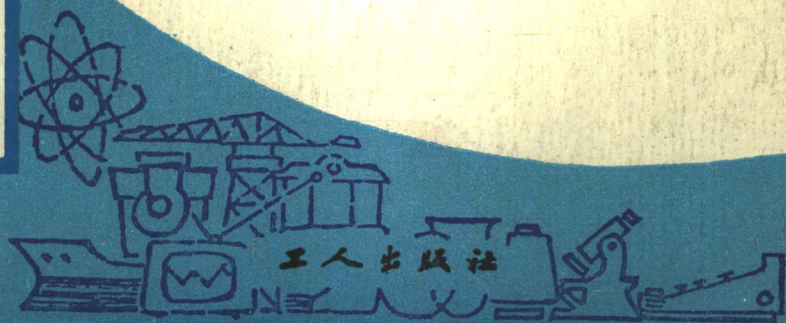




工会业务工作讲话丛书

工会积极分子工作 讲话



工会积极分子工作讲话

王敬贤

工人出版社

工会积极分子工作讲话

王敬贤

工人出版社出版（北京安外六铺炕）

新华书店北京发行所发行

北京海丰印刷厂排版

北京怀柔燕东印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：4.5 字数：100000

· 1989年6月第1版 1989年6月北京第1次印刷

印数：00001—51011册

ISBN 7-5003-0356-7/D·77 定价：1.30元

前 言

大家都知道,加强工会积极分子工作,建设一支宏大的热心为职工群众办事的工会积极分子队伍,吸引和依靠广大工会积极分子开展工会各项群众工作,这是工会组织的群众性质决定的。是贯彻执行“一切为了职工群众,一切依靠职工群众”的群众路线的实际体现。是工会密切联系群众的桥梁,是落实党的十三大精神的骨干。是工会组织独立自主的进行工作的特殊优势。是加强工会基层组织建设,增强基层工会活力,进行工会自身改革,发挥工会在建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家中重要作用的最有生命力的活力源泉。

建国以来,各级工会和广大工会干部,特别是从事基层工会工作的同志,在实际工作中不断地探索、总结新的经验,在加强工会积极分子工作,充分发挥工会积极分子作用,在全面活跃工会工作,开创工会工作新局面等活动中,都起到了重要作用。历史的经验,加深了我们对加强工会积极分子工作重要意义的认识。改革的新形势,提高了加强工会自身建设和改革的紧迫感,认识到工会改革必须把着眼点放到基层,只有把基层工会搞活了,才能从根本上解决工会与职工群众的关系问题,才能在维护职工的利益中有所作为。

加强工会积极分子工作,依靠和发挥工会积极分子作用,是坚持和倡导工会组织群众化、民主化,发扬民主,实

行“大家办工会”，建立和完善多层次、多渠道、多种形式的工会与职工群众直接对话制度的基础。发扬工会内部民主，推行工会工作的公开性，开展多种形式的民主对话，既可以了解群众的意愿和要求，又可以通报工会想干什么，让职工了解工会，沟通情况，增强信任，从而吸引和激发职工群众关心工会，爱护工会，积极参加办好工会的热情，也把工会工作建筑在来自群众的意愿和要求的基础上，置于群众监督之下。

全国总工会历来重视加强工会积极分子工作。建国初期，为动员职工克服困难，以自力更生，艰苦创业的精神，加快恢复国民经济的步伐，总结推广了东北铁路阿城工务段工会，号召职工“以段为家”，依靠工会积极分子“大家办工会”的经验。为迎接国民经济建设第一个五年计划，连续推广“五三”工厂把政治思想工作同经济工作结合起来的经验。坚持用深入基层，总结推广基层典型经验，推动和加强工会基层建设。在此基础上，全总于一九五五年作出了：“加强工会积极分子工作的决定”，相继为总结推动“决定”贯彻的经验和深入发展，在一九五七年召开了全国第一次工会积极分子代表会议。会上总结表彰了千余名优秀工会基层干部和优秀工会积极分子，涌现出了一批被职工赞誉为“职工之家”的基层工会和“雨中送伞”的工会积极分子。工会“十大”总结了自一九七八年工会“九大”以来，工会经过拨乱反正，端正了指导思想，在进行工会组织恢复性整顿的基础上，全面活跃工会工作的新经验。把加强工会干部和工会积极分子队伍建设，作为新的一章写进了“十大”通过的工会章程。这对推动工会积极分子队伍建设，加强工会积极分子工作，正在发挥着重要作用。省、自治区、直辖市总工会逐步

