5. 怎样开好职工代表大会预备会?	53
6. 职工代表大会主席团的任务是什么?	54
7. 职工代表大会产生主席团的程序有哪些?	54
8. 职工代表大会的“届”、“次”的含义是什么?	54
9. 职工代表大会提案应如何理解?	55
10. 怎样征集职工代表大会提案?	55
11. 怎样处理职工代表大会提案?	56
12. 职工代表大会议题指哪些?	56
13. 职工代表大会议程的涵义是什么?	57
14. 职工代表大会设立哪几个专门小组?	57
15. 职工代表大会生产经营专门小组的职责是什么?	57
16. 职工代表大会生活福利专门小组的职责是什么?	58
17. 职工代表大会评议、监督行政管领导干部专门小组的职 责是什么?	59
18. 职工代表大会规章制度专门小组的职责是什么?	59
19. 职工代表大会合理化建议专门小组的职责是什么?	60
20. 在什么情况下可以召开职工代表 大会的联席会议?	61

21. 职工代表大会的决议一般分为几类?	61
22. 职工代表大会通过决议采用什么方式?	61
23. 职工代表大会决议有没有法律效力?	61
24. 职工代表大会实施细则包括哪些基本内容?	62
25. 制定职工代表大会实施细则的一般方法是什么?	63

第四节 职工代表大会与企业党委、行政、工会的关系..... 63

1. 企业党委怎样对职工代表大会实行思想政治领导?	63
2. 职工代表大会怎样接受党的思想政治领导?	64
3. 厂长(经理)怎样支持职工代表大会?	65
4. 职工代表大会怎样支持厂长(经理)工作?	66
5. 如何处理职工代表大会与厂长的意见分歧?	67
6. 职工代表大会与工会是什么关系?	67
7. 职工代表大会的工作机构有哪些任务?	67
8. 怎样协调职工代表大会与工会的关系?	68
9. 上级工会对企业职工代表大会有什么责任?	68

第三章 职工代表

第一节 职工代表的产生..... 69

1. 职工代表是怎样产生的?	69
2. 选举职工代表要不要建立代表资格审查机构?	69
3. 职工代表当选的票数如何确定?	69
4. 职工代表的任期是几年?	96
5. 职工代表由领导提出候选人名单交职工群众选举的做法是 否正确?	69
6. 职工代表是否可以指定?	70

第二节 职工代表的条件及其构成..... 70

1. 职工代表的条件包括哪些内容?	70
2. 职工代表按什么样的比例构成较为合理?	70
3. 职工代表中工人代表包括哪些人员?	71

4. 党政工团负责人能否作为当然的职工代表?	71
5. 借用人员能否当选为职工代表?	71
6. 全民所有制企业下属的集体所有制公司、分厂能否选出代 参表加企业职代会?	71
7. 企业离、退休职工能否当选为职工代表?	71
8. 没有参加工会的职工能否当选为职工代表?	71
9. 合同工能否当选为职工代表?	72
10. 临时工能不能当选为职工代表?	72
11. 刑满释放的职工能否当选为职工代表?	72
12. 被企业开除留用的职工能否当选为职工代表?	72
13. 未撤消处分的职工能否当选为职工代表?	72
14. 职工代表任期末满就退休了, 其代表资格怎么处理?	72
15. 职工代表工作调动, 其代表资格怎么处理?	72
16. 职工代表触犯刑律, 其代表资格怎么处理?	73
17. 职工代表为什么要实行常任制?	73
第三节 职工代表的权利和义务	73
1. 职工代表有哪些权利?	73
2. 职工代表有哪些义务?	74
3. 罢免或撤换职工代表的手续有哪些?	74
4. 列席代表有哪些权利?	74
5. 如何理解职工代表因参加职代会的活动而占用生产或工作 时间, 有权按照正常出勤享受应得的待遇?	74
6. 职工代表在大会上发言是否一定要经过大会主席团安排?	74
7. 什么是选举权和被选举权?	75
8. 什么是间接选举、等额选举、差额选举?	75
9. 职工代表参加民主检查的程序有哪些?	75
10. 职工代表民主质询的程序有哪些?	76
11. 职工代表是否属于工会积极分子评选范围?	76
第四节 职工代表的基础知识	76
1. 社会主义企业管理的性质是什么?	77

