

2000 河南城市年鉴

HENAN CITY YEARBOOK

河南省统计局 编
河南省建设厅



中国统计出版社
China Statistics Press

河南城市年鉴

2001

河南省统计局 编
河南省建设厅

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

河南城市年鉴.2001/河南省统计局编. - 北京:中国统计出版社,2002.5
ISBN 7-5037-3742-5

I. 河... II. 河... III. 城市经济-河南省-2001
-年鉴 IV. F299.276.4-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 031521 号

河南城市年鉴 - 2001

作 者:河南省统计局

责任编辑:陈越月

E-mail:yearbook@stats.gov.cn

责任校对:周玉川

封面设计:凡高制版

出版发行:中国统计出版社

通信地址:北京市西城区三里河月坛南街 75 号 中国统计出版社

电 话:(010)63262295

印 刷:河南省诚和印制有限公司

经 销:新华书店

开 本:890×1240 毫米 1/16

字 数:116 万字

印 张:38.25

印 数:1-5000 册

版 别:2002 年 5 月第 1 版

版 次:2002 年 5 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-5037-3742-5/F·1332

定 价:260.00 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《河南城市年鉴 2001》编辑委员会

主任：刘永奇 查 敏
副主任：任潞生 刘洪涛
主 编：贾志鹏 李一平 张 宏 宋才亮

编 委

(按姓氏笔划为序)

于向英	于善河	马振业	马国贤	王亚周	王伯钦
王惠林	王羽翔	王新强	史玉亮	卢中敏	皮金安
孙新占	刘 林	刘永奇	刘全战	刘建功	刘洪涛
任潞生	杨书彩	杨怀恩	杨振斌	杨国明	李一平
李龙头	李利塔	李新怀	张 达	张 冰	张 宏
张代民	张建英	张修起	张国旗	庄 涛	乔 华
许述理	宋才亮	陈聚山	闵立武	别壮丽	范广军
苗绍勇	赵建洛	查 敏	郝捷飞	郭凤春	郭海明
徐富华	贾祖贫	贾志鹏	原来拴	高元池	高 峰
梁祖文	常天朝	常万普	崔丙亮	鲍关龙	雷鸣军
楚瑞璞	魏深义	魏 琳			

序 言

河南省人民政府副省长 张洪华

城市，作为特定区域内的政治、经济、金融、教育、交通、流通和信息中心，集中体现了所在区域的经济实力和整体形象，是带动该区域经济社会发展的火车头。在发展社会主义市场经济的中国，城市的规模、管理水平和知名度，不仅是该城市宝贵的无形资产，也是该城市招商引资、扩大对外开放的重要条件。

从一般意义上讲，城市拥有独特的区位、资源和产业优势，这些优势使其易于通过技术进步、结构调整等方式，促进经济集约化发展，在二、三产业领域开辟广阔的空间。正是拥有了这一发展空间，国际上一些著名城市才得以将其高度发达的产业品牌融入城市形象，并反过来支撑着城市的发展。另一方面，城市综合功能的提升与完善，能够在城乡经济的发展链中释放出强大的牵引动力。城市经济所形成的辐射功能，能够优化农村经济结构，缓解制约农村经济发展的矛盾。现阶段，我国广大农村地区面临着人口不断增加和土地资源日渐减少的双重矛盾。解决农村、农业和农民问题的出路在于不断深化改革、调整农业结构、推进农村非农产业化和城镇化进程。因此，加快城镇发展也是转移农村剩余劳动力、促进城乡经济同步繁荣的必然选择。

改革开放以来，我省在加快城市建设、推进城镇化进程方面取得了令人瞩目的成就。目前，全省城市已达38个，其中省辖市17个、省直管市1个、县级市20个。城市基础设施建设加快，城市功能和管理水平不断提高，城市综合实力日渐增强。加之众多小城镇的崛起与繁荣，有力地带动了全省对外开放和国民经济的发展。

应当看到，我省城市的发展还面临着诸多困难与问题，城市基础设施薄弱、综合服务功能发挥不够，管理手段滞后和布局结构失衡，支柱产业还不够强等问题制约着我省城镇化进程，必须引起各地、各部门的高度重视。

为便于各地、各部门对我省城镇发展状况进行深入了解与研究，省统计局、省建设厅联合编撰了《河南城市年鉴》大型资料书。该书全面、系统介绍了河南城市发展规模、分布结构与经济状况，全面展示了50年来尤其是改革开放以来我省城镇化的历史进程，深入探讨了加快城镇发展的对策思路。相信该书的出版发行，在协助各地、各部门研究、制订城镇发展目标和规划方面，将发挥积极作用。

目 录

特邀专文

- | | |
|----------------------------|-----------------------------|
| 河南省城市经济社会综合发展水平评价研究报告 …(3) | 强化环境保护,实施可持续发展的城市化战略 ……(25) |
| 关于城市化和小城镇建设问题 ……(11) | 河南城市电网建设改造工程 ……(28) |
| 河南城镇小康进程 ……(17) | 河南省人民政府关于加快城镇化进程的 |
| 坚持“三头并举”努力加快我省城市化进程 ……(21) | 实施意见(摘要) ……(30) |

城镇建设

郑州市

- 郑州市城市建设“九五”回顾及“十五”展望 ……(33)
- 十年奋进铸辉煌 ……(34)
- 浓墨重彩绘荥阳 ……(36)
- 河南省新郑市 ……(37)
- 精心建设登封城 阔步迈向新世纪 ……(38)
- 新密市城镇发展建设规划 ……(39)
- 巩义市米河镇 ……(40)
- 巩义市竹林镇 ……(41)
- 巩义市芝田镇 ……(42)
- 荥阳市崔庙镇 ……(42)
- 新郑市新村镇 ……(43)
- 登封市卢店镇 ……(44)
- 新密市超化镇 ……(45)
- 新密市大隗镇 ……(46)
- 中牟县白沙镇 ……(47)

