

國際外交



張志讓等著



峨嵋出版社發行

初版 3000 冊

有版權・不准翻印

本書共 九〇 頁

每冊定價十元止

國際與外交

張志讓等著

峨嵋出版社發行

一九四三年十月・重慶

國際與外交目次

國際演變趨勢與我國對外關係·····	張志讓(一)
美國租借法案及對華援助·····	張 弼(一一)
現階段日寇的對華政策·····	張友漁(二〇)
墨索里尼法西斯政權的崩潰·····	石嘯沖(三三)
太平洋戰略形勢·····	雷 丁(四四)
泛論德蘇戰爭·····	王秉南(五七)
論戰後國際組織·····	韓幽桐(六六)

國際演變趨勢與我國對外關係

一九四三年夏季以來，以德國爲中心的軸心陣線顯然是走向開始崩潰的途徑了。德國的對蘇攻勢已碰了壁，義大利則面對着隨時被英美進攻本土的危機。墨索里尼已經垮台，希特勒的命運恐怕也不能維持多久了。

但是希特勒決不肯坐以待斃，還必然要盡其一切可能，以作最後掙扎。德國決不會放棄潛艇戰爭，而且還要企圖加強，它隨時都有再度發動對蘇攻勢的可能；它對於其他方面的攻勢，只要稍有隙可乘，也都不會輕易放棄機會。這就是就其攻勢而論的；若言其守勢，則它正在努力將整個歐洲大陸變成一個軍事堡壘和政治經濟的個體。關於後者，它以德國自己爲中心，已將一切佔領國及附庸國混合統籌，劃分爲若干區域，分別從事於原料的出產，糧食的供應及特定工業的生產；企圖以這種守勢與潛艇攻勢相配合，使英美疲於作戰，最後不得不出於妥協之一途。這是德國最後掙扎的計劃。

同時，在義大利還沒有投降的現在，德義及其夥伴還擁有一千餘萬的陸軍，保有尚能發生作

用的海軍與在節用條件之下尚能勉強敷用的空軍，並以佔全部軍事生產第一位的力量在增建潛艇。其所有各種資源，包括煤油在內，雖不盡充足，也還沒有到足使德國因此崩潰的短少程度。

所以同盟國雖然已經走上了最後勝利的途徑，但還必須爭取時間，將軸心國迅速擊潰，否則真如邱吉爾在美國國會所言，如聽任戰爭延長五年，則將發生何種危險，實屬不能預料。

再看日本，則由於德國的退守，已不得不暫時放棄其東西策應的世界戰略，而美國却已大大地增強了太平洋上的海軍，及西南太平洋的各種武力，且在北面，既已奪回了阿圖島，而在南面，則已攻克蒙達，中國又同時在鄂西湖北得到了大捷。所以日本的最後失敗也比較以前更為確定。

不過我們却決不可忽視日本目前正在企圖於德國一旦崩潰之後，仍能保全其已佔領之區域，或至少仍能與英美並存於世。爲要達到這個目的，日本顯然沒有根本放棄佔領澳洲或從所羅門羣島伸張到西南太平洋其他小島的企圖；前者足以消滅英美在西南太平洋止的反攻根據地，後者足以切斷或擾亂美國通西南太平洋的航線。不過日本無論如何必須保全其海陸空軍之實力，藉可企圖於萬一機會到來之時進可與德國配合，實行世界戰略，退亦足以自守。所以其能在西南太平洋上進展的可能甚小。這方面如果不能進展，則必企圖在大陸上建立其抵抗英美進攻的根據地；這

樣，就要幻想迅速解決其所謂「中國事件」。或至少「掃蕩」並鞏固其在華佔領區域。這顯然是日本在德國敗象已露之後所採取的新戰略。並非德國戰事將一停頓，世界歷史已告終，大彈中轉了。所以同盟國應該積極對日反攻，不給予它以喘息的餘地，我國自更必須於鄂西大捷之後予以繼續不斷再接再厲的打擊。這是一方面。而另一方面，國內政治平等，而含義是大陸的諸國內部平等，味國獨目。這是一九四三年夏季開始以後的大戰形勢。主戰的人士，以及「蘇聯京新西」與民主主義一合國在運戰爭數年的中間，世界的政治和經濟顯然起了極大的變化，國際的演變已經改變了途徑。

