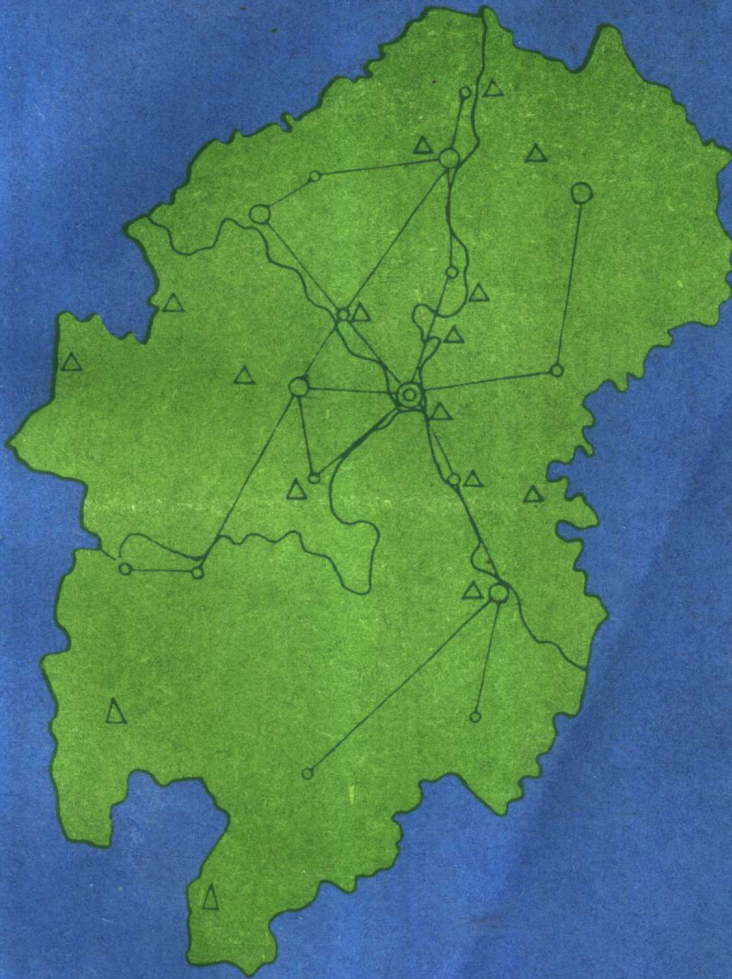


LESHAN SHIYU GUIHUA

樂山市域規劃



四川科学技术出版社

乐山市域规划

乐山市域规划课题组



四川科学技术出版社

1991年·成都

责任编辑: 李世勋
封面设计: 李煥伦
技术设计: 李 丞

乐山市域规划

乐山市域规划课题组

四川科学技术出版社出版发行	(成都盐道街三号)
四川省新华书店经销	四川苍溪装潢印刷厂印刷
开本 787×1092 1/16 印张	12 字数 250 千
1991年1月第一版 1991年1月第一次印刷	印数 1-2500 册

ISBN 7-5364-1909-0/TU·66 定价: 4.50 元

乐山市域规划领导小组名单

组 长: 余国华 乐山市人民政府市长 高工
副组长: 王德裕 重庆师范学院党委书记 教授
何一心 乐山市人民政府副市长 高工
汪济安 乐山市城乡建设环境保护委员会主任
杨定策 乐山市城乡建设环境保护委员会副主任 高工

组员 (按姓氏笔划为序):

龙正宁 重庆师范学院副院长 副教授
孙纪方 乐山市城乡建设环境保护委员会副总工程师 高工
汪农庄 乐山市城乡建设环境保护委员会规划处处长 高工
黄明全 乐山市人民政府副秘书长
滕化愚 重庆师范学院科研处副处长
裴家常 重庆师范学院城市地理研究室主任 副教授
顾 问: 宋家泰 南京大学城市与区域规划研究中心主任 教授
丁锡祉 中国科学院成都地理研究所原所长 教授

