

中华人民共和国

妇女权益保障法问答

ZHONGHUA
RENMIN
GONGHEGUO
FUNUQUANYI
BAOZHANGFA
WENDA



中国法制出版社

中 华 人 民 共 和 国 妇 女 权 益 保 障 法 问 答

中国法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国妇女权益保障法问答/中国法制出版社编.
—北京:中国法制出版社,2005.8
ISBN 7-80182-538-1

I. 中… II. 中… III. 妇女权益保障法-中国-问答
IV. D923.85

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 100174 号

中华人民共和国妇女权益保障法问答

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO FUNVQUANYIBAOZHANGFA WENDA

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/850×1168 毫米 32

印张/5.25 字数/91 千

版次/2005 年 8 月第 1 版

2005 年 8 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-538-1

定价:10.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66070041

网 址:<http://www.zgfts.com>

市场营销部电话:66033393

编辑部电话:66078158

读者俱乐部电话:66054900

邮购部电话:66033288

目 录

第一章 总 则

1. 为什么要修改妇女权益保障法？修改妇女权益保障法有什么意义？……………（1）
2. 本次修改妇女权益保障法所遵循的原则和总体思路是什么？……………（1）
3. 本次妇女权益保障法修改的焦点有哪些？……………（2）
4. 制定妇女权益保障法的目的是什么？……………（3）
5. 制定妇女权益保障法的依据是什么？……………（3）
6. 妇女在哪些领域享有与男子平等的权利？……………（3）
7. 男女平等在我国国策中处于什么地位？……………（3）
8. 消除对妇女的歧视，保护妇女权益，要逐步完善哪些保障制度？……………（4）
9. 妇女权益保障法总则规定的“国家保护妇女依法享有的特殊权益”包括哪些内容？……………（4）
10. 妇女权益保障法特别强调禁止哪些非法侵害妇女权益的行为？……………（6）
11. 中国妇女发展纲要和地方人民政府的妇女发展规划是否纳入国民经济和社会发展规划？……………（7）
12. 保障妇女的合法权益是否是全社会的共同责任？……………（7）
13. 国家是否应为妇女依法行使权利提供必要的条件？……………（8）

14. 妇女权益保障法对国家鼓励妇女维护自身权益
有哪些规定? (8)
15. 妇女权益保障法总则部分规定了妇女的哪些义
务? (8)
16. 各级人民政府如何开展妇女权益保障工作? (8)
17. 中华全国妇女联合会和地方各级妇女联合会依
照什么做好维护妇女权益的工作? (9)
18. 社会团体应当在什么范围内做好维护妇女权益
的工作? (10)
19. 对保障妇女合法权益成绩显著的组织和个人,
哪些机关给予表彰和奖励? (10)

第二章 政治权利

20. 妇女是否享有与男子平等的政治权利? (10)
21. 妇女有权参与哪些事务的管理? (11)
22. 制定法律、法规、规章和公共政策时,对哪些
问题应当听取妇女组织的意见? (12)
23. 妇女和妇女组织是否有权提出妇女权益保障方
面的意见和建议? (12)
24. 妇女是否享有与男子平等的选举权和被选举权? (12)
25. 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的
代表中,对女性代表的比例如何规定? (12)
26. 居民委员会、村民委员会成员中,是否应有适
当的妇女名额? (13)
27. 国家采取什么样的措施培养和选拔女干部? (13)
28. 国家机关、社会团体、企业事业单位培养、选
拔和任用干部必须坚持什么原则? (14)
29. 国家机关、社会团体、企业事业单位中女性领

- 导成员的比例应当如何? (14)
30. 妇女权益保障法是否规定了应当重视培养和选拔少数民族女干部? (14)
31. 中华全国妇女联合会和地方各级妇女联合会代表妇女参与哪些国家和社会事务? (15)
32. 各级妇女联合会及其团体会员可以向哪些机构推荐女干部? (15)
33. 对于有关保障妇女权益的批评或者合理建议,应当如何对待? (15)
34. 对于有关侵害妇女权益的申诉、控告和检举,应当如何处理? (15)

第三章 文化教育权益

35. 妇女享有与男子平等的文化教育权利的规定有何意义? (16)
36. 如何理解妇女权益保障法第 16 条关于女性受教育权的规定? (17)
37. 如何理解学校保障女性青少年身心健康发展的义务? (18)
38. 如何保障适龄女性儿童少年接受义务教育的权利? (18)
39. 政府在扫除女性文盲的工作中可以采取哪些措施? (20)
40. 对妇女进行技术培训、职业教育有何意义? (21)
41. 妇联作为保障妇女权益的重要国家机关,在保障妇女文化教育权益中有何重要作用? (22)

