

孔玉芳 / 著
河南人民出版社

XIANYU JINGJI FAZHAN LILUN YU SHIJIAN
XIANYU JINGJI FAZHAN LILUN YU SHIJIAN

县域经济 发展理论与实践

——兼论河南县域经济发展的思路与对策

孔玉芳 / 著
河南人民出版社

县域经济 发展理论与实践

——兼论河南县域经济发展的思路与对策

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展理论与实践:兼论河南县域经济发展的思路与对策/孔玉芳著. - 郑州:河南人民出版社, 2006.4

ISBN 7-215-05800-X

I. 县… II. 孔… III. 县-地区经济-经济发展-研究-河南省 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 099501 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南永成彩色印刷有限公司印刷

开本 680 毫米×960 毫米 1/16 印张 15.50

字数 240 千字 印数 1-2 000 册

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷

定价:30.00 元

前 言

县域经济,是以县级行政区划为地理空间、以县级政权为调控主体、以发展本地经济为宗旨的区域经济。它具有地域性、层次性、分散性和开放性的特点。就经济活动内容而言,县域经济又具有广泛性、综合性和自主性的经济功能与相对完备的经济运行系统。县域经济是我国国民经济中最具综合性的基本经济单元,在县域范围内,国有经济、民营经济、混合经济、外资经济等多种经济成分并存,城镇经济、农村经济二元同在,第一产业、第二产业、第三产业业态齐全。几乎整个国民经济指标,都可以在县域经济内得到体现。县域经济作为国民经济的基础和重要支撑,在我国经济社会发展中占有举足轻重的地位。

“郡县治、天下安”,治理县政历来就是安邦定国的根本之策。历史上,县一直是我国重要的一级行政管理层次,为历代中央政府所重视。原因主要是:其一,县是体制健全、结构合理、功能完备的基层政权;其二,县又是一个经济规模适当、能够较好进行自我调控、具有相对独立性的经济单元。在发展生产、提供税赋、管理社会,以及维持社会稳定方面,起到了其他级别政权无法替代的作用。

中共十一届三中全会以后,农村实行了家庭联产承包责任制,责、权、利的统一,极大地解放和发展了农村生产力,农业生产得到了快速发展。随后异军兴起的乡镇企业,又极大地促进了县域经济的全面快速发展,繁荣了农村经济,增加了农民收入。但随着我国社会主义市场经济的发展,城市改革逐步到位,活力竞相迸发,县域出现了被边缘化的迹象,乡镇企业发展乏力,农民收入增长缓慢,“三农”问题突出,城乡差距拉大。在新的历史阶段,要

加快全面建设小康社会的步伐,推进国民经济持续、快速、健康、协调发展,就必须重视县域经济。为此,党的十六大报告明确提出“壮大县域经济”,十六届三中全会又进一步强调,要“大力发展县域经济”。党中央的高度重视,为加快县域经济发展提供了新的机遇,全国掀起了新一轮促进县域经济发展的热潮,2/3的省(区)结合自己的实际,出台了关于加快县域经济发展的决定,我国县域经济发展进入了一个新的历史阶段。

河南是一个农业大省,县域经济在国民经济中占有更加重要的地位。全面建设小康社会,奋力实现中原崛起,必须重视县域经济。因为从河南看,82.3%的人口在县域,县域国土面积占全省的90.7%,县域生产总值占全省的67.6%,财政一般预算收入占全省的37.1%,可见,县域经济的发展至关重要。同时,我们也看到,河南县域经济发展总体水平还比较低,县域人均生产总值、财政收入、城乡居民储蓄余额等仅相当于全省平均水平的77.6%、37.1%、49.2%。要建设惠及全省人民的更高水平的小康社会,要确保到2020年人均国内生产总值比2000年翻两番以上,达到3000美元,基本实现工业化,重点和难点都在县域经济的发展,也就是说,没有县域经济的繁荣和壮大,就没有河南经济的振兴。因此,必须大力发展县域经济。为了促进县域经济的快速发展,2004年,中共河南省委、河南省人民政府出台了《关于发展壮大县域经济的若干意见》,一系列政策措施的实施,正在推动河南县域经济的持续快速发展。

