



王 琢主编

体制改革 70 题



广东人民出版社

体制改革 70 题

王 琢主编

广东人民出版社

体制改革 70-题

王 琢主编

广东人民出版社出版

广东省新华书店发行

肇庆新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 4.875印张 103,000字

1985年4月第1版 1985年4月第1次印刷

印数1—50,000册

书号4111·190 定价0.60元

前 言

我国的经济体制改革，已经转入以城市为重点，正在有领导地有计划地逐步展开。我们在学习《中共中央关于经济体制改革的决定》基础上，结合体制改革的实际，编写了这本书。目的是为广大干部和群众更好地了解我国体制改革的理论、政策和措施提供参考。

《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“改革问题上的不同主张和不同理论观点，可以展开讨论。”根据这个精神，在这本书中，我们对体制改革的一些理论问题阐述了自己的观点。

参加本书编写的有（按姓氏笔划为序）、王琢、邢郁元、李止恭、李春洪、吴惠强、张军、陈铨峻、梁力克、曾广灿、廖曙辉。

本书由王琢主编。廖曙辉作了统纂工作。

汤丽琼、罗林、方两明为编写这本书提供了服务，谨此致谢！

编 者

一九八五年三月

目 录

1. 社会主义制度的优越性表现在哪里? (1)
2. 为什么说实现社会主义现代化必须改革经济体制? (2)
3. 如何理解我国这次经济体制改革的性质? ... (3)
4. 经济体制改革要遵循什么原则? (5)
5. 为什么把是否有利于发展社会生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准? (7)
6. 为什么说计划经济是社会主义经济优越于资本主义经济的根本标志之一? (9)
7. 怎样正确认识社会主义商品经济? (10)
8. 怎样正确认识社会主义制度下的价值规律及其作用? (12)
9. 我国在经济体制上为什么形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化模式? (14)
10. 什么是“大跃进”时期经济体制改革的尝试? (17)
11. 什么是调整时期经济体制的调整与改革? ... (21)
12. 什么是十年内乱时期经济体制的变动? (24)
13. 党的十一届三中全会以来, 我国农村进行了哪些重要改革? (28)
14. 农村实行联产承包责任制有哪些基本经验? (33)
15. 目前还在继续发展的农村改革的任务

- 是什么? (37)
- 16.农村改革与城市改革有哪些相同相
异之处? (40)
- 17.这几年城市的经济体制改革进行了哪些
试验和探索? (42)
- 18.中央对广东实行“特殊政策、灵活措施”
的主要内容是什么? (47)
- 19.广东执行“特殊政策、灵活措施”以来,
在经济体制上作了哪些改革? (48)
- 20.为什么把对外开放作为我国长期的基本
国策? (54)
- 21.近几年广东实行对外开放取得哪些
显著成效? (56)
- 22.我国为什么要建立经济特区? (58)
- 23.我国开放的十四个沿海港口城市是哪些
城市? 这些城市有什么特点? (61)
- 24.怎样全面理解开放政策? (62)
- 25.为什么提出要加快城市经济体制改革
的步伐? (65)
- 26.为什么说现在全面改革经济体制的条件
已经具备? (67)
- 27.为什么说增强企业活力是以城市为重点的
整个经济体制改革的中心环节? (69)
- 28.为什么说所有权与经营权可以适当分开? ... (71)
- 29.怎样确立国家与企业之间的正确关系? (72)
- 30.国营工业企业应当有哪些自主权? (74)
- 31.建立联合经济组织应当遵循什么原则? (77)

- 32.怎样正确认识社会主义企业之间竞争的
性质? (78)
- 33.为了进一步搞活大中型工业企业,必须采
取哪些政策和措施? (80)
- 34.对商办工业企业有哪些优惠政策? (81)
- 35.为什么要进一步放宽饲料工业政策? (83)
- 36.怎样确立企业和职工之间的正确关系? (85)
- 37.为什么必须在企业内部建立以承包为主要
形式的经济责任制? (86)
- 38.在企业内部建立以承包为主要形式的经济
责任制的基本原则是什么? (89)
- 39.为什么要实行厂长(经理)负责制? (90)
- 40.实行厂长(经理)负责制后,如何发挥企业
中党组织的作用? (92)
- 41.什么是现行工资制度的主要弊端? (94)
- 42.企业工资制度改革的原则是什么? (95)
- 43.国家机关事业单位工资制度改革的原则
是什么? (96)
- 44.什么是现行劳动制度的主要弊端? 什么是
劳动制度改革的方向? (98)
- 45.为什么说鼓励一部分人先富起来的政策,
是符合社会主义发展规律的,是整个社会
走向富裕的必由之路? (101)
- 46.为什么说改革计划体制,首先要突破把计划
经济同商品经济对立起来的传统观念? (103)
- 47.什么是改革计划体制的主要措施? (105)
- 48.什么是计划工作的重点? (107)