建立起的每三年到五年，市（州、盟、地）、县总工会每两年，基层工会每年一次的总结交流、表彰优秀工会干部和优秀工会积极分子的制度，就是最好的例证。

为深入发动全体职工学习领会、贯彻党的十三大文件精神，适应政治、经济体制改革的逐步深化，企事业所有权和经营权相分离，相继出现了经济承包、股份、租赁经营等形式，企事业全面推行厂长（经理）负责制，简政放权，党政分开，各司其职，这都为工会的建设和改革提出了更高的要求。在基层，提高基层工会的战斗力和增强基层工会活力的关键又在于提高基层工会干部和工会积极分子的素质，因此加强工会积极分子队伍的建设，更加迫切。

这本工会积极分子工作讲话，就是从新形势对工会的要求，工会基层组织和工会积极分子工作的现状出发，根据各地加强工会积极分子工作的经验编写的，希望能对广大基层工会干部和积极分子有所启示、有所帮助。但是，由于多种原因工会积极分子队伍建设的工作，仍是工会组织建设中的薄弱环节，经验还总结得不够。改革又对这项工作提出了一些新的课题，有待于我们在实践中去探索、去开拓。再加上作者的认识和写作水平不高，“讲话”不完善、不妥当之处肯定难免，恳请同行们提出宝贵的意见，以把这本“讲话”修改得更加完善。

作者

目 录

第一讲 加强工会积极分子队伍建设，发挥工会积极分子作用的重要意义	1
一 依靠和发挥工会积极分子作用，是实现工会群众化的杠杆	2
二 依靠和发挥工会积极分子作用，是“抓基层，打基础，促改革”的骨干力量	3
三 依靠和发挥工会积极分子作用，是创建职工之家的活力源泉	5
四 依靠和发挥工会积极分子作用，是工会的“传家宝”	8
五 倡导和发扬工会积极分子的无私奉献精神	9
第二讲 加强工会积极分子工作的指导思想	11
一 坚持群众路线，是实现工人阶级历史使命的根本保证	12
二 坚持群众路线，是增强基层工会活力的组织基础	13
三 坚持群众路线，是工会密切联系群众的生命线	13
第三讲 建设一支受群众拥护、热心为职工办事的工会积极分子队伍	16
一 工会积极分子的含义是什么？现阶段应包括哪	

些范围?	16
二 工会积极分子条件和民主选举、任聘程序	18
三 工会积极分子队伍要坚持群体化、智力型、多层次的方向	20
第四讲 工会积极分子的基本任务和职责	23
一 新时期工会工作的方针任务是工会一切工作的行动指南	24
二 工会章程规定的工会基层组织的基本任务, 是确定工会基层干部和积极分子的基本任务, 划分职责范围的主要依据	26
三 实现基层工会的基本任务, 需要树立新的思想观念	31
四 基层工会主席在履行自己的职责时, 必须注意的几个问题	33
五 中外合资、合作经营、外商独资企业(以下简称三资企业) 组建工会和它的基本任务	43
六 租赁经营企业的工会干部和积极分子应注意的几个问题	47
七 积极在私营企业进行组建工会的试点工作	58
八 加强工会小组建设, 发挥工会小组作用	61
第五讲 工会积极分子的基本工作方法	67
第六讲 提高工会积极分子队伍的素质, 建立和健全培训制度	73
第七讲 加强工会积极分子工作的领导	80
附录一、中华全国总工会关于加强积极分子工作的决定	82
二、工会要依靠积极分子贯彻群众路线	86

三、全国工会基层工作座谈会纪要·····	93
四、基层工会工作暂行条例·····	105
五、中华全国总工会关于整顿工会基层组织、 开展建设“职工之家”活动的决定·····	113
六、工会小组工作条例·····	124
七、基层工会生活工作委员会暂行条例(草稿)···	126
八、基层(车间)工会劳动保护监督检查委员 会工作条例·····	129
九、工会小组劳动保护检查员工作条例·····	132
十、基层工会女工工作委员会条例·····	134