二次大戰的爆發引起了全世界對於戰爭原因的探討，各國人民普遍認定帝國主義的發展及其國內釀成這種發展的因素實係製造大戰的主要原因，這種釀成帝國主義的因素就是國內政治的過度不平等；和經濟的過度不平等；這種國內的不平等必然造成國際間和民族間的過度不平等。這就是帝國主義者侵略弱小民族的現象。帝國主義的發展永遠不會平衡，而弱小民族是一個有限度的常數，所以帝國主義的奔馳一日不加制，則逐步加強侵略和重新分割世界的暴行就一日不會絕跡，戰爭就一日不會消滅。要消滅戰爭，必須取消帝國主義；要取消帝國主義，必須變更國內政治上和經濟上不平等的狀態。所以積極促進國內的平等和各民族間的平等是消滅戰爭的根本辦

法。這種認識在兩次參加大戰的各國人民中間尤爲普遍。

在間隔兩次大戰的十餘年至二十年的中間，各國人民的力量已經大大增強，他們這種消滅戰爭原因的要求已經能使各國政府不得不接受。同時各國政府亦已深切瞭解，倘使不把這種原因消滅，則這次大戰無論以何種結果宣告結束，以後國內和國際間政治上和經濟上的困難必較以前爲更多更大，戰爭的再起必將更速，其災禍必將更巨。這是因爲一切被當作勢力範圍和殖民地的國家和民族在戰時所形成的自給自足的趨勢必於戰後更爲加強，可受侵略的限度和範圍必更爲縮小，各國人民反對戰爭及其製造原因的力量必更爲擴大，因而帝國主義者相互間的競爭必更爲強烈的緣故。所以各國政府自己也已深深感覺到有可能消弭戰爭原因的必要。

所以各強國的政府和人民已經有意識地或不自覺地趨向於國內比較平等和國際間比較平等的目標前進。這種平等的概念在英美有些在朝和在野的人士每每以「德謨克拉西」或民主之一名詞稱之。他們已經將民主這一名詞從舊日國內政治平等的含義擴大到包括國內經濟平等和國際間各民族間的平等在內。

所以我們如從大處遠處來看，可以並非武斷地說這樣一句話：世界歷史已在這次大戰中轉了向，它今後將對着人類平等的目標發展。

當然，我們有應該注意的一點，這就是這一途徑只是歷史發展的主流，此外，還必然會有一些逆流和橫流，這種逆流和橫流在今天固然很多，就在以後也仍舊不可避免，而且還可能會是層見疊出的。中國不平條約的廢除代表了這個主流，國際間和各民族間的有些不能使人滿意的事情則代表着這種逆流和橫流。

此外還有應該注意的一點，就是世界的潮流只是客觀情勢和人類大多數主觀要求所指出的發展途徑，要它逐步演進還必須要人們隨時隨地用力量去推促，否則它也可以走入迂迴的曲線，或流轉至形成一時倒退之勢的。

這種歷史發展的途徑可說是與三民主義的路線完全相合。這是我們應該以十分興奮的情緒去承認的，所以中國今天不但應該與各國共開順着這潮流向前邁進，而且還應該以積極加以推進爲

我們應該本着這種態度去加強我國的對外關係，確定我國的外交政策。臺灣問題定一料。

是此分析言之，我們應該根據下列四項原則以推進我國的外交關係。第一，我們應該根據下列四項原則以推進我國的外交關係。第一，我們應該更積極地去促進三民主義的完全實現，以期一方面可在國際觀感中收以身作則之效，另一方面可贏得各國更大的信心，同情和援助。我們的三民主義既與歷史發展的主流和

