

“三个代表”重要思想 与党的执政能力建设

全国“三个代表”重要思想研究会 编
李君如 主编



人民出版社

“三个代表”重要思想 与党的执政能力建设

全国“三个代表”重要思想研究会 编
李君如 主编

责任编辑:毕于慧

封面设计:肖 辉

版式设计:程凤琴

责任校对:吴志敏

图书在版编目(CIP)数据

“三个代表”重要思想与党的执政能力建设/全国“三个代表”重要思想研究会 编 李君如 主编. -北京:人民出版社,2005.12
ISBN 7-01-005306-5

I. 三… II. ①全…②李… III. ①“三个代表”思想-文集
②中国共产党-执政-党的建设-文集 IV. ①D261-53②D25-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 150063 号

“三个代表”重要思想与党的执政能力建设

“SANGE DAIBIAO” ZHONGYAO SIXIANG YU
DANG DE ZHIZHENG NENGLI JIANSHE

全国“三个代表”重要思想研究会 编 李君如 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:12.25

字数:279 千字

ISBN 7-01-005306-5 定价:22.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

十六届四中全会《决定》的理论贡献 李君如(1)

加强党的执政能力建设必须有马克思主义

理论作指导 庄福龄(14)

中国共产党执政基础的哲学分析 薛广洲(31)

略述党的执政能力建设的历史进程 赵智奎 栾贵波(44)

深层解读党的执政能力建设 韩庆祥(64)

从整体上增强党的执政能力的几点思考

..... 康秀云 田克勤(74)

加强党的执政能力建设,是党的建设的

重中之重 余品华(87)

中国共产党执政理念的价值取向 奚洁人(97)

当代中国共产党人的价值取向 王建国(109)

论扩充党的执政资源 夏兴有(120)

论拓展党的执政资源的现实途径 郑 权(124)

解读毛泽东党的执政能力建设思想·····	刘毅强(130)
学习陈云同志的领导方法,加强党的执政能力 ···	唐洲雁(142)
“三个代表”重要思想对执政能力建设理论的 突出贡献 ·····	陈熙春(157)
党建新领域的开拓与执政能力的提升 ·····	顾建键(164)
“三个代表”与和谐社会·····	胡振平(181)
把握执政为民的内涵和要求 提高执政 为民的能力 ·····	魏清源(192)
加强党的执政能力建设要坚持以人为本 ·····	陈章亮(203)
强化社会整合功能,代表最广大人民的 根本利益 ·····	丁晓强(213)
以制度建设为重点,加强党的执政能力建设 ·····	包心鉴(224)
论领导体制改革对民主执政的重要意义 ·····	贺善侃(239)
党内干部监督制度建设的历史经验总结 ·····	董 瑛(254)
加强党内监督,增强党的执政能力建设 ·····	张明楚(272)
保持同人民群众的血肉联系 巩固党的 执政基础 ·····	吕绳振(281)
社会主义市场经济与党的执政能力建设 ·····	夏文斌(292)
驾驭社会主义市场经济任重道远·····	魏胤亭(302)
国有企业党组织发挥政治核心作用的思考 和探索 ·····	刘国胜(315)

上海地方党委加强党的执政能力建设,改进

- 党的领导方式的探索与实践…………… 张忆军(327)
- 加强县级党委执政能力建设的思考…………… 郑惠敏(339)

“三个代表”重要思想与中国共产党执政能力

- 建设理论研讨会综述…………… 李德生(347)
- 2000—2003 年“三个代表”重要思想研究综述
- …………… 全国“三个代表”重要思想研究会(358)

- 后记…………… (384)

十六届四中全会《决定》的 理论贡献

李 君 如

我们都知道,党的十六届四中全会不仅是我国改革发展关键时期召开的一次重要会议,而且会议开得很好,是一次民主的会议、团结的会议、务实的会议。这次会议审议通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,是我们党的历史上第一个全面总结党的执政经验、指导全党担当起执政兴国历史使命的纲领性文献,在中国化马克思主义发展的历史上做出了具有重大意义的理论贡献。

