

当代中国人口问题研究系列



中国人口：太多还是太老

China's Population: Too Much or Too Old

● 翟振武 李建新 / 主编

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





中国人口： 太多还是太老

当代中国人口数量与人口结构问题

● 翟振武 李建新/主编

当代中国人口问题研究系列

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人口：太多还是太老——当代中国人口数量与人口结构问题/
翟振武，李建新主编. —北京：社会科学文献出版社，2005. 11
(当代中国人口问题研究系列)
ISBN 7-80190-802-3

I. 中... II. ①翟... ②李... III. 人口-研究-中国
IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 113004 号

· 当代中国人口问题研究系列 ·

中国人口：太多还是太老

——当代中国人口数量与人口结构问题

主 编 / 翟振武 李建新

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005 网址 / <http://www.ssap.com.cn>
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872
项目经理 / 邓泳红 (zqzdyh@yahoo.com.cn)
责任编辑 / 丁 一
责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 客户服务中心 (010) 65285539
法律顾问 / 北京建元律师事务所
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京四季青印刷厂

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开
印 张 / 21.5 字数 / 272 千字
版 次 / 2005 年 11 月第 1 版
印 次 / 2005 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-802-3/F·244
定 价 / 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

序

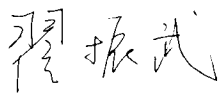
作为世界第一人口大国，中国的人口规模问题不仅是人口学家的研究对象，而且也一直是历代政治家和学者们高度关注的热点。远的不说，仅在 20 世纪人口研究文献的作者中，我们就会发现许多历史上声名显赫的政治家的名字，从孙中山、陈独秀、李大钊到毛泽东，甚至美国国务卿艾奇逊，都有关于中国是否“人满为患”的论文。同时，我们在这份名单中，还能看到许多泰斗级学术大师的名字，如胡焕庸、马寅初、费孝通、宋健等。中华人民共和国成立以来，有关人口规模的讨论甚至更加升温。从毛泽东与艾奇逊的长文相争，马寅初“新人口论”的提出和惨遭批判，80 年代人口和计划生育政策的争论和起伏，到现在关于人口数量与结构的激烈辩论，新中国人口学发展的每一步几乎都伴随着有关人口数量的争论，甚至辩论。

近些年来，随着生育率跌至更替水平以下，中国人口增长率逐渐下降，人口老龄化过程越来越快，中国人口规模问题又与人口结构问题交织在一起，变得更加扑朔迷离。已经降到更替水平的生育率是否还需要继续下降？未来 30 多年中国人口规模的继续增长是否仍然构成中国发展的最重大挑战？当前中国人口结构问题是否已经取代人口规模而成为中国人口的首要问题？老龄化会成为压垮 21 世纪中国社会新的“人口”包袱吗？中国人口究竟是太多还是太少？这些问题一时间竟成为世纪之交人口学界争论的新热点。由

于人口问题的全局性和长期性，这场争论的意义远远超越了学术本身，争论的结果将涉及 21 世纪中国人口发展战略的设计与规划，涉及中国经济社会发展的前途和命运。

收集在这本书中的论文是这场争论中各方的主要代表作品。应该说，这场争论还没有结束，今后相当长一段时期内争论还会继续。本书的论文可能也并不一定成熟，但作为历史的记录和文献的汇集，本书毕竟反映了当前各派的主要观点，可以成为今后继续探索的基础和新的起点。真理是客观的，甚至是朴实和简单的，但认识真理的道路却可能是复杂和漫长的。中国是世界第一人口大国，它所面临的人口问题的复杂性可能也举世无双。在破解中国人口问题的过程中，出现争论并不奇怪，重要的是，我们的争论应该成为通往真理的桥梁。