- 49.为什么说价格体系的改革是整个经济体制
改革成败的关键? (108)
- 50.我国价格体系不合理的主要表现是什么? ... (110)
- 51.什么叫做“购销价格倒挂”? (111)
- 52.价格体系改革的原则是什么? (113)
- 53.为什么说在调整价格的同时,必须改革
过分集中的价格管理体制? (114)
- 54.为什么说价格体系的改革决不会引起物价
的普遍轮番上涨? (116)
- 55.国家对各省、市、自治区的财政体制改革的
方向是什么? (117)
- 56.广东各市、地、县的财政体制如何改革? ... (118)
- 57.为什么国营企业要实行利改税? (120)
- 58.怎样改革银行信贷资金管理体制? (122)
- 59.当前科学技术体制改革的主要内容
是什么? (123)
- 60.为什么要充分发挥城市的中心作用? (125)
- 61.为什么说坚持多种经济形式和经营方式
共同发展,是我们长期的方针? (127)
- 62.坚持多种经济形式和经营方式的共同发展,
与新民主主义时期的“多种经济成份并存”
有什么区别? (129)
- 63.为什么必须尊重知识、尊重人才? (132)
- 64.中央对培养造就一批经济管理干部和技术
干部的宏大队伍有什么要求? (135)
- 65.什么是培养和造就一支宏大而优秀的干部
队伍的基本措施? (136)

- 66.为什么要大量吸收优秀知识分子入党? (138)
- 67.经济体制改革与整党是什么关系? (140)
- 68.什么是解决党内思想认识问题的
宝贵经验? (141)
- 69.为什么说理想、纪律是经济体制改革的
保证? (143)
- 70.在全面展开经济体制改革中,党中央
对各级领导机关提出了什么要求? (144)

1. 社会主义制度的优越性表现在哪里？

社会主义制度是人类社会有史以来最合理、最先进的社会制度，它具有资本主义制度不可比拟的优越性。在政治制度方面，社会主义社会消灭了阶级对立和阶级压迫，建立了人民民主专政，使劳动人民翻身成为国家的主人。在精神文明方面，社会主义社会荡涤了旧社会遗留下来的污泥浊水，使劳动人民日益摆脱旧思想和旧习惯，逐步成为道德高尚的有理想有文化守纪律的劳动者。在经济制度方面，社会主义社会从根本上废除了生产资料资本主义私有制，建立了社会主义公有制，消灭了剥削制度；在生产资料公有制的基础上实行计划经济，可以避免资本主义社会的生产无政府状态；实行各尽所能、按劳分配原则，有利于调动劳动者的积极性，使社会劳动生产率不断提高。

马克思主义的创始人曾经预言，社会主义社会能够创造出比资本主义社会更高的劳动生产率，使生产力以更高的速度向前发展，这是社会主义制度优越于资本主义制度的一个标志。我国建国三十多年来所发生的变化，已经初步显示出社会主义制度的优越性。我国已建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了旧中国根本不可能取得的巨大成就。一九八三年，全国工业固定资产达5,379亿元，相当于一九四九年的43.4倍；工农业总产值达9,209亿元，相当于一九四九年的19.7倍；国民收入达4,673亿元，相当于一九四九年的11倍；国家财政收入达1,249亿元，相当于一九五〇年的19倍；原油产量达10,607万吨，等于一九四九年的884倍；钢产量达4,002万吨，等于一九四九年的253

倍；农业机械总动力达到 24,503 万马力，等于一九五二年的 980 倍。就广东省来说，一九八三年全省社会总产值达 651 亿元，为一九四九年的 13.5 倍；工业总产值 305 亿元，为一九四九年的 48 倍；农业总产值 149 亿元，为一九四九年的 4.32 倍；国民收入达 304 亿元，为一九四九年的 8.7 倍。我国社会主义建设取得的巨大成就，为我们建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家初步奠定了物质技术基础。我国各族人民从长期的历史经验中得出的结论是：只有社会主义才能救中国。

2. 为什么说实现社会主义现代化必须改革经济体制？

我国原有经济体制是在第一个五年计划时期接受外来经济体制模式的影响而建立起来的。根据我国三十多年的实践，这种经济体制存在着严重的弊端。主要是：第一，用行政办法管理经济，政府机构的权力过于集中，企业缺乏应有的权力；第二，政企职责不分，条块分割的现象很严重；第三，片面强调指令性计划实物指标的作用，不重视指令性计划价值指标在宏观调节和综合平衡中的作用，特别是忽视价值规律和市场调节的作用；第四，国家对企业实行统收统支的分配体制，企业吃国家“大锅饭”，职工吃企业“大锅饭”。这种集中过多，管得过死，搞平均主义的体制，已经不适应社会生产力发展的要求，不利于实现社会主义现代化。实行这种体制，使经济发展投入多，产出少；生产指标增长看起来很快，而实际经济效益很低，人民生活水平提高很慢。一九八一年与一九五二年相比：基建投资增长 26 倍，固定资产总值增长 28 倍，但是工农业总产值仅增长 8 倍，如果把总产

