



政治学与
公共管理理论丛

深圳大学管理学院当代中国政治研究所

黄卫平/主编 张定淮 张涛/副主编

2003年 深圳竞选 实录

唐娟 邹树彬 主编

The Recording of the Election
in ShenZhen in 2003

Election



西北大学出版社

深圳大学管理学院当代中国政治研究所
政治学与公共管理论丛
黄卫平/主编 张定淮 张涛/副主编

2003年

深圳竞选实录

唐 娟 邹树彬 主编

西北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2003 年深圳竞选实录 / 唐娟, 邹树彬主编. —西安: 西北大学出版社, 2003.11

ISBN 7-5604-1852-X

I. 2… II. ①唐… ②邹… III. 地方各级人民代表大会 - 人民代表 - 选举 - 深圳市 - 2003

IV. D624.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 097049 号

2003 年 深 圳 竞 选 实 录

唐娟 邹树彬 主编

西北大学出版社出版发行

(西安市太白北路 229 号 邮编 710069 电话 8302590)

新华书店经销 蓝田立新印刷厂印刷

889 × 1194 (毫米) 1/32 开本 13.75 印张 348 千字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-5604-1852-X/D · 157 定价: 23.00 元

本书由深圳大学文化科技服务有限公司提供出版资助

政治学与公共管理论丛编委会

主办单位 深圳大学管理学院当代中国政治研究所

主 编 黄卫平

副 主 编 张定淮 张 涛

策 划 薛晓源

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

吕元礼 肖 俊 汪永成 邹树彬

杨龙芳 郑维东 赵宇峰 张 涛

张定淮 张万坤 唐 娟 黄卫平

曾锡环 谭功荣

编委会秘书 肖 俊

本书主编简介

唐娟，女，1966年出生，河南省唐河县人。先后在河南师范大学、郑州大学、北京大学获文学学士、法学硕士、法学博士学位，并从事经济学博士后研究。现于深圳大学管理学院任教，讲师。研究领域：中国政府与政治，选举理论与选举制度，公共管理理论。已发表论著20余部（篇）。

邹树彬，男，1971年出生，内蒙古自治区呼和浩特市人。先后在内蒙古师范大学、武汉大学获哲学学士、法学硕士学位。现于深圳大学管理学院任教，讲师。研究领域：城乡基层选举、流动人口公民权研究。已发表论著10余部（篇）。

前言

黄卫平

2003年4月，我作为深圳大学选区的选民在选举南山区人民代表大会的代表时，偶然得悉我们管理学院的一位教师主动要求不按惯例在我校登记做“单位”选民，而改为在他所居住的住宅小区进行选民登记，做“社区”选民，原因是他要支持凯丽花园的业主委员会主任吴海宁竞选区人大代表。出于职业敏感，我和深大管理学院当代中国政治研究所的唐娟、邹树彬等教师认为，这是十分值得关注的现实政治趋向，立即对此展开跟踪调研，现场观摩了该选区的选举实况，取得了一些第一手资料，还对当时也在现场采访的一些新闻媒体发表了简短的初步评论，我们最初的研究计划只是想就吴海宁的竞选现象写一份调查报告。

然而，随着我们调研的不断深入，意外地发现在吴海宁之前，罗湖区的现任市人大代表肖幼美就已经主动出来竞选区人大代表了，而紧接着吴海宁之后，福田区的邹家健、叶原百、徐波、王亮等人也纷纷出自自荐竞选人大代表，另外，我们还获悉在南山区还有下岗失业人员参与竞选人大代表的情况，甚至在龙岗区还出现了非登记选民作为非正式候选人当选人大代表的新闻。我们以为这样较大规模的群体性政治竞选现象的发生，绝非偶然，无疑是当代中国政治发展中具有重大象征意义的事件，于是决定全面开展调研。我们现场观摩了邹家健、叶原百等人所在选区的选举实况，唐娟、邹树彬还逐一与有关参

与竞选的当事人进行深入的访谈，反复核实事实，收集原始资料，在此基础上由他们两位共同主编了这本《2003年深圳竞选实录》，其目的是真实记录这段史实：在中国改革开放的最前沿，率先进行了市场导向改革的深圳经济特区，民间自发的政治竞选的冲动，又在率先激活我国现行体制和文本制度中内在的民主因素，表明随着“中等收入者”阶层的不断增长，他们在我国政治发展中要求参政的主动性和维护政治权利的自觉性正在日益提高。“深圳竞选”现象预示着社会主义市场经济的发展，正以其不可抗拒的规律影响和改变着中国政治的发展进程，为民主政治奠定坚实的社会基础，这也就是为什么江泽民同志在中共十六大要反复强调与时俱进地“改革和完善党的领导方式和执政方式”。

2003年的“深圳竞选”现象是邓小平同志关于“深圳的重要经验就是敢闯”的再次体现。当年深圳人以敢为天下先的敢闯精神，率先为探索社会主义市场经济之路披荆斩棘，胜利地完成了使社会主义制度与市场机制有机统一的历史使命。当市场经济成为中国经济体制改革的目标模式后，深圳经济特区曾经享有的率先探索市场机制的政策优势不复存在了，于是有人开始哀叹《深圳，你被谁抛弃》。“深圳竞选”现象再次表明，经受了市场经济洗礼的深圳人，正以崭新的姿态为进一步改革和完善人民代表大会制度，深化中国的政治体制改革做出他们应有的贡献，历史永远不会抛弃与时俱进的奋进者。