第一讲 加强工会积极分子队伍 建设，发挥工会积极分 子作用的重要意义

中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织。在整个社会主义初级阶段。工会的宗旨是以经济建设为中心，按照自己的特点，在维护全国人民总体利益的同时，更好地表达和维护自己所代表的群众的具体利益。工会的宗旨和性质决定了工会的全部工作和全部活动，都必须坚持从广大职工群众的意愿和要求出发，坚持群众的事情由群众自己依法去办的原则。建设一支受群众拥戴的热心为职工办事的工会积极分子队伍，发扬他们与群众保持着血肉联系的特点，密切工会与群众的联系，了解和掌握群众的“脉搏”，工会工作才能想群众之所想，急群众之所急，为群众说话才能说到点子上，为群众办事才能办到心坎上。

当前，在全国工会基层组织特别是中小企事业单位及分散、流动性大、班次多的基层工会，加强工会积极分子工作，依靠和发挥工会积极分子作用，更好地发挥工会小组作用，仍然是工会基层建设中最薄弱的环节。全国有五十多万个基层工会，其中职工在二百人以下的约占80%，在许多县则高达90%以上。也就是说全国有近四十万个基层工会没有条件配备工会专职干部。全国有六百五十多万个工会小组，即在全国一千五百多万名工会积极分子中，几乎有一半是在工会

小组。显而易见，加强工会积极分子队伍建设，发挥工会积极分子作用，对加强工会基层建设，增强工会的活力，有着现时的特殊的重要意义。但是，有一些同志，把加强工会基层建设，搞活基层工会的希望寄托在增设专职工会干部上，在不足二百人的基层，也配备了工会专职干部。这不仅增加了国家和企事业的财政开支，也不符合政治、经济体制改革的精神，更重要的是与工会组织的性质相违背。据一些地方调查，就是在百余职工的基层设了一名专职干部，同样感到：

“工会工作面广、任务重，忙不过来”。而在有职工九百多人的石家庄造纸厂工会，虽然只有两名专职干部，但他们在实际工作中坚持群众办工会，依靠工会积极分子办工会。群众的事情，组织和发动群众自己动手去办，工会工作很活跃，工会在群众中享有很高的威望。

一 依靠和发挥工会积极分子作用，是实现工会群众化的杠杆

工会组织的全部工作和全部活动，都与每个职工群众紧密相联。要使工会组织能够成为职工的代表者，最大限度的保障职工群众的合理要求能够得到满足，多为职工办好事、办实事，维护职工的合法利益。其根本出路就是坚持工会组织群众性的特点，发挥工会组织自下而上的独立的组织系统的作用。特别是发挥直接联系职工群众，切实为职工说话办事的基层工会和广大工会积极分子作用。这是实现工会组织群众化的基础和杠杆。

坚持工会特点，建立完善的群众组织系统

基层工会要发扬工会组织群众性的特点。建立和健全工

会组织,要坚持便于联系群众,便于为群众办事,便于吸引群众、吸引工会积极分子参加的原则。根据工会工作的实际需要,从本单位的职工人数、工作班次、集中与分散等情况出发,在基层、分厂(车间、科室)工会委员会领导下,建立和健全宣传教育、生活保险、劳动竞赛、女工等工作委员会或工作小组。在职工多、所属单位分散的企业,还可以专设劳动保护监督检查委员会、技术协作委员会和增设组织工作委员会等。根据群众的爱好也可以分别建立体育、文艺、武术、书法、摄影等协会和兴趣小组。把群众中具有各种专长和爱好的积极分子,通过工会的各种活动吸引、团结在工会组织的周围,形成具有工会特点的组织系统。

健全的组织,是实现群众化的保证

组织起来力量大,依靠群众有办法。实践证明,有了健全的组织才能吸引众多的积极分子,才能形成工会独有的群众组织系统,才能保证把工会的各项工作落实到群众中去,才能保持工会与群众的血肉联系,更大范围地为群众服务。