值中物质资料的消耗这一块扣掉，按新创造的价值计算，仅增长4倍。可见经济效益是非常低的，再加上我们在使用这些财富的过程中随时随地都有很多浪费，最后落到用于改善人民生活的部分大约只增长了1倍。这种情况同全国人民所作出的艰苦努力相比，同社会主义制度应当发挥的优越性相比，我们的成就很不够。可见，不改革经济体制，就不可能实现国民经济的良性循环，就难以实现社会主义现代化。不改革是没有出路的。改革是大势所趋，人心所向。

除了经济体制方面的严重弊端之外，在生产资料所有制方面，我们过去片面强调单一的社会主义全民所有制形式，忽视集体经济和个体经济的发展。这对实现社会主义现代化也是不利的。

3. 如何理解我国这次经济体制改革的性质？

我国正在进行的经济体制改革具有非常重要的意义。对于这次改革的性质，《中共中央关于经济体制改革的决定》已有深刻的阐明：“我们改革经济体制是在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面。这种改革，是在党和政府的领导下有计划、有步骤、有秩序地进行的，是社会主义制度的自我完善和自我发展。”对此，我们可以从以下三个方面来理解。

一、我们进行经济体制改革，是在坚持社会主义制度的前提下，对生产关系和上层建筑的具体形式的改革。大家知道，社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾。在社会主义条件下，生产关

系和上层建筑从本质上说是适合生产力发展要求的，但是生产关系和上层建筑要有一个逐步完善过程。在发展过程中，生产关系和上层建筑在一些具体形式和具体环节上还有不够完善的地方，同时，由于社会生产力是在动态中发展的，社会生产力的发展又要求人们自觉地去调节生产关系和上层建筑方面某些不够完善的环节。正如党的十一届六中全会决议指出的，社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一阶段创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。中华人民共和国成立以后，我们通过没收官僚资本以及进行生产资料所有制的社会主义改造，建立了社会主义制度。三十多年来，我们依靠社会主义制度的优越性，把我国从“一穷二白”的半封建半殖民地的落后国家建设成为初步繁荣昌盛的社会主义国家。但是同时也要看到，由于长期以来在对社会主义的理解上形成了若干不适合实际情况的固定观念，特别是由于一九五七年以后党在指导思想上的“左”的错误影响，我们企图逾越社会主义商品经济的发展阶段，推行了产品经济及其体制模式。这种体制模式同社会生产力发展要求不相适应，束缚了社会生产力的发展。这就是说，在生产关系和上层建筑方面有许多不适应生产力发展的具体形式和环节，压抑了社会主义经济的内在活力和生机，妨碍了社会主义制度优越性的充分发挥。因此，只有通过改革生产关系和上层建筑方面不适应生产力发展的一系列相互联系的具体形式和环节，社会主义制度才能日臻完善并充分地发挥自身的优越性。

二、我们进行的经济体制改革，是社会主义制度的自我完善和发展。社会主义制度与经济体制是两个不同的范畴。

社会主义经济制度的根本特征是建立生产资料社会主义公有制，消灭了剥削制度。社会主义经济体制则是指社会主义经济制度的各种具体表现形式。社会主义各国的实践证明，在社会主义制度的条件下，可以实行不同的经济体制模式。因此，我们通过改革，抛弃束缚生产力发展的僵化的经济体制模式，建立具有中国特色的充满生机活力的经济体制模式。这是社会主义制度的自我完善和发展，绝不是改变社会主义制度。

三、我们的经济体制改革，是在党和政府的领导下，在马列主义、毛泽东思想的指引下，依靠社会主义制度本身的力量，依靠亿万人民群众的自觉实践，有计划、有步骤、有秩序地进行的。因此，经济体制改革只应该促进而不能损害社会的安定、生产的发展、人民生活的改善和国家财力的增强。

4. 经济体制改革要遵循什么原则？

为了从根本上改变束缚生产力发展的原有的经济体制，我们这次改革必须遵循以下两条原则：

一、要坚持把马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则。邓小平同志在党的十二大开幕词中指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”这个基本结论，也是指导我们这次经济体制改革的根本方针。我们知道，马克思、恩格斯从分析人类社会特别是资本主义社会的发展规律出发，创立了科学社会主义理论，指明了人类历史的发展方向。我们的改革

