

gmjjglx

国民经济管理学

谭少杰 席其全 主编

GUOMINJINGJI
GUANLIXUE

航空工业出版社

国民经济学

谭少杰	席其全	主 编
吕 品	任满军	副主编
杨凤东	赵 胜	

航空工业出版社

1990

内 容 提 要

本书共十 章,分为 三部分。第 一部分(第 一章)导论,简要介绍了国民经济管理学的研究对象,国民经济管理的原则和职能。第 二部分(第 二至十 章)计划与组织,详细并探索性研究了国民经济管理体制和发展战略、资源配置、产业结构、对外开放等重要问题。第 三部分(第 十一至十二 章)调控与监督,系统论述了国民经济调控的内容和具体手段、方法。

本书内容联系我国近年发展、改革和开放的实践,吸收国外宏观管理理论和经验,注意反映国情,可作为各类管理、财政院校有关专业的教材,也可作为各类经济管理干部的培训教材和自学用书,亦可供有关研究人员和教师学习参考。

国民经济管理学

谭少杰 席其全 主编

航空工业出版社出版发行

(北京山后厂路14号)

全国各地新华书店经售

聊城地区新华书店印刷

聊城地区新华书店印刷

1990年8月第1版

1990年8月第1次印刷

开本:850×468/32

印张:10.25

印数:1—5000

字数:250千字

ISBN 7-80046-314-1/F·047

定价:3.70元

序 言

在“对内搞活,对外开放”的新形势下,如何加强和完善社会主义国家对整个国民经济的宏观管理,调动各个方面的积极因素,提高社会经济效益,既是一个迫切需要解决的实践问题,又是一个亟待探讨的理论问题。谭少杰、席其全同志主编的这本《国民经济管理学》,就是适应这一需要的产物,是作者多年潜心研究的成果。

本书是一本较有特色的著作,这主要表现在以下三个方面:第一,本书围绕国民经济管理的过程展开,特别突出国民经济的组织,从而有体系新颖、逻辑性强、重点突出的特点。第二,本书内容针对性和实践性,理论和实践的结合是比较好的。作者运用马克思主义基本原理,结合我国实际,在吸收国内外最新研究成果的基础上,对我国产业结构调整与转换、产业组织合理化、区域经济发展与变革、宏观经济调控等问题进行了有益的探索,提出了自己的见解。第三,本书力求定性分析与定量分析相结合,在定量分析上作了一定的努力。例如,在要素配置、投资效果评价、最优区位选择、外债规模确定等方面,作者对西方宏观经济管理中的一些方法进行了扬弃,为我们更好地分析研究和管理国民经济,提供了可资利用的工具。

当然,国民经济管理学是一门年轻的学科,社会主义国家宏观经济管理还在不断探索中前进,因此本书的体系还有待于进一步完善,本书内容还有待于进一步充实。另外,本书的个别观点有进一步商榷之处,个别章节还显得较为粗糙。这些问题,相信作者会在广泛听取意见的基础上逐步提高。

山东经济干部学院副院长 周锦才

1990年6月22日

目 录

序 言	
第一章 概论	(1)
第一节 国民经济管理学的研究对象	(1)
第二节 国民经济管理的任务、作用 和基本原则	(3)
第三节 国民经济管理的基本职能	(8)
第二章 国民经济发展战略	(18)
第一节 经济发展战略概述	(18)
第二节 经济发展战略的基本内容	(29)
第三节 中国经济发展战略	(32)
第三章 国民经济管理体制	(40)
第一节 国民经济管理体制模式	(40)
第二节 我国国民经济管理体制改革的 目标模式	(45)
第四章 社会资源管理	(56)
第一节 生产函数和社会劳动生产率	(56)
第二节 边际和边际生产率	(63)
第三节 生产要素的合理配置	(73)
第五章 固定资产投资管理	(84)
第一节 乘数原理和加速原理	(84)
第二节 投资规模和投资结构	(87)
第三节 投资效果评价	(95)
第六章 产业部门管理	(115)
第一节 产业结构	(115)