第四章 劳动和社会保障权益

- 42. 妇女权益保障法中关于妇女的劳动权益作了哪些规定? (22)
- 43. 具体而言, 妇女享有哪些劳动权利? (23)
- 44. 我国法律对保障妇女就业权有何具体规定? (23)
- 45. 国家为什么要对女职工实行特殊的劳动保护? (24)
- 46. 在我国, 女职工禁忌劳动的范围有哪些? (25)
- 47. 依据我国法律、法规规定, 妇女在经期、孕期、产期、哺乳期内享受哪些特殊的劳动保护? (26)
- 48. 用人单位在哪些情况下, 不得解除与女职工订立的劳动合同? (28)
- 49. 在退休制度上, 妇女权益保障法有何新的规定? (28)
- 50. 在晋职、晋级、评定专业技术职务等方面如何贯彻男女权利平等的原则? (29)
- 51. 国家目前为年老、疾病或者丧失劳动能力的妇女获得物质帮助提供了哪些条件? (29)
- 52. 我国法律在妇女生育保障方面是如何规范的? (30)

第五章 财产权益

- 53. 妇女的财产权利主要有哪些? (30)
- 54. 丧偶妇女可否带财产改嫁? (31)
- 55. 我国法律上是如何规定妇女继承权的? (31)
- 56. 已出嫁妇女有权进行农村土地承包经营吗? (33)
- 57. 妇女在婚姻、家庭中财产权利体现在哪些方面? (33)
- 58. 妇女所享有的夫妻共同财产的范围有哪些? (34)

第六章 人身权利

- 59. 妇女的人身权利的概念和内容是什么? (35)
- 60. 非法搜查妇女的身体要承担什么责任? (36)
- 61. 妇女应如何应对非法搜查? (36)
- 62. 侵害女性生命健康权的行为有哪些表现? 如何
维护女性的生命健康权? (39)
- 63. 什么是拐卖妇女儿童罪? 应当如何处罚? (40)
- 64. 妇女权益保障法中有关“性骚扰”的规定有何
重大意义? (41)
- 65. 如何对付“性骚扰”? (41)
- 66. 什么是卖淫嫖娼? 与卖淫嫖娼有关的犯罪主要
有哪些? (42)
- 67. 如何理解名誉权、荣誉权、隐私权和肖像权?
如何保护妇女的隐私权? (44)

第七章 婚姻家庭权益

- 68. 在婚姻家庭关系中, 妇女与男子平等的婚姻家
庭权利是否受到保障? (46)
- 69. 妇女能否自主决定结婚或者离婚的事项? (46)
- 70. 在什么期间男方不得提出离婚? (47)
- 71. 女方在怀孕期间、分娩后一年内或者终止妊娠
后六个月内是否可以提出离婚? (47)
- 72. 对妇女实施家庭暴力是否合法? 可能导致什么
法律后果? (47)
- 73. 遭受家庭暴力的妇女可以向什么机构或者组织
寻求救助? (48)
- 74. 如果妻子的收入比丈夫低, 那么在夫妻共同财

- 产方面，是否就享有相对少一些的权利？ (49)
75. 在离婚的时候，女方可以基于何种理由要求男方予以补偿？ (49)
76. 夫妻共有的房屋，离婚时应如何分割？ (49)
77. 夫妻共同租用的房屋，离婚时女方的住房应如何解决？ (50)
78. 对未成年子女，父母双方的监护权是否一样？ (50)
79. 父亲死亡、丧失行为能力或者有其他情形不能担任未成年子女的监护人的，其他人能否因此而剥夺母亲的监护权？ (50)
80. 女方因实施绝育手术或者其他原因丧失生育能力的，离婚时应如何处理子女的抚养问题？ (50)
81. 妇女在生育子女的问题上，是否有自由选择的权利？ (51)
82. 育龄夫妻双方按照国家有关规定计划生育，国家如何保障妇女的健康和安全？ (51)

第八章 法律责任

83. 修改后的妇女权益保障法对法律责任的规定有什么突出的特点？ (51)
84. 妇女的合法权益受到侵害，可以通过哪些渠道寻求救济？ (52)
85. 对合法权益受到侵害的妇女救济时，有关部门都应承担哪些责任？ (52)
86. 妇女组织在维护妇女的合法权益时，有哪些权利和义务？ (53)
87. 违反妇女权益保障法有关规定，以妇女未婚、结婚、离婚、丧偶等为由，侵害妇女在农村集