2003年7月1日，中共中央总书记胡锦涛同志《在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话》中指出“必须坚持实践第一的观点，以最广大人民的实践为理论创新的源泉，以实现最广大人民的根本利益为理论创新的目的”。“深圳竞选”实践无疑是我国政治学学者的一次理论创新的机遇，特别是给当代中国政治研究提供了新的研究对象和重要的研究课题。2003年8月5日至8月6日，来自北京大学、中央编译局、中国选举与治理网站、深圳大学管理学院、中国社会科学院、中共中

央党校、中国人民大学、中国政法大学、中山大学、上海师范大学、南京大学、香港城市大学等 20 多家高等学府、科研机构的近 50 名政治学者，在深圳举行了“2003 年深圳区级人大代表竞选案例学术研讨会”。为了给与会学者们先提供一些可读资料，我们预先编印了 17 万字的《2003 年深圳竞选实录》内部文稿。学者们本着理性和务实的宗旨，就这些竞选案例发生的背景、意义、几率、动力、可持续性及其所暴露出的法律难题，从多角度、多层面展开了分析和评价，提出了许多宝贵的意见，使人获益匪浅。会后，唐娟和邹树彬对内部文稿进行了补充和修改，并收录了部分会议论文。

我非常感谢赐予论文的如下专家，他们是：北京大学政治发展与政府管理研究所所长、博士生导师谢庆奎教授，他的文章《民主需要竞争》深刻地分析了民主与竞争的关系；中山大学政治与公共事务管理学院郭巍青教授，他的《选举与公共空间》一文，对“深圳竞选”现象进行了独到的解读；《南方都市报》深圳新闻部主任苟骅先生，他的《没有结束的“深圳竞选风云”》，回忆和思考了他所亲历报道的“深圳竞选”的来龙去脉；中国选举与治理网站的刘亚伟博士和王新松博士，他们的《我要当人大代表》，以深圳竞选案例为索引，剖析了中国地方人大换届选举中存在的制度性问题；世界与中国研究所所长李凡先生，他的《深圳人大代表选举事件及其对中国基层人大选举改革的意义》，对“深圳竞选”现象在中国地方人大代表选举制度改革中可能起到的积极作用进行了预测；深圳市委党校的刘娅女士，她的《“非组织提名”候选人参选的深层透视》一文对深圳竞选现象进行了宏观的扫描和分析。上述学者的思考和见解，无疑为此书增添了厚度和深度。

我还要对西北大学出版社社长马来先生、深圳大学文化科技服务有限公司总经理吕勇先生表示衷心感谢，正是由于他们对“深圳竞选”现象的高度关注和对我国当代中国政治研究所从事的该项研究课题的大力支持，才使得这部书稿能够在“深

圳竞选”发生后不久就以“深圳速度”问世。

相信由唐娟、邹树彬主编的《2003年深圳竞选实录》只是一次初步的尝试，希望这一工作能够为今后更深入的研究奠定一些史料基础。

(作者系深圳大学管理学院院长，当代中国政治研究所所长、教授)

目 录

前言	(1)
----------	-------

第一部分 竞选案例纪实

竞选之风起于罗湖	(3)
麻岭选举风波始末	(18)
一个理想主义者的政治激情	(68)
一个楼长的竞选经历	(84)
拍案而起的自荐竞选者	(109)
由偶然因素促成的必然	(114)
选票排序引发的一起选举风波	(143)
被推到前台的外来工代表	(153)
一个失业者竞选人大代表的经历	(162)

第二部分 观察与分析

2003年深圳市区级人大代表竞选现象的政治解读	(191)
-------------------------------	---------

从深圳竞选看人大代表直接选举制度的粗约性 及其改革·····	(218)
民主实践呼唤制度跟进·····	(245)
从选举争议看我国选举诉讼制度的建立与完善·····	(268)
没有结束的深圳“竞选风云”·····	(281)
民主需要竞争·····	(295)
深圳人大代表选举事件及其对中国基层人大选举改革 的意义·····	(302)
选举与公共空间·····	(312)
“非组织提名”候选人参选的深层透视·····	(324)
我要当人大代表·····	(344)

第三部分 附 录

“2003年深圳区级人大代表竞选案例学术研讨会” 会议纪要·····	(357)
国内媒体有关2003年深圳区级人大代表竞选事件 报道与评论索引·····	(416)

第一部分

竞选案例纪实

竞选之风起于罗湖^①

唐娟

2003 深圳市区级人大代表竞选之风起于罗湖区的肖幼美女士。肖幼美的名字，最初是从4月22日《南方都市报》记者苟骅的“贴海报竞选区人大代表”一文中知道的。麻岭直选延期事件公开后，拜访肖幼美便成了一个愿望。5月16日，在她公司的会议室里，我和邹树彬终于见到了她：一个温文尔雅的白领，令人无法把她和敢张贴海报参加竞选的第一个吃螃蟹者联系在一起。