开封市

- 国家历史文化名城——开封 ……(51)
- 杞县高阳镇 ……(54)
- 通许县四所楼镇 ……(55)
- 尉氏县洧川镇 ……(55)
- 尉氏县永兴镇 ……(56)

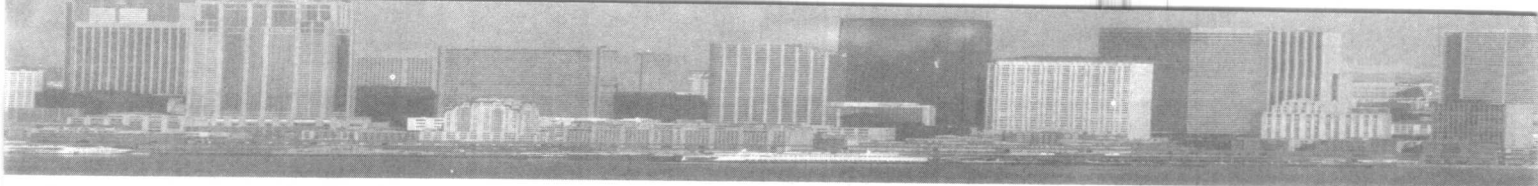
- 开封县朱仙镇 ……(57)
- 兰考县张君墓镇 ……(58)

洛阳市

- 前进中的洛阳城市建设 ……(61)
- 偃师市 ……(62)
- 偃师市诸葛镇 ……(63)
- 孟津县小浪底镇 ……(64)
- 孟津县会盟镇 ……(64)
- 新安县铁门镇 ……(65)
- 栾川县陶湾镇 ……(66)
- 嵩县车村镇 ……(66)
- 汝阳县上店镇 ……(67)

平顶山市

- 前进中的平顶山市 ……(71)
- 汝州市“十五”城镇的发展战略 ……(72)
- 迈入新世纪的河南城市——舞钢市 ……(73)
- 汝州市寄料镇 ……(74)
- 宝丰县大营镇 ……(75)
- 叶县遵化店镇 ……(75)
- 鲁山县下汤镇 ……(76)
- 郏县安良镇 ……(77)



安阳市

安阳市 2001 年城市建设	(81)
林州市城市建设基本情况	(82)
内黄县楚旺镇	(84)
滑县万古镇	(84)
安阳县水冶镇	(85)
林州市姚村镇	(86)
林州市陵阳镇	(87)
汤阳县宜沟镇	(87)

鹤壁市

豫北明珠 — 鹤壁	(91)
淇县高村镇	(92)
浚县善堂镇	(93)
鹤壁市庞村镇	(94)

新乡市

新世纪的新乡城市建设	(97)
开发经营城市 发展城建事业	(98)
辉县市城市规划建设	(100)
长垣县丁栾镇	(100)
获嘉县中和镇	(101)
新乡县小冀镇	(102)
新乡县七里营镇	(102)
卫辉市唐庄镇	(103)
卫辉市后河镇	(104)
辉县市孟庄镇	(105)
辉县市峪河镇	(106)

焦作市

抓住机遇建设现代化焦作	(111)
抢抓新机遇 实现新跨越	(114)
努力建设文明开放洁美的现代化城市	(114)
加快城市现代化进程 建设生态经济强市	(115)
温县黄庄镇	(116)
武陟县西陶镇	(117)
博爱县月山镇	(118)
孟州市南庄镇	(119)
沁阳市西万镇	(119)
马村区待王镇	(120)

濮阳市

共铸濮阳新的辉煌	(123)
清丰县马庄桥镇	(124)
清丰县瓦屋头镇	(125)

范县新区	(126)
台前县侯庙镇	(126)
濮阳县文留镇	(128)

许昌市

许昌城市建设概况	(131)
实施城市建设带动战略 推动区域经济快速发展	(133)
长葛市城市发展简介	(134)
禹州市神后镇	(135)
禹州市顺店镇	(136)
长葛市石固镇	(136)
长葛市大周镇	(137)
许昌县尚集镇	(138)
鄢陵县陈化店镇	(138)

漯河市

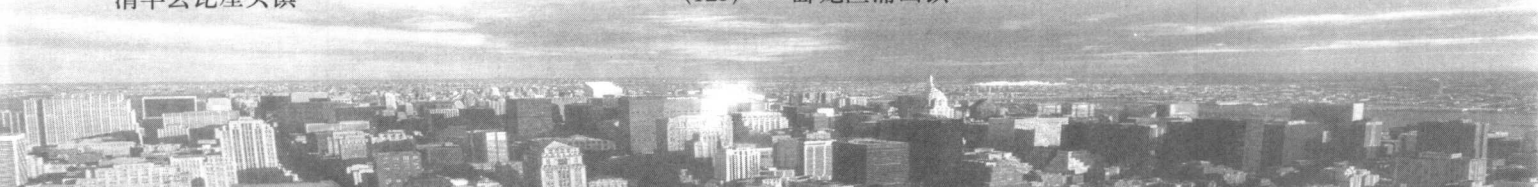
漯河市建设成就	(143)
舞阳县北舞渡镇	(144)
临颍县繁城回族镇	(144)
临颍县杜曲镇	(145)
偃城县召陵镇	(145)