2. 企业职工应具备哪些基本素质?	78
3. 什么是全面计划管理?	78
4. 什么是物资管理?	78
5. 什么是劳动定额?	79
6. 什么是成本管理?	79
7. 什么是经济核算?	80
8. 什么是财务管理?	80
9. 什么是劳动工资管理?	80
10. 什么是质量管理?	80
11. 什么是行为科学?	80
12. 什么是消费心理?	81
13. 什么是工会法?	82
14. 什么是劳动法?	83
15. 社会主义制度下加强劳动法制的意义是什么?	83
16. 我国劳动法的基本原则是什么?	84
17. 我国的劳动保护方针是什么?	84
18. 工会在维护工人生产劳动安全中的责任与权力有哪些?	84
19. 我国巩固劳动纪律的方针是什么?	84
20. 录用职工的原则和程序有哪些?	85
21. 辞退职工要经过哪些法定程序?	85
22. 什么是法人?	85
23. 什么是劳动权?	86
24. 什么是休息权?	86
25. 什么是物质帮助权?	86
26. 什么是劳动合同?	87
27. 什么是劳动争议?	88
28. 什么是法律制裁?	89
29. 什么是工作时间?	89
30. 什么是休息时间?	90

31. 我国对加班加点有哪些规定?	90
32. 什么是工会?	91
33. 什么是工会的纽带作用?	91
34. 什么是工会的支柱作用?	92
35. 什么是工会的学校作用?	92
36. 工会有哪些主要职能?	92
37. 新时期工会工作的方针是什么?	93

第四章 职工代表的工作方法

第一节 密切联系群众的方法

1. 职工代表为什么要密切联系群众?	95
2. 联系群众为什么要注意工作方法?	95
3. 何谓感情相通?	96
4. 何谓关心群众法?	99
5. 何谓团结协调法?	98
6. 职工代表如何维护职工合法利益?	98
7. 思想教育方法有哪些?	99

第三节 调查研究的方法

1. 职工代表为什么要掌握调查研究方法?	100
2. 什么是调查的科学方法?	100
3. 调查的具体方法有哪些?	101
4. 什么是访问调查法?	101
5. 什么是书面调查法?	102
6. 什么是普遍调查法?	102
7. 什么是抽样调查法?	102
8. 什么是典型调查法?	103
9. 调查方法运用上有哪些技巧?	103
10. 调查程序分哪几个阶段?	106
11. 什么是研究方法?	107
12. 什么是系统研究方法?	107

13. 什么是度量研究方法?	108
第三节 参与民主管理的方法	108
1. 职工代表行使民主管理权力时应遵循哪些基本原则?	108
2. 什么是民主集中制的原则?	109
3. 如何正确处理国家、集体、个人三者利益的关系?	109
4. “三个《条例》同步贯彻”的原则是什么?	109
5. 为什么对职工代表要实行“权利与义务相结合”的原则?	110
6. 职工代表为什么应坚持“在发展生产的基础上逐步改善职工生活”的原则?	111
第四节 掌握民主管理科学化的方法体系	112
1. 为什么企业民主管理应朝科学化的方法体系发展?	112
2. 什么是民主管理组织上的网络化?	112
3. 如何实现工作上的程序化?	114
4. 如何实现工作上的制度化?	114
5. 民主管理方法上如何走群众路线?	114
6. 民主管理方式上如何实现民主化?	115
7. 民主管理决策如何实现科学化?	115
8. 如何运用目标控制方法?	119
附 录	
一、中共中央、国务院关于颁发全民所有制工业企业三个条例的通知	119
二、全民所有制工业企业厂长工作条例	121
三、中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例	128
四、全民所有制企业职工代表大会条例	133
后 记	

序 言

武汉市工运研究会编写的《职工代表必备》，是供职工代表阅读的通俗读物。编写这本读物的目的，在于帮助职工代表更好地认识企业民主管理在整个社会主义民主建设中的地位和作用，正确理解中共中央、国务院颁布的全民所有制工业企业三个条例的基本内容及其相互联系，从而依照条例的规定正确地行使权利和履行义务，进一步理顺企业党、政、工三者关系，调动职工的积极性，增强企业活力，把企业民主管理提高到一个新的水平。