县域经济作为统筹城乡经济社会发展的基本单元,与农业、农村、农民紧密相连。它既是城市经济与农村经济的结合部,又是工业和农业的交会点,也是宏观经济与微观经济的衔接处。大力推进县域经济发展,是实践“三个代表”重要思想和落实科学发展观的客观要求,是全面建设小康社会、推进工业化与城镇化、解决“三农”问题的必然选择。面对新形势、新任务,认真研究县域经济发展面临的机遇和挑战,分析县域经济发展中存在的问题及原因,探讨市场经济条件下县域经济发展的思路与对策,促进县域经济合理布局和健康发展,是当前我国改革和发展中的一项重要战略任务。实践呼唤理论,理论源于实践。加强县域经济研究,加快构筑县域经济理论体系,具有重要理论和实践价值。

本书立足河南、着眼全国,以社会主义市场经济体制和经济全球化为背景,本着理论与实践相结合的原则,运用实证分析与规范研究的方法,试图

从宏观、中观、微观不同层面,探讨县域经济发展的一般规律和基本原则。全书分12章,可归纳为三部分。第一部分,第一章至第五章,是县域经济基本理论研究。本部分讨论了县域经济的基本概念,阐述了县域经济的构成要素、组织结构、运行机制、运行动力和运行模式,简述了县域经济可持续发展的战略意义、评价指标体系及应用原理,分析了我国县域经济理论与实践兴起的历史背景,回顾了我国县域经济发展的历程和县域经济理论研究的现状与进展,比较研究了我国沿海地区县域经济发展模式与发展特色,探讨了美国县域经济发展的经验及启示。第二部分,第六章至第九章,是县域经济的实证研究。本部分以实证研究为主,结合案例分析,系统地探讨了市场经济条件下,特色经济、集群经济、民营经济、劳务经济、循环经济等在县域经济发展中的地位与作用,讨论了工业化、城镇化、农业现代化与县域经济发展的内在关系及发展趋势,阐述了县域产业布局与产业培育的基本原则与方法,论述了制度创新在县域经济发展中的重要作用,指出了制度创新是当前我国县域经济发展的主要动力。第三部分,第十章至第十二章,是河南县域经济发展研究。本部分以河南县域经济为研究对象,分析了改革开放以来河南县域经济的发展状况,比较研究了河南与沿海发达地区县域经济发展的差距及原因,讨论了河南县域经济发展的典型模式,探讨了新形势下河南县域经济发展的总体思路与基本对策。

由于县域经济涉及范围广、涉猎内容多,是一门综合性很强的学科,构建科学、完整的县域经济理论体系,是一项复杂的系统工程。在本书的研究和写作过程中,限于理论水平和资料收集的困难,再加上县域经济的区位条件、历史传承、资源禀赋、生态环境、产业格局、财政金融等情况千差万别,因此,粗浅疏漏之处在所难免。恳请大家批评指正。在成书过程中参阅了国内理论界的一些研究成果,在此谨表感谢。

目 录

前 言	1
第一章 县域经济理论与实践概述	1
一、我国县域经济研究概况	2
二、我国县域经济发展的实践经验	8
三、美国县域经济发展的特点及启示	23
第二章 新一轮县域经济研究兴起的背景	27
一、全面建设小康社会宏伟蓝图的描绘	28
二、解决“三农”问题的新视角	29
三、科学发展观的提出	30
四、中心城市带动与县域经济发展	33
第三章 县域经济发展的若干理论依据	35
一、区域比较优势论	35
二、区域结构优化论	36
三、区域市场运作论	38
四、循环经济论	41
五、可持续发展论	45
六、县域经济发展的新理念	47