《乐山市域规划》编委名单

主 编：裴家常

副主编：杨定策 汪农庄

规划编制与收集、提供资料及其他工作人员：

裴家常（规划编制、执笔）

杨定策（规划编制）

汪农庄（规划编制）

钟允熙 贾 明 赵晨曦 罗有贤

张 宇 张述林 曾韧英 方聪惠

罗兹柏 伊大伟 简晓培 黄文山

潘林森 阎凤桐 许明清 刘文全

武建平 张治钧 刘志城 杨俊琪

沈 鸿

《乐山市域规划》研究成果鉴定意见

由四川省教育委员会主持召开的《乐山市域规划》研究成果鉴定会，于1990年1月9日至10日在乐山市举行。会议邀请了省内外24位专家、学者和领导组成了15人的鉴定委员会，对乐山市人民政府委托重庆师范学院、乐山城市规划委员会共同承担，历时两年完成的《乐山市域规划》成果，进行了认真、严肃、客观的鉴定。鉴定意见如下：

一、《乐山市域规划》指导思想明确，资源评价及社会经济现状分析确切，提出的规划原则及确定的战略目标、产业布局、城镇体系格局，分区规划和实施对策等，符合实际，具有科学性和可操作性，为省市领导部门提供了重要的参考和决策依据，可作为编制和完善乐山市城市总体规划以及制订乐山市中长期计划和各项专题规划的科学依据，对促进乐山市的经济、科技发展和社会进步具有重要意义。

二、该规划采用了定性与定量相结合、传统分析与系统分析相结合的方法，特别是运用了多元数理统计中的最优分割法划分城乡经济协作区，在同类规划研究中具有先进性。同时，对省内及相关地区的区划、规划进行了较好的衔接和展开，为该规划的有效实施创造了条件。

三、该规划基础工作扎实，资料翔实，数据可靠，文图并茂；研究内容全面系统，重点突出，结构合理，层次分明，文字简练，具有较高的学术价值和实用价值。

四、该规划的研究和编制，在省内尚属首次，这对于探索具有我国特色的市域规划新路子是一次开拓性的成功实践，在国内同类规划研究中具有先进水平。

鉴定委员会建议，在参考鉴定会的意见对该规划作进一步修改完善定稿后，正式上报乐山市人民政府审批，并推荐申报科技进步奖。

主任委员 严重敏

副主任委员 陈才 黄光宇

《乐山市域规划》研究成果鉴定委员会

1990年1月10日

《乐山市域规划》评审委员会名单（会议）

评审会 职务	姓名	工作单位	所学专业	现从事专业	职称、职务
主任委员	严重敏	华东师范大学	经济地理	区域规划城市地理	教授
副主任委员	陈才	东北师范大学	经济地理	区域经济地理	教授、所长
""	黄光宇	重庆建筑工程学院	城市规划	城市规划与设计	教授、所长
委员	鲜肖威	四川师范大学	人文地理	区域开发	教授
""	刘清泉	西南师范大学	经济地理	区域经济地理	教授、系主任
""	庞举	重庆市计划委员会		计划经济	副主任、省科技顾问
""	陈和久	乐山市科委	植物学	科技管理	副研究员、主任
""	陈永孝	贵州师范大学	经济地理	区域经济地理	副教授、系主任
""	付绥宁	中科院山地所	经济地理	国土开发	副研究员
""	黄炳康	中科院山地所	经济地理	国土开发	副研究员
""	陆迁复	铁道部第二勘测设计院	铁道建筑	铁路勘测设计	高级工程师、副总工
""	陈兴中	乐山师范专科学校	经济地理	区域经济地理	副教授、系副主任
""	周尚群	乐山市党校	地理	经济地理	副教授
""	杨吕明	重庆市计委	计划经济	国民经济	经济师、处长
""	姚学源	乐山市农经委		农业经济	主任

《乐山市域规划》书面评审人员名单

姓名	工作单位	职称、职务
辛文	四川省政协	教授、副主席
宋家泰	南京大学	教授
丁锡祉	中科院山地所	教授
杨吾扬	北京大学	教授
甘书龙	四川省国土局	高级经济师、副局长
周仁贤	四川省科委	工程师、副处长