高度民主是社会主义的伟大目标之一，是社会主义精神文明在国家和社会生活中的重要体现。企业民主管理，是企业领导体制改革的重要内容，又是社会主义民主建设的重要组成部分。邓小平同志曾经指出：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化”，“为实现四个现代化，我们所有的企业必须毫无例外地实行民主管理，使集中领导和民主管理结合起来。”中共中央国务院正式颁布的“三个条例”，明确规定，企业在实行厂长负责制的同时，必须建立和健全职工代表大会制度和其它民主管理制度，保障与发挥工会组织和职工代表在审议企业重大决策、监督行政领导、维护职工合法权益等方面的权力和作用。明确规定职工代表大会是企业职工行使民主管理权力的机构，赋予了职工代表大会的各项民主权力。“三个条例”颁布以后，企业民主管理工作逐步走上制度化、规范化、法律化的轨道，企业、车间、班组三级民主管理体系逐步形成，

职代会的五项职权日趋落实，民主对话、民主咨询、民主监督等多种新的民主管理形式正在兴起，党政工三者关系进一步理顺，三个方面的工作都有所加强，工会的地位和作用得到明显增强。但是应该看到，社会主义民主作为一种新型的国家制度，目前尚不完善，需要一个较长时期建设的渐进过程。现在企业民主管理的水平，与党和国家政治经济体制改革的发展和社会主义民主建设的要求，还很不适应。特别是当前企业经营机制改革正在蓬勃发展，在一些实行资产经营责任制、承包经营责任制，租赁经营的企业，如何贯彻“三个条例”，加强企业民主管理，有许多新的问题，需要我们研究回答。职工代表是职工群众的代表，是职工代表大会和职工群众之间的桥梁，肩负着代表职工群众直接参与企业民主管理、决策的重任。因此一定要努力提高自己的素质，学会当家作主。职工代表不仅要具有一定的理论、政策水平，而且还要具有一定的企业管理和专业知识。要经常分析新情况、研究新问题，从而全面地贯彻执行党的十一届三中全会路线，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的总方针、总政策的两个基本点。《职工代表必备》，就是根据职工代表的这种实际需要编写的。在编写过程中，一方面搜集了一些现行理论政策的论述和规定，另一方面又进行了大量调查，回答了职工代表提出的许多实际问题。职工代表在阅读过程中，要注意联系本企业的实际，在一些重要的理论、政策问题上加深理解，保证“三个条例”的具体贯彻落实。从而达到提高认识，改进工作，开创企业民主管理的新局面。

邢心亮

1987、7、

第一章 社会主义民主

第一节 社会主义民主与资产阶级民主

1. 如何正确理解民主的概念？

“民主”一词源于古希腊文，原意是“人民的权力”。

就民主这一概念的实质讲，它属于政治范畴，并主要是指一种国家制度。列宁说：“民主是一种国家形式，一种国家形态。”

所谓国家制度，有两个方面含义。一个含义是指哪个阶级在国家中掌握政权，管理国家；另一个含义是指在国家中占统治地位的阶级采取何种政权形式来治理国家，实现本阶级的统治。前者是国体问题，后者是政体问题。平常人们常说的民主权利、民主原则等，都是从民主的上述含义派生出来的。

民主属于上层建筑。它由一定的经济基础决定，并为之服务，所以它又是一个历史的、阶级的范畴，有着具体的阶级内容和发展过程。在原始社会里，由于没有阶级，因而也就没有国家形态的民主。随着生产力的发展，阶级的产生，世界上相继出现了奴隶制社会和以君主制为特征的封建社会。在这两种社会制度里，虽然也曾出现过古希腊的雅典民主共和国、欧洲中世纪的封建城市共和国，但从总体看，这两种社会制度都是专制独裁的统治，即使在统治阶级的内部，也无民主可言。

封建社会末期，新兴的资产阶级提出了民主的要求。随着资产阶级革命的胜利，民主作为国家形式才在世界多数国家建

立和发展起来。当然，资产阶级民主实际上是资产阶级一个阶级的民主，而对无产阶级和劳动人民来说，则是实行专政。这种资产阶级民主制度，归根到底只不过是一种雇佣奴隶制。只有在建立了生产资料公有制的社会主义社会里，才实现了最高类型的、为无产阶级和广大人民群众所享受的、最广泛的民主。

可见，民主作为一种国家制度，它是社会发展到一定历史阶段的产物，是同一定阶级的统治相联系的。所谓抽象的、超阶级的、永恒的民主是不存在的，只有具体的民主、阶级的民主。我们只有从国家制度的高度来把握民主的概念，才能抓住民主问题的实质。