这个《决定》共有九个部分,曾庆红同志在中央党校作报告时说,九个部分可以分为三大块。第一至第三部分是总论,分别阐述了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性,总结了55年来党执政的主要经验,提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务;第四至第八部分,分五个方面部署了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的任务;第九部分,强调要以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设新的伟大工程。《决定》九大部分三大块,通篇贯穿了“三个代表”重要思想,反映了新一届中央领导集体按照邓小平理论和“三个代表”重要思想治国理政的思想和方略。我们注意到,这个《决定》在全面贯彻“三个代表”

重要思想,深入研究党的执政理论和执政党的建设理论方面有许多理论创新的成果,从大的方面看,可以说做出了五大理论贡献。

一是第一次比较系统地阐述了以提高党的执政能力为重点加强党的建设的理论。

我们党历来十分重视党的建设问题,在民主革命时期它就是我们党的三大法宝之一。在社会主义改造和社会主义建设时期,它仍然是我们党的法宝。在改革开放初期,邓小平同志就非常鲜明地提出,在新的历史时期,既要坚持党的领导,又要改善党的领导,要根据新时期新的特点来加强党的建设。尤其是他在对以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体的政治交代中强调:“常委会的同志要聚精会神地抓党的建设,这个党该抓了,不抓不行了。”因此,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,一开始就把党的建设问题放在突出位置,强调建设中国特色社会主义关键在党。

值得我们注意的是,在“三个代表”重要思想形成过程中,中央已经把党的执政能力问题提了出来。根据现有的文献,1989年12月29日,江泽民同志在党建理论研究班上,就已经提出了“我们必须强化执政意识,提高执政本领”这个问题。这里强调的“执政本领”实际上就是执政能力问题。2000年2月20日在广东省高州市领导干部“三讲”教育会议上,江泽民同志进一步明确提出了“提高各级领导班子、领导干部的领导水平和执政能力”的任务。这里首次使用了“执政能力”这个概念。2000年7月1日在庆祝中国共产党成立80周年发表的重要讲话中,江泽民同志又把“提高党的执政能力和领导水平”同“提高拒腐防变和抵御风险能力”一起,明确作为新的历史条件下党必须解决的“两大历史性课题”提了出来。在此基础上,2002年11月8日在党的十六大报告

中,江泽民同志在阐述加强和改进党的建设问题时,把“加强党的执政能力建设,提高党的领导水平”独立地作为一个重要任务提了出来,并且要求各级党委和领导干部努力增强五种能力。

十六大形成的以胡锦涛同志为总书记的党中央,坚定不移地全面贯彻十六大精神。在党的十六届一中、二中和三中全会上,胡锦涛同志反复强调,我们党是执政党,党的各方面建设的成效最终都应该体现到党的执政能力上来,体现到巩固党的执政地位上来;我们必须以“三个代表”重要思想为指导,以加强党的执政能力建设为重点,持之以恒地加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设,持之以恒地加强和改进党的领导。我们可以注意到,在这里,加强党的执政能力建设是作为加强和改进党的建设的重点提出来的。根据这样一个思路,2003年11月24日中共中央政治局会议决定,于2004年秋天召开十六届四中全会,重点讨论加强党的执政能力建设问题并做出相应的决定。

这次全会通过的《决定》,以非常鲜明的语言强调执政能力建设是党执政后的一项根本建设,要以加强党的执政能力建设为重点来全面推进党的建设的新的伟大工程。这是我们在贯彻“三个代表”重要思想的过程中,围绕着如何加强执政党建设这个重大课题提出的一个崭新命题。这个命题本身就是一个理论突破。多少年来我们党始终重视自身建设,强调要根据党的历史方位的转变、党承担的历史任务的转变,以及党的现状来加强党的建设。现在我们明确了现阶段党的建设要以加强党的执政能力建设为重点,这使新时期党的建设有了一个“纲”,纲举就可以目张。为此我们必须予以高度的重视。