- 体经济组织中的各项权益或者因结婚男方到女
方住所落户侵害男方和子女享有与所在地农村
集体经济组织成员平等权益的，应该如何处理？ (53)
88. 违反妇女权益保障法的规定，侵害妇女的合法
权益的，可能承担哪种责任？ (54)
89. 根据法律规定，应当承担行政责任的侵害妇女
合法权益的行为主要有哪些？ (54)
90. 根据法律规定，应当承担民事责任的侵害妇女
合法权益的行为主要有哪些？ (56)
91. 根据法律规定，应当承担刑事责任的侵害妇女
合法权益的行为主要有哪些？ (56)
92. 违反妇女权益保障法规定，对侵害妇女权益的
申诉、控告、检举，推诿、拖延、压制不予查
处，或者对申诉人、控告人、检举人进行打击
报复的，应该如何处理？ (57)
93. 国家机关及其工作人员未依法履行职责，对侵
害妇女权益的行为未及时制止或者未给予受害
妇女必要帮助，造成严重后果的，应该如何处理？ (58)
94. 违反妇女权益保障法规定，侵害妇女文化教育
权益、劳动和社会保障权益、人身和财产权益
以及婚姻家庭权益的，应该如何处理？ (58)
95. 违反妇女权益保障法规定，对妇女实施性骚扰
或者家庭暴力的行为，应该如何处理？ (59)
96. 违反妇女权益保障法规定，通过大众传播媒介
或者其他方式贬低损害妇女人格的，应该如何
处理？ (60)

第九章 附 则

97. 省级地方人大常委会能否制定妇女权益保障法的实施办法? (61)
98. 民族自治地方的人大能否制定妇女权益保障法的变通或者补充规定? 如何制定? (61)
99. 妇女权益保障法自何时起施行? (62)

附:

- 中华人民共和国妇女权益保障法 (63)
(2005 年 8 月 28 日)
- 《中华人民共和国妇女权益保障法》新旧对照 (75)
- 中华人民共和国宪法 (节录) (97)
(2004 年 3 月 14 日)
- 中华人民共和国婚姻法 (98)
(2001 年 4 月 28 日)
- 中华人民共和国母婴保健法 (108)
(1994 年 10 月 27 日)
- 中华人民共和国母婴保健法实施办法 (116)
(2001 年 6 月 20 日)
- 中华人民共和国人口与计划生育法 (127)
(2001 年 12 月 29 日)
- 中华人民共和国劳动法 (节录) (136)
(1994 年 7 月 5 日)
- 中华人民共和国农村土地承包法 (节录) (137)
(2002 年 8 月 29 日)
- 中华人民共和国刑法 (节录) (138)
(2005 年 2 月 28 日)

- 全国人民代表大会常务委员会关于严惩拐卖、绑架妇女、儿童的犯罪分子的决定** (144)
(1991 年 9 月 4 日)
- 最高人民法院关于审理拐卖妇女案件适用法律有关问题的解释** (147)
(2000 年 1 月 3 日)
- 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 民政部 司法部 中华全国妇女联合会关于打击拐卖妇女儿童犯罪有关问题的通知** (148)
(2000 年 3 月 20 日)

第一章 总 则

1. 问：为什么要修改妇女权益保障法？修改妇女权益保障法有什么意义？

答：《中华人民共和国妇女权益保障法》是我国第一部以妇女为主体，全面保护妇女合法权益的基本法，它是我国人权保护法律的重要组成部分。妇女权益保障法自 1992 年颁布实施十多年来，对促进男女平等、保护妇女权益、禁止性别歧视发挥了积极作用。但是，随着我国经济社会的发展，立法当时所依赖的社会条件已经发生了深刻的变化，妇女权益领域出现了许多新情况、新问题，妇女权益保障法已不完全适应社会主义市场经济条件下妇女权益保护的需要。认真总结妇女权益保障法实施的经验，针对存在的问题，借鉴国内外人权保护立法的有益做法，对妇女权益保障法进行修改完善，十分必要。这对进一步完善我国的妇女权益保障制度，实现社会公正，调动广大妇女参与全面建设小康社会的积极性、创造性，促进经济、社会 and 男女两性的全面协调发展，提升我国的良好国际形象具有重要意义。

2. 问：本次修改妇女权益保障法所遵循的原则和总体思路是什么？

答：根据十届全国人大对立法工作的要求，结合妇女权益保障法贯彻实施的实际，修改妇女权益保障法坚持遵循三项原则：一是以宪法为依据，注重妇女权益保障法与宪法和其他相关法律法规的协调、衔接，维护法律的和谐统一。二是立足国情，适应我国经济社会发展和法制建设的进步，符合妇女权益保障的现实要求。三是保持基本框架，在妇女权益保障法现有的基础上，针对妇女权益保障面临的突出问题进行修改完善。

据此，妇女权益保障法修改的总体思路为：贯彻宪法尊重和保障人权以及男女平等的精神，消除妇女发展的障碍，采取特别措施保障妇女切实有效地实现与男子平等的权利，对弱势群体给予倾斜保护与救济扶助。