各國人民的要求完全相合，如上所述，我們自己積極實行這個主義，當然就是提倡他國實行的最好方法，這是可以無須申說的。各國對於我們的英勇抗戰發生無限的同情，給予可貴的援助，這是舉世皆知的事實！更是我們十分感佩的舉動。它們切望中國抗戰得到勝利，戰後成爲獨立自由的新國家也是毫無疑義的，不過正如我們要保證戰後世界不再有任何一個爭奪霸權的國家一樣，它們也要保證中國將來決沒有變成這樣一個國家的危險，這在我們固然自知甚明，自信甚深，可以認爲絲毫不成問題的，而在他國則對外務求萬無一失，因而總希望能於戰時得到充分明確的客觀事實保證，這也是一種人我之分，不易克服的心理。在各國既然認爲其國內的日益民主化是保證國際民主化，消滅戰爭原因的根本辦法，如上所述，則其希望中國也更加速實現三民主義，尤其是與其所關心的問題最有關係的民權主義，也是一種不難瞭解的態度。而在我國，則實規三民主義本是我建國的根柢路線，也是我已積極進行的工作，即使他國對於此點絲毫未曾關心，我們也要努力，何況藉此還可博得友邦更大的信心，同情和援助，加緊使之實現，這是我們爲加強外交關係而應採取的第一原則。

第二，我們應該將我們的力量來增強同盟國的團結與合作，藉以加速勝利的到臨，並確保戰爭目標的完全實現。現在軸心國雖已日蹙多勢，但還準備作最後的猛力掙扎，如上所述，同盟國一

要真消一籌，就可以使戰爭延長或竟如上述邱吉爾之言使各種難以預料的危險有發生可能，所以加強努力不僅對於促進勝利的早臨爲必要，即對於確保勝利的必至亦有必要。同盟國戰爭的目標不但在消極的抵抗敵心國的侵略，且在積極地消滅「各種形式的希特勒主義」，如邱吉爾之所稱。這個目的倘如不能達到，則縱使戰爭暫得勝利，將來後患還是無窮。所以這裏更需要同盟國之努力之加強，而各國努力所能發生效力之大小則又爲一切同盟國團結合作之程度所決定，所以增強同盟國的團結與合作，也是我國在外交上應取的方針。

第三、我們在國際行動上，尤其是在舉行各種有關戰後問題的商洽時，所應採取的態度是實行倡導的合作。各國和我國人士對於國際關係應採取的態度向來就有兩種極端的主張。一種主張單着眼於各國利害衝突的地方，認爲戰後也與戰前一樣，甚且遠比戰前更壞，各國都將惟個別的私利是圖，其真正的合作決不可能。因而主張孤立主義或狹義的國家主義。另一種極端的主張就是我國舊日北京政府對於巴黎和會和華盛頓會議所採取的態度，他們當時認爲無論如何中國必須盡與列強合作，中國的主張即使完全不屬列強所承認，也必須與之合作。這一極端實在是誤把跟隨與當合作，誤把尾巴主義當作是國際主義。現在是世界潮流和我國地位都與昔時完全不同，我們當然決不可再採取這兩種極端主義的任何一個，也決不會再採取它們。我們應該採取的態度是倡導

的合作。這就是說：我們要與各國合作，可是我們的合作是站在一定立場上的合作，這個立場就是人類平等的立場。各國所提方案如與這個立場相合，則我們將歡迎之；惟恐後人：如與這個立場不合，則我們就不敢苟同，這個原則還不僅要求我們作被動的抉擇，而且還要求我們作主動的倡導；這就是說：我們在各國應該提出合於這種立場的方案而不提出的時候，應該自行提出，在各國已經提出不合於這種立場的方案之時，應該加以糾正，並提出替代方案。換句話說，就是我們要提倡各國共同對着人類平等的歷史發展目標，向前邁進。

第四、我們對於一切國際問題，尤其是戰後的世界政治和世界經濟問題的解決，應主張各國和各民族得到具體的平等而不是抽象的平等，實際的平等而不是表面的平等。首先我們應該關掉一種狹隘的見解，就是認為中國人站在中國人的立場，只應該談中國的利益，不必捨己之田不耘而耘人之田，去談人類的利益和國際的合作。如果中國的利害與人類利害相左的話，又如如果中國的利害與列強的利害不能調和的話，那末這種說法又未始不可成立。可是事實不是如此，全人類的利益根本係屬一致，有衝突的祇是其中極少數人。何況中國人數還佔了全人類四分之一之多，我們的利害與全人類的利害根本並無不同，更屬無足驚異。至於列強政府的態度，則雖然不會與其人民的態度完全相同，然由於它們必須顧到人民的要求的緣故，也不能與人類的立