第四章 县域经济的运行机制与发展模式	53
一、县域经济运行的最佳向导——市场规律	53
二、县域经济的运行机制	55
三、县域经济运行的组织与结构	58
四、县域经济运行的动力与模式	60
五、县域经济运行的基本规律	64
第五章 县域经济发展的评价体系	76
一、县域经济的构成要素和主要制约因素	76
二、县域经济发展的层次分析	79
三、县域经济可持续发展的评价方法	82
第六章 县域经济发展与特色经济	86
一、发展县域特色经济的意义	86
二、发展县域特色经济的原则	89
三、县域特色经济发展的路径选择:河南省鄢陵县发展特色经济的 探索	91
第七章 县域经济发展与产业集群	95
一、产业集群的含义及特征	95
二、发展产业集群的意义	102
三、影响产业集群发展的障碍因素	105
四、提升产业集群的创新功能	107
五、提高产业集群竞争力的对策	110
第八章 县域经济与工业化、城镇化、农业产业化	115
一、加快推进县域工业化	115
二、县域工业化进程中的民营经济	129
三、县域工业化与产业结构优化升级	139
四、积极推进县域城镇化	146

五、大力推进县域农业产业化	155
第九章 县域经济发展中的制度创新	167
一、国外政府组织创新概况	167
二、我国现行政府组织结构的特点	169
三、组织创新理论与创新模式	171
四、通过制度创新促进县域经济发展	174
第十章 河南县域经济发展的实证分析	189
一、河南县域经济发展的基本状况	189
二、河南县域经济发展的类型	192
三、河南与沿海发达地区县域经济的比较	194
第十一章 河南县域经济发展模式选择	196
一、按照地理和区位条件选择	196
二、按照发展水平选择	201
三、按照县域经济发展的特点选择	207
第十二章 河南县域经济发展的总体思路与对策	220
一、实现四个突破	220
二、强化四项原则	222
三、实施七大举措	223
主要参考文献	237

第一章 县域经济理论与实践概述

什么是县域经济？它是指一个县域内的全部经济的总和（属于建立在行政区划基础上的较小范围的区域经济），既是产业的总和，又是各种经济所有制的总和，在国民经济运行中起着承上启下的桥梁作用。县域经济作为中观层次的区域经济，具有如下特性：一是综合性。县域经济是县域内国民经济各部门、再生产各环节和各种所有制经济构成的经济社会功能基本完整的综合体。县域经济是国民经济的有机组成部分，与城市经济相辅相成，相互依存，相互促进，在很大程度上影响着国民经济的质量和水平。二是相对独立性。县域经济是国民经济大系统中的一个小系统，有其独特的客观运行规律。县级政府有相当大的决策自主权，可以根据国家和省经济发展战略、方针、政策，独立地制定和实施有利于本县经济发展的政策。县域经济有本级财政，有一定的机动财力，可以在一定条件下自主安排地方建设项目和进行项目融资。三是中介枢纽性。国家经济政策、法令的贯彻执行，需要通过县一级来实现，并负有对所在的经济实体进行组织、协调和监督的责任。县域经济的中介枢纽性还体现在它是城市和乡村的结合、工业和农业的结合、域内和域外的结合。因此，县域经济是国民经济的基础单元。促进县域经济发展，对整个国民经济的良性循环具有很大的促进作用。