二是第一次比较系统地总结了建国以来党的执政经验。

我们党是一个既重视总结经验,又善于总结经验的党。这次

全会通过的《决定》第一次比较系统地总结了党在全国范围内执政以来的六条主要经验。这就是：第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力；第三，必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键；第四，必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系；第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式；第六，必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

这六条经验，其中的许多语言可以说是我们党这几年一直强调的，为什么说这也是一个理论突破呢？因为改革开放以来，我们党就是在不断总结经验中完善自己，在总结经验中发展自己的。比如讲，党的十一届六中全会总结了建国以来我们党领导社会主义建设的十条经验；又比如，在庆祝中国共产党成立八十周年的时候，江泽民同志总结了过去八十年的三条基本经验；又比如十六大报告总结了十三届四中全会以来十三年的十条经验，等等。这些经验都是从党如何领导革命、建设和改革这个角度来总结的。新中国成立以后，党在全国范围内执政，党的执政经验究竟是什么？这次四中全会在大量调查研究的基础之上，第一次做了总结。

因此，对这六条经验不应局限在它的文字表述上，而应着眼于它的角度，即总结党执政的主要经验。而且对这六条执政经验，《决定》说了一句很重要的话，就是：“这六条主要经验，也是加强党的执政能力建设的重要指导原则，必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。”所以这六条主要经验不是为总结经验而总结的经验，总结经验是为了更好地指导我们今后加强党的执政能力建设。

三是第一次比较系统地论述了党的执政能力建设理论。

前面讲了,执政能力这个概念是江泽民同志 2000 年 2 月在高州讲话中提出来的。从那时提出执政能力问题,到十六大论述了五种执政能力,再到这次全会论述了执政能力的内涵和外延,可以说,我们党在实践中已经逐步形成了执政能力建设的科学理论。

首先,四中全会《决定》对执政能力的内涵作了一个科学界定。《决定》说,“党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。”这个界定,科学地揭示了执政能力的内涵,是我们党对执政能力下的一个定义。我们注意到,这个定义主要是从党的执政理念、执政方略、执政方式、执政途径和执政使命几个方面来定义党的执政能力,既反映了执政党的一般要求,又体现了我们党自身的特点。

一般地说,党的执政能力就是以执政党为主体、以国家权力系统为客体的执政党执掌国家政权的能力。这也就是党在领导国家政权过程中,完成自己的执政目标和任务、赢得最广大人民群众信赖和拥护、适应外部环境挑战的能力。四中全会《决定》对党的执政能力的界定,体现了这一要求。

同时,从中国的实际情况来看,中国共产党的执政能力要比一般意义上所讲的执政能力所包含的内容更加广泛,它不仅包括了党领导国家政权的能力,而且包括了党领导经济、政治、文化和社会事务,并有效地治党治国治军的能力。从学术角度上看,执政与领导、执政能力与领导能力,是两个既有联系又有区别的范畴。“领导”一词的外延大些,“执政”一词的外延小些。但是由于中国

共产党是执政党,同时又是中国特色社会主义事业的领导核心,承担着比一般国家执政党更为繁重的任务;而且我们党要在中国长期执政,既不实行多党制,也不与别的政党分享政权。因此,不仅党对政权的领导能力会影响到党的执政效率和执政地位,而且党对社会经济、政治、文化和其他社会事务的领导能力也会影响到党的执政效率和执政地位。比如,企业、农村和社区基层党支部,它们并不掌握一级政权,但担负着基层的领导责任,如果工作没做好,影响了党群关系,甚至引起群众强烈不满,也会影响到党的执政地位。所以说,党的任何一项工作没有做好,都会牵动党群关系,都会对巩固党的执政地位造成消极的影响。因此,我们所讲的执政能力是广义的执政能力。这种广义上的执政能力,包括党领导国家政权的能力,也包括党领导社会的经济、政治、文化和其他社会事务的能力。