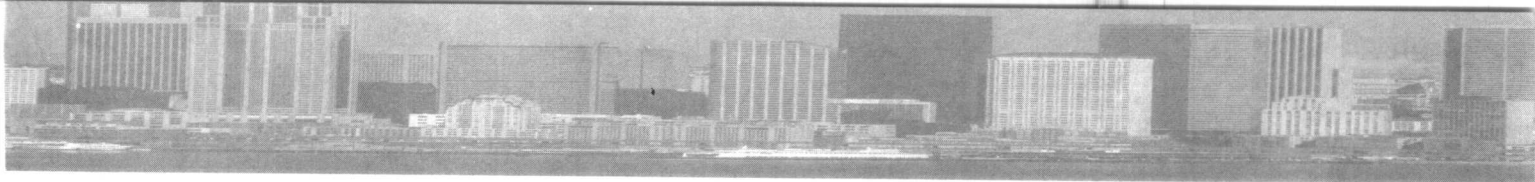
三门峡市

打黄河特色品牌 建现代山水城市	(149)
灵宝市围绕小城镇做好大文章	(151)
加速城市化进程 建设绿而美的特色城市	(151)
灵宝市大王镇	(152)
灵宝市豫灵镇	(153)
渑池县张村镇	(153)
陕县西张村镇	(154)
卢氏县五里川镇	(154)

南阳市

抓住新世纪 建设新南阳	(157)
顺应城镇化潮流 加速城镇化进程	(158)
邓州市赵集镇	(159)
邓州市穰东镇	(160)
方城县独树镇	(161)
西峡县西坪镇	(162)
镇平县贾宋镇	(162)
内乡县马山口镇	(163)
淅川县荆紫关镇	(163)
唐河县毕店镇	(165)
唐河县湖阳镇	(165)
桐柏县月河镇	(166)
卧龙区蒲山镇	(166)





宛城区瓦店镇	(167)
--------------	-------

商丘市

明确目标 加快发展 推进城市化进程	(171)
新兴能源旅游城 — 永城市	(174)
民权县北关镇	(175)
宁陵县张弓镇	(175)
夏邑县会亭镇	(176)
柘城县胡襄镇	(177)
梁园区谢集镇	(177)
睢阳区宋集镇	(178)
虞城县杜集镇	(179)

信阳市

面向新世纪 建设新信阳	(183)
罗山县涩港镇	(185)
新县沙窝镇	(186)
平桥区明港镇	(187)
潢川县双柳树镇	(188)
商城县双椿铺镇	(188)
固始县陈淋子镇	(189)
固始县蒋集镇	(190)
光山县马畈镇	(191)

周口市

抓住撤地设市机遇 加快城市建设步伐	(195)
-------------------------	-------

平原农村创辉煌 豫东明珠谱华章	(196)
项州市贾岭镇	(197)
项城市孙店镇	(198)
扶沟县白潭镇	(199)
西华县逍遥镇	(200)
太康县常营镇	(201)
鹿邑县玄武镇	(202)
郸城县南丰镇	(202)
淮阳县四通镇	(203)
沈丘县付井镇	(204)

驻马店市

豫南明珠 — 驻马店	(207)
确山县任店镇	(207)
西平县权寨镇	(208)
上蔡县朱里镇	(208)
平舆县东和店镇	(209)
新蔡县李桥回族镇	(210)
正阳县汝南埠镇	(210)

济源市

加快城市进程 促进社会全面发展	(215)
济源市轵城镇	(216)
济源市五龙口镇	(217)
济源市克井镇	(218)

统计资料

城市基本情况

“九五”期间我省城市发展与城市化评述	(221)
17个地级市国民经济主要指标占全省比重	(225)
地级市部分	
人口	(228)
人口变动情况	(230)
土地面积	(232)
年末单位从业人员数	(233)
按产业划分的从业人员	(239)
社会劳动者结构	(240)
城镇个体从业人员和失业人员数	(241)
国内生产总值(按当年价格计算)	(242)

国内生产总值(按1990年不变价格计算)	(244)
国内生产总值构成(按当年价格计算)	(246)
综合经济效益(按当年价格计算)	(247)
农林牧渔业产值、产量情况	(248)
农林牧渔业产值产量情况	(249)
人均主要农、副、畜产品产量	(252)
国有及500万元以上非国有工业企业单位数	(255)
民用汽车拥有量	(257)
客运量	(258)
境内交通情况	(260)
货运量	(261)
邮电	(263)
用电量	(266)



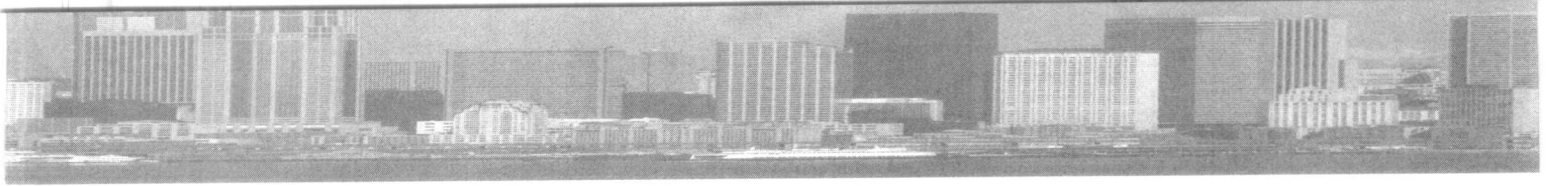
城镇居民生活

城镇居民家庭人口情况(394)

城镇居民家庭平均每人全年现金收入情况(400)

城镇居民家庭现金收入构成情况(412)

城镇居民家庭平均每人全年现金支出情况(424)