一、我国县域经济研究概况

(一) 县域经济的地位和作用

有学者认为,我国东、中、西部地区之间总的经济发展差距主要源于三者之间县域经济发展不平衡,并且县域经济发展不平衡比地区之间总的经济不平衡扩散更快;而三大地区之间城市经济发展差距对地区不平衡影响不大。这似乎说明:中、西部地区内部县域经济与非县域的城市经济的差距明显且呈进一步拉大趋势,而东部的城市经济和县域经济则正趋于平衡发展。因此,发展县域经济是缩小东、中、西部地区之间和城乡之间经济发展差距的关键^①。中国地区间经济发展不平衡,主要是地区间县域经济发展不平衡造成的,而城市经济发展不平衡并非主因。因此,笼统用省以上区域经济发展不平衡来说明中国地区经济差距还不够准确,甚至掩盖了各地区之间和地区内部城乡差距的真相。发展县域经济,既是缩小中、西部地区与东部地区差距的关键,又是缩小中国城乡差距的关键。推动中、西部地区的发展,更重要的是要推动县域经济的发展。

(二) 县域经济可持续发展障碍因素分析

影响县域经济可持续发展的因素包括两方面:一方面是在一定程度上,有人为改变的影响因素,如资金、技术等;另一方面是人力不可控制的自然资源禀赋因素,如水资源、土地资源、气候资源等。在这里,我们只考虑可以人为控制的影响因素。

根据作用及性质的不同,影响县域经济可持续发展的因素可分为以下几类:资金因素,包括财政支农支出、金融机构贷款总额、利用外资金额、固定资产投资额;科技因素,包括地方科技事业费、科技三项经费支出;智力因素,包括教育事业费支出、普通中学数量、中等学校教师数量、普通中学在校学生数量、在校大学生数量、大学教师数量;产业结构因素,包括非农产业比重(第

^① 郑炎成、鲁德银:《县域经济发展不平衡对地区差距的解释力分析》,《财经研究》2004年第7期。

二、三产业增加值占国内生产总值的比重)、林牧渔业产值占农业总产值比重、经济作物产值占种植业产值的比重;基础设施因素,包括境内公路里程、境内铁路里程、境内港口数、电信业务通信能力、大型水库数、有效灌溉面积;制度因素,包括政府职能的设定、政策取向、法律法规的制定等^①。

(三) 县域经济评价指标体系的构建

王强、穆久顺 2004 年在参照“黑龙江省县域经济评价指标体系课题计划书”的基础之上,初步确定了以发展水平、发展活力、发展潜力为主要内容并涵盖诸多方面的一系列指标,建立了黑龙江省县(市)社会经济综合发展指标评价体系^②。

1. 发展水平

第一,经济规模,包括国内生产总值,地方财政收入,工业企业增加值,工业企业个数。

第二,产业结构,包括第一、二、三产业比重(第一、二、三产业增加值/国内生产总值),非农产业劳动力比重(第二、三产业劳动力/全社会劳动力)。

第三,经济发展水平,包括人均国内生产总值,人均地方财政收入,农民人均纯收入,城镇居民人均可支配收入。

第四,社会发展水平,包括每万人拥有医院、卫生院床位数,每万人拥有医院、卫生院技术人员数。

2. 发展活力

第一,发展速度,包括国内生产总值发展速度。

第二,贸易与外资,包括实际利用外资额与国内生产总值之比,出口额与国内生产总值之比,限额以上批发零售贸易业商品销售总额。

第三,投资与就业,包括人均基本建设各项投资完成额,每百户居民电话拥有量,人均年末各项贷款余额。

3. 发展潜力

第一,财政与储蓄,包括地方财政收入占国内生产总值的比重,科教事业费用支出占财政支出比重,人均城乡居民年末储蓄存款余额。

^① 许桂红:《县域经济可持续发展的障碍因素研究》,《农业经济》2004年第4期。

^② 王强、穆久顺:《县域经济评价指标体系初探》,《边疆经济与文化》2004年第4期。

第二,资源环境与基础设施,包括公路密度(公路里程/土地面积)。

第三,文化教育水平,包括每万人中的中学生数,每个教师负担学生数。

(四) 县域经济竞争力的判定

县域经济竞争力是指县域单位通过资源配置来获得竞争优势的能力。县域经济数量多、差异大,竞争力的制约因素繁杂,胡荣华、刘光平经过研究认为,县域经济竞争力至少包括以下几方面:自然优势力(区位优势 and 自然资源优势)、政府能动力(政府的公共管理水平和效率)、产业竞争力(县域经济要有一个具有竞争优势的产业群,在这个产业群中,主导产业要明确,产业结构要合理,并要朝着优化和高级化演进)、企业竞争力、人力竞争力、县域经济活力、外界互动力。以上七个竞争力层面又可以归纳为发展水平竞争力、发展潜力竞争力、发展活力竞争力^①。

