

中共广东省委党校教材

党的领导科学 概论

• 广东省党校系统党建教材编写组 •

• 海南人民出版社 •

党的领导科学概论

广东省党校系統党建教材編写組編

海南人民出版社

一九八六年八月

党的领导科学概论

广东省党校系统党建教材编写组编

•

海南人民出版社出版

广东文昌县印刷厂印刷

广东省新华书店发行

•

开本: 787×1092 1/32 8印张 字数: 170,000

1986年9月第一版 1986年10月第二次印刷

印数: 22,000—24,300

书号: 3362•1 定价: 1.55元

目 录

绪 论	(1)
第一节 党的领导问题是中国革命与建设的根本问题	(2)
第二节 党的领导科学的研究对象及其理论基础	(7)
第三节 学习党的领导科学的意义和方法	(10)
第一章 党的领导科学含义	(15)
第一节 党的领导在革命和建设事业中的作用	(15)
第二节 党的领导是思想、政治和组织领导	(22)
第三节 党的领导是总体领导	(29)
第二章 党的领导的最高原则	(33)
第一节 集体领导是党的根本领导制度	(33)
第二节 集体领导必须和个人分工负责相结合	(37)
第三节 健全党委制	(40)
第三章 党的领导与宪法法律	(47)
第一节 在宪法和法律的范围内活动是党的领导的重要原则	(47)
第二节 党必须在宪法和法律的范围内活动的规定是历史经验的总结	(53)

第 三 节	全党都要遵守宪法和法律·····	(57)
第 四 章	党与政权、经济和文化组织的关系·····	(62)
第 一 节	实行党政分工，保证政权 组织独立有效地工作·····	(62)
第 二 节	坚持党的领导，充分发挥经济和 文化组织的作用·····	(68)
第 五 章	党与群众组织及爱国民主党派的关系·····	(81)
第 一 节	加强党对工会和妇联的领导，充分发挥 这些组织在社会主义建设中的作用·····	(81)
第 二 节	加强党对共青团的领导，充分发挥共青 团的突击队作用和桥梁作用·····	(92)
第 三 节	坚持长期共存，互相监督的方针与爱国 民主党派长期合作·····	(98)
第 六 章	党的基本的领导方法·····	(106)
第 一 节	调查研究·····	(106)
第 二 节	群众路线·····	(111)
第 三 节	抓中心环节带动其他·····	(114)
第 四 节	科学分析·····	(117)
第 五 节	总结经验·····	(119)
第 七 章	系统方法、领导预测和科学决策·····	(124)
第 一 节	系统方法·····	(125)
第 二 节	领导预测·····	(131)
第 三 节	科学决策·····	(136)
第 八 章	党的思想政治工作·····	(146)
第 一 节	思想政治工作在工作中的地位作用和特点·····	(146)

第 二 节	思想政治工作的内容·····	(151)
第 三 节	思想政治工作的原则和方法·····	(158)
第 九 章	领导者的选才用人·····	(168)
第 一 节	领导者要正确地选才用人·····	(168)
第 二 节	合理的领导群体结构·····	(177)
第 三 节	科学的选才用人制度·····	(185)
第 十 章	领导效能的提高·····	(192)
第 一 节	提高领导效能的意义·····	(192)
第 二 节	如何提高领导效能·····	(196)
第 三 节	领导效能的考评·····	(208)
第 十 一 章	领导者的个人修养·····	(213)
第 一 节	领导者必须具备的素质·····	(213)
第 二 节	领导者的自我修养·····	(223)
第 十 二 章	经济特区中党的领导·····	(231)
第 一 节	经济特区中党的领导·····	(232)
第 二 节	中外合营企业和外商独资企业中 党的工作·····	(237)
第 三 节	加强经济特区中党的建设·····	(242)
后 记	·····	(251)

绪 论

在人类社会的发展史上，任何社会形态都存在一个由谁来统治、治理或者领导这个社会的问题；任何一项事业也都存在一个由谁来领导的问题。而且，对这种统治或者领导的客观效果，不管是现在还是过了多少年以后的将来，千秋功罪，后人自有评说。