二 依靠和发挥工会积极分子作用,是“抓基层,打基础,促改革”的骨干力量

政治、经济体制改革的逐步深化,给工会组织的自身建设和改革,提出了更高、更迫切的要求。为了使工会组织更好的为改革服务,在政治、经济体制改革中发挥重要作用,全国总工会要求在工会自身改革中,要把着眼点放在基层这个环节,从基层入手,自下而上的逐步展开。关键是增强基层工会的活力,把基层工会搞活,从基础上解决工会群众化、民主化问题。这是工会基层组织所处的重要地位决定的。

基层工会是工会组织的基础

基层工会处在经济建设和改革的第一线，是职工群众的代表者，是团结、教育职工在四化建设中发挥主力军作用，建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍的直接组织者。是为职工说话办事，维护职工利益的实施者。是工会密切联系群众，发动和依靠群众办工会，把工会建成职工群众信得过的“职工之家”的最直接的实现者。“高楼万丈从地起”，加强工会基层组织建设是各级工会具有战略意义的基础工程。这也是上级工会无法代替的。

打好基础，搞活基层，促进改革

加强基层建设，搞活工会基层的根本目的就是遵照党的十三大精神，加速政治、经济体制改革的步伐，推动企事业管理体制的全面改革，促进基层工会在简政放权，党政分开，各司其职，全面贯彻中央、国务院颁布的“三个条例”，实行厂长（经理、所长）负责制，企事业所有权和经营权相分离，相继推行承包经营责任制，租赁、股份、转让等多种经营形式中发挥作用。企事业经营体制改革趋势，要求加强工会基层建设和自身的改革，要求工会干部和积极分子的思想观念、业务素质、工作作风和活动方式等，必须有一个新的转变，以适应改革的形势。例如在企事业经营领导体制改革，实行厂长（经理）负责制中，基层工会要把发动职工群众支持厂长（经理）的生产经营、行政管理的统一指挥和管理权作为自己的责任，同时，还要坚持发挥工会所具有的独特作用、组织企事业内部的民主协商对话、搞好民主管理、民主监督，健全和完善职工代表大会制度、讨论、审议、决定企

事业的重大决策，并监督其正确实施，以调动职工的主人翁积极性，为搞活企事业，提高企事业的经济效益和社会效益献计出力。事实说明，要使基层工会在企业改革中发挥作用，必须把基层工会建设好，有一支训练有素的工会干部和积极分子队伍，这是搞活基层的组织保证。

抓基层，打基础，是具有战略意义的基础工程

全国总工会领导同志在一九八六年全国组织工作会议上明确指出：“只要我们把抓基层，打基础，作为一项基本建设的大事去抓，又有一套可行的办法，基层工会的建设就一定能得到加强”。事实也正是这样，在一些地方和许多基层都把“抓基层，打基础”作为工会组织建设的基本建设工程，提到工会工作的主要日程，下笨功夫，不间断的抓，充分发挥工会组织各层次的作用，特别是发挥基层工会的积极作用。许多基层工会狠抓工会小组建设，发挥工会小组在班组经济承包责任制、班组民主管理中的作用。吸引和组织一支占职工总数25%左右的工会积极分子队伍，有计划的作好积极分子的培训工作，提高他们的素质。这是加强基础工程建设的重要环节。

三 依靠和发挥工会积极分子作用，是创建职工之家的活力源泉

一定要把工会建成“职工之家”，工会干部要成为“职工之友”。这是党中央对我们工会组织和广大工会干部提出的要求和殷切的希望。全国总工会根据这一指示精神，结合当时工会组织较普遍的存在着“组织不够健全，工作不够活跃，联系群众不够密切”的状况，作出了从一九八四年下

半年开始，在全国范围“开展整顿工会基层组织，建设职工之家活动”的决定，要求用三年多的时间，按照“整顿建家”的试行办法，依靠群众，经过验收，把全国的基层工会建成合格的职工之家。三年多的实践证明，整顿基层组织，建设职工之家的活动，是形象化的，广大基层干部和积极分子容易接受的，发动职工群众，加强工会基层建设的一种好形式、好办法。

