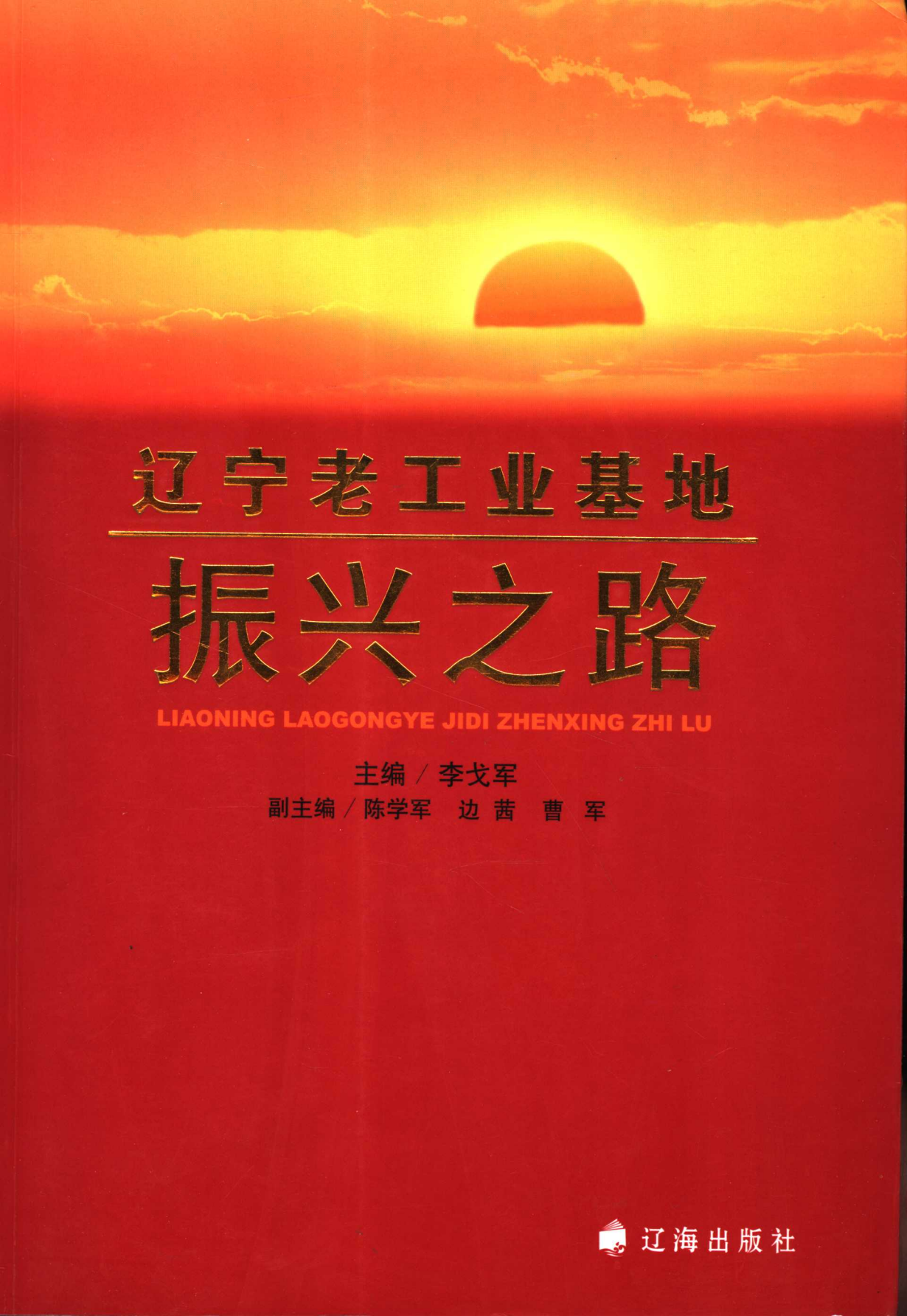




辽宁老工业基地 振兴之路

LIAONING LAOGONGYE JIDI ZHENXING ZHI LU

主编 / 李戈军

副主编 / 陈学军 边茜 曹军



辽海出版社

LIAONING LAOGONGYE JIDI
ZHENXING ZHI LU

辽宁老工业基地 振兴之路

江苏工业学院图书馆

主编/李发军
副主编/陈学军 边茜 曹军

藏书章



辽海出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁老工业基地振兴之路/李戈军主编. —沈阳: 辽海出版社,
2005.4