原始公社解体以后，人类社会经历了很长一段由剥削阶级实行统治的时期。在此当中，有比较贤明的君主，也有非常昏庸的暴君；有比较开明、进步的政府，也有十分反动、腐朽的政权；有的人起过一定的历史进步作用，有的人庸庸碌碌、无所作为，也有的人做尽坏事，留下千古骂名。历史是最公证、最严厉的“法官”，对每个政府、每个领袖人物在历史舞台上扮演过什么样的角色，演出过什么样的剧目，演出的情况和效果如何，都会一一论定。

共产党领导的人民革命的胜利，结束了剥削阶级在这个国家的统治，共产党成了领导这个新的、实行人民民主专政的国家的执政党。这个天翻地复的变化，给人民群众带来了无限的光明和希望。同时，也向执了政的共产党提出了更高更严的要求。党怎样领导这个国家，怎样治理这个社会，一举手，一投足，都关系到国家的发展和人民的幸福。因此，

研究执政党的领导科学，掌握其中的规律，做好党交给我们的工作，对每个担负着一定的领导职务的共产党员来说，都是十分重要的。

第一节 党的领导问题是中国革命与建设的根本问题

一、坚持共产党对整个无产阶级革命事业的领导是马克思主义的一项基本原则

政党是近代社会的产物。也就是无产阶级斗争发展到一定阶段的产物，也是进行阶级斗争的工具。在历史上，资产阶级为了推翻封建专制统治，最早组织起政党，为夺取和巩固本阶级政权而斗争，并建立起政党政治的社会模式。

随着资本主义内在的、固有的矛盾——社会化生产和资产阶级占有制的矛盾，及其在阶级关系上的表现，无产阶级和资产阶级的矛盾的发展，无产阶级日益觉醒，成为了资产阶级的“掘墓人”。在自己的斗争实践中，无产阶级越来越深刻地认识到，无产阶级在和国际资产阶级的斗争中，除了组织以外，没有别的武器。在国际无产阶级的革命导师马克思、恩格斯的指引下，从十九世纪中叶开始，无产阶级终于拿起了过去资产阶级用以对付封建统治者的武器——政党，把自己组织起来，来对付资产阶级，为实现自己的历史使命而斗争。经过一百余年的奋斗，已经在地球上建立了一系列的由共产党进行领导，并实现了无产阶级专政的社会主义国家。国际共产主义运动的历史充分证明，只有在共产党的领导下，无产阶级革命的任务才能完成，无产阶级专政才能巩固，共产主义理想才能实现。

二、中国共产党在我国领导地位，是历史发展的必然

结果

在中国近代、现代史上，多少志士仁人，为寻找拯救中华民族的道路，英勇奋战，前赴后继，流血流汗，壮烈牺牲，都没有获得成功。只有中国共产党成立以后，在共产党的领导下，通过新民主主义革命的胜利，我们这个灾难深重的祖国，才走上了社会主义的康庄大道。“没有共产党，就没有新中国！”这是发自亿万群众内心的心声。毛泽东同志在总结新民主主义革命的历史经验时，曾经非常明确而又形象地指出，中国革命的胜利有“三大法宝”，其中党的建设这个“法宝”是起决定性作用的因素。也就是说，武装斗争和统一战线这两大“法宝”的作用取决于党的建设和党的领导。党的领导正确，我们的事业就前进；党的领导出现偏差，我们的事业就会受挫折。因此，坚持和改善党的领导问题，无论是对于我们党，还是对于中国人民，都是须臾不可忽视的问题。

邓小平同志指出，在新的历史时期，我们必须解放思想，摸索出一条适合中国国情的社会主义现代化的道路。同时，也提出了我们必须遵循的四项基本原则：坚持社会主义道路、坚持无产阶级专政、坚持党的领导、坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。他指出，在这四项基本原则当中，最关键的一条就是党的领导问题。这是总结了数十年来我国革命和建设正反两方面的经验教训得出来的科学的结论。然而，有的人看到我们党曾经犯过错误，尤其是在领导社会主义革命和建设当中，曾经出现过严重的失误，加上看到在一个时期内党内不正之风比较严重地存在的情况，就怀疑党是否有能力领导社会主义现代化建设事业，怀疑我们党本身是否能实现党风