其次,四中全会《决定》阐述的党的执政能力既是党的整体能力,也是党员干部的个体能力。党的执政能力的主体是党,党作为一个整体的执政能力同党员领导干部作为个体的执政能力是既有区别又有联系的。严格地讲,党的执政能力指的是党作为整体的执政能力。党的整体执政能力,主要体现在党能够正确分析形势和准确把握社会主要矛盾,制定并执行正确的路线方针政策,善于把党的主张通过法定程序变成国家意志,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效地治党治国治军。这种能力,不仅取决于党的领袖集团以及广大党员干部的素质和能力,而且取决于党的制度和机制,包括决策机制、执行机制、监督机制和干部任免制度等等。同时,由于国家政权中的决策和执行的权力,主要由执政党的领导干部来行使,这就决定了提高党的执政能力必然要提高党的各级领导机

关和领导干部的素质和能力。各级领导干部个体的素质和能力,构成了党的整体执政能力的基础。实践证明,一条正确的政治路线确定之后,干部就是决定的因素,就是要有一大批坚决执行党的政治路线、适应改革开放时代要求、德才兼备的领导干部。因此,我们讲的执政能力是党的整体能力,还要强调它同时也是党员干部的个体能力。十六大报告提出的五种能力,主要是从党员领导干部个体能力角度提出的,而这次四中全会提出的执政能力,主要是从党的整体能力角度提出的。同样是五种能力,角度不一样。

这次全会《决定》对执政能力的科学内涵作了一个界定,这是理论系统化的一个主要标志,体现了我们党执政意识的增强,体现了我们党对执政规律认识的深化。

四是第一次比较系统地提出了当前加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务。

第一,《决定》明确地提出了加强党的执政能力建设的指导思想,就是用五个“以”,来达到三个“性”。这五个“以”就是坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验;以保持党同人民群众的血肉联系为核心;以建设高素质干部队伍为关键;以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点;以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。这五个“以”,构成了党的执政能力建设的指导思想的主要内容。同时还强调要通过“五个以”来实现三个“性”,即努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。

我理解,这实际上就是要求我们在中国化的马克思主义指导下,深化对共产党执政规律的认识,通过党的理论创新和制度创新来提高党的执政能力。所以,这个指导思想,每一句话都值得我们推敲和重视。

第二,《决定》明确提出了加强党的执政能力建设的总体目标,即四个“成为”。这四个“成为”就是,党要始终“成为立党为公、执政为民的执政党”,“成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党”,“成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党”,“归根到底成为始终做到‘三个代表’、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。”这四个“成为”的提出,表明我们加强党的执政能力建设既要更好地体现党的根本宗旨和思想作风,又要更好地体现共产党执政规律的要求,以造福于国家和人民。

这里尤其值得重视的就是第二个“成为”,即要“成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党。”应当说,“科学”、“民主”、“依法”,这些提法是近些年来我们党反复强调的。这次全会把科学、民主、依法与执政联系起来,作为一个统一的要求提出来,实际上就是我们党在深化对执政规律认识的基础上,形成的深化政治体制改革的理论。这既是我们党总结长期执政经验得出的一个必然结论,又是新形势下我们党在政治体制改革中更好地执政的一个根本要求。

什么叫科学执政?科学执政就是要按规律办事。它包含了两方面意思:一方面就是继续加强对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的探索和认识;另一方面就是继续加强对党的建设规律的探索和认识,不断提高以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义的本领。

什么叫民主执政?民主执政包含了三层要求:一就是要进一步贯彻全心全意为人民服务的宗旨,坚持为人民执政、靠人民执政,支持和保证人民当家作主,坚持和完善人民民主专政;二就是

要发展党内民主,坚持和完善民主集中制,使党充满执政的生机和活力;三就是要以党内民主来带动人民民主,壮大最广泛的爱国统一战线,进一步发展社会主义民主政治,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,巩固和扩大党的执政基础,并且不断地把人民的智慧和力量转化为推动我们事业发展的强大力量。

什么叫依法执政?依法执政也包含三层要求:一要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,并使民主制度化、规范化、程序化,做到有法可依、执法必严;二要领导人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业;三要是由党带头守法,在宪法和法律范围内活动。对此,在十五大报告里面已经提出过,十六大报告也强调过,就是要始终坚持依法治国的基本方略,完善社会主义法制,建设社会主义法治国家,增强法治观念,严格依法办事,不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化。