城镇居民家庭现金支出构成情况	(430)	远基期城市农贸市场农产品成交价格指数	(547)
城镇居民家庭就业人员平均每人全年工资性		远基期农产品收购价格指数	(548)
收入情况	(436)	居民消费价格分月指数	(550)
城镇居民家庭平均每人全年消费支出情况	(442)	商品零售价格分月指数	(564)
城镇居民家庭消费支出构成情况	(460)	城市居民基本生活费用价格分月指数	(574)
城镇居民家庭平均每人全年购买食品数量	(478)	农业生产资料价格分月指数	(578)
城镇居民家庭平均每人全年购买食品金额	(496)	城市农贸市场农产品成交价格分月指数	(580)
城镇居民家庭平均每人全年购买衣着数量	(514)	27个调查市县居民消费价格指数	(582)
城镇居民家庭平均每百户全年购买用品数量	(520)	27个调查市县商品零售价格指数	(590)
城镇居民家庭年末主要消费品百户拥有量	(532)	17个调查市居民基本生活费用价格指数	(598)
城镇居民家庭居住情况	(538)	主要指标解释	(602)
2000年全国分省(市、区)城镇居民生活资料	(540)		
主要指标解释	(543)		

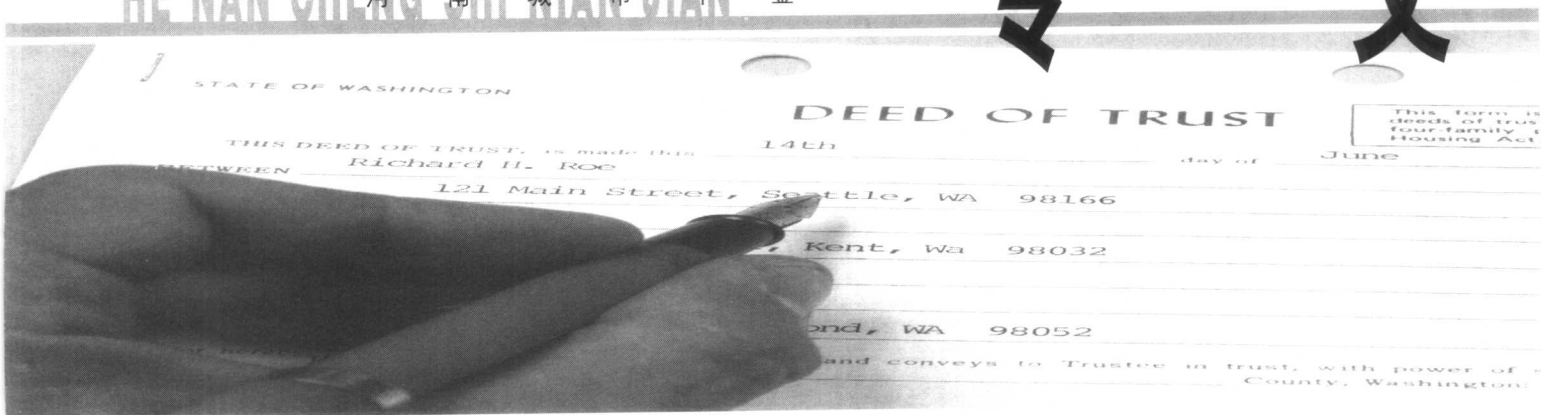
物价统计

各种物价总指数	(544)
远基期居民消费价格分类指数	(546)



HE NAN CHENG SHI NIAN JIAN 河南城市年鉴

专文



河南省城市经济社会综合发展水平 评价研究报告

河南省统计局城市评价课题组

进入新世纪,河南省综合经济实力已经处在一个新的水平上,人民生活基本实现了小康,经济社会的各个方面正在向现代化第三步战略目标迈进。在这样的发展阶段,加快工业化、城市化步伐,提升信息化、国际化水平,成为适应入世后新形势,搞好经济结构调整,实现现代化的重要侧面。其中城市化的加速,成为调整城乡结构,缩小城乡差别,促进农村剩余劳动力转移,提升劳动力素质,提高全省人均GDP整体水平,在东引西进中争取主动,全面实现“十五”目标的战略举措。

近年来,省委省政府为推动城镇化,出台了一系列政策措施,实行大中小城市三头并举的发展方针,促进了全省城市经济社会的空前发展。为及时反映这些变化,进而对城市发展进行对比,我们立足统计部门的信息优势,依据城市经济的相关理论,借鉴各方面的探索性经验,在进行大量调查研究的基础上,建立指标体系,采集数据信息,研究评价方法,对2000年度河南17个省辖市、21个县级市和10个城镇化试点县的经济社会发展进行了监测评价,提出以下研究报告,以期对政府宏观决策和指导城市工作起到参考作用。

一、指标体系和评价方法简介

我们开展的评价是一种城市综合发展水平(状态)评价,其侧重点和切入点,既与城市竞争力、城市综合实力和城市化进程评价有所交叉,又不完全等同。城市综合发展水平,指的是从城市要素、经济发展、社会发展和环境保护与基础设施等方面入手,着重以平均指标、结构指标和人均指标为主体,辅以满足适当的规模指标、速度指标,全面反映城市水平,强调质量、注重效益的一种评价方法。我们对全省城市

统计数据的采集分为两个层面:城市辖区和市区(简言之,辖区是指整个城市管辖的行政区域;市区是指城市的建成区),并从两个层面对城市的发展进行评价分析。

设计统计指标体系是进行统计评价的基础。不同部门、不同地区在设计指标体系时,往往会因为考虑问题的侧重点和角度不同而有所差异。根据综合反映城市经济社会发展水平的需要,我们在指标体系设计时主要遵循实用性、科学性、可比性、可操作性原则,这些原则具体为:

实用性原则:是指城市社会经济发展监测评价应从满足政府宏观决策需要出发,指标体系中既要有反映城市综合实力的总量指标,又要有反映城市发展的相对指标,在反映实力的基础上突出发展,以满足各级政府制定城市发展规划与决策的需要。

科学性原则:城市是一个有机联系的统一整体,指标体系必须能多角度、全方位、系统性地考察城市发展,突出现代城市特点,引导各地完善城市功能。
可比性原则:城市社会经济发展监测指标体系设计既要从满足监测、评价本身需要出发,同时还应考虑资料使用的可比性问题,应尽可能选用城市之间具有共性的指标,尽可能与国际、国家和兄弟省相关内容的制度、指标体系衔接,以使未来资料的使用、对比更加方便,具有较强的可比性。

可操作性原则:指标设计在满足监测工作需要的基础上,尽可能利用现有统计资料,以便于资料取得,增强调查工作的可操作性。

基于上述原则,从城市基本要素、经济发展、社会发展、环保与基础设施四个方面进行筛选,通过认真分析和专家评定,城市基本要素用年末总人口、城

市人口增长率、城市人口占总人口的比重等 7 项指标反映;经济发展用 GDP、GDP 增长率、人均 GDP 等 14 项指标反映;社会发展用人均可支配收入、人均城乡居民储蓄存款余额、恩格尔系数等 14 项指标反映;环保和基础设施用人均公共绿地面积、建成区绿化覆盖面积、环境污染治理投资额等 7 项指标反映。

依据确定的指标,在评价方法上,我们采取计量经济中因子分析方法进行排序与专家打分法确定权重进行排序相结合的办法进行,以排序后综合发展水平指数大小判断城市发展水平高低,并把两种方法所得结果相互印证。

(一)因子分析法

因子分析法的基本思想是从研究相关矩阵内部的依赖关系出发,把一些具有错综复杂关系的变量归结为少数几个综合因子,根据每个因子的重要性,确定因子的权数,即公共因子的贡献率。在建立因子分析模型的基础上,估计因子得分。实际操作过程是先对指标体系的各部分进行主因子分析,计算出城市在各个部分的公共因子和综合得分,在以各部分的综合得分作为观测变量实施主因子分析,计算出城市的总得分,最后依据得分排出城市综合发展水平的位次。虽然最初建立模型存在一定难度,工作量也很大,但模型一旦建立起来,会起到事半功倍的效果。其优点是避免了人为记分和人为确定权数所带来的主观性,比较客观地反映了城市之间的差异。

(二)加权综合评价法

加权综合评价法是对不同城市的不同指标所组成的矩阵,进行标准化或相对化处理,再在此基础上,与专家打分形成的权数进行匹配计算,最终得出各城市的综合发展水平指数,然后以综合发展水平指数的高低进行排序,确认城市发展水平的排位。这一方法相对简单,但权数的确定难度较大,需要打份确定权数的专家了解评价的目的,熟知统计评价的指标体系。

二、河南城市经济社会发展综述

在省委省政府推进城镇化方针的引导下,全省各级政府都不同程度地加快了城镇体系建设,加快城镇经济发展,加强城镇基础设施建设,美化绿化城市,改善人居环境,增强了城市的集聚力和辐射力,有力促进了城镇化。郑州市向国家区域性中心城市的目标迈出了坚实的一步,中原城市群城市和省内区域中心城市也以不同的方式推进自己区域的城镇化进程,县级市和城镇化试点县充分利用自己的资

源、区位和各种政策优惠,在城镇化的道路进行了积极的探索。

(一)河南地级市情况(17个)

1. 地级市全辖区排序

地级市全辖区的涵义是,它所包括的范围涵盖了其整个区域,也包括该市的非城市部分,反映了该区域的城市综合性、整体性、全面性及区域城镇体系发展水平。从 2000 年的各地级市基本要素、经济、社会、环保与基础设施综合排序情况看,处于全省城镇综合发展水平首位的城市是郑州市,紧随其后的城市是焦作市、新乡市、洛阳市,之后的城市是三门峡市、漯河市、南阳市、许昌市、濮阳市、安阳市、鹤壁市、平顶山市,居于后列的城市有信阳市、商丘市、开封市、周口市、驻马店市。

2. 地级市市区排序

地级市市区是指城市的建成区(在实际操作上,由于取得资料的困难,还包含了个别划入城区的乡村),反映了城区的综合发展水平。从各地级市市区的基本要素、经济、社会、环保与基础设施等体现的综合发展水平排序看,郑州市仍然处于领先地位,紧随其后的城市是濮阳市、漯河市、焦作市、洛阳市、新乡市、安阳市、三门峡市、开封市、南阳市,排在后面的几个城市是许昌市、驻马店市、平顶山市、鹤壁市、周口市、商丘市、信阳市。

(二)县级市(县)情况(21 个县级市和 10 个城镇化试点县)

1. 县级市(县)全辖区排序

综合各县级市全辖区的基本要素、经济、社会、环保与基础设施等方面,具体排列次序为:巩义市、济源市、林州市、登封市、新密市、新郑市、沁阳市、辉县市、禹州市、荥阳市、义马市、灵宝市、偃师市、长葛市、孟州市、固始县、项城市、永城市、长垣县、舞钢市、汝州市、临颖县、濮阳县、邓州市、卫辉市、潢川县、镇平县、西平县、兰考县、淮阳县、新野县。

2. 县级市(县)市区(县城)排序

综合各县级市辖区的基本要素、经济、社会、环保与基础设施等方面,具体排列次序为:林州市、灵宝市、禹州市、项城市、巩义市、济源市、偃师市、新郑市、登封市、固始县、长葛市、潢川县、新密市、辉县市、永城市、沁阳市、舞钢市、荥阳市、邓州市、西平县、新野县、孟州市、临颖县、濮阳县、义马市、汝州市、镇平县、长垣县、卫辉市、兰考县、淮阳县。