的根本好转，走上健康发展的道路。这是十分错误和危险的。

我们党能够自己起来揭发自己的错误，坚定不移地进行拨乱反正的事实，就充分表明我们是对于依靠自己的力量，纠正自己的错误，抱有坚定的决心和信心。党的十一届三中全会以后，党中央坚决地将全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，相应地制定了一整套正确的路线、方针、政策和措施，并以伟大的无产阶级革命气概，积极而又稳妥地进行农村和城市的经济体制改革。在党中央的正确路线的指引下，广大党员和干部，在各条战线、各个岗位上，发挥了骨干作用和模范作用，带领着全国广大人民群众，努力开创社会主义现代化建设的新局面。我们在各方面所取得的巨大成就，已在国际上产生了巨大的影响。我们将扫清前进道路上的一切障碍，达到我们的目标。有什么理由怀疑我们的胜利，有什么力量能阻挡我们前进？！

三、党执政以后在领导体制上最大的教训是权力过份集中，具体工作包揽过多

从总体上、从发展上讲，党有能力领导好社会主义事业这是一回事；而在具体某一个时期、某一个具体部门、某一项具体工作我们是否能领导好又是另一回事。在这个问题上，最大的教训是由于我们所建立的领导体制，权力过份集中，形成了党包揽过多的现象。建国以来，由于种种主客观的原因，我们一开始就建立了一整套高度集权的政治管理体制和经济管理体制，而且这种高度集权的领导体制又是由各级党委去具体实施的。因此，就形成了党的领导机关包揽过多的不正常现象。尽管在实际工作中我们对这个问题已有所觉察，也曾提出“大权独揽，小权分散”的原则，并多次下

放权力。但是，由于没有从思想上、理论上根本解决问题，使“以党代政”、“党不管党”、“政企不分”等不正常现象，在我们党内长期得不到解决，大大削弱了党的领导，贻误了我们的事业。

有一种错误的认识，似乎因为我们是执政党，就理所当然地要包揽一切，甚至滥用“领导一切”的口号，使包揽一切成为合法化。在一些同志看来，党委的权力是越多越好，越大越好，似乎没有了权力，或者权力不大，就不能实现领导。这些同志忘记了，实现党的领导主要不是依靠权力，而是依靠制定正确的路线、方针、政策；依靠选拔、培养、任用一大批德才兼备的党的干部；依靠党的思想政治工作；依靠广大党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用。当然，我们不是反对一切权力，更不是反对一切权威。但是，我们应当知道，一切权威都是在斗争中自然而然地形成的，不是人为地树立的；权力也不能过分集中，要依靠和调动各个方面、各种组织、各类人员的积极性，实行适当分工，使各行各业、上下左右都有自己的自主权和积极性。只有这样，我们所建立的体制，才会是一个充满生机和活力的体制，我们的社会主义事业才能以更快的速度向前发展。

还有一种错误的认识，似乎因为我们党处于执政的地位，因此到具体的每一个单位，哪怕是一个很小的单位，所在单位的党组织，都应当对这个单位起着“领导一切”的作用，如果不同意这样做，或者对党组织的领导人提出一点意见，尽管你承认了党的总体领导，也不免有“抽象的肯定，具体的否定”的嫌疑，搞不好还要被戴上“反党”的帽子。其实，这种认识的错误也是显而易见的。我们党的章程对党

的各级领导机关和党的基层组织的职权范围，作了非常明确的规定。根据规定，该对本单位起领导作用的，就应当起领导作用；该对本单位起监督保证作用的，就应当起监督保证作用；该起战斗堡垒作用的就应当起战斗堡垒作用。而不管是起领导作用、起监督保证作用、还是起战斗堡垒作用，都是通过自己的工作，从总体上体现党对社会主义事业的领导。只要我们党的各级组织能够深入领会和坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，党的领导就一定能够大大加强；如果党的组织能够帮助主管部门和干部，出色地完成了自己的工作任务，实际上就是对党的事业作出了贡献。党的十二届三中全会，已经决定要在全国范围内进行经济体制改革。随着改革的深入，党政企的分工将愈来愈明确，具有自己独立的权利和义务的法人将愈来愈多、愈来愈普遍。如果我们死守着一些僵化和陈腐的观念，认为具体单位的党组织不干预行政上的具体工作，而只起监督保证作用，就是取消了党的领导，那就大错特错了。我们不要忘记我国是在中国共产党统一领导下的人民民主专政的国家，我们党是社会主义事业的领导核心。我们的一切成就，都归于党的领导；而党的各级组织在正确贯彻执行党的路线、方针、政策上所作的努力，都是体现和实现党的领导的实际行动。