	第二节 产业结构政策	(127)
第七章	产业组织管理	(143)
	第一节 产业组织理论概述	(143)
	第二节 规模经济	(152)
	第三节 企业集团	(158)
	第四节 产业组织政策	(168)
第八章	区域经济管理	(179)
	第一节 生产力的地区布局	(179)
	第二节 以中心城市为依托的经济区	(192)
	第三节 区域经济政策	(196)
第九章	对外贸易和非贸易往来管理	(199)
	第一节 对外贸易管理	(199)
	第二节 非贸易往来管理	(209)
第十章	利用外资和技术引进管理	(224)
	第一节 利用外资管理	(224)
	第二节 技术引进管理	(233)
第十一章	经济特区、开放城市和沿海 开放区的管理	(242)
	第一节 经济特区的管理	(242)
	第二节 开放城市的管理	(249)
	第三节 沿海经济开放区的管理	(256)
第十二章	宏观经济调控	(268)
	第一节 宏观经济调控的内容和方式	(268)
	第二节 宏观经济调控手段	(281)
第十三章	经济监督	(299)
	第一节 经济监督的意义和作用	(299)
	第二节 经济监督的种类和方式	(303)
	第三节 经济监督的内容和方法	(305)
	第四节 经济审计	(316)

第一章 概论

学习和研究国民经济管理学，首先必须明确国民经济管理学的研究对象，了解国民经济管理学同政治经济学以及其他经济管理学的联系与区别，了解国民经济管理的任务、作用，掌握国民经济管理的基本原则，了解和掌握国民经济管理的基本职能的分类和内容。这对于提高国民经济管理的水平，具有十分重要的意义。

第一节 国民经济管理学的研究对象

一、国民经济管理学的研究对象

社会主义国民经济管理学是一门综合性的管理科学，作为一门独立的科学必须有它特有的研究对象，与其他学科相区别。

社会主义国民经济管理学的研究对象，概括地说，是研究社会主义经济管理现象间内在的、本质的必然联系，研究国家管理社会主义经济生活的一般规律。具体地讲，是研究影响社会经济生活诸因素的合理结合形式及其规律性，研究国家如何对社会经济生活进行有效的管理。

从社会主义国民经济管理学的研究对象来看，社会主义国民经济管理的研究内容是十分广泛的。它涉及生产力、生产关系和上层建筑三方面的内容。社会主义国民经济管理学，就是要对内容非常广泛的社会经济生活过程进行研究，从中探索影响社会经济生活的生产力诸要素、生产关系诸方面、上层建筑诸领域，社会经济各部门、各地区、各生产组织以及有关的社会生

态、环境、心理等因素之间的合理结合形式，揭示其发展运动的一般规律，从而确立国家对国民经济管理的基本原则、职能、结构、体制、内容和方法，以指导经济管理工作，提高经济管理和科学水平，促进社会主义经济的发展。

二、国民经济管理学同政治经济学及其他经济

管理学科的联系与区别

(一)国民经济管理学同政治经济学的联系与区别

政治经济学是国民经济管理学的理论基础之一。而国民经济管理的实践和国民经济管理学理论的发展，又不断为政治经济学提出新的研究课题，从而不断地丰富和充实政治经济学的内容。它们之间的联系是十分密切的。但是，国民经济管理学与政治经济学之间又存在着明显的区别，主要表现在以下几个方面：

第一，二者研究对象和目的不同。国民经济管理学是研究国民经济管理活动的一般规律，是研究社会经济生活中诸要素、诸环节以及各个领域、各个方面的最佳结合形式规律的科学。它的目的在于研究如何以最小的社会劳动耗费取得最大的符合人民需要的社会经济成果。而政治经济学是研究人类社会生产关系及其发展规律的科学。它的目的在于，揭示人类社会各种经济形态产生、发展和更替的顺序及其必然性。