ISBN 7-80711-207-7

I. 辽… II. 李… III. 工业基地-经济发展-文件-汇编-辽宁省
IV. F427.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 124924 号

责任编辑: 王晓虹

封面设计: 耿志远

版式设计: 王珏菲

责任校对: 全 科

出 版 者: 辽海出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号

邮编: 110003

电话: 024—23284478

<http://www.lhph.com.cn>

印 刷 者: 辽宁印刷集团新华印刷厂

发 行 者: 辽海出版社

幅面尺寸: 165mm×240mm

印 张: 35.5

字 数: 500 千字

插 页: 4

出版时间: 2005 年 4 月第 1 版

印刷时间: 2005 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 1—3,600 册

定 价: 55.00 元 (精装、平装)

《辽宁老工业基地振兴之路》

编辑委员会

名誉主任：许卫国

主任：仲跻权

副主任：李戈军 常卫国

委员：陈世南 李国运 胡建阳 周喜鼎 刘焕鑫
都秀 崔庆凯 王希文 路通 来鹤
韩亚力 陈学军 孙立群 董振宇 姚远
赵桂贤 裴伟东 张扬 郁红军 徐春光
张东峰 吴运杰 车戈平 于非 何睿
徐力达 田锡杰 王立岩 王驰 宁国光
李永发 刘佳 汪涛 曲晓飞 柳广君
阎茂龙 孔越 孙殿东 王树来 朱毅力
刘文启 侯绪涛 于明义 李万新 花瑞奇
潘东波

编辑部

主编：李戈军

副主编：陈学军 边茜 曹军

编辑：王鸿鑫 谭松杰 李新忠 翟东辉

序 言

张 山 岳

加快东北地区等老工业基地振兴，是党中央、国务院从全面建设小康社会全局着眼，推动全国区域经济协调发展作出的重大战略决策，为辽宁老工业基地振兴带来了难得的历史性机遇。

辽宁是全国老工业基地的典型代表和历史缩影。辽宁有辉煌的历史，为全国现代化建设提供了大量物资和装备，输送了大批人才和技术，为我国建设独立完整的工业体系和国民经济体系，增强综合国力，做出了历史性的贡献。随着改革开放的不断深入，在计划经济体制下积累的深层次的结构性、机制性矛盾，成为制约辽宁经济发展的羁绊。因此，加快辽宁老工业基地调整改造势在必行，已经成为重要而紧迫的任务。

辽宁地处沿海，城市化水平较高，基础设施完善，自然资源丰富，产业基础雄厚，科教优势明显，具备了加快振兴和发展的基础。通过实施振兴战略，使辽宁成为全国新型产业基地和新的经济增长区域，将有利于全国经济持续快速协调健康发展，有利于提高产业国际竞争力，有利于维护社会稳定和保障国家安全。

2003年以来，省委、省政府根据中央〔2003〕11号文件和省委九届六次全会精神，组织省发展改革委等有关部门，在深入调研、充分论证的基础上，研究编制了《辽宁老工业基地振兴规划》，同时各市也编制形成了本地区振兴规划纲要。这些规划是全省各界人士群策群力、集思广益的智慧结晶，它描绘了未来一个时期我省经济和社

会发展的宏伟蓝图，是指导全省人民为振兴老工业基地而努力奋斗的航标。

《辽宁老工业基地振兴之路》不仅有统领全局的总体规划，还有各具特色的重要领域和地区的专项规划，汇集了《辽宁老工业基地振兴规划》、11个专项规划思路和14市的振兴规划纲要。振兴规划在指导思想上，坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，以深化改革和扩大开放为动力，以结构调整为主线，统筹兼顾，促进全省经济社会和人的全面发展。在规划的目标、任务和措施等方面，注重指导性，把握规律性，增强可操作性。突出老工业基地振兴的战略任务，建设一个中心，培育两大基地，发展三大产业，就是建设大连东北亚国际航运中心，培育现代装备制造业和重要原材料工业两大基地，发展高新技术产业、农产品加工业和现代服务业三大产业，增强全省经济实力。突出体制创新和机制创新，通过深化改革，扩大开放，形成新的经济增长机制。突出走新型工业化道路要求，依靠科技进步，以信息化带动工业化，工业化促进信息化，推进产业结构优化升级。突出以人为本的思想，把改善人民生活作为老工业基地振兴的出发点和政府工作的落脚点。突出统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的原则。