四、加强党的领导的关键是要建立、健全一整套科学的领导体制

社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾。在社会主义社会里，生产关系和上层建筑与生产力和经济基础之间的既相适应，而有时又有某种不相适应的情况，是会经常发生的。因此，作为领

导核心的共产党，一方面必须按照实际情况，因势利导地改革、调整生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面；另一方面，也要在自身建设中，不断改革和调整党内不适应领导社会主义现代化事业发展的环节。因此，党的领导必须和社会基本矛盾相适应，根据社会基本矛盾的发展变化情况，及时地调整和改革一切不适应生产力发展需要的方面和部分，建立、健全一整套科学的领导体制，以调动各方面的积极性。

总结我们党在这方面的经验教训，建立、健全科学的领导体制的关键是正确处理党和国家政权组织、经济文化组织和群众组织的关系，保证这些组织既能积极主动地、独立负责地行事，又能在党的统一领导下，协调一致地进行工作，以及解决党如何与党外群众亲密合作的问题。我们应当认识到，由于我们在这方面的失误时日已久，积习甚深，如果光从某些政策上作某些调整，是不可能从根本上解决问题的。我们必须在党中央的统一部署下，有领导、有计划、有步骤、有秩序地进行改革，建立、健全一整套科学的领导体制，顺利地实现这种社会主义制度下的自我完善和发展。

第二节 党的领导科学的研究对象及其理论基础

一、党的领导科学的研究对象

党的领导科学是历史发展的产物。工人阶级的阶级性质决定了它必须以消灭一切剥削阶级和剥削制度，实现共产主义的历史使命为己任。共产党是工人阶级的先锋队，工人阶级的历史使命是要通过共产党的领导来实现的。然而，只有在共产党的领导下，取得无产阶级革命（包括人民民主革

命)的胜利,建立起无产阶级专政(即人民民主专政)的政权,党才能在国家政治生活中居于领导地位。所以,我们说党的领导科学是在历史发展的过程中逐步形成的。本书的任务也主要是研究执政以后党的领导规律。执政党在国家政治生活中的领导作用,主要是指党对国家政治生活的指引、引导和响导作用,而不是由党去直接行使国家权力。就其本质来说,党的领导,主要应当是引导和支持人民当家作主。因此,必须用历史的、发展的观点来理解党的领导的科学涵义。根据社会主义革命和建设的实际情况,按照人民的根本利益和意愿,不断地改善党的领导。

党的领导主要是指党的总体领导,它和某个党的组织或领导者的具体领导,是既有联系又有区别的。当着这些组织和个人按照党的决议,正确地贯彻执行党的路线、方针、政策的时候,可以说他们体现了党的领导;反之,就不能说他们代表了党的领导。除了党的最高权力机关——全国代表大会及其产生的中央机关以外,任何组织和个人,除非受到党的委托或者授权,都不能以党的化身自居。他们只能根据自己的地位和职权,代表该级组织。党的领导作用,就是通过党中央的统一领导、各级地方党委的具体领导和党的基层组织的战斗堡垒作用,以及企事业单位党组织的保证监督作用,这样多层次地体现出来的。

党的领导科学,是研究党的国家政治生活中的地位、作用及其领导规律的科学。领导是一种组织活动、组织行为,是组织结构中一种特殊的人与人之间的关系。领导活动最重要的特点是通过制定路线、方针、政策,为其领导下的各部门指明工作方向;其次是统率和协调全局工作,充分调动在