第二，二者的研究角度和侧重点也不相同。国民经济管理学综合研究生产力、生产关系和上层建筑以及它们之间的相互关系，寻找它们之间的最佳结合及其具体的结合形式，以促进国民经济的协调稳定发展。而政治经济学则是侧重研究生产关系，并联系生产力和上层建筑来研究生产关系的发展变化规律，从而揭示人们经济利益关系的本质。

第三，国民经济管理学属于社会科学、自然科学和技术科学互相渗透而形成的一门管理科学，它带有软科学的性质。而政

治经济学则属于社会科学的范畴。

第四,国民经济管理学的应用性强,它是一门应用科学,是对政治经济学和其他科学在国民经济管理活动中的具体运用。而政治经济学则侧重于经济理论的研究,它是一门基础理论科学。

(二)国民经济管理学与其他经济管理学科的联系与区别

国民经济管理学与其他经济管理学科,如部门经济学、企业管理学也有着一定的联系与区别。

国民经济管理是一切部门经济管理、企业管理的总和。它们之间的关系,是整体、局部和细胞组织的关系,是大系统、子系统和系统的有机联系。因而,国民经济管理学是在部门经济学、企业管理学的基础上形成和发展起来的,它是对各种经济管理具体学科的高度概括,是这些具体的经济管理学科的相互交叉、相互渗透的总体。各种经济管理学科又是国民经济管理的相互联系而又相互独立的组成部分。

然而,它们之间又存在着一系列的区别,主要表现在研究的范围和深度不同。国民经济管理是从整个社会经济生活的角度,研究如何对社会经济进行科学的组织与管理;部门经济学侧重于研究社会经济的某一个部门内部诸因素之间的合理组织与管理;企业管理学,则侧重于研究企业生产、经营的计划、组织、指挥、调节和监督,寻求提高经济效益的途径。

第二节 国民经济管理的任务、作用和基本原则

一、国民经济管理的任务

国民经济管理的总任务是根据客观规律的要求和国民经济发展的客观情况,不断调整和完善生产关系,改革上层建筑,科学地组织社会生产力,高效率地组织社会经济活动,提高整个社

会的经济效益。通过国民经济管理,正确处理社会经济生活的各种矛盾,把国民经济的各要素、生产过程的各个环节组织起来,统一起来,为客观规律发挥作用创造有利条件,以促进社会主义经济事业的发展。具体地说,国民经济管理的主要任务有以下几个方面:

(一)根据客观规律的要求,在充分考虑国情和国际环境的基础上,确立不同时期的经济和社会发展目标,在科学预测的基础上,对国民经济整体活动作出并组织实施一系列重大的战略决策。

(二)不断改革和完善国民经济管理体制,合理而有效地发挥各级管理组织和整个国民经济管理体系的作用。

(三)合理开发和配置各种资源,协调各地区、各产业部门、各产业组织之间的经济关系,加强对外经济联系,使国民经济按比例协调稳定高效发展。

(四)综合运用管理国民经济的各种方法、手段,对国民经济活动进行有效的监督和控制,保证社会经济活动正常进行。

二、国民经济管理的作用

国民经济管理,在整个社会主义经济建设过程中,具有极其重要的作用。具体地说,有以下几个方面:

(一)国民经济的科学管理是社会主义国家实现其经济管理职能的主要方式。组织社会经济生活、发展社会主义经济,是社会主义国家的主要经济职能。这一职能是通过国民经济的具体管理而实现的。国民经济管理就是根据客观经济规律和各个时期的经济状况,通过计划的编制、对各经济部门和各地区的组织、指挥,把构成和影响国民经济发展的各种积极因素调动起来和协调起来,在不断发展的运动状态中实现国家管理经济的职能。

(二)国民经济的科学管理,是取得最佳社会效益的重

要途径。社会主义的社会经济效益，是社会主义国家经济活动的有效成果。取得最佳社会经济效益，是整个社会经济活动的各个因素综合发生作用的结果。但是，在纷繁复杂的社会经济活动中，国民经济的科学管理是最重要的管理活动。通过对国民经济的科学管理，可以把经济生活中各个相互影响、互相制约的因素协调起来，并将使影响社会经济发展的各种有利条件得到充分的发挥，从而取得最佳社会经济效益。