祝《乐山市域规划》出版

丁锡祉

为了充分发挥城市中心性的作用，带动周围地区城乡经济发展，近年来我国许多城市试行“市带县”的体制改革，使城市的行政管理区范围扩大数千至上万平方公里，这些城市的规划地域也相应扩大为市域规划。“市域”具有城市和农村的双重性质，一般包括中心城市（可能是大城市，如成都，也可能是中等城市，如乐山）及其周围的中小城市和村镇。因此，市域规划是一个多层次的城镇体系规划。

80年代中以来，我国地理学界将规划布局工作的重点由城市总体规划转向市域规划和国土规划，并取得可喜成果，但毕竟起步较晚，尚无总结出一套市域规划的成功经验，因此，迫切需要通过不同类型的市域规划实践，形成自己独特的理论与方法。乐山市域规划就是适应这一形势而开展研究的。

盛誉海内外的乐山，是一座风光秀丽的旅游胜地，历史悠久的文化名城。辖17个县级行政区的乐山市域，是天府之国中的一块区位优势，资源丰富的宝地。因此，如何将市域逐步建成为功能协调的开放有机体，搞好乐山市域规划就成为时代的必需。

《乐山市域规划》一书，对乐山市复杂的自然、经济、社会现象及各种相关因素进行宏、微观的区位和区域综合研究；结合市域经济社会发展需要及重点项目布点；确定资源、产业、地区的开发重点；城镇体系和环境保护；为乐山市建造了一个区域系统开发的新机制。同时，规划的层次分明、结构得当，为我国的市域规划在理论与方法上提供了一个新的范例。该书的出版，必将对我国市域规划的研究起到促进作用。

序

乐山市市长 余国华

无论是发达国家还是发展中国家，都在力求通过有效的城市和区域规划，以加快协调产业结构和城镇体系格局的变化。建设具有中国特色的社会主义城市规划，是以城市为中心的区域性规划，国家建设部正在大力推行，并已纳入城市规划体系。

历时三年的《乐山市域规划》，已通过省、市科技顾问团的评审和省内外专家、教授的技术鉴定。他们一致认为，该规划在国内同类规划中具有领先水平和重要的参考价值。规划综合提出的经济效益、社会效益与环境效益同步实施的具体措施，具有较强的实用性，对促进乐山市经济、科技发展和社会进步有重要意义。

《乐山市域规划》吸取了国内外城市和区域规划的理论和方法中的精华，采用了先进的技术手段，注意自然、社会、经济各要素间的联系，并进行宏、微观区位和区域综合研究；提出了“优势重点倾斜，协调型结构”的产业模式；选择了重点开发资源和重点建设的地区；部署城市体系结构，以城镇为依托，组织城乡经济协作网络。为我市提出了一个区域系统开发新模式。

《乐山市域规划》涉及政治、经济、人口、社会、资源、环境等多学科，有极强的综合性。在实施中，应与乐山市已编制的国土规划、流域规划以及正在编制的科技、社会、经济协调发展规划，民族地区经济发展战略规划相互衔接，协调奋进。

祝贺本书出版，并希望通过该项规划的实施，鼓舞全市人民，积极投身到建设乐山市的伟大实践中去。

目 录

前 言	(1)
第一章 区位和区域分析	(3)
第一节 区位	(3)
一 背倚山区, 面向平原, 襟带三江	(7)
二 经济联系北向性, 资源互补南向性	(8)
三 位于五足鼎立的中等城市密集区	(10)
四 岷江中下游的中心城市	(10)
五 良好的工业区位	(13)
第二节 市域资源条件及其评价	(13)
一 土地资源	(13)
二 热、水资源	(18)
三 生物资源	(20)
四 矿产资源	(23)
五 旅游资源	(26)
第三节 人口和居民点	(29)
一 人口发展概况	(29)
二 人口结构	(31)
三 人口分布	(34)
四 居民点	(34)
第四节 现状经济基础	(38)
一 乐山市经济演变轨迹及其目前所处的发展阶段	(38)
二 现状经济特征	(40)
第二章 综合发展战略	(47)
第一节 战略指导思想	(47)
一 坚持了“倾斜性区域开发政策”的原则	(47)
二 坚持了速度与效益统一的原则	(47)
三 坚持了开放性的原则	(48)
第二节 战略目标	(48)
一 2000 年规划目标	(48)
二 2020 年战略目标的描述	(49)