读者将会发现，坦率、犀利和针锋相对是本书的一大特色，开门见山的质问，指名道姓的批评，在书中比比皆是。尽管各方争论激烈，但我们完全可以肯定，争论各方的目的都是共同的，那就是寻求规律，探索真理。事实上，本书的两位主编也并不属于同一派观点，但共同的历史责任感和共同的目的使我们在本书编辑过程中的合作十分愉快。我们相信，真理不拒绝争论，真理越辩越明。正是缘与此，我们编辑了这本书，并真诚地希冀本书能成为叩开真理大门的一块引玉之砖。



二〇〇五年八月于中国人民大学
人口与发展研究中心

目 录

新世纪中国人口问题展望

- 当代中国人口发展战略的回顾与思考 翟振武 / 3
- 新世纪中国人口问题展望（论坛） 《人口研究》编辑部 / 14
- 中国未来人口发展与生育政策研究
..... 《中国未来人口发展与生育政策研究》课题组 / 35

稳定低生育率与现行生育政策

- 稳定低生育水平：概念、理论与战略 翟振武等 / 69
- 从稳定低生育率到稳定人口
——新世纪人口态势模拟 刘金塘 林富德 / 100
- 稳定低生育水平与现行生育政策思考 李建新 / 113

人口数量与结构问题之争

- 中国人口规模与年龄结构矛盾分析 翟振武 / 127
- 也论中国人口数量与结构问题
——兼与翟振武教授等商榷 李建新 / 140

21 世纪中国人口数量与发展的矛盾分析和战略选择

- 尹文耀 / 158
- 数量控制：21 世纪中国人口生育政策导向 叶文振 / 171
- 风险社会与中国人口结构安全 李建新 / 185
- 中国人口数量：究竟多少亿才合适？
..... 《人口研究》编辑部 / 201
- 中国人口转变与“战略机遇期” 于学军 / 232
- 中国特色的人口老龄化过程、前景和对策 邬沧萍等 / 245

人口百年发展战略

- 人口控制：一个需要不断深入认识的战略性问题 查瑞传 / 263
- 对我国人口发展战略的再认识 曹景椿 / 271
- 论中国人口的百年战略与对策
——生育控制与农村社会经济问题的综合治理 李小平 / 284
- 也论中国人口的百年战略
——兼答李小平先生 李建新 / 313

CONTENTS

Prospects for the Population Problems in the New Century

- Review and Reflections on Contemporary China's Population
Development Strategy *Zhai Zhenwu* / 3
- Prospects for China's Population Problems in the 21st Century
..... *Editorial Board of Population Research* / 14
- Future Population Development and Fertility Policy in China
..... *State Family Planning Commission's Research Group* / 35

Stabilizing Low Fertility and Current Fertility Policy

- Stabilizing China's Low Fertility: Concepts, Theories and
Strategies *Zhai Zhenwu et al.* / 69
- From Stabilizing the Low Fertility to a Stable Population
..... *Liu Jingtang and Lin Fude* / 100
- Reflections on Stabilizing Low Fertility and Current Fertility
Policy *Li Jianxin* / 113

Debate on Population Quantity and Structure

- Contradictions between Population Size and Age Structure
of China *Zhai Zhenwu* / 127
- Another View on Population Size and Structure in China
..... *Li Jianxin* / 140
- Chinese Population Size and Development in the 21st Century:
Conflicts and Strategic Choices *Yin Wenyao* / 158
- Numerical Control: Orientating China's Fertility Policy in
the 21st Century *Ye Wenzhen* / 171
- Risky Society and Structure Security of Chinese Population
..... *Li Jianxin* / 185
- Chinese Population Size: How many people are suitable?
..... *Editorial Board of Population Research* / 201
- Demographic Transition and Strategic Opportunities in China
..... *Yu Xuejun* / 232
- Process, Prospects and Countermeasures of Population
Aging with Chinese Characteristics *Wu Cangping et al.* / 245

Centurial Strategy for Population Development

- Population Control: A Strategic Problem Calling for Continuous
Further Consideration *Zha Ruichuan* / 263
- Reconsidering Chinese Population Development Strategy
..... *Cao Jingchun* / 271
- Centurial Development Strategy for Chinese Population
..... *Li Xiaoping* / 284
- Another View on Centurial Development Strategy for
Chinese Population *Li Jianxin* / 313