当然要依据马克思主义的基本原理。但是，马克思、恩格斯没有也不可能为我们后人提供现成的建设社会主义的模式，这就要求我们敢于创新，从我国国情出发，把马克思主义基本原理同中国实际结合起来。党的十一届三中全会以来，我们在农村实行联产承包责任制，在城市扩大企业自主权，增强企业活力，试办经济特区，实行对外开放、对内搞活经济，以及提出解决香港、台湾问题的“一国两制”的构想，这些都是把马克思主义基本原理同中国的实际情况相结合的伟大实践，并且已经取得了显著成效，给社会主义经济带来了生机和活力。只要我们坚持这个正确方向，遵循实事求是的思想路线，进一步解放思想，继续冲破“左”的观念，继续深入地改革下去，我们就一定能够顺利完成经济体制改革的任务。

二、要坚持正确对待外国经验的原则。既不能照搬外国的某种体制模式，在这方面我们有深刻的教训；同时，也不能拒绝吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代商品经济的经营方式、管理方法和组织形式。当然，吸收和借鉴外国经验，也要有正确的出发点和原则立场。首先，要敢于学习。有的同志一听到向资本主义国家学习对我有用的东西，就害怕得不得了，采取关门主义。这是错误的态度。其次，学习和借鉴外国经验，一要“筛选”，要经过沿海开放城市“筛选”，不能照搬；二要警惕和抵制反映资本主义人剥削人制度基本特征的意识形态和生活方式。我们的原则是“排污不排外”，不会让腐朽没落的资产阶级思想在我国泛滥。

5. 为什么把是否有利于发展社会生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准？

社会主义的根本任务就是发展社会生产力，使社会财富越来越多地涌现出来，不断地满足日益增长的人民物质和文化需要。这是马克思主义一个最基本的原理。因此，《中共中央关于经济体制改革的决定》明确要求：“全党同志在进行改革的过程中，应该紧紧把握住马克思主义的这个基本观点，把是否有利于发展社会生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准。”

物质资料生产是包括社会主义制度在内的一切社会形态赖以存在和发展的基础。而生产力是最革命最活跃的因素，人类社会的发展归根到底是由生产力的发展所决定的。因此，只有大力发展生产力，社会才能不断前进。象我国这样人口多、底子薄、科学技术落后、生产力水平不高的国家，在建立社会主义制度以后，发展生产力更具有头等重要的意义。只有大力发展生产力，才能使生产技术不断进步，劳动生产率不断提高，我国才有可能从根本上改变经济落后状态，使人民日益富裕幸福，国家更加繁荣强盛，最后才能逐步消灭一切主要由于社会生产力发展不足而造成的重大社会差别和社会不平等现象，并为在将来实现共产主义创造条件。

从历史上看，早在新民主主义革命时期，我们党就把是否有利于发展生产力作为检验一切政策正确与否的主要标准。毛泽东同志早在一九四五年就指出：“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助，及其帮助之大小，看它是束缚生产力的，还是解放生产力的。”我

们党在新民主主义革命时期的总路线和各项具体政策之所以得到了中国人民的热烈拥护，归根到底就是因为它是从解放生产力、发展生产力这个根本目的出发的。建国以后，对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造，目的就是为了解放生产力，在作法和步骤上也注意有利于生产力的发展，采取了一系列从低级到高级的过渡形式，避免了引起社会震荡而破坏生产力，因而取得了伟大的胜利。问题是在社会主义改造基本完成以后，由于“左”的错误，脱离生产力的实际状况过急地去变革生产关系，甚至脱离实际去追求“一大二公”的单一所有制结构，结果不是促进而是妨碍了生产力的发展。到了“文化大革命”期间，大批所谓“唯生产力论”，这种根本违反历史唯物论的荒谬作法对生产力的发展起了极大的破坏作用。

党的十一届三中全会以来，我们党总结了正反两方面的历史经验，把发展社会生产力作为我们的最根本的任务。我们改革经济体制，归根结底，就是为了促进社会生产力的发展。如果离开了发展社会生产力这个根本目标，改革就会迷失方向，就有可能走上歧途而归于失败。而且，我们的经济体制改革，是改革生产关系和上层建筑方面某些不适应生产力发展的具体形式和环节。根据生产关系一定要适合生产力发展要求的客观规律，生产关系的任何改革变化，都必须同生产力的发展状况相适应，以推动生产力发展为前提。因此，检验一切改革的得失成败，最主要的标准就是看改革是否有利于促进社会生产力的发展。坚持这一标准，我们的改革就能够按照客观规律深入发展，就能够取得胜利。农村的改革这样做了，所以取得了很大的成功。我们在城市改革中必须牢牢记住这个重要经验。