(三)国民经济的科学管理，是巩固和发展社会主义制度，实现社会主义现代化建设的重要条件。生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾是社会主义社会的基本矛盾。社会主义国家通过对国民经济的科学管理，按客观经济规律的要求办事，可以不断地解决其矛盾，使社会主义制度得到不断完善，并促进社会生产力的不断发展，这就必将大大加快社会主义的现代化建设。

三、国民经济管理的基本原则

国民经济管理的基本原则是指在整个国家、部门、地区和企业的经营管理中都普遍适用的、必须遵守的行为准则和规范。经济管理的基本原则是经济管理者确立和改革经济结构、经济组织形式和经济管理体制，确定管理的基本职能和选择管理的基本方法的依据，是对客观经济活动进行科学管理的准绳。进行国民经济管理要遵循如下基本原则：

(一)从国情出发，遵循客观规律的原则

规律是客观事物发展过程内在的本质的必然联系，它的存在和发生作用都是不以人的意志为转移的。人们的活动只有依据客观事物发展的规律才能取得预期的效果。在社会主义有计划商品经济中发生作用的客观规律是很多的，有自然规律、经济规律、社会规律和思维规律。每一大类规律里又包含着许多具体规律。社会经济生活是一个复杂的有机体，影响和支配社会

经济活动的首先是经济规律，同时，经济规律又是与自然规律、社会规律等相互联系、相互制约、相互交织地发生作用的。因此，在国民经济管理中，必须全面、及时而准确地反映客观规律的要求，既要按经济规律办事，又要按自然规律办事。

客观规律是在一定的客观条件基础上产生并发生作用的。具体条件不同，规律作用的特点、形式也就不同。离开了一定的具体条件和实际情况，就谈不上正确地认识和运用客观规律。实际情况和具体条件，其最基本、最主要的是一国的基本国情。因此，我们在对国民经济进行管理的过程中，如采用什么调节手段、如何确定管理体制、如何规划和调整产业结构，等等，也必须从我国的实际出发，以我国的具体国情为依据。

（二）获取最佳经济效益的原则

只有不断提高经济效益，尽力降低劳动消耗，用同样的耗费创造出更多的物质财富，才能不断地提高人民的生活水平，并为扩大再生产提供足够的积累，保证国民经济的迅速发展。所以，提高经济效益是我国社会主义经济建设的核心问题和国民经济管理的直接目的，也是贯穿于国民经济管理全过程的一个重要原则。这一原则的基本要求，就是管理主体必须以最少的投入获得最佳社会经济效益。为此：

- 1、必须全面地、系统地分析影响社会经济效益的一切因素、一切条件，以及这些因素、条件之间的关系。在此基础上，拿出多种方案，予以对照、比较、论证，择优采用。在执行中，要经常根据情况的变化，及时对方案进行修改，以保证顺利实施。

- 2、在国民经济管理中，每一个环节都关系到社会经济效益。因此，要提高社会经济效益就必须从确立目标、进行决策、编制和执行计划，到管理体制改革、管理制度的建立和管理方法的采用，都做到科学合理，并且使各个环节的活动互相协调。

- 3、必须树立全局观念。在社会主义社会中，经济活动是由

多层次的经济管理机构组织进行的,因此,经济效益也具有多层次的特点。社会经济效益是微观经济效益的集中反映。有效的国民经济管理,应当使各级经济组织的微观经济效益按照提高宏观经济效益的客观要求,不断地得到提高,并使各级经济组织的微观经济效益能够相互衔接、协调一致,这样才能保证获取最佳社会经济效益。