新世纪中国 人口问题展望

当代中国人口发展战略的 回顾与思考

翟振武

对于占人类总数 1/5 的世界第一人口大国——中国来说，人口众多是它最突出的特征和最基本的国情。历史的经验证明，人口问题在中国整个社会经济发展过程中始终占有极其重要的地位。人口问题是社会主义初级阶段长期面临的重大问题，是制约我国经济和社会发展的关键因素。而对人口发展采取什么态度，确定什么目标，制定什么政策，换言之，对人口发展采取什么样的战略与对策，则是涉及能否实现我国社会主义现代化建设宏伟目标的最重大的全局性问题之一。

我国 50 年人口发展的历程表明，虽然我们在人口调控实践中实现了历史性的飞跃，妇女总和生育率降至更替水平、即使人口不增不减的生育水平（2.1）以下，中国人口第一次在 20 世纪 90 年代改变了自己的发展方向，从增长型人口改变为缩减型趋势的人口。虽然我们对人口增长规律、对人口与可持续发展等问题有了日益深入的认识，但是，对于中国应该选择什么样的人口发展战略这样一个重大的全局性问题，国内学术界及实际人口管理部门却始终没能真正达成共识。其结果导致了我国人口政策的摇摆和不稳定，并最终表现在我国人口增长过程的起伏波动上。

在迈入新世纪的时刻，回顾我国过去几十年里人口发展战略跌宕起伏变化的历史过程，总结人口发展战略制定上的经验与教训，探寻确立新世纪人口发展战略的框架，具有重大的理论价值与实践意义。

一 人口发展战略的历史回顾

人口发展战略是在科学研究基础上制定出的人口在一定时期所要达到的目标，以及为实现这一目标而采取的方针和对策的总和。它应包括三个基本部分：战略目标、具体人口政策以及相应的各种对策。从本义上讲，人口发展的内涵比人口增长的内涵更宽，但考虑到本文的篇幅和中国人口数量增长的突出特征，我们这里所讲的战略主要是指与控制人口增长有关的目标与对策。

自中华人民共和国成立到现在，中国人口政策出现过多次起伏变化，人口控制的力度也经历了反复的放松、收紧、放松、再收紧的曲折过程。

1949~1953年，放任人口增长。1949年中华人民共和国成立后，政府致力于医治战争创伤，恢复和发展生产。短短四年，基本消除了城市中的失业人口，初步解决了广大农民基本的生存问题。由于医疗卫生事业的发展，人口死亡率大幅度下降，人口自然增长率猛增到20‰以上。当时在对待人口问题的态度上，深受苏联鼓励人口增长政策的影响，误认为人口不断迅速增长是社会主义人口规律的客观要求，是社会主义制度优越性的表现。

1954~1957年，节制生育成为主流。1953年的全国第一次人口普查表明，中国人口早已突破原先印象中的4.5亿，而达到了6亿大关，人口自然增长率高达23‰。这个数据，让很多政策决策者大吃一惊，并隐隐地感到了沉重压力。针对当时社会上关于在中国是否应该搞节育的争论，1954年12月，刘少奇主持召开了关于

节制生育问题座谈会,代表党中央明确宣布:党是赞成节育的。1955年3月,中共中央在卫生部党组的报告上批示:节制生育是关系广大人民生活的一项重大政策性的问题。在当前的历史条件下,为了国家、家庭和新生一代的利益,我们党是赞成适当地节制生育的。由此可见,政府对待中国人口增长的态度和措施在1953年人口普查后发生了根本性的转变,从反对节制生育迅速转变为赞成节制生育,并第一次把节制生育上升到党的重大政策的高度。1956年初,中央公布了《一九五六到一九六七年全国农业发展纲要(草案)》,更为明确地提出:除了少数民族地区以外,在一切人口稠密的地方,宣传和推行节制生育,提倡有计划地生育子女。