县域经济活力是县域经济的市场机制力量的体现。非国有经济比重是一个重要的经济活力指标。其他还有:机关人数与就业总人数的比率反映出就业导向和就业活力;人均存贷额反映金融方面的活力;GDP与就业总人数的比率也是一个反映经济产出活力的指标。外界互动力主要是指县域与外界的互动能力直接或间接影响到县域经济的发展。在我国“入世”后,县域经济的发展不能仅在县内、省内、国内定位,还需要在全球经济中定位,要利用两种资源,开发两个市场,提升竞争力。外界互动力可以用进出口总额与GDP比率、外资企业比重等指标来衡量。

表 1-1 县域经济竞争力评价指标体系

序号	指标名称	序号	指标名称
—	发展水平(12个指标)	7	人均财政收入
(一)	经济规模	8	农民人均纯收入
1	国内生产总值	9	城镇职工平均工资水平
2	财政收入	(四)	社会发展水平
3	工业总产值	10	每万人拥有社会福利院床位数
(二)	产业结构	11	每万人拥有医院、卫生院床位数
4	非农产业比重	12	每万人拥有医院、卫生院技术人员数
(三)	经济发展水平	二	发展活力(8个指标)
5	经济密度	(一)	发展速度
6	人均国内生产总值	13	国内生产总值发展指数(本年/上年)

^① 胡荣华、刘光平:《江苏县域经济竞争力实证分析》,《南京财经大学学报》2004年第2期。

续表

序号	指标名称	序号	指标名称
14	固定资产投资完成额	(二)	生产效率
(二)	贸易与外资	23	农业劳动生产率
15	实际利用外资额与 GDP 之比	24	工业劳动生产率
(三)	投资与文化	25	耕地生产率
16	每百户居民民用汽车拥有量	(三)	资源环境与基础设施
17	每百户的电话拥有量	26	人均耕地面积
18	人均各项贷款	27	公路密度
19	人均固定资产投资完成额	28	有效灌溉面积占耕地面积的比重
20	人口文化指数	(四)	文化教育环保
三	发展潜力(12个指标)	29	生活污水处理率
(一)	财政	30	每万人中的中学生人数
21	财政收入占国内生产总值比重	31	每万人中的小学生人数
22	人均科教文卫事业费支出	32	每个教师负担学生数

究竟如何发展县域经济,我国的地方政府对此进行了艰苦的探索,但大多比较注重于资金、技术以及人才等资源的投入,而对存在于有形资源背后的制度因素关注不够。我国的改革本质上是一种制度的变革,即由计划经济体制向市场经济体制转变。在制度转变当中,不仅我国的经济取得了举世瞩目的成就,同时也使我们深刻地体会到,计划经济的教训“不在于经济中缺乏物质资产,而在于经济中损坏了或未能培育出成功的市场经济所需要的整套制度”^①。目前我国虽然确立了市场经济体制,但建立完善的市场经济体制的任务还没有完成,原来的计划经济体制已被打破,而新的有效的制度体系却还没有完全建立起来,整个经济社会制度体系处于一种失衡状态,这也是我国市场经济秩序混乱、经济运行成本高昂、经济效率低下的重要原因。这种状况在县域则更加明显与突出。因此,县域经济的发展,在我国目前这种体制转轨的特殊时期,需要从制度层面来着手找到解决问题的方法,资金、技术以及人才等资源确实很重要,但是资金利用效率的提高、技术的研发与推广应用以及人才潜能的激发,需要有效制度的激励与规范。