从上述地级市和县级市(县)的排序结果看,有的整个辖区和市区的综合发展水平都处于较高的水平,如郑州市、焦作市及巩义市、济源市、林州市等,

这些城市的功能逐步完善,发展环境相对宽松,在促进区域经济发展方面发挥了积极的带动作用;有的整个辖区的城镇化进程推进的较好,城镇体系渐趋完善,但市区本身的综合发展水平不足,如洛阳市、新乡市、南阳市、许昌市及沁阳市、辉县市等,这些城市在城镇体系建设方面比较注重,而市区本身扩张不够,龙头辐射带动作用发挥不足;有的整个辖区的城镇化进程推进的较慢而市区的综合发展水平相对较好,如开封市、漯河市、濮阳市及项城市、固始县等,整个区域的城镇化水平亟待提高;有的则辖区和市区本身的综合发展都还处于落后状况,如周口市、驻马店市、信阳市及兰考县、淮阳县等,尚需从中心城市和城镇体系全方位推进,才能对所在区域的经济的发展起集聚和辐射带动作用。

三、河南城市发展分类特征及存在问题

由于城市综合发展水平是从城市发展的基本要素、经济、社会、环保和基础设施四个方面综合反映的,因此,往往某一方面先进而其他方面落后,会使该城市的综合水平位次后移或居后,或者某几方面先进而某一方面落后,也会使该城市的综合水平位次受到影响。

(一)分类特征

1. 基本要素方面:随着市场经济的发展和户籍制度改革的深化,城乡互动关系加强,农民进城人员增加,进城人员进城后大量从事第二、三产业,这些就业人数的比重越大,说明城市的集聚水平越高,从而该城市的人口城市化率也会越来越高,城市人员的增加进一步带来城区面积的扩张。

从地级市辖区基本要素排序结果看,依次为:郑州、焦作、鹤壁、漯河、三门峡、洛阳、新乡、安阳、信阳、平顶山、许昌、濮阳、开封、南阳、商丘、周口、驻马店。从地级市市区要素排序结果看,依次为:郑州、洛阳、焦作、开封、南阳、新乡、平顶山、安阳、许昌、鹤壁、濮阳、漯河、驻马店、周口、商丘、信阳、三门峡。

从县级市(县)辖区基本要素排序结果看,依次为固始县、邓州市、禹州市、永城市、淮阳县、西平县、林州市、新密市、镇平县、潢川县、汝州市、濮阳县、偃师市、辉县市、巩义市、新野县、济源市、灵宝市、项城市、临颖县、长垣县、长葛市、荥阳市、登封市、新郑市、兰考县、卫辉市、孟州市、舞钢市、沁阳市、义马市。从县级市(县)市区基本要素排序结果看,依次为义马市、新郑市、灵宝市、济源市、沁阳市、荥阳市、潢川县、辉县市、长葛市、固始县、巩义市、卫辉市、林州市、濮阳县、新密市、兰考县、舞钢市、禹州市、项城市、登封市、汝州市、偃师市、临颖县、永城市、新野

县、镇平县、西平县、孟州市、邓州市、长垣县、淮阳县。

从上述排序结果看,人口集聚状况在城市基本要素排序中具有重要的影响作用。如郑州、洛阳、焦作、南阳及固始县、邓州市等城市就是这样。

2. 经济发展方面:众所周知,经济发展是城市综合发展水平的基础,是城市具有竞争力、辐射带动能力的基本保证。其经济总量大小、经济增长速度高低、政府财力状况、金融机构融资能力、社会劳动生产率优劣、工业企业效益高低、投资和利用外资能力及能源消耗状况,均反映了经济循环和经济发展的综合水平。经济发展的这些侧面,是推动城市综合水平提高的关键。

从地级市辖区经济发展水平排序结果看,依次为:郑州、三门峡、洛阳、濮阳、漯河、安阳、焦作、许昌、平顶山、鹤壁、新乡、南阳、开封、驻马店、信阳、周口、商丘。从地级市市区经济发展水平排序结果看,依次为:郑州、濮阳、洛阳、三门峡、漯河、新乡、开封、安阳、焦作、周口、平顶山、许昌、驻马店、南阳、信阳、鹤壁、商丘。

从县级市(县)辖区经济发展水平排序结果看,依次为济源市、巩义市、义马市、新密市、荥阳市、新郑市、沁阳市、孟州市、灵宝市、登封市、偃师市、林州市、舞钢市、长葛市、辉县市、项城市、禹州市、临颖县、汝州市、永城市、卫辉市、镇平县、新野县、西平县、长垣县、邓州市、兰考县、濮阳县、潢川县、固始县。从县级市(县)市区经济发展水平排序结果看,依次为巩义市、项城市、偃师市、林州市、新密市、长葛市、孟州市、临颖县、济源市、西平县、荥阳市、辉县市、镇平县、禹州市、新野县、沁阳市、潢川县、舞钢市、灵宝市、永城市、固始县、新郑市、邓州市、登封市、兰考县、卫辉市、濮阳县、汝州市、长垣县、义马市、淮阳县。

从上述排序结果看,具有区位优势、工农业基础好、乡镇企业发达、以及有重要支柱产业支撑的新兴城市位次相对靠前,如工农业基础好的郑州、焦作、济源、偃师,有中原油田支撑的濮阳、双汇集团支撑的漯河、味精集团支撑的项城、黄金冶炼的灵宝,乡镇企业发达的巩义、林州等;而传统农区的城市因缺乏产业支撑,经济不发达,经济实力的位次相对居后,如开封、驻马店、信阳、周口、商丘及兰考县、淮阳县、固始县等。