場公然背馳。這是我們認爲中國可以人類平等爲立場而與各國合作的理由。

可是人類各部份發展的程度並不完全相同，適合於這一部份的方案未必適合於另一部份，那麼所謂合於人類平等的方案又怎樣能夠得到呢？這裏就有區別抽象平等與具體平等或表面平等與實際平等之必要了。規定一種劃一的制度，適用於一切國家和民族，或給予一切國家和民族以一種完全一致的待遇，或單以一個標準來決定一切國家和民族在某一國際機構中的職權，而其實尚有其他標準應予採取，這種辦法往往會在表面上看來是平等的，而在實際上是平等的，它只是抽象的平等，而不是具體的平等，這是因爲各國和各民族發展的程度不盡相同，而其需要也因此不同的緣故。真正平等的辦法是顧到一切不同的狀態和一切不同的需要，並於必要時給予各國以不同的待遇而各自適合於其需要的待遇。我們主張人類平等時所指的是這種平等而不是抽象的或表面的平等。適用這個原則，我們對於許多戰後世界政治上和經濟上的問題，如國際貿易、國際貨幣、匯兌、糧食等等，都不難提出公平合理的主張和方案。試將國際貿易作爲例子來說，假定英美主張國際自由貿易，再假定我們因爲物質文明發展較緩，其工業幼稚的緣故，確有相當加以統制和設定相當保護關稅之必要，那末我們就不妨主張一種適合於我國需要的必要待遇。可是我們站在人類平等的立場上提出這種主張，便與其他國家從前所持保護關稅的主張，有許多不同的地方。

第一、我們主張我們應有適合於我國需要時的待遇。第二、我們假定要主張設定保護關稅，那末

我們的目的就真正只求保護幼稚工業，而不求超出這個範圍的任何利益。第三、我們於設定這種

開稅時就準備着於目的達到之後，立即予以取銷。所以同一制度，爲各個不同立場的國家所採用。

時，胡歌以取得各種不同的內容，這更證明人類平等立場的重要和具體平等這一標準的確實。

平以上四項原則如能見諸實行，則世界各國將莫不受我國之號召而以加速之步伐，走向勝利和

進兵之目標。自一九四三年夏季以後的時期是決定大戰前途最大關鍵之時期，中國是抗戰最早，犧牲

牲最大，勝利所繫最鉅之一國，我們在此時期，爲此號召，實屬責無旁貸。

此舉固平準。而不量其體固平準。無以因靈谷圖味香異。越靈姑蘇。則不瘠。而同一。而其靈。則因。此。

官其助學輩願于斜軍。蓋雖輟武其於會亦寒而士氣來安平。而士實總士最不平。而士具是

讀完全一週的時歷，便單以一個星期來大定一個國策，時與地共一國，總變轉中西錯亂，而其真意

寶樹平王公。張欽。蘇陵。薛開道。顏佩然。陳泰時。東命王。周國宗明矣。越一。

總祖厝合族人獻年壽禮式表文恭謝鄉鄰姻親同鑒

謝公然背盟。誓其併開撫臺中國。以人賤平。平亂立。豈而與台圖合乎。始末由。

軍事專家論

（八頁）一月五

六日大公報

論美國對華援助

（一文）

張 弼

美國租借法案及對華援助

從中國對日抗戰以來，美國對華援助，已成為世界各國所矚目的焦點。……

美國租借法案及對華援助，其目的在於援助中國，以抵抗日本的侵略。……

「租借法案」是美國在第二次世界大戰期間，為了援助其盟國，而制定的一項法律。……

中國抗戰已經到達了六周年之久，這樣長期的抗戰非但出於日本帝國主義的意料之外，而且

也為各國的意料所不及。我們對於一個優勢的敵人之所以能够維持這樣久長的抵抗，主要的原因

自然由於全國人民的團結一致，不怕犧牲以及地理上的種種優勢。但是國際對於我國抗戰的同情

與援助，也是使我們能够維持一個長期戰爭的重要因素；要是我們不會利用有利的國際形勢，也

許我們的抗戰局面沒有像現在這樣的處於有利的地位。而在國際援助中，英美蘇的援助當然最爲

重要，其中尤以美國援助所起的作用更爲重大。雖然不言自明，美國對華援助，固然是其

日本國際對華的援助，我們自不能認爲是出於利人的動機，至少會有利人利己的種種成分，我們

且不去講利人的成分，而來自美國對華援助會有益於利己的成分，換句話說，美國爲什麼採

取比較積極的援華政策呢？美國對華援助，其目的在於援助中國，以抵抗日本的侵略。……

這主要的原因是由於中國的抗戰有利於美國和平政策的推行。美國的太平洋政策過去是一貫的採取中國門戶開放及維持遠東均勢與和平，在前年日本挑起太平洋戰爭以後，則採取早日戰勝日本的政策，而中國的抗戰正是打擊日本獨霸遠東政策，牽制與消滅日本進攻美國的力量，而於美國過去和目前遠東政策的推行有極重大的關係。這是不言自明的事實，用不着詳說。現在我們隨便引用美國要人的二段言論來作說明。