辽宁老工业基地的振兴，机遇难得，任务艰巨，责任重大。本书的出版发行，必将进一步发挥统一思想、形成共识、鼓舞人心、坚定信念的作用，进一步激发全省人民振兴辽宁老工业基地的积极性、主动性和创造性。让我们坚持以“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，抓住机遇、开拓创新、扎实苦干，不断取得振兴老工业基地的新胜利。我们相信，经过全省上下不懈努力，一个技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、对外开放、机制灵活、竞争力强的新辽宁一定会展现在我们面前。

2005年2月22日

编辑说明

自 2003 年以来,根据中央 [2003] 11 号文件和省委九届六次全会精神,辽宁省发展和改革委员会在深入调研、充分论证的基础上,研究编制了《辽宁老工业基地振兴规划》(以下简称《振兴规划》)和 11 个专项规划,同时各市也编制形成了本地区振兴规划纲要。为进一步发挥《振兴规划》统一思想、形成共识、鼓舞人心、坚定信念的作用,进一步激发全省人民振兴辽宁老工业基地的积极性、主动性和创造性,我委与省委宣传部将《振兴规划》、11 个专项规划和 14 个市的振兴规划以及相关文件资料汇集成《辽宁老工业基地振兴之路》一书,为老工业基地振兴实践提供指导文献。

本书是在辽宁省发展和改革委员会党组领导下,经过全委同志近两年的共同努力逐步积累形成的,是全委领导和同志们集体智慧的结晶、辛勤劳动的成果。本书分四大部分:第一部分为综合篇,第二部分为总体篇,第三部分为专项篇,第四部分为地方篇。第一部分汇总了辽宁省委九届六次全会和政府工作报告主要精神,省人大审议批准、国务院振兴东北办批复和辽宁省委、省政府下发《振兴规划》通知等文件。第二部分为《振兴规划》全文,由辽宁省发展和改革委员会发展规划处陈学军、边茜、曹军、王鸿鑫、谭松杰、李新忠、翟东辉等同志执笔撰写。第三部分汇总了 11 个专项规划。其中,《辽宁省装备制造业专项规划》由于非、沈强、于滨同志撰写;《辽宁省原材料工业专项规划》由王杰、张宏、杜援军、曹军同志撰写;《辽宁省轻工产业专项规划》由于非、沈强、张雷同志撰写;《辽宁省高新技术产业发展专项规划》由何睿、王幼学、董殿起、唐伟、李云巍同志撰写;《辽宁省农业现代化与农业产业化经营专项规划》由徐春

光、尹文涛、齐志民同志撰写；《辽宁省服务业专项规划》由王驰、李勇、李新忠、于清华、高国贤同志撰写；《辽宁省对外开放专项规划》由张扬、田锡杰、黄洋、袁美娟、唐抑非、马亚芹、王宁、宋德林、袁军、李志聪、杜旭红同志撰写；《辽宁省民营经济专项规划》由王立岩、肖光、武飞、贾东方同志撰写；《辽宁省资源型城市经济转型专项规划》由郁红军、王凤仁、孙德华、杨俊峰、金仙同志撰写；《辽宁省基础设施发展专项规划》由裴伟东、房勇、郑广辉、车戈平、阎庆福、吴运杰、孙玉芳同志撰写；《辽宁省社会发展专项规划》由徐力达、姚远、史孟君、朱祥霖、邱凤梅、陈超雄、翟东辉同志撰写。第四部分为各市振兴规划。各市振兴规划已分别经本市人大或市政府批准。沈阳市振兴规划由赵恒波、刘伟奇、李世勇、倪庆龙、张恩柱同志撰写；大连市振兴规划由姜国升同志撰写；鞍山市振兴规划由周立栋、王希明、马继仁、王洪林同志撰写；抚顺市振兴规划由姜波、肖桂阳、张贵成、刘洋同志撰写；本溪市振兴规划由林雪冰、张春平、王晖同志撰写；丹东市振兴规划由都本焱、张泽文、刘晓菲同志撰写；锦州市振兴规划由王宏、郑秀娥、白树彬同志撰写；营口市振兴规划由贾连军、肖爱华、韩宝泉同志撰写；阜新市振兴规划由唐可新、金晓东、曹海燕同志撰写；辽阳市振兴规划由艾杰、于大鹏、陈丹同志撰写；铁岭市振兴规划由张赤字、杨光、宋立立同志撰写；朝阳市振兴规划由宋庭春、苏光退同志撰写；盘锦市振兴规划由沈艳丰、赵素玲、陈洁、曹旭龙、李丽同志撰写；葫芦岛市振兴规划由冯岩、朱绍军、刘晓絮同志撰写。全书由辽宁省发展和改革委员会副主任李戈军负责总纂审定，规划处陈学军处长，边茜、曹军、王鸿鑫副处长，谭松杰、李新忠、翟东辉同志负责编辑、审稿等工作。