(三)实行统一领导与分级管理相结合的原则

国民经济是建立在社会化大生产的基础上的有机整体,各部门、各单位、各个劳动者之间既要有一定的分工,又需要密切配合,相互协作,这就在客观上要求国家对于整个国民经济实行统一领导和指挥,有关国计民生的重大的全局性问题必须由中央作出决策,任何部门和地区都不能各行其是。

在对国民经济实行统一领导的同时,还必须实行分级管理。这是因为,各部门、各地区、各企业的具体情况不同,各有特点,并且国民经济也是复杂多变的,只有适当下放经济管理权限,实行分级管理,才能因地制宜、因时制宜,才能较好地发挥各部门、各地区、各企业和广大群众的积极性、主动性和创造性。

(四)正确处理国家、企业和劳动者个人三方面关系的原则

正确处理国家、企业和劳动者个人三方的关系,既是国民经济管理的重要内容,又是社会主义国家对国民经济进行管理所必须遵循的一条重要原则。社会主义国家组织社会经济生活,要求对国民经济的各个组成要素,社会生产的各个环节统筹兼顾,全面安排。而这些又必然要同国家、企业和个人的利益关系紧密联系。因而,社会主义国家在制定国民经济管理的方针和政策;在确定国民经济管理的体制的方法时,都要十分注意处理好三者的关系。

正确处理国家、企业和劳动者个人三方而关系的核心是实行责权利相统一。在社会主义经济管理,国家、企业和个人都

需要承担一定的经济责任，都应该具有与其责任相当的经济权力，都应该得到与其经济活动效果相一致的经济利益。

正确处理国家、企业和劳动者个人三者关系实质上是要求正确处理三者物质利益关系。在社会主义经济管理活动中，国家、企业和个人的物质利益都有其存在的客观基础，而且，三者利益又是相互依存、紧密相连的。只有正确处理好三者利益关系，才能充分调动各方面的积极性，才能协调社会生产，保证社会主义经济目标的实现。

国民经济管理的各个原则是互相联系、互相影响、互为前提的。在国民经济管理中，不允许把这些基本原则人为地割裂并对立起来。只有全面贯彻所有的基本原则，才能充分发挥每个原则的指导作用，才能搞好国民经济管理。

第三节 国民经济管理的基本职能

一、经济管理职能的概念、性质、分类

社会主义国民经济管理的基本职能是社会主义国民经济管理性质的集中体现，同时它又概括反映出全部经济管理活动的基本内容。

(一) 经济管理职能的概念

经济管理职能是指经济管理的职责和功能，是全部经济管理活动的总称。经济管理的不同职能是管理活动专业化分工的结果。它产生于简单的协作劳动中，由于那时的经济活动范围狭小，关系单纯，经济管理的职能还没有必要从生产活动中独立出来。比较复杂的协作劳动和广泛的经济联系使经济管理的范围不断扩大，以致从专业化分工中分离出一种独立的经济管理职能。随着社会分工和生产社会化的不断发展，经济管理活动的范围和规模日益扩大，管理活动的复杂性使管理职能不断分

化,从而形成了各种不同的专门经济管理职能,而各种不同的经济管理职能的相互渗透和结合构成了国民经济管理职能的总体。

(二)经济管理职能的性质

经济管理职能的性质是由经济管理的性质决定的。经济管理具有两重性,经济管理职能也有两重性。一方面,由于经济管理职能是为了合理组织生产力,因而它的产生和发展是由社会化大生产发展的规律所决定,不以一定的社会形态为转移;另一方面,由于经济管理职能是为了调节人们之间的经济利益,因而受到一定社会的基本经济规律和其他经济规律的制约,反映了该社会生产关系的特点。

经济管理的两重性贯穿于各职能之中,各种职能都具有合理配置生产力和调节人们之间的利益关系两个方面的作用。同时,各种职能在经济管理活动中分工不同,它们在起上述作用时,又各自具有不同的特点。社会主义国民经济管理最基本的职能是实现社会总供给和社会总需求的平衡,协调各种主要比例关系,使自然资源和社会资源得到充分的利用,以保证满足全社会成员的物质文化生活需要。