羅斯福總統於二月初致國會之咨文中，曾有一段述及中國，略謂：「不會時用言談而顯其變，自太平洋之勝利，唯有與中國合作，始能實現，而非徒賴海軍戰爭與陸軍戰爭。」（見二月十二日中央日報）

美國海軍要人顏爾爾於去年十一月九日致西報紐約時報，亦謂：

「爲爭取戰爭及和平的勝利，中國依然是亞洲的大盟邦——自中國根據地出發，可以有效地轟炸日本戰時工業及航運，對日作戰，主要的力量要從亞洲大陸發動，這意思是說要從中國發動。以中國方面的打擊爲主，才能使日本屈服。……欲早擊潰日本必以中國方面的軍事行動爲主。」（見一月五，六日大公報所載「美國作戰思想的動盪」一文）

觀此可知中國抗戰對於美國的維持遠東和平與打擊日本帝國主義是有極大關係的，美國實有

援助中國之必要，所以從中國發動抗戰以後，美國即採援助政策，而且一天積極一天。在目前美國的援華行動中，自以供給吾國租借法案下的物資爲最主要。所以我們要研究目前美國的援華實情以及中美二國的外交關係，就不能不從租借法案的執行着手。

第二章

美國租借法案，原名美國國防法案，於一九四一年三月十一日批准生效。其主要內容約爲：

(1) 美國所製之任何戰具，均可供給總統認爲與美國國防有重要關係之國家。(2) 任何國防用品均可以出售、轉讓、交換租借等方式，供給民主國家；(3) 以國防情報通知民主國家。此案的主要目的，原爲援助英國，但其後抵法西斯歐洲之國家亦應適用。租借法案的有效期限規定爲一九四三年六月三十日爲止，在今年五月廿八日美國國會通過延長租借法案的有效期限，至一九四四年六月三十日滿期。美國總統中國購買軍火與物資的義務，而中國則享受美國租借法案通過後，即對中英各國實行軍火與物資的援助。初未與各國訂立租借協定，而美國與英國訂立正式租借協定，而中國與美國之租借協定則於一九四二年二月二十三日與美國始與英國訂立正式租借協定，而中國與美國之租借協定則於一九四二年六月六日在華盛頓簽訂，後來美國又與其僑眷在華國訂立類似之租借協定。這些租借協定是美

美國租借法案之基本約束，換句話說，租借法案是美國的國內法，而租借協定則爲美國與承受租借國家間對於實行租借的約束，規定二國基於租借所發生的權利義務關係。必須有租借協定，而後美國對於該國家始有租借之義務，亦必須有租借協定，而後締約國的一方始有享受美國租借的權利。所以在中美租借協定訂立後，美國對於中國即負有租借軍火與物資的義務，而中國則有享受美國租借法案下租借的權利。所以中美租借法案的訂立實是美國進一步援助中國的表示。

中美租借協定的內容是怎樣的呢？這協定的內容是與美國對英對蘇所訂的協定大體相同的。協定的序文中說：

（一）美國與中國現聯合其他抱有同一志願之國家及民族從事共同努力，以期奠定公正永久和平之基礎，並遵守一九四二年一月一日之聯合國宣言及一九四一年八月十四日之大西洋憲章中所包括之宗旨與原則；美國總統已依照一九四一年三月十一日美國國防法案（即租借

法案），決定中國之防衛及抵抗侵略，對於美國之防衛關係至爲重要。美國已給予並正繼續給予中國以援助，藉以抵抗侵略。爲此目的，二國議定下列各點：

（二）美國政府將繼續以美國大總統准予轉移或供給之防衛用品，防衛兵力及防衛情報供給中國政府。