本书在编辑过程中，得到了辽宁省人民政府省长张文岳同志的大力支持，并欣然为本书作序。辽海出版社对本书的出版给予了大力协助，在此一并表示衷心的感谢。

目 录

序 言	张文岳
-----------	-----

综 合 篇

以“三个代表”重要思想为指导为加快振兴辽宁老工业
基地而奋斗

——在中共辽宁省第九届委员会第六次全体会议上的报告	闻世震 3
政府工作报告	

——2004年2月22日在辽宁省第十届人民代表大会

第二次会议上	张文岳 22
辽宁省第十届人民代表大会第二次会议关于辽宁省老工 业基地振兴规划的决议	

——2004年2月27日在辽宁省第十届人民代表大会第二次会议上通过	41
国务院振兴东北办关于《辽宁省老工业基地振兴规划》	

的批复	42
中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于印发《辽宁老工业基地 振兴规划》的通知	44

总 体 篇

辽宁老工业基地振兴规划	47
-------------------	----

专 项 篇

辽宁省装备制造业专项规划	91
辽宁省原材料工业专项规划	110
辽宁省轻工产业专项规划	128
辽宁省高新技术产业发展专项规划	144
辽宁省农业现代化与农业产业化经营专项规划	159
辽宁省服务业专项规划	167
辽宁省对外开放专项规划	181
辽宁省民营经济专项规划	188
辽宁省资源型城市经济转型专项规划	199
辽宁省基础设施发展专项规划	212
辽宁省社会发展专项规划	237

地 方 篇

沈阳市老工业基地调整改造振兴规划	257
大连市老工业基地调整改造振兴规划	283
鞍山市老工业基地调整改造振兴规划	306
抚顺市老工业基地调整改造振兴规划	323
本溪市老工业基地调整改造振兴规划	344
丹东市老工业基地调整改造振兴规划	365
锦州市老工业基地调整改造振兴规划	391
营口市老工业基地调整改造振兴规划	407
阜新市老工业基地调整改造振兴规划	433
辽阳市老工业基地调整改造振兴规划	462
铁岭市老工业基地调整改造振兴规划	480
盘锦市老工业基地调整改造振兴规划	504
朝阳市老工业基地调整改造振兴规划	524
葫芦岛市老工业基地调整改造振兴规划	543

综合篇

LIAONING LAOGONGYE JIDIZHENXINGZHILU

辽宁老工业基地 振兴之路

以“三个代表”重要思想为指导 为加快振兴辽宁老工业基地而奋斗

——在中共辽宁省第九届委员会
第六次全体会议上的报告

闻世震

(2003年9月17日)

同志们：

党的十六大提出支持东北地区等老工业基地加快调整改造，振兴东北老工业基地成为国家的重大经济发展战略。我们这次全会的任务是，以党的十六大精神为指针，学习贯彻温家宝总理在我省视察时和在振兴东北老工业基地座谈会上的讲话精神，研究确定加快辽宁老工业基地调整、改造和振兴的指导思想、目标任务和主要措施，动员全省广大党员和各族人民，进一步解放思想，与时俱进，开拓创新，奋发有为，为重振辽宁老工业基地雄风而努力奋斗。

下面，我受省委常委会委托，向全会作报告。

一、加快振兴辽宁老工业基地意义重大，条件具备

辽宁老工业基地的开发建设，始于新中国成立后的三年国民经济恢复时期，形成于第一个五年计划。作为国家的重化工业基地，在很长的历史时期里，辽宁为支援国家经济建设、增强国家实力、巩固人民政权，作出了不可磨灭的贡献，被誉为“共和国长子”。党的十一届三中全会以后，辽宁经济再次出现快速增长态势，并且继续承担着

较高的指令性计划和较重的财政上缴任务，为全国的改革开放作出了新的重大贡献，但是进入上世纪 90 年代，我省在长期计划经济体制下积累的深层次结构性和体制性矛盾充分显现，工业经济陷入前所未有的困境，大批国有企业停产半停产，亏损面和亏损额居高不下，众多职工放假离岗，形成了所谓“东北现象”。在困难和挑战面前，辽宁人民作出了重振老工业基地雄风的历史抉择。1995 年 8 月召开的省第八次党代会提出，要用五年时间打好基础，再经过十年努力，树立起辽宁老工业基地的新形象。省委后来又进一步明确，力争用三个五年计划的时间，分步做好以改革与脱困为主题的上篇文章、以调整与改造为主题的中篇文章、以提高与振兴为主题的下篇文章，到 2010 年基本实现振兴辽宁老工业基地的目标。