她的名片显示的个人资料是：深圳市有色金属财务有限公司总经理助理、高级会计师、财务主管。名片上没有显示的还有：深圳市人大代表，民盟成员，经济管理专业出身，大专学历，1955年出生。我们首先从她参选的动因开谈。

一 参选动因：人大代表的责任感、权威感与选民鼓动

肖幼美参选罗湖区人大代表与她目前深圳市人大代表的身分 and 责任感有直接关联。“2000年我当选市人大代表后，做了一些事情，感到了代表的责任和义务，也知道了代表的建议和

^① 此文有些部分引用了《南方都市报》记者苟骅发表于2003年4月22日的文章“贴海报竞选区人大代表”中的有关内容，深以为谢。

提案还是受到尊重的，代表的权威能够得到体现。竞选区人大代表，为的就是寻找一个有效途径，继续为居民做些事。”肖幼美如是说。

查阅一下肖幼美当选市人大代表后的行动档案，便知此言不虚。“从我参加工作开始，就一直在同一个单位，与社会接触很少。”当年有关方面推荐她参加市人大代表选举时，她的第一反应是：“不太可能吧，我对人民代表大会制度知道不多。”但通过3年多来履行市人大代表职责，肖幼美认识到：“人大代表不是一种职务，也不是一个光环，它是一种责任。”3年来她履行职责的实绩如下：

(1) 提议并促建碧波一街。肖幼美10多年前入住罗湖区天景花园。原来进出天景花园的碧波一街是一条土路，脏乱差现象严重，摩托车抢劫案时有发生，社区居民反应十分强烈。2001年，肖幼美会同天景花园小区管理处，视察走访周边居民小区，然后联络了10多名市人大代表提交议案，要求市城管办尽快进行综合整治，市城管办的答复是，该路不属于市政道路，应由小区发展商负责。事实上，“碧波一街临街已建成众多小区，并早已担当起市政道路功能，而市城管办如此推卸责任实属无理”。肖幼美毫不气馁，第一次不行，再提第二次，通过近两年的努力，最后终于得到市城管办的高度重视。市城管办用本部门预算外资金近300万元对碧波一街进行了大规模整修，安装了路灯，并由罗湖区环卫所定时定点清扫，社会治安得到明显改善，周边居民无不交口称赞。“这就是人大代表的权威！”肖幼美说。

(2) 担任廉政监督员。2002年6月，罗湖区法院审理轰动一时的世纪星源股份公司诉《财经》杂志名誉侵权一案，特聘肖幼美以市人大代表的身分担任人民陪审员，肖幼美充分发挥自己在财经专业领域的特长，积极协助法院依法、公正地进行审理，引起全国众多媒体关注，肖幼美也因此被深圳市中院聘为10名廉政监督员之一。

(3) 尽心尽责, 做好人民代表。身为市人大代表, 肖幼美十分关心人大代表应如何走近市民、表达民意, 应如何监督一府两院、改进机关作风。在 2003 年的“两会”期间, 肖幼美提出应该将人大代表接听热线制度正常化。她认为, 全市 300 多名市人大代表, 一年当中可以每人接一天群众电话, 如果这点都做不到, 就是对群众不负责。她建议, 市人大和《深圳晚报》合作, 开通“代表热线”, 建立代表与人民群众正常联系的渠道。此外, 她就如何促进机关作风问题也提出了不少合理化建议, 如实行量化考核、实行末位淘汰制、人大代表应事先不打招呼不定点不定期地对一些群众反映强烈的机关进行明察暗访等。

在 2003 年“两会”期间, 肖幼美提出《关于人事制度改革与同工同酬的建议》, 该建议以医疗单位为例, 列举了占医院总人数 20% ~ 60% 的聘用人员受到的八大“不公平待遇”, 具体为: ①工作缺乏稳定性; ②不能享受医疗保险和养老保险; ③同工不同酬; ④随意辞退聘用职工; ⑤政治待遇不同, 被剥夺选举权与被选举权, 甚至没有年终评优权; ⑥与福利分房、公休假、探亲假、婚产假等无缘; ⑦子女上学难; ⑧晋升职称有障碍, 需回原单位晋升。这一提案受到决策机关的高度重视, 目前, 有关人事制度改革总体方案已提交市政府常务会议讨论。

肖幼美为社区共同利益所做的贡献, 社区居民有目共睹。3 月份, 当罗湖区人大代表换届选举进入候选人提名阶段, 天景花园及附近小区居民一致推荐肖幼美为 12 选区候选人, 熟悉肖幼美的罗湖区人大常委会的同志也建议肖幼美去参选。但肖幼美觉得自己是搞财务的, 工作相当繁忙, 同时又担当了市人大代表和深圳市中院廉政监督员, 社会责任很重, 因此对参选有些犹豫不决。辖区选民便三番五次上门劝说, 天景花园及附近小区管理处负责人也找肖幼美谈话。“选民这么推举我, 说明我们群众的民主意识增强了。”肖幼美心动了, 于是决定