1957~1961年,人口控制的战略与政策首度受挫。1957年下半年在全国范围内开展的反右派斗争给人口控制工作带来了灾难性的影响。1957年10月,《人民日报》开始对马寅初等主张节制生育、控制人口增长的学者大加讨伐,从指导思想到具体措施各个方面全方位对人口控制的主张和政策进行批判。大批判加上1958年“大跃进”的虚假指标编造的假繁荣,将党和国家决策层对人口发展战略的认识又拉回到中华人民共和国成立初期。党的八大报告指出:今年我国农业生产建设的大跃进,不但彻底推翻了他们(指主张控制人口的人——作者注)农业发展不快的论断,而且彻底推翻了他们人多妨碍了积累的论断。决策层战略指导思想的逆转,使各个城市中蓬勃兴起的节育和计划生育活动不得不被迫中止,并最终偃旗息鼓。人口控制的战略遭到重大挫折。

1962~1966年,人口控制战略再度复苏。“大跃进”和“人民公社化运动”给整个国民经济造成了极为严重的损失。1960年全国粮食产量跌至1435亿公斤,比1957年减少了26.4%,甚至低于1951年的产量水平。由于食品供应的短缺,1959~1962年人口死亡率一直向上攀升,从1958年的11.98‰升至1959年的14.5‰,然后又骤升至1960年的25.4‰,超过当年的出生率,导致中国历

史上极为罕见的人口负增长。1959~1961年，人口与粮食关系的严峻事实无异于一盆凉水，浇醒了一部分头脑发热的人。国家决策者也开始冷静下来，重新考虑拾回已被抛弃的人口控制战略。1962年12月，中共中央、国务院发出正式文件《关于认真提倡计划生育的指示》，重新宣布：在城市和人口稠密的农村提倡节制生育，适当控制人口自然增长率，使生育问题由毫无计划的状态逐渐走向有计划状态，这是我国社会主义建设中既定的政策。鉴于前几年节制生育和计划生育工作几乎销声匿迹的情况，文件强调指出：各地党委和政府要把这一工作列为议事日程之一，定期进行讨论和检查。这不仅是一份最高层次的文件，而且还是专门针对计划生育工作所作的指示。所以，它实际上是中国政府重新开展计划生育工作的一个动员令。由于态度明确，决心坚定，措施具体，全国计划生育工作首先在城市，而后在农村又重新逐步地、稳健地开展起来。人口增长率的目标、生育率目标、生育间隔规定、初婚初育年龄等一系列指标陆续提出，中国人口发展战略的具体框架逐步形成。

1966年至70年代初，人口发展战略的实行再度中断。1966年开始的“文化大革命”，又一次打断了正在平稳推进的计划生育工作。在那狂热的年代，人们忙于“政治斗争”、“路线斗争”，各级政府机构瘫痪，正常工作全部陷入混乱，人口控制工作自然也就被抛向一边。虽然政府并没有宣布改变既定的人口发展战略，但是，实施这个战略的社会政治环境已不复存在。人口又重新处于任其自由增长的盲目发展状态。

70年代初~1980年，全面推行计划生育。“文化大革命”一方面造成经济的大幅度滑坡，另一方面又造成人口的盲目增长。1966~1970年五年间人口净增长超过1亿，每年出生人口达2500万~2700万。在人口总量与经济矛盾的矛盾空前尖锐、甚至威胁到8亿人民的基本生存时，政府不得不在两个方面同时力挽狂澜：一方面，在把“文化大革命”进行到底的政治前提下，借助“抓