从“九五”计划实施至今，我们把解放思想作为振兴老工业基地的先导，深入开展了“进入社会主义市场经济轨道”和“与时俱进求发展，开拓创新建小康”等一系列思想教育活动，广大干部群众的市场意识、竞争意识、创新意识显著增强；我们积极对国有经济的布局进行战略调整，国有企业户数大幅度减少，但国有经济的控制力和影响力明显上升，民营经济和外资企业也得到较快发展；我们不断深化国有企业改革，大力进行产业和产品结构调整，如期实现了国有企业三年改革与脱困目标，以鞍钢为代表的一批国有企业走上了良性发展的轨道；我们坚持以开放促改革、促调整、促发展，积极利用外资推进产权制度改革和技术改造，经济外向度逐步提高；我们积极推进社会保障体制改革和资源型城市转型试点，努力搞好就业再就业工作，正确处理改革、发展、稳定的关系，保持了社会的稳定。全省国内生产总值在“九五”期间年均增长 8.6%， “十五”以来又进一步提高到 9% 以上。

经过七年来的奋力拼搏，我们实现了历史性的转折，辽宁老工业基地呈现出向上发展的良好态势。这些成绩，是在克服亚洲金融危机、三年严重旱灾、慕马等腐败案件的影响，解决体制转换中出现的各种矛盾的情况下取得的，实属来之不易。对于辽宁老工业基地的振兴，党中央、国务院给予了巨大的关怀和支持，全省共产党员、干部群众作出了巨大的努力和贡献。特别是 200 万职工下岗离厂，为国分

忧，表现了工人阶级高度的责任意识和大局意识，对于他们的奉献和牺牲，我们永远不会忘记！

我们在肯定成绩的同时也清醒地看到，制约我省改革发展的许多深层次矛盾尚未从根本上解决。一是结构性矛盾仍然突出。产业水平不高，具有较强竞争力的企业和名牌产品不多，能够牵动全局的重大项目少，经济发展缺乏后劲；资源型城市和资源枯竭矿山产业转型任务十分紧迫，难度很大。二是国有企业改革不到位。所有制结构较为单一，企业历史包袱沉重，一些企业经营机制还未转变过来，地方国有企业经济效益不好。三是社会保障压力仍然很大，就业矛盾突出，城乡、地区间发展差距较大，城乡居民收入增长缓慢。我们还应该看到的是，辽宁老工业基地尽管困难很大，但是发展潜力巨大，前景广阔。只要锲而不舍，奋力开拓，就会迎来灿烂的明天；如果思想上稍有松弛，工作上稍有懈怠，就会重新陷入被动的局面。当前，我国东部沿海地区蓬勃发展，中西部地区正在崛起，全国经济进入了内在自发性快速增长的时期，我省经济已处于不进则退、慢进亦退的境地。我们唯一的出路就是加快调整改造步伐，早日实现辽宁老工业基地的振兴。

在辽宁改革和发展的紧要关头，党中央、国务院作出了实施振兴东北老工业基地战略的重大决策，为我们指明了方向，增添了动力，创造了机遇，带来了希望。振兴老工业基地，有利于实现国民经济持续快速健康发展，有利于推进国有经济布局战略性调整和巩固公有制经济的主体地位，有利于提高我国产业和企业的国际竞争力，有利于维护社会稳定和国家安全，具有重大的经济意义和政治意义。

温家宝总理指出：“加快东北老工业基地振兴的条件具备，时机成熟”，这一论断完全符合我省实际情况。实现辽宁老工业基地的振兴，一是具备物质基础。我省产业基础雄厚，基础设施完善，是工业化和城市化水平较高的省份。经过改革开放、调整改造，特别是近些年来全省人民重振老工业基地雄风的艰苦努力，我省国有企业和传统产业的老优势得到发挥，民营经济、外资企业和高新技术产业的新优势不断扩大，石化、钢铁、装备制造三大支柱产业的竞争能力逐步提高，汽车和电子信息两个新兴产业快速发展，我省的装备制造业和重

