

全国劳动安全监察  
工作会议交流材料

## 推行劳动安全监察程序表 提高监察工作水平

福建省劳动局

我省的劳动安全工作，自一九八四年实行监察制度以来，各级劳动部门狠抓了以推行劳动安全监察程序表为中心的监察活动，不断提高监察工作水平，使我省的劳动安全监察工作逐步走向科学化、制度化、规范化。

### 一、制定监察程序表的原则：

实行劳动安全监察制度以后，省劳动局党组在一九八五年初提出了全省安全监察工作要从“事故追究型”转变为“事故预防型”，深入企业开展预防性监察活动。随着预防性监察活动的开展，我们感到过去传统的安全管理方法已不能适应监察工作的需要，迫切需要有一套比较完整系统的检查程序，使监察工作科学化、规范化，提高监察工作的水平。在这种客观需要的思想指导下，我们从一九八六年初开始着手考虑制定劳动安全监察程序表，并组织了一批工程技术人员进行研究编写。

在编制程序表过程中，我们主要是应用了安全系统工程的基本原理。安全检查表是安全系统工程初步的分析方法，也是安全系统工程的基础工作，具有定性的安全分析特点。我们的监察程序表采取了安全检查表的形式，加以改进提高，增加了检查方法、评分标准等方法等。在编制时我们注意掌握三条原则：一是以法规标准为依据，程序表所有的项目都以国家、部及省里有关的法规、标准为依据进行制定；如国务院颁布的“三大规程”、“五项规定”，福建省政府颁布的“关于全业安

全生产责任制的试行规定”，以及国家有关安全卫生技术标准和部颁标准；二是通用性，全省各行各业的企业千差万别，设备也各不相同，程序表不可能包罗万象，主要以各个企业普遍存在的问题为项目，各行各业的企业基本上都能应用。三是实用性，即每个监察干部和企业的安技干部，经过简单的培训后都能按照程序表去检查应用。

根据上述原则，我们把工业企业的劳动安全问题归纳为安全管理、工业卫生、电气安全、防火防爆、机械安全五个方面，按照“项目内容”、“根据”、“检查方法”、“评分方法”、“标准分”等栏目，组织有关安全技术人员进行分头编写、综合初审、企业试点、专家审定修改，最后定稿为《福建省工业企业劳动安全监察程序表》。

## 二、推行监察程序表的做法

程序表制定出来以后，我们即把它印发全省各地执行。在一九八二、一九八八年的全省安全监察工作会议部署中，把全面推行程序表作为重点，并把它列入全省劳动安全监察工作考核评比的指示，要求各級劳动部门积极贯彻执行。

在全面推行监察程序表时，我们主要做了以下几项工作：

一、培训骨干，宣传发动。我们制定监察程序表，一方面要求安全监察干部能够掌握应用程序表对企业进行监察，另一方面要求企业能够掌握应用程序表进行自查。因此要在企业全面推行监察程序表，就必须先抓骨干力量的培训，以带动全局。一九八七年三月份省局在福州举办大型劳动安全监察员培训班，全省各地、市、县(区)的劳动安全监察员近百人参加了学习，比较系统地学习了安全管理、工业卫生、电气安全三个监察程序，并结合对福州3个重点工厂的监察，培训了一大批能够按预先编制好的监察程序进行监察活动的骨干。各地市县的安全监察员也参加

省局培训班后，立即深入各地指导和开展监察活动。

厦门市劳动局组织各部门、各企业安全干部及有关技术人员共600多人，分工业、交通、基本建设三个行业，举办了四天讲座，学习程序表，然后各行业运用程序表组织进行全面检查。通过培训和宣传发动，全省目前已在3745个企业中推行了《劳动安全监察程序表》，占县以上企业数的45%。其中宁德地区、三明市的推行率已分别达到63.1%和54%。

2. 建立企业自检报告制度。为了使推行监察程序表落到实处，取得实效，各地市还建立了自检报告制度，要求企业按程序表进行自查，定期报告。泉州市政府在召开安全生产紧急会议时，把推进行程序表作为企业安全工作的一项任务，要求企业按程序表每季度对照检查一次，并将自查结果向劳动部门报告，全市已有467个企业实行了自检报告制度。三明市劳动局也要求企业对照程序表进行自查，并每季度向劳动部门报告一次。宁德地区劳动局还设计了一份《隐患报告台》，由企业安全技术人员用程序表检查后及时将自检中发现的隐患填报劳动部门。劳动部门将企业的自查报告分类整理，对其中问题比较多的企业再组织人员进行重点抽查，指令整改。一些地区和企业还根据程序表的内容，结合本地区、本企业的特点，制定出安全检查表。如南平地区林业局编制了《木材采伐安全检查表》、《安全管理工作检查表》推广到55个伐木场，19个林场，并形成制度。

3. 建立重点企业监察制度。在企业全面推行监察程序表的基础上，各级劳动部门集中力量，对易燃易爆和危险性较大的企业按程序表进行重点监察和评分。厦门市劳动局每年八月至九月在企业自检的基础上组织了二、三十名安全技术人员，选择10个企业进行为期30天的抽查，并进行评分。福州市劳动局定期每月对福州二化等33家易燃易爆企业开展重点监察。通过监察，还帮