(五) 当前国内发展县域经济的几种论点

县域经济的发展问题引起了国内众多学者的关注,大家众说纷纭,归纳起来有这样几种相对成熟的观点:

^① 参见卢现祥《西方新制度经济学》,中国发展出版社1996年版。

一是农村工业化突破论。这是“粮食主产区加快经济发展暨长垣经济研讨会”提出的论点(详见《人民日报》2003年4月10日)。研讨会明确提出“农村工业化是县域经济发展的突破口”。长垣县位于河南省新乡市东部,地上无资源,地下无矿藏,一直是一个典型的农业大县、工业小县、财政穷县、防汛重点县。20世纪90年代初以来,该县大力发展农村工业,已经形成起重机械、卫生材料、防腐、建筑、烹饪、绿色食品等多项支柱产业。该县的主要经验是:①非公有制唱主角;②块状经济做支柱;③社会化销售为支点;④农民群众为主体,充分发挥了广大农民的创造精神。该县经济呈现迅猛发展的势头,国民生产总值1992年为6.89亿元,2002年为33亿元,年均增长19%。研讨会认为该县为发展农村工业化提供了有益的经验。

二是城市化推动论。这是著名的经济学家张卓元的论点(详见《中国县域经济报》2003年3月11日)。他认为“壮大县域经济的核心是发展城镇化”,因此,我国应该加快城市化的步伐,使更多的农村劳动力转移到城市,从事第二、三产业。他还认为大中小城市要协调发展,从转移农村富余劳动力的角度看,将来更多的农村富余劳动力可往县城转移,这是我国农村城市化的一个重要途径。因此,我国更应该发展县级城市。我国有2000多个县,如果每个县吸纳10万农村劳力,就可以吸纳2亿多人,这对农村发展是一个强大推动力。从世界城市化的经验看,城市化与工业化是同步发展的。他认为我国走城市化的道路不可避免,这可以从根本上解决我国的“三农”问题。

三是劳务输出推动论。这是江西省宜春市的实践经验和论点(详见《人民日报》2003年3月24日)。该市是个农业大市,明确将劳务输出作为当地脱贫致富的主打项目,响亮提出打造“宜春民工”品牌的口号,发挥自己的劳力资源优势。目前有近50万劳力在外地打工,一年赚回30亿元。该市为外出劳力做了大量的服务工作,比如全市20多所职业中学开设各种培训班,传授专业技能。在培训的8.5万多人中,就有90%外出打工;各县成立职业介绍机构和劳务集市,为外出劳力介绍情况;派干部到打工者集中城市为打工者服务;组织能人和打工者一同外出;等等。“宜春民工”差不多已遍及全国各地,如该市所辖的高安市有3万多司机在全国各地跑运输。近两年又形成一股回乡创业热潮,3万多回乡创业者共办起各种企业8500多家,吸纳劳力2.5万,年产值超过10亿元,利税9000多万元,成为振兴

地方经济的一支生力军。宜春市的做法代表了一部分县的思路和行动。他们自己动手筹集资金、培养人才和积累经验的做法,比之等、靠、要和一心引进外资的思路,既可靠又实惠,值得称道和研究。

