

国是建言

第五辑

全国政协九届三次会议大会发言精选

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言：全国政协九届三次大会发言精选. 5/
《国是建言》编辑组编. —北京：中国文史出版社，
2000. 10

ISBN 7 - 5034 - 1089 - 2

I. 国… II. 国… III. 中国人民政治协商会议九届三次大会
- 文集 IV. D664

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 68383 号

出版发行：中国文史出版社

社 址：100811 北京太平桥大街 23 号

印 刷：梨园彩印厂

装 订：德金装订厂

经 销：新华书店北京发行所

开 本：850×1168 1/32

印 张：14.875 字数：387 千字

印 数：3500 册

版 次：2001 年 2 月北京第 1 版

印 次：2001 年 2 月第 1 次印刷

定 价：26.00 元 (精装 32.00 元)

(内部发行)

政协要重视立论^{*}

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然

^{*} 这是李瑞环同志 1998 年 5 月 6 日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

总是希望建议被采纳，对决策产生影响。但是最终能否被采纳，取决于多种因素。其中有选题问题，有报告水平问题，有实施条件问题，也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视，对实际工作起到了推动作用，比如：关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议，关于农业和农村问题的建议，关于加强基础教育的建议，关于加强社会主义精神文明建设的建议，关于加强非洲工作的建议，关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用，今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血，提出了独到的见解，我们不能一送了之。我建议，对所有调研报告和有分量的会议发言，都要集中力量，加以整理，删繁就简，去粗取精，锤炼文字，编印成册，在一定范围发行，使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言，有的在当朝当代就被采纳，也有的当时未引起重视，却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子，他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句，有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》，其中许多设想他并没有实施，但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”，至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体会：正苦于对某个问题百思不得其解，偶尔发现一份材料，

翻阅一下，豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了，并未引起重视，此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题，经过调查研究，反复论证，提出“一家之言”，提出一些论点。从一定意义上讲，立言，也就是立论，专题调研做的就是立论的工作。政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神，如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题，都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家，人口多、底子薄，真正实现现代化的目标，面临的困难很多，需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题，外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题，可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”，就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘，由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例，它大约有 4800 万亩农地，实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩，也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过，当地的干部群众用不长的时间，就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”，这个概念不一定准，但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到重视绿化，在许多地方种草种花，这是一大进步。绿化

当然要讲环境效益，但绿化要占土地、阳光和水，具体到中国人多地少这样一种国情，单纯讲环境效益就不够了，还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种植，把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行，城市街道旁的行道树，公园、庭院里的林木，都有文章可做。围海造田也是篇大文章，我曾给房维中、侯捷同志捎了个信，希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大，仅沿海滩涂有 2 万多平方公里，特别是南方，气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好，造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题，对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来，相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干，但它的长远意义还没有引起足够重视，因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰，这个国家只有 4 万多平方公里国土，24% 的面积低于海平面，三分之一的面积仅高出海平面 1 米。荷兰缺土，就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土，一点一点地造田，现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题，都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议，其作用将是很大的。

搞调查研究，建言立论，政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者，70% 以上的人有高级职称，有 100 多位两院院士。政协委员位置比较超脱，不

受部门和地区利益的局限，一般也有条件抽出时间，可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事，政协办公厅要统筹安排，精心组织，创造条件，搞好服务，力争搞出实效。各位副主席都有丰富的阅历和经验，建议大家选择一些自己感兴趣的题目，同有关方面结合，做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式，也是使各位的思考、见解、经验流传后世，对社会发挥作用的重要途径。我想，把这件事做好，对于开阔政协工作思路，活跃政协工作局面具有重要意义，建议大家认真研究一下。

《全国政协九届三次会议大会发言精选》

编辑说明

大会发言是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中体现政协特色的一种民主形式。人民政协的各参加单位和委员高度重视利用大会发言这一渠道，围绕改革、发展和稳定中的重大问题调查研究，建言献策，这是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神，我们对大会发言进行了精选汇编工作。