整顿建家，加强了小企业事业工会的建设

小型企业、事业的基层工会一直是工会组织建设中的薄弱环节。“整顿建家”活动，不仅加强了大中型骨干企业事业的工会基层建设，增强了基层工会的活力，发挥了工会在改革中的作用，有的省市总工会还组织大中型企业工会带小基层，开展“签订互帮合同”、“分片包点”等活动，推动小企业、教育、科研、文化、卫生系统的基层工会建设。截止一九八七年底，全国已有80%的基层工会，经过群众评议、验收，建成了合格的职工之家。其中约有10%左右的基层工会被省、市、县级总工会评选为先进职工之家或模范职工之家。

整顿建家，促进了工会积极分子队伍的建设

在开展整顿建家活动的四年中，工会积极分子队伍扩大了五百万人。出现了前所未有的“职工之家职工建，人人建家家温暖”的好形势。特别是在小型企业、中小学、分散的公路道班、铁路的新线、边远地区的林、牧场等基层，在整顿建家活动中，靠群众建，靠上边帮，涌现出一大批靠工会积极分子的努力建成的“教工之家”、“温暖的道班”、

“可信赖的小家”等等，群众热忱的说：“工会的老传统又回来了，真有点家的样子了”。

紧密结合不同单位的不同特点 整顿建家

没有区别，就没有政策。

教育、科研、文化、卫生系统等知识分子密集，工作任务和对象不同，人员结构和要求爱好各异，多数单位又不具备设置工会专职干部的条件，怎么建家？既不能搬用企业工会建家的经验，又没有现成的模式。经过实践摸索到：（1）放手让会员群众按照条件选好工会的“当家人”；（2）把建设职工之家的条件，交给群众讨论，发动和依靠群众建家；（3）健全工会小组，选好工会小组长，发挥工会小组作用，开展“建小家保大家”的活动。总结出，如在演出任务重，流动性大的文艺团体，把作好演职员工的后勤工作，作为建家的重要内容和突破口。在科研、卫生系统，人员比较集中，“动脑”、“坐功”多，要把关心他们身体健康，放到建家的重要位置，以保证繁重的科研、医疗任务的完成。在大专院校除了关心教职员工的身体、子女教育以外，还应把帮助他们知识更新，掌握和使用现代化技术设备等作为建家的重要内容。这些作法都普遍受到群众的欢迎。

整顿建家，促进了“五小”活动的深入发展

整顿建家活动推动了广大工会干部深入基层，深入群众，为群众排忧解难，帮助群众、组织群众，依靠群众自己的力量，少花钱和不花钱，解决了职工的“热饭、洗澡、理发、做衣、修车难”等问题。用开展“小食堂、小澡堂、小理发室”等“五小”、“十小”活动，不少小单位的基层工

会都办起了热饭、修电器、义务理发等群众欢迎的服务项目。在边远及布局分散的粮库、小林牧场，依靠群众盖起了简易厕所，解决了上厕所难；办起了小商店，解决了职工购买日用品难等问题。受到广大群众的赞扬。

广大基层干部和积极分子深有感触地说：“整顿建家”最根本的经验，就是依靠群众，依靠工会积极分子，“依靠群众建家易，离开群众寸步难”，只有依靠他们才能把“家”建在群众的心坎上，只有他们才是建设职工之家的活力源泉。

四 依靠和发挥工会积极分子作用，是 工会的“传家宝”

“大家办工会”，就是吸引、组织职工群众办工会，就是依靠会员中的工会积极分子带领群众办工会，这是我们中国工会的“传家宝”。建国三十多年的经验证明：只要工会能和群众同呼吸共命运，与群众保持血肉联系，群众的事情，尽心地去办，依靠群众去办，工会就具有强大的生命力和号召力。如在国民经济恢复时期，国家的经济条件十分困难，一部分职工失业，工会一方面号召职工以国家主人的姿态，开展爱国主义劳动竞赛，迅速出现了一个“以厂为家，献器材，创纪录”的群众运动，另一方面工会又急群众之所急，组织群众开展“生产自救”和捐献资助失业工人的活动，发扬自力更生、团结互助、艰苦创业精神，克服了困难，渡过了难关，工会被职工称为：“工会是咱们工人的家”。相反，在一九五八年以后的一段时间里工会在指导思想上，曾一度发生了不顾国情，不顾广大群众的意愿和要求，主观臆断地提出工会已经完成了它的历史使命，工会可以“消亡”了，不仅使一些地方撤销了工会组织，摘掉了工会牌子，分