到了共产主义社会，由于仍然将存在新与旧、正与误、先进与落后等矛盾，也由于高度发达的社会化大生产仍要求生产管理的权威存在，同时由于共产主义社会废除的是实行镇压职能的国家，而不是废除社会秩序的管理等原因，在共产主义社会中，非国家形态的民主制度及解决矛盾的民主方法也必然会长期存在。可见，作为国家形态意义上的民主将随国家的消亡而消亡，但作为非国家形态意义上的民主是不会消亡的。

2. 社会主义民主的含义及其与资本主义民主的区别是什么？

社会主义民主，是工人阶级和广大劳动人民群众在推翻剥削阶级以后，所建立起来的一种新型国家制度。它的基本含义是工人阶级和广大劳动人民当家作主管理国家。

从国家形态的意义上讲，社会主义民主是人类历史上最高类型的民主。一方面，工人阶级和广大人民群众在自己的内部实行民主，人民享有管理国家事务和社会事务的各种民主权利；另一方面，由工人阶级和广大劳动人民群众，对反对和破

坏社会主义的敌对分子实行专政，镇压他们的反抗。

从政体来看，社会主义民主是人民群众在工人阶级领导下，按照民主集中制的原则组织起来，去行使管理国家的权力。不同的社会主义国家，其政体表现形式不一定相同。有的是人民代表大会制，有的是苏维埃制，有的是代表团制，等等。但不论其表现形式有何区别，其国体和政体都必须体现人民当家作主，所以，社会主义民主是国体与政体的统一。

社会主义民主与资本主义民主比较，有六方面的本质区别。

第一，阶级本质不同。社会主义民主是人民的民主，是空前广泛的民主。在社会主义国家，人民的范围非常广大，不仅包括了工人、农民和知识分子，而且包括拥护社会主义的爱国者。这些人占全国人口的绝大多数，因而社会主义民主也就是绝大多数人的民主。而资本主义民主却只供少数剥削者享用，是只局限在资产阶级内部实行的民主。

第二，社会保障不同。社会主义民主是有社会保障的民主，因而是真正能够实现的民主。首先，社会主义民主具有法律保障。社会主义国家宪法从根本上规定了人民管理国家的权力和公民的民主自由权利，并在刑法和刑事诉讼法中明确规定要依法追究一切侵犯公民民主权利的行为。这种法律上的保障，是社会主义民主能真正落实的基本条件之一。同时，社会主义民主还具有物质保障。社会主义国家努力为人民的民主生活提供活动场所、活动经费、通讯设备、交通工具等物质保证。这是使社会主义能在国家的政治生活、经济生活、文化生活和社会生活等各个方面得以落实的另一基本条件。而资本主义民主，由于其法律的原则与实践相脱节，加之其运用民主的物质条件全部掌握在资产阶级手中，因此，资本主义民主对于广大劳动

人民来说，只能是无法实现的虚伪的民主。

第三，表现形式不同。社会主义民主是高度民主与高度集中相统一的民主。社会主义各国尽管采取了不同的政权组织形式，但都是根据“议行合一”的原则，采取的是民主集中制形式，即在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。这就既能充分发扬高度的民主，又能在高度民主的基础上实行高度的集中统一，从而真正体现人民当家做主的政权性质。而资本主义民主则是实行三权分立的资产阶级议会制，在形式上是公民投票选举议员组成议会，而实际上只能是象马克思所评价的那样，不过是一个“清谈馆”而已。

第四，内容构成不同。社会主义民主在总体内容上看，不仅包括全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家的权力，还包括人民真正享有管理国家各级组织和各企业事业的权力，享有政治、经济、文化和社会生活等各方面的民主权利。而资本主义民主，不仅谈不上劳动人民管理国家的权力，同时，也更不可能在基层社会，尤其是在资本家企业里实行真正民主。

第五，经济基础不同。社会主义民主是建立在社会主义公有制基础上，并为维护社会主义公有制，建设社会主义服务的。在此基础上建立的社会主义民主愈是高度发展，愈能促进社会主义经济基础的巩固和社会主义建设的发展。而资本主义民主则是建立在资产阶级私有制基础上的剥削阶级民主，是为维护资本主义剥削制度服务的。

第六，发展前途不同。社会主义民主是在马列主义政党领导下的民主，而马克思列宁主义所指引的社会发展方向是符合历史发展规律的，因而社会主义民主具有广阔的发展前途。资本主义民主则是由资产阶级政党领导的，其基本思想体系虽在