2000年3月召开的全国政协九届三次会议，共印发大会发言688篇，是历年政协大会最多的一次。入选本辑的大会发言共70篇，其中包括22篇口头发言。根据大会发言内容归纳为9个专题：(1)坚持扩大内需，促进经济增长；(2)推进农业结构的战略性调整；(3)深化企业改革；(4)实施科教兴国战略；(5)合理开发利用资源，走可持续发展之路；(6)进一步扩大对外开放；(7)搞好社会保障体系建设，维护社会稳定；(8)加强民主和法制建设；(9)促进祖国和平统一大业。

西部大开发问题是全国政协九届三次会议期间委员们议论的一个热门话题，在印发的 688 篇大会发言中有 128 篇的内容涉及该问题。鉴于全国政协九届十次常委会议将专题讨论西部大开发问题，我们拟俟常委会议后专辑精选出版。本辑凡涉及西部大开发内容的大会发言，均未辑入。

对入选的大会发言，我们按照人民政协建言立论的要求进行了整理，在保留原稿的完整连贯和独立成篇的同时，只作进一步“删繁就简、去粗取精、锤炼文字”的加工，力求保持“原汁原味”。为求精练，对一些原稿的标题作了适当的简化；限于篇幅，对一些原稿的内容作了必要的调整。

为全面反映大会发言的成果，我们把全部大会发言目录附后，供读者参阅。

目 录

政协要重视立论(代《国是建言》总序) 李瑞环(1)

坚持扩大内需 促进经济增长

加大调整 and 改革力度 解决当前经济

 低位运行问题 梁中堂(2)

对财政拉动经济的几点建议 董辅初(7)

调节收入分配 扩大消费需求 肖谷欣(12)

政府投资积极引导 社会各方

 广泛参与 刘永好代表全国工商联(19)

国有大银行也可考虑实行股份制 赵海宽(24)

规范证券市场 加大证券业对经济增长的

 支持力度 张克俭(29)

加大监督力度 确保国债资金安全运作

..... 陈昌智(35)

恢复国债期货交易 促进国债市场发展

..... 厉无畏(39)

完善和健全信用机制 全面提升信用水准

..... 刘昌谋(45)

推进农业结构的战略性调整

- 正确引导农业和农村经济结构调整…………… 孙 领(52)
- 调整农业和农村经济结构应当注意的
- 几个问题…………… 陆懋曾(57)
- 推动农业和农村经济结构调整应当实施的
- 几项政策建议…………… 相从智(63)
- 加大政府对农业战略性调整的引导、扶持
- 和服务力度…………… 李慧珍(68)
- 重视城市化 加快城市化…………… 艾 丰(73)
- 关于加快小城镇建设和发展的几点建议
- …………… 张守信(79)
- 发展高科技 促进农业产业化…………… 沈桂芳(86)
- 大力发展“白色产业” 满足市场增长需求
- …………… 任玉岭(93)

深化企业改革

- 加快国有企业改革和国有经济布局调整
- …………… 吴敬琏(100)
- 推进国有企业改革与发展的若干建议 …… 黄关从(105)
- 国企发展和技术进步…………… 朱高峰(111)
- 切实做好国有企业债转股工作
- …………… 黄关从代表民建中央(117)
- 关于构建中小企业融资担保体系的建议
- …………… 吴正德(122)

关于扶持私营企业走高科技发展道路的

- 建议 钮守章(128)
- 个体私营经济的八大热点问题 韩 伟(133)
- 进一步优化民营科技企业发展的外部环境
..... 郭广昌(139)

实施科教兴国战略

为创新人才成长和人尽其才创造良好的环境

- 徐冠华代表教科文卫体委员会(148)
- 对我国高技术产业发展的几点认识和建议
..... 熊性美(153)

建立智力产权制度 推动高科技产业迅猛

- 发展 黄其兴代表九三学社中央(159)
- 关于建设中关村科技园区的两个关键问题
..... 孙安民(165)