其领导下各个部门和各种人员的积极性，我们研究党的领导规律，既要研究党的总体领导的规律，也要研究党的各级领导机构和领导者个人的领导规律。它的研究范围大体是：

（1）党的领导在其本系统以及与其相关系统的关系；（2）党的领导方法及其发展；（3）领导者的个人行为。

二、党的领导科学的理论基础及其在马克思主义党的学说中的地位

党的领导科学是一门涉及的内容十分广泛，与马克思主义的整个理论体系，与社会科学的许多领域，都有着非常密切的联系，然而又有着自己独特的研究对象的科学。这一特点是由于党在社会主义事业中处于核心领导的特殊地位所决定的。它是以辩证唯物主义、历史唯物主义、科学社会主义、马克思主义党的学说为其理论依据，并在总结党的历史经验，吸收和借鉴现代领导科学、现代管理科学的成就的基础形成的一门重要学科。马克思主义哲学为党的领导问题提供了科学的世界观；科学社会主义和现代领导科学、管理科学为党如何领导人民群众建设社会主义、实现共产主义提供了科学的领导方法和工作方法；党的学说规定了党的领导原则，并为如何把党自身建设好，使党真正成为坚强的领导核心，提供了理论武器。从这个意义上讲，党的领导科学，对于各级党政领导干部来说，可以说是一门带有综合性的重要学科。

党的领导科学既以马克思主义党的学说为指导，同时又是马克思主义党的学说的一个不可分割的组成部分。马克思主义党的学说是一门“老牌新学科”。众所周知，《共产党宣言》的问世，是马克思主义诞生的标志；而《宣言》正是马克思主义党的学说的专著。从这个意义上说，马克思主义

的党学说与马克思主义理论体系同时诞生。在此之后，无产阶级革命导师又写下了《哥达纲领批判》、《怎么办？》、《进一步，退两步》、《共产主义运动中的“左派”幼稚病》、《关于纠正党内的错误思想》、《〈共产党人〉发刊词》、《整顿党的作风》、《论党》、《论共产党员的修养》等关于党的建设的光辉篇章。只是由于种种原因，多年来我们对党的学说的研究和整理工作做得很不够，才形成了当前对这门学科的研究的后进现象。目前，在党的关怀和指导下，经广大党建理论工作者的共同努力，已经形成了《马克思主义党的学说史》、《党的建设基本原理》和《党的领导科学》这三门课程，初步构成了党的学说的理论体系，随着党的事业和理论研究工作的的发展，以后还必将会产生新的学科，使这个重要的马克思主义党的学说的理论体系，进一步得到充实和完善。《党的领导科学概论》就是专门研究党的领导科学的教材。

我们必须以马克思主义党的学说的基本原理为指导，在研究党的领导规律的同时，联系党的建设的规律，以加强对这门学科的学习和研究。

第三节 学习党的领导科学的意义和方法

一、学习党的领导科学的意义

1、学好理论，掌握规律，充分发挥党在社会主义现代化建设中的领导作用。

在长期的领导中国革命和建设的实践中，我们党积累了极其丰富的领导经验和领导艺术，极需要我们认真地加以总结和发扬；同时，我们党在领导工作中也有深刻的教训，为

2

此，我们已经付出了高昂的“学费”，这些也需要我们认真地加以总结和吸收。今天，我们党正在带领全国各族人民从事在中国实现四个现代化的伟大事业。为了充分发挥党的领导作用，取得社会主义现代化事业的成功，我们必须认真学习党的领导科学，认真总结党的历史经验，掌握党的领导的客观规律，克服盲目性，提高自觉性，少犯或者不犯我们党在历史上曾经犯过的错误，使党真正成为领导社会主义现代化事业的坚强核心。

2、学习和掌握科学的领导方法和工作方法，开创社会主义现代化建设的新局面。

注意工作方法对于完成党的工作的重要性，毛泽东同志曾经有过非常形象的阐述。他说：“我们不但要提出任务，而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也是瞎说一顿。”

①领导革命战争需要科学的领导方法和工作方法，领导社会主义现代化事业，更需要科学的领导方法和工作方法。现代化事业和现代科学技术日新月异的发展的新形势，要求我们认真地学习和研究党的领导科学，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指导下，努力学习新知识，认真研究新情况，及时解决新问题，特别是解决管理科学化和领导现代化的问题。只有掌握了现代的领导方法和艺术，解决了这个新时期的“桥”或“船”的问题，我们才能带领全党和全国人民，实现党的十二大提出的总任务和总目标。

①《毛泽东选集》合订本第125页