3. 社会发展方面:社会发展反映了市民生活的质量、居民收入储蓄状况、科教文卫发展、居民消费购物方便程度、社会保障程度、社会稳定状况等方

面,是社会文明和现代文明的具体体现。

从地级市辖区社会发展排序结果看,依次为:郑州、焦作、新乡、三门峡、鹤壁、洛阳、濮阳、商丘、漯河、平顶山、开封、安阳、许昌、南阳、周口、驻马店、信阳。从地级市市区社会发展排序结果看,依次为:郑州、新乡、许昌、濮阳、漯河、焦作、三门峡、安阳、平顶山、洛阳、周口、鹤壁、开封、驻马店、商丘、南阳、信阳。

从县级市(县)辖区社会发展水平排序结果看,依次为巩义市、济源市、林州市、登封市、新密市、新郑市、沁阳市、辉县市、禹州市、荥阳市、义马市、灵宝市、偃师市、长葛市、孟州市、固始县、项城市、永城市、长垣县、舞钢市、汝州市、临颖县、濮阳县、邓州市、卫辉市、潢川县、镇平县、西平县、兰考县、淮阳县、新野县。从县级市(县)市区社会发展水平排序结果看,依次为项城市、新野县、永城市、灵宝市、偃师市、新密市、巩义市、林州市、孟州市、西平县、舞钢市、潢川县、禹州市、长葛市、登封市、荥阳市、邓州市、济源市、新郑市、镇平县、沁阳市、辉县市、义马市、临颖县、卫辉市、长垣县、濮阳县、汝州市、固始县、兰考县、淮阳县。

从上述排序结果看,经济实力较强的市县,一般其社会发展水平也较高,人民生活水平和社会稳定程度也较好,社会文明和现代文明得到促进,如郑州、新乡及巩义市、济源市、林州市、登封市、新密市、新郑市、沁阳市等。而经济实力相对较弱的市县,一般其社会发展水平也受到局限,如驻马店、南阳、信阳及固始县、兰考县、淮阳县等。也有一些市县经济实力虽不是最强,但市区的社会发展则处于前列,如项城市、新野县、永城市等。

4. 环境和基础设施方面:环境和基础设施是城市发展的载体,体现了城市美化绿化和人居环境的改善,控制和治理污染的结果,道路交通的建设和便捷程度以及其他一些基础设施的建设情况。

从地级市辖区环境和基础设施排序结果看,依次为:郑州、安阳、漯河、洛阳、焦作、新乡、濮阳、南阳、许昌、信阳、平顶山、商丘、三门峡、鹤壁、开封、周口、驻马店。从地级市市区环境和基础设施排序结果看,依次为:郑州、商丘、漯河、濮阳、南阳、驻马店、许昌、开封、安阳、三门峡、洛阳、新乡、焦作、周口、鹤壁、平顶山、信阳。

从县级市(县)辖区环境和基础设施排序结果看,依次为登封市、林州市、新郑市、固始县、项城市、沁阳市、禹州市、荥阳市、灵宝市、新密市、淮阳县、永城市、兰考县、濮阳县、汝州市、长葛市、巩义市、潢川

县、辉县市、邓州市、长垣县、临颖县、卫辉市、西平县、济源市、镇平县、偃师市、孟州市、舞钢市、新野县、义马市。从县级市(县)市区境和基础设施排序结果看,依次为登封市、林州市、新郑市、禹州市、固始县、项城市、淮阳县、灵宝市、新密市、荥阳市、沁阳市、长葛市、济源市、濮阳县、潢川县、辉县市、汝州市、永城市、兰考县、邓州市、偃师市、巩义市、义马市、临颖县、卫辉市、长垣县、孟州市、镇平县、西平县、舞钢市、新野县。

从上述排序结果看,在环境和基础设施方面,城市之间差异较大,有的经济社会发展较好的同时,也非常注重城市美化绿化工作,污染治理成效较大,城市基础设施也比较先进,如郑州及登封市、林州市、新郑市等;也有的虽然经济社会发展水平不是特别先进,但在拉大城市框架,注重基础设施建设和治理污染方面比较突出,如商丘、濮阳、南阳、驻马店及固始县、淮阳县、濮阳县、潢川县等;还有的虽然经济社会比较发达,但在城市基础设施建设和环境保护方面却相对落后,如焦作、平顶山、鹤壁及巩义市、辉县市等。

(二)存在问题

河南地级市和县级市,虽然在城市发展的总体上或城市发展的某一方面独具特色和优势,但与政府城镇化进程的要求相比,还存在着不同的问题,面临着各自的困难,在“入世”和中国西部大开发的新形势下,河南城市经济要成为国民经济发展的动力和带动经济增长的引擎,仍然面临艰巨任务。总体上看,存在问题主要有:

1. 城镇化率偏低,城镇化慢于工业化,加速城镇化的潜力十分巨大。2000 年全省以城镇人口占总人口比重表示的城镇化率为 23.2%,地级市平均为 15.4%,县级市县平均为 14.8%,与发达国家或地区城镇化率 70% 以上相比,差距非常大,与欠发达国家或地区城镇化率达到 40% 左右和全国平均水平 36.1% 相比,均有较大差距;河南人均 GDP 为 5444 元(用现行汇率折算约为 \$ 660),根据发达国家的经济发展规律,当人均 GDP 达这一水平时,城镇化率应为 30% 左右,河南的实际与此相比显然有较大差距。从河南三次产业结构来看,目前河南三次产业结构之比为 22.6:47.0:30.4,河南工业在 GDP 中占 40.5%,这一比重与城镇化率相差 17.3 个百分点,城镇化明显慢于工业化,河南城镇化的潜力仍然十分巨大。河南城镇化率偏低,是影响和限制城市综合发展水平提高的根本原因,也说明河南城镇发展需要一个长期的过程。