助福州二化制定《福州二化要害岗位事故处理原则、管理(操作)要点及评价》和《福州二化监督指挥方案》，保证重点企业的安全生产。

4、建立全面监察和单项专业监察制度。在按程序表进行重点监察中，各地劳动部门采取了全面监察和单项专业监察两种方法。全面监察即组织较多的人员按程序表的五个部分对企业逐项进行全面检查，对企业安全生产的全貌能够比较全面的了解和作出评价。全面监察一个企业，一般要用二至三天时间。单项专业监察即结合某个时期或季节的工作要点，组织几个专业安监干部或安技人员，对企业的某个方面如电气安全、机械安全等进行单项专业监察，重点解决企业某方面存在的突出问题。这样做花的人力和时间比较少。

在按程序表监察时，主要采取四个步骤：第一是查阅资料，如企业的安全规章制度、设备档案、图纸资料等。第二是现场检查，按程序表内容逐项到现场对照检查(包括检测)，并进行评分。第三是总结汇报，将现场检查结果和评分计算结果向企业领导汇报。第四是指令整改，对检查中发现企业存在的隐患，用监察指令书或意见书的形式发给企业，要求企业限期整改。对其中特别重大的隐患同时向上级有关部门报告。

### 三、推行监察程序表的效果

通过两年多来推行《福建省工业企业劳动安全监察程序表》，使我省劳动安全监察工作的水平有了一定的提高，取得了初步的效果。

1、全面提高了安监干部的业务素质。监察程序表共五大部份六百多个项目，涉及到几十个有关的法规标准。包括了劳动安全工作的大部分内容。每一个安全监察干部和企业安技人员要了解掌握和应用它，就必须学习理解国家的有关法规标准，掌握一

些通用工艺设备的原理性能。因此，推行监察程序表，实际上也是对安监干部一次重新学习和全面提高业务素质的极好机会。通过推行监察程序表的实践，全省广大安监干部的业务素质有了明显的提高，他们从原来学的某一专业到现在已掌握了程序表其它专业的基本知识，去企业监察时能较熟练地发现问题和提出解决问题的意见，从而提高了监察工作的质量。

2、准确查出事故隐患，及时整改，降低职工伤亡事故。企业由于运用监察程序表经常进行自我对照检查，能够比较准确地发现安全生产中存在的问题和事故隐患，及时整改，从而降低企业事故发生的频率。特别是有些企业依据程序表，结合本企业的实际情况，制定了更详细的企业、车间、班组、岗位的安全检查表，班前班后进行检查，形成制度，使安全工作的基础得到加强，减少伤亡事故的发生。从去年全省九个地市情况看，三明市和宁德地区的程序表推行率最高，工伤事故下降的幅度也最大。三明市县以上集体企业和全民企业职工伤亡事故起数比八七年下降10%，死亡人数下降11.4%，重伤人数下降12.5%。宁德地区事故起数下降4.54%，死亡人数下降38.5%，重伤人数下降6.3%。

3、促进监察工作科学化、制度化、规范化。省局规定劳动部门对企业的监察都必须按程序表进行。由于使用了监察程序表，劳动部门对企业的监察工作能够建立在更全面、更准确、更深入的基础上，促进了监察工作科学化、制度化、规范化。过去劳动部门对企业的监察是采取大呼隆、大检查的形式，到企业去也是转一圈，看到什么问题提什么，有时提的问题也缺乏依据，企业对此并不真正重视和服气。现在到企业去监察，依照程序表逐项深入检查，能够查出许多过去一般检查看不出的隐患，发出的监察指令书和整改意见书条条都有法规标准依据，企业心服口服。比如省劳动局组织对南平化纤厂用程序表进行监察时，指出该厂

变电站没有预防小动物进去的措施，不符合电气安全要求。该厂领导不以为然，认为十几年都是这样，也没发生什么事。就在监察组离厂的当天晚上，一只老鼠爬进变电站高压开关柜，引起短路，全厂停电两个多小时。第二天上午，该厂领导特地到监察组住地向劳动局同志作了检讨，表示要引以为戒，决心用程序表经常进行检查，消灭事故隐患。

4、运用评分标准，鼓励先进，推动后进。在监察程序表中采用了评分标准和评分方法，使劳动部门对企业安全生产的基本情况做到心中有数。过去评定一个企业安全生产搞得好不好，只是凭检查得到的印象，做出好、较好、一般、较差的评价。现在用程序表检查评分后，通过对各个项目的综合汇总，计算出所得的总分数，对企业安全生产情况的好坏就有了量的概念，比较有说服力。特别是将一些企业监察后所得的分数一通报，鼓励安全工作做得较好的单位，批评做得较差的，对企业的促动很大。

我省推行劳动安全监察程序表的工作刚刚起步，两年多的实践证明，推程序表是提高劳动安全监察工作水平，促进企业安全生产的一种行之有效的办法。但是，从全省情况看，各地市推程序表的工作发展不平衡，程序表本身还存在一些有待改进的地方。如有的项目较粗，有些则较细，有的不好检查，还缺少厂院道路、作业环境等方面的内容，评分方法和评分标准带有主观性，还不能真正做到对企业安全生产情况进行定量评价。我们准备在今后继续全面推行监察程序表的实践中，认真总结经验，找出薄弱环节，进行修改完善，使之更适合对企业进行劳动安全监察的需要。