科学执政、民主执政、依法执政,是对我们党的要求,一旦我们按照这些要求去做,就会形成一个党的领导、人民当家作主和依法治国相统一的全新的政治体制。这就是我们加强执政能力建设的一个主要的目标。

第三,《决定》明确提出了当前加强执政能力建设的主要任务,也就是提高执政的五大能力。具体来讲,第一,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力;第二,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,不断提高发展社会主义民主政治的能力;第三,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,不断提高建设社会主义先进文化的能力;第四,坚持最广泛最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力;第五,坚持独立自主的和平外交政策,不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力。

《决定》在论述提高五大执政能力时,也提出了一系列新观点、新思想。比如,在论述提高驾驭社会主义市场经济能力的时候,第一次明确了党领导经济工作的职责定位,这就是:“把握方向,谋划全局,提出战略,制定政策,推动立法,营造良好环境。”与此同时,还明确了地方党委要领导经济工作的职责,即“确定经济社会发展的基本思路和工作重点,加强和改进对经济社会重大事务的综合协调,确保中央的方针政策和各项部署的贯彻落实”。这就是说,在发展社会主义市场经济的过程中党有自己的位置、自己的职责,而不能代替政府对经常性工作进行决策和管理。又比如,第一次提出了构建社会主义和谐社会的任务。我们都知道,党的十六大报告中提出要尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面;并且在论述全面建设小康社会的目标时要求做到“社会更加和谐”。这次四中全会《决定》进一步明确地提出了构建社会主义和谐社会的目标和任务,是一个重要的理论成果。什么叫建设社会主义和谐社会?第一,要调动一切积极因素,增强全社会的创造活力;第二,要协调好各方面的利益关系,维护和实现社会公平;第三,要营造良好的社会氛围,形成和谐相处的人际环境;第四,要加强社会治安和管理,切实维护社会稳定。这里强调社会要有活力,有公平,有良好的人际关系,还有社会稳定,达到这些标准的社会可以说就是和谐社会。要构建这样的和谐社会,既要通过发展以提供坚实的物质基础,又要健全法制以提供有力的法制保障,还要加强思想政治工作和群众工作以提供必要的沟通渠道。

五是第一次比较系统地对通过发展党内民主来带动人民民主的思路作了具体部署。

党的十六大强调:“党内民主是党的生命,对人民民主具有重

要的示范和带动作用。”由于提高党的执政能力首先是要提高党作为整体的执政能力,这就要以加强制度建设为重点,推进体制改革和机制转换。加上提高党的执政能力,既是推进党的建设新的伟大工程的内在要求,又是推进中国特色社会主义伟大事业发展的迫切需要,是连接“伟大工程”与“伟大事业”的关键环节,它势必会在发展党内民主的进程中带动人民民主,从而深化政治体制改革。这次全会通过的《决定》在党内民主和人民民主这两方面都提出了一系列新举措。

在发展党内民主方面,《决定》提出的措施包括:一要认真贯彻党员权利保障条例,建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度,逐步推进党务公开,增强党组织工作的透明度,使党员更好地了解 and 参与党内事务。还要营造党内不同意见平等讨论的环境,鼓励和保护党员讲真话、讲心里话。二要建立党代会代表提案制度,积极探索党代会闭会期间发挥代表作用的途径和形式,建立代表提议的处理和回复机制。还要加强代表同选举单位党员的联系,听取和反映党员的意见和建议。三要完善党的委员会工作制度,建立健全常委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度;党的各级全委会开会时可根据议题事先征求同级党代会代表意见或邀请部分代表列席会议。还要扩大在市、县实行党代会常任制的试点。四要完善常委会工作制度,减少地方党委副书记职数,实行常委会分工负责,充分发挥集体领导作用。五要改进和完善选举制度,改进候选人提名方式,适当扩大差额推荐和差额选举的范围和比例。严格控制选任制领导干部任期内的职务变动。还要逐步扩大基层党组织领导班子成员直接选举的范围。

这样扎扎实实地发展党内民主,势必带动和推进人民民主。