(三)经济管理职能的分类

经济管理职能的分类有着不同的标准,人们以不同的角度有不同的划分方法。西方古典管理理论学派中有人认为管理职能为:计划、组织、指挥、协调和控制;也有人认为管理职能是由计划、组织和控制构成。

西方现代管理理论中有人将经济管理职能划分为计划、组织、人事、指挥、协调、报告和预算七个程序;有人将经济管理职能概括为计划工作、组织工作、领导工作和控制工作;也有人认为是计划、执行、检查三种功能;有的人把激励诱导作为经济管理的基本职能。

国内学者对经济管理职能的概括也不一致。有的认为管理的基本职能是组织、指挥、监督和调节；有的认为管理的基本职能是决策、计划、组织、协调、控制和监督；有的认为管理的基本职能是组织，其它职能是组织的手段和方法；还有人认为管理的基本职能应当是计划、组织、控制、决策、信息加工。

以上对于经济管理职能划分的不同概括，是由于人们对经济管理过程和方式的认识不同，看问题的侧重点不同，对于某些经济管理职能内涵的理解不同产生的。我们认为，经济管理职能分类，从根本上来讲，应该根据实际经济管理活动中各种具体职能相互结合和相互独立的程度来划分。根据我国当前经济管理实际，我们这里把社会主义经济管理的基本职能概括为：计划、组织、调节、控制和监督。每个职能既有特定的含意、特殊的功能；又相互结合、密切联系，形成管理职能的整体。下面我们将分别考察以上几种基本职能。

二、计划职能

（一）计划职能的概念和内容

1、计划职能的概念

计划职能是管理者对未来经济活动进行规定和安排，或者说是为经济活动的未来进行设计的全部管理活动。计划职能不等于具体的计划或方案。计划职能是管理活动本身的功能，而计划则是这种管理活动的具体产物。

计划职能作为一种独立的管理职能存在，取决于以下几个因素。第一，经济活动是人类有目的的改造自然的社会活动，在活动开始之前，必须为全部经济活动确立目标。第二，在经济活动开始前，需要对所要消耗的资源的质量、数量和消耗的方式作出相应的安排。第三，经济活动是一种通过一定的协作形式联合起来的社会活动，为了有效地进行协作，制定一定的方针、政策、措施以协调人们之间的协作是非常必要的。如果没有明确

的计划，经济活动就没有方向，各种活动的进行就会出现混乱，达不到管理者预想的效果。因此，计划职能是经济管理所必须有的的一种基本职能。

2、计划职能的内容

计划职能的内容十分丰富，主要包括确定目标、预测、决策和编制实施计划。

(1) 确定目标，是指根据一定时期的主客观条件确定整个国民经济预期要达到的规模 and 水平所进行的管理活动。

(2) 预测是对过去和现在的信息资料进行分析，从而全面地掌握经济活动的现状，预测经济活动发展的趋势，为决策提供依据。

(3) 决策是在预测的基础上，对经济活动的目标和方案作出决定和选择的管理活动。它包括目标决策和方案决策两个方面。

(4) 编制实施计划主要是把决策结果形成详尽的工作安排的管理活动。它包括制订实施的各项细则等。

(二)计划职能的作用

社会主义国民经济管理的计划职能具有如下的重要作用：

1、计划职能是现代化大生产的客观要求，是保证社会主义商品经济有计划发展的重要手段。社会主义经济是在公有制和生产社会化基础上的有计划的商品经济。生产社会化和社会主义公有制提出了社会主义商品经济的有计划发展地要求，而它的有计划发展还必须通过对国民经济的计划管理，通过制定和执行国民经济与社会发展计划才能实现。

2、计划职能可以统一国民经济各部门各地区各企业的经济活动，协调国家、集体和个人三者的经济利益关系。社会主义公有制虽然使国民经济各部门各地区各企业以及各个劳动者的根本利益成为一致，但由于它们之间所处的经济地位不同，所拥