四是“生态立县论”。这是浙江省开化县的做法(详见《光明日报》2000年7月24日)。该县是钱塘江的发源地,位于浙、皖、赣三省交界处,多年来,该县为保护钱塘江水源做了大量的工作,20世纪末提出“生态立县”的战略思想。其具体内容是,以现代化战略为导向,坚持经济效益、社会效益和生态效益相统一,立足于优化生态环境,发展生态经济,推进山区工业化、城市化、现代化进程,促进经济、社会协调发展。为此,他们关闭了造纸、小硫磺、小煤矿等87家污染企业,仅此一项,损失税收1000多万元,还要安置近千名下岗职工。另一方面,他们大力发展生态农业、生态工业、生态旅游,具体说,包括“龙顶”名茶、食用菌、硅化木、土制品、食品加工、钱江源旅游等,其中“龙顶”名茶与钱江源旅游业是两大支柱。因为“龙顶”与“西湖龙井”是浙江的两大名茶,而钱江源头位于安徽黄山、浙江千岛湖、江西三清山三大旅游胜地的交会点上。应该说,实行“生态立县”发展战略,在思想上是一个重大转变。要使我国山川秀美,江河清澈,工农业生产必须做到清洁生产,不产生污染或自己解决污染问题。开化县开风气之先,值得称道。令人高兴的是,这样做的县(市)愈来愈多。这正是我国的希望所在和发展方向。

五是发展特色生态产业论。这是我国生态农业先进县之一黑龙江拜泉县的发展战略和论点(详见《中国县域经济报》2003年3月11日)。该县县委书记王树清认为,推动县域经济发展,重要的是要根据本县实际,发挥比较优势,发展特色生态经济。就拜泉县讲,重点培育十大绿色生态产业,即大豆、乳品、白糖、林业、面粉、大鹅和牛肉、纺织(亚麻)、马铃薯、杂粮、葵花等,每一项都实行深加工,形成一个产业。坚决不搞污染企业,保证全县所有产品都让人们信得过,可以自由进入国内外市场。

每个县都有它的特产,可以开发成为特色产业,特色生态产业当前更受青睐,加上充足的劳力资源,二者结合,绿色食品和天然用品将成为我国的巨大优势产业,山区县这方面的优势更大。我国生态农业县(市)有200多个,生态示范区(大部分也是县)有300多个,大部分都可以这样做。这个形势是喜人的,潜力也是巨大的。

以上五种论点是举其大者,还可以举出一些,由于有的类似,有的比较单一和特殊,就不一一列举了。

二、我国县域经济发展的实践经验

我国有县级行政区划 2 862 个(不包含香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省)。其中:市辖区 852 个,县级市 374 个,县 1 464 个,自治县 117 个,旗 49 个,自治旗 3 个,特区 2 个,林区 1 个),有县域经济区划(不包括市辖区和福建省金门县)2 073 个。全国县域内国土面积 874 万多平方公里,占全国国土面积的 91%。全国县域内人口数 9.16 亿,占全国总人口的 70.9%。县域人口比例最多的是贵州省和湖北省,分别达 81.1% 和 93.3%;县域内人口比例最少的是上海市,仅 10.8%。全国县域经济的 GDP 为 6.45 万多亿元,占全国 GDP 的 63%。县域经济 GDP 在整个 GDP 中所占比重最少的是上海市,仅 5.7%。各地在县域经济发展实践中均探索出不少有益的经验。

(一) 山东加快县域经济发展的思路

山东省委、省政府出台《关于加快县域经济发展的意见》(以下简称《意见》),明确提出,全省县域经济发展的总体目标是,经过努力,使县域经济发展速度明显加快,经济结构明显优化,整体竞争力明显增强,财政状况明显好转,群众收入明显增加,城乡面貌明显改变。到 2007 年,县域经济实现国内生产总值比 2002 年翻一番,绝大多数县(市、区)地方财政自给有余,争取有 20 个左右的县(市)进入全国百强县,已经进入全国百强的县(市)要争取位次前移。确定 30 个经济强县,帮扶 30 个欠发达县。

全省确定 30 个基础条件好、经济实力强、带动作用大的县为全省经济强县。30 个强县发展的指导目标是,以 2002 年为基数,到 2007 年国内生产总值年均增长速度高于全省平均水平 3 个百分点以上,第二、三产业的增加值占 GDP 的比例在 93% 以上,农民人均纯收入年均增长速度明显高于全省平均水平,地方财政收入年均增长速度高于全省平均水平 5 个百分点以上。