3. 问：本次妇女权益保障法修改的焦点有哪些？

答：本次妇女权益保障法修改的焦点有：将男女平等基本国策写入法律；明确执法主体，强化政府责任；将制定中国妇女发展纲要和地方妇女发展规划作为国务院和地方各级人民政府的一项法定义务；进一步明确妇联的职责；提高全国人大和地方人大女性代表的比例；禁止招生中的性别歧视；防止就业中的性别歧视；保护农村妇女土地承包权；禁止性骚扰；预防和制止家庭暴力；强化了违反妇女权益保障法必须承担的行政责任、民事责任和刑事责任；增设了法律援助和司法救助方面的规定等。

4. 问：制定妇女权益保障法的目的是什么？

答：根据《中华人民共和国妇女权益保障法》第1条的规定，制定妇女权益保障法的目的是，为了保障妇女的合法权益，促进男女平等，充分发挥妇女在社会主义现代化建设中的作用。

5. 问：制定妇女权益保障法的依据是什么？

答：《中华人民共和国妇女权益保障法》第1条规定，妇女权益保障法根据宪法和我国的实际情况制定。

6. 问：妇女在哪些领域享有与男子平等的权利？

答：《中华人民共和国宪法》第48条第1款规定，中华人民共和国妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活等方面享有同男子平等的权利。据此，《中华人民共和国妇女权益保障法》第2条第1款规定，妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活等各方面享有同男子平等的权利。

7. 问：男女平等在我国的国策中处于什么地位？

答：根据《中华人民共和国妇女权益保障法》第2条第2款的规定，实行男女平等是国家的基本国策。

我国政府在1995年联合国第四次世界妇女大会上郑重承诺：“把男女平等作为促进我国社会发展的一项基本国策。”为了更好地贯彻宪法精神，本次修订妇女权益保障法把实行男女平等基本国策用法律的形式固定

下来，有利于在我国的社会发展中真正实现男女平等。

在审议妇女权益保障法修正案草案的过程中，是否应把“男女平等”这一项基本国策列入，成为十届全国人大常委会组成人员关注的焦点。许多常委会组成人员认为，把男女平等作为一项基本国策在法律中确定下来，顺应了时代要求，符合我国国情，也体现了广大妇女同胞的意愿。此前，被我国列为基本国策的有：改革开放，计划生育，环境保护，科教兴国，“一国两制”等。

8. 问：消除对妇女的歧视，保护妇女权益，要逐步完善哪些保障制度？

答：《中华人民共和国宪法》第48条第2款规定了国家保护妇女的权利和利益。据此，《中华人民共和国妇女权益保障法》第2条第2款规定，国家采取必要措施，逐步完善保障妇女权益的各项制度，消除对妇女一切形式的歧视。

具体而言，要逐步完善保障妇女的政治权利、文化教育权益、劳动和社会保障权益、财产权益、人身权利、婚姻家庭权益、计划生育与妇女健康权利等方面权益的制度。

9. 问：妇女权益保障法总则规定的“国家保护妇女依法享有的特殊权益”包括哪些内容？

答：《中华人民共和国妇女权益保障法》第2条第3

款规定：“国家保护妇女依法享有的特殊权益。”具体而言，妇女不仅在政治、文化教育、劳动、财产、人身、婚姻家庭等各方面享有与男子平等的权利，而且在某些方面，还享有自己特殊的权益。这些特殊的权益主要体现在以下几个方面：

(1) 安全和健康保障的权利。即单位安排给妇女的工作要适合妇女的特点，保障妇女的安全和健康。修订后的妇女权益保障法第26条第1款规定：“任何单位均应根据妇女的特点，依法保护妇女在工作和劳动时的安全与健康，不得安排不适合妇女从事的工作和劳动。”

(2) 受特殊保护的权利。妇女权益保障法第26条第2款规定：“妇女在经期、孕期、产期、哺乳期受特殊保护。”

(3) 不因某些特殊事由被辞退和单方解除劳动合同。妇女权益保障法第27条第1款规定：“任何单位不得因结婚、怀孕、产假、哺乳等情形，降低女职工的工资，辞退女职工，单方解除劳动（聘用）合同或者服务协议。”

(4) 特殊时期男方不得提出离婚。妇女权益保障法第45条规定：“女方在怀孕期间、分娩后一年内或者终止妊娠后六个月内，男方不得提出离婚。”

(5) 离婚时照顾妇女的住房权。妇女权益保障法第48条第1款规定：“夫妻共有的房屋，离婚时，分割住房由双方协议解决；协议不成的，由人民法院根据双方的具体情况，按照照顾子女和女方权益的原则判决。夫妻双方另有约定的除外。”第2款规定：“夫妻共同租用的房屋，离婚时，女方的住房应当按照照顾子女和女方权益的原