革命，促生产”的口号挽救濒于崩溃的国民经济；另一方面，重整旗鼓，恢复已中断的计划生育工作。而且，这一次还不是简单的恢复，而是要在全国范围内，包括广大农村地区大规模地推行计划生育。1971年7月，国务院以51号文件的形式批转了《关于做好计划生育工作的报告》，提出要使晚婚和计划生育变成城乡群众的自觉行为，要求人口增长率逐年降低，争取到1975年城市降到10‰以下，农村降到15‰以下。这一时期是一个在全国范围内全面地、轰轰烈烈地推行计划生育的年代。妇女总和生育率从1970年的5.8下降到1978年的2.7，其下降速度之快，世界罕见。中国的人口控制取得了世界瞩目的伟大成绩。

1980~1984年，计划生育政策进一步紧缩。中国式的计划生育活动，历史上前无古人，世界上也没有先例。也许正是这种首创性，注定了它曲折的经历。1976年粉碎“四人帮”以后，国家百废待兴，更加感到庞大人口规模对经济的沉重压力。也许是受到过去8年间计划生育成绩的鼓舞，也许还部分因为对短期内实现四个现代化的急切向往，决策层准备进一步紧缩计划生育政策，以期早日实现人口零增长。于是，国务院于1980年在五届全国人大三次会议上正式宣布调整计划生育政策：国务院经过认真研究，认为在今后二三十年内，必须在人口问题上采取一个坚决的措施，就是除了在人口稀少的少数民族地区以外，要普遍提倡一对夫妇只生育一个孩子，以便把人口增长率尽快控制住，争取全国总人口在本世纪末不超过12亿。为了达到这个目标，全国必须要做到城市95%的育龄妇女只生一个孩子，农村90%的育龄妇女只生一个孩子。这种过高的目标要求，使实际计划生育工作一步紧于一步，控制手段越来越严。由于普遍一胎化的政策超出现存的社会经济条件，超出了一般群众的最大承受力，它在农村的实行遇到了极大的困难。这一阶段关于人口发展战略争论的焦点已经不是人口要不要控制的问题，而是怎样确定战略目标，怎样形成具体可行的政策等问题。

1984 ~ 1999 年，调整稳定人口发展战略目标与计划生育政策。1984 年 4 月，中共中央下发 7 号文件，再度宣布对计划生育政策进行调整。这一次调整的目的是“把计划生育政策建立在合情合理、群众拥护、干部好做工作的基础上”。后来在落实 7 号文件的具体过程中，多数省又进一步确定了独女户经过一定间隔允许生二胎的政策。与这项政策相配套，20 世纪末总人口控制在 12 亿以内的战略目标也相应调整为“12 亿左右”。7 号文件下达后几年，主要是 1986 ~ 1988 年，全国出生率回升。围绕回升的原因、程度、影响，在学术界和决策层都产生了不同的认识。

1990 年全国第四次人口普查结果公布后，我国总人口已达 11.3 亿，比原先估计多 1000 多万人。到 20 世纪末，人口逼近 13 亿已成定局。面对严峻的人口发展态势，重新修正现行计划生育政策的呼声再度响起。但很多专家分析后认为，我国现行计划生育政策本身就是一种从紧、从严的政策，关键的问题是认真有效地贯彻落实现行政策，而不应再进一步紧缩政策。在这个背景下，中共中央、国务院于 1991 年 5 月又发布了《关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定》，重申了现行的计划生育政策，要求保持政策的稳定性和连续性。又经过 10 年的努力，中国计划生育工作越来越顺利，妇女总和生育率在 90 年代保持在更替水平以下，人口总量在 2000 年底也可望控制在 13 亿以内，人口增长率已经低于 10‰。中国人口控制工作获得稳定健康的发展。

从以上历史的追述中，我们可以看到中国人口发展战略和计划生育政策走过了一条艰难曲折的道路。从 20 世纪 50 年代初的放任自流，到 50 年代中期的节育运动，再经 50 年代末的沉寂，60 年代初的东山再起，60 年代末的中断，到了 70 年代中期，才最终确定了中国人口发展战略的核心思想——控制中国人口过快增长。中国人口需要控制，这看起来似乎是一个简单的真理，但就是这样一个简单的真理，却花费了学者和决策层 20 多年的时间去认识它、