要原材料工业两大基地建设已经有了良好开端。同时，我省的农业基础地位进一步巩固，第三产业得到长足发展，为加快发展工业经济提供了有力支撑。二是具备体制基础。这些年来，我们加大了国有企业改革力度，初步建立了企业优胜劣汰和职工能进能出的机制，同时在投融资体制改革、市场体系建设等方面都取得了较大进展，社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在资源配置中的基础性作用日益增强。一批大型国有企业进行了股份制改造，大部分国有中小企业完成了产权制度改革，经营机制日趋灵活。基本形成了较为完善的城镇社会保障体系，为企业改革和社会稳定提供了保障。我们始终把对外开放作为振兴辽宁老工业基地的必由之路，在引进大量资金、技术和设备的同时，学到了先进管理经验，推进了经营机制转变，越来越多的企业在合作中求生存，在竞争中求发展，提高了市场适应能力和竞争能力。三是具备工作基础。在多年的老工业基地调整改造实践中，我们有过失败的教训，也积累了许多宝贵经验。被实践证明行之有效的“工业强省”方略、“发挥老优势、增创新优势”的原则，“两高一深”的方针等等，对今后的工作仍将起到重要指导作用。在老工业基地振兴过程中涌现的鞍钢、东软、东药、大商、辽宁出版集团等先进典型，在全省发挥了引导和示范作用。只要我们对多年来积累的正反两方面的经验加以认真总结，推广成功的经验，吸取失败的教训，振兴老工业基地的思路就会更加清晰。四是具备人才基础。我省教育和科技事业较为发达，普通高校数量和在校生规模，人才总量，两院院士、博士生导师、享受国务院特殊津贴专家等高层次人才数量，均居全国前列。在遍布全省的科研机构、高等院校和国有大中型企业中，聚集了大批自然科学、社会科学人才和管理人才。我省还拥有一支数量多、门类全、素质高的技术工人队伍。这些都是辽宁老工业基地最可宝贵的财富。五是具备思想基础。目前，全省各级领导班子和广大干部思想解放、团结进取，人民群众求发展、盼振兴的愿望十分强烈，加快辽宁老工业基地的振兴已成为全省干部群众的共同愿望和自觉行动。六是具备良好的外部条件。从国际上看，经济全球化的继续发展，发达国家产业转移的持续进行，为老工业基地利用两种资源、两个市场、引进资金、技术、人才和管理经验提供了新的机遇。从国

内看，我国经济正处于新一轮增长周期的上升阶段，为以重化工业为主的老工业基地开辟了广阔市场前景；同时，我国综合国力显著增强，国家有条件加大对老工业基地振兴的支持力度。可以说，天时、地利、人和三者齐备，辽宁老工业基地正面临极为难得的发展机遇。

辽宁是东北老工业基地的重要组成部分，具有沿海的优势，处于联结环渤海经济区和东北经济区的重要位置。我省是国有企业三年改革与脱困的重点地区，是全国完善城镇社会保障体系的试点省份。随着振兴东北老工业基地战略的实施，全国人民的目光必然会再一次聚焦辽宁。我们一定要增强责任感和使命感，坚定信心，下定决心，抓住机遇，知难而进，乘势而上，奋发有为，切实肩负起振兴辽宁老工业基地的历史使命，以实际行动和优异成绩向党中央、国务院和全省人民交上一份合格的答卷。

二、加快振兴辽宁老工业基地的总体要求

温家宝总理强调指出，实施振兴东北老工业基地战略，最重要的是首先必须理清基本思路，确定正确的指导思想、方针和原则。党的十六大之后特别是今年以来，围绕实施振兴老工业基地战略，省委、省政府组织有关部门进行了大量调查研究工作，并多次进行专题讨论，形成了振兴辽宁老工业基地规划纲要。

振兴辽宁老工业基地的指导思想是：以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，按照用新思路、新体制、新机制、新方式，走出加快老工业基地调整、改造和振兴新路子的要求，充分利用国家支持老工业基地振兴的政策，坚持走新型工业化道路，以结构调整为主线，以做强做大优势骨干企业为重点，以深化改革、扩大开放、科技进步为动力，提升经济整体素质和竞争力，经过“十五”和“十一五”的努力，到2010年，基本完成老工业基地振兴任务，基本实现工业化，尽快把我省建成国家乃至世界的装备制造业基地和重要原材料工业基地，为提前实现我省全面建设小康社会目标奠定坚实基础。

振兴辽宁老工业基地，必须把握好一些关系全局的重大原则：一是坚持把发展作为第一要务，在发展中进行调整改造，在调整改造中