借鉴硅谷的成功经验 大力推进海外高科技

- 人力资源的开发 吴明熹代表致公党中央(169)
- 关于做好海外留学人员回国创业工作的建议
..... 朱训等代表港澳台侨委员会(176)

减轻中小学生过重负担 切实推进素质教育

- 辜胜阻(182)

落实科教兴国战略 大力发展职业教育

- 楚庄代表民进中央(186)
- 抓好农村“普九”教育后续工作势在必行
..... 郑楚光(191)

组建科技教育开发银行 加快科技教育的

改革和发展…………… 游清泉(198)

重视群众文化建设 丰富群众文化生活

…………… 华福周代表全国妇联(204)

合理开发利用资源 走可持续发展之路

国内矿产资源对 21 世纪我国经济和社会

发展的保证程度分析及对策建议

…………… 陈洲其代表人口资源环境委员会(210)

综合开发利用江河资源 振兴我国内河航运

事业…………… 程津培代表致公党中央(217)

关于京津冀水资源合理开发与利用的建议

…………… 吕传赞(222)

集约农业区应避免农副产品和水质污染

…………… 朱兆良代表农工党中央(227)

实施天然林保护工程必须重视机制建设

…………… 倪豪梅(232)

保护湿地 促进经济可持续发展

…………… 蔡述明 蔡延松 殷鸿福(239)

关于扩大开放充分利用两种资源两个市场

的建议…………… 朱 训(245)

进一步扩大对外开放

加快改革开放步伐 迎接“入世”后的挑战

…………… 高尚全(254)

继续改善投资环境 保持我国利用外资增 长势头	萧灼基(260)
关于“入世”后中国银行业参与国际竞争 的几点建议	王世英(266)
加强香港与内地金融界的合作 共同应对 “入世”后的挑战	李大壮(273)
积极做好我国农业“入世”的应对准备	赵伟之代表九三学社中央(278)
中国汽车工业何去何从	胡宏敏(283)

搞好社会保障体系建设 维护社会稳定

必须高度重视转型期的社会稳定问题	俞荣根(292)
重视妥善处理下岗职工劳动关系问题	李奇生(299)
认真做好职工群体性事件化解工作 促进 社会安定团结	肖振邦(305)
加快卫生工作改革的步伐 推进医疗保险 制度的发展	章师明代表农工党中央(313)
迅速扭转安全生产严峻局势 维护职工权益	李永安代表全国总工会(318)
切实解决农村中存在的突出矛盾	岳书仓(323)
积极引导宗教与社会主义社会相适应	王家贤 李明天(329)
坚持宗教信仰自由 反对邪教组织危害	根 通(333)

加强民主和法制建设

- 强化实施依法治国基本方略的思考…………… 乐寿长(340)
- 抓好政治工作 适应新形势…………… 徐四民(345)
- 加强政协民主监督 努力遏制腐败现象
…………… 王大明(351)
- 积极推进司法改革 确保司法公正…………… 王厚德(356)
- 完善税收立法 实施依法治税
…………… 黄景钧代表民盟中央(361)
- 加强民主法制建设 促进农村稳定发展
…………… 梁超然(366)

促进祖国和平统一大业

- 香港的唯一出路是和内地结合、共同发展
…………… 霍英东(372)
- 重拾香港人文化身份…………… 何志平(377)
- 发挥澳门在区域经济合作中的独特地位
…………… 杨俊文(380)
- 发挥优势 谱写澳门与内地合作新篇章
…………… 贺定一(385)
- “一国两制”符合台湾同胞的根本利益
…………… 石四皓代表台盟中央、全国台联(391)
- 进一步开放台商投资 加快祖国统一进程
…………… 林毅夫(396)
- 做好二、三代台胞工作 加快祖国统一进程

..... 陈重华(401)

附录	政协第九届全国委员会第三次会议大会	
	发言稿目录	(407)