2. 城镇体系不完善,基础设施水平低。一般说来,经济发达的地区,往往有多个经济增长的中心和核心区,而河南除了郑州市在全国有一定的竞争力(在全国排序中列 21 位)以外,河南其他城市(在全国排序中列 70-230 位之间)的发展水平普遍偏低,河南缺乏郑州以外的经济发展的多个中心或增长极。即使是郑州市要建成全国中西部区域中心城市也还需要多年的努力;中原城市群的经济有一定基础,但与长江三角洲、珠江三角洲、环渤海等区域的城市群相比,也还存在较大差距。省内区域中心城市和试点市县莫不如此,可以说,目前河南城市体系存在着数量、质量上普遍不足的问题,“三头并举”方针对河南很有针对性。在现有的河南 38 个城市中,普遍存在基础设施水平偏低的问题,对于容纳更多的转移人口和解决众多人员就业问题,城市开发与基础设施衔接配套,城市畅通、水电气供应和防灾减灾能力等均远远不够。2000 年河南城市煤气普及率为 72.09%,相当于全国平均水平的 85%;万人拥有汽电车 6.93 标台,只及全国平均水平的 70.6%;人均拥有铺装道路面积 6.65 平方米,只及全国平均水平的 73.2%;人均公共绿地面积 6.07 平方米,只及全国平均水平的 88.9%;万人拥有公共厕所 4.14 座,只及全国平均水平的 81.5%。当然,在加快城镇化进程中,一轰而起建城市也有很多弊端,甚至会造成资源的浪费。

3. 城市经济对国民经济的贡献和支撑不足,非公有制经济潜力巨大。城市经济是国民经济的重要组成部分,城市经济的活跃,对于带动乡村经济的增长具有重要意义。城市经济的不足,使城市剩余劳动力转移失去依托。2000 年,城市市区 GDP 占全省 GDP 的比重只有 30.1%,固定资产投资完成额占全省比重为 33.3%,批零贸易业商品销售额占全省比重为 36.2%。在地级市中,城镇经济占全市比重平均为 30.8%,较高的濮阳为 50.3%,鹤壁 49.1%、洛阳 47.1%,郑州 46.5%,而三门峡、许昌、驻马店、周口则分别只有 19.1%、15.3%、13.4%、8.6%,其余地级市在 20-40% 间;从县级市来看,城镇经济占全市比重平均为 28.4%,比重较高的义马 100%、舞钢 61.0%、辉县 52.8%、卫辉 50.7%、济源 47.8%、汝州 41.8%,而邓州、巩义、偃师、新密、登封、禹州则分别只有 19.7%、18.3%、14.8%、14.7%、10.9%,其余县级市在 20-40% 间。可以看出,河南城市经济对整个国民经济的支撑和贡献存在巨大拓展空间。

城市经济的不足,根源在于为数众多的各类“大

国有”、“小国有”企业现代企业制度没有完全建立起来,企业改制不彻底,企业效益不佳,产品缺乏竞争力,市场占有率低,吸纳人员就业的机会较少。而与此相应的非公有制经济在发展环境、投资门槛、国民待遇、融资条件等诸多方面还有很多限制和歧视。因此,非公有制经济虽发展势头良好,但还没有完全成长起来。放手非国有经济发展,提升其在城市经济中的份额,促进城乡互动,吸纳城乡冗员就业,进而做大国民经济“蛋糕”,已经成为经济现代化的必然。

4. 城市管理水平有待提高,改革有待深化。把城市规划好、建设好、管理好,是提升城市综合发展水平,增强吸引力、辐射力的关键。从现实情况看,由于城市管理体制、管理水平等原因,河南地级市、县级市的城市建设普遍存在布局混乱,功能分区不明显,城乡互动不协调,撂荒土地,“空壳市场”,交通堵塞,社区服务滞后,治安案件频仍,就业机会不足,社会保障不健全,经济、社会、环境不协调等一系列问题,这些问题的存在,需要深化城市管理体制改革,加强城市管理层人员的学习,提高人员素质而加以解决。

5. 现有城市距离生态城市目标还有很大差距,经济建设与人口、资源、环境、社会发展不够协调。当前城市发展的趋势是向卫生城市、园林城市、生态城市发展。城市的发展具有内部功能分区之间、市区与郊区之间、近郊与远郊之间、卫星城之间、大都市圈之间的良性互动与协调发展的内在要求。其中城市绿化、无污染、适宜居住,是人口向城市集聚的基本动力。从河南城市实际来看,不少城市的“村庄都市”、“都市村庄”、“不土不洋”、“不城不乡”还相当普遍,城市缺乏个性和文化品位,既没有外在的标志性建筑,也缺乏内在的文化内涵;一些城市企业的污水仍然没有实现达标排放,传统工业向无污染环保工业的转型任务还相当艰巨;一些城市断头路段多,交通阻塞严重,没有快速通道;城市的噪音污染、空气污染、光污染等现代污染还普遍存在;绝大多数城市的绿化率处于较低水平等等一系列问题,影响了高素质人才来河南城市创业、居住的积极性,影响着河南综合水平的提高。

与此同时,由于经济建设与人口、资源、环境、社会发展不够协调,导致一个城市有的方面强,有的方面弱,相互影响,影响综合位次的提升。

6. 城市建设的市场化运作亟待提升。在目前城镇化加速阶段的初期和市场经济体制尚不健全的情况下,政府无疑既是城镇化进程的引导者、组织者,