第三节 战略重点	(51)
一 重点产业群	(51)
二 重点地区	(54)
第四节 战略布局	(55)
一 点轴开发建设布局	(55)
二 城市圈开发建设布局	(56)
第三章 产业规划布局	(58)
第一节 三次产业结构总格局的构想	(58)
第二节 第一产业——农业规划布局	(59)
一 农业经济结构调整的设想	(59)
二 农副产品生产基地布局	(61)
三 农业分区规划	(67)
第三节 第二产业——工业规划布局	(68)
一 工业结构调整的设想	(68)
二 化学工业规划布局	(70)
三 机械电子工业规划布局	(74)
四 轻工业	(76)
五 能源工业规划布局	(77)
六 其它工业规划布局	(86)
七 工业区规划布局	(87)
第四节 第三产业规划布局	(90)
一 交通运输业规划布局	(90)
二 邮电通信规划布局	(96)
三 旅游业规划布局	(98)
四 科学技术事业规划布局	(102)
五 教育事业	(105)
第四章 城镇体系规划布局	(107)
第一节 城镇体系发展的区域基础、历史过程和现状特征	(107)
一 城镇体系发展的区域基础	(107)
二 城镇体系的历史演变过程	(108)
三 城镇体系的特点	(110)
第二节 城市化水平预测及其途径	(116)
一 市域总人口预测	(116)
二 城市化人口预测	(116)
三 城市化用地规模预测	(118)
四 城镇发达程度推算	(118)

五	城市化途径	(119)
第三节	城镇体系结构规划	(120)
一	城市体系等级规模结构规划	(120)
二	城镇体系职能结构规划	(123)
三	城镇体系空间地域结构规划	(123)
第四节	改善群体布局结构, 提高群体效能	(126)
一	明确中心城市性质, 采取措施, 防止城区并连	(126)
二	增设小城市	(126)
三	加强县、乡级城镇建设	(126)
四	创造条件、发展集镇	(127)
第五章	环境和生态保护规划	(131)
第一节	环境现状	(131)
一	污染源及其评价	(131)
二	环境质量	(133)
第二节	环境预测和规划目标	(136)
一	工业“三废”排放量预测	(136)
二	2000年应达到的环境指标	(136)
第三节	保护和整治规划	(137)
一	污染防治	(137)
二	生态环境保护与综合整治	(138)
第六章	分区规划	(144)
第一节	分区原则及其方案	(144)
一	分区的必要性	(144)
二	分区原则	(144)
第二节	分区概述	(148)
一	乐山城市组群城乡经济协作区	(148)
二	眉—彭—青城乡经济协作区	(150)
三	仁—井城乡经济协作区	(151)
四	马边河流域城乡经济协作区	(152)
五	峨(边)—金(口河)城乡经济协作区	(154)
六	洪—丹城乡经济协作区	(155)
第七章	规划实施	(160)
第一节	建设步骤	(160)
第二节	主要措施	(160)
一	抓紧开发前期工作	(160)

二 抓好资金落实	(161)
三 实行有利于规划实施的产业政策	(161)
四 综合解决环境问题	(161)
附录 最优分割法在乐山市城乡经济协作区划中的运用	(162)
后记	(172)
主要参考文献	(173)

前 言

市域规划是在市域范围内，以城市为中心展开的区域规划，是城市规划的先导。当今世界正在发生全球性的城市结构的调整和改造，无论是发达国家还是发展中国家都力求通过实施有效的城市和区域规划，以加快适应城市发展及其城镇体系格局的变化。我国市域规划刚起步，具体结构和层次尚无统一规定，系统的研究更属空白，迫切需要通过不同类型的市域规划实践，形成自己独特的理论与方法。以服务于城市规划为主旨的乐山市域规划，结合我国的国情、乐山的实际，注入了空间相互作用论、中心地论、城市地域结构论等国内外区域规划的基本理论，从而提高了市域规划的理论水平，促进了市域规划的科学化；对国家建设部当前鼎力推广的市、县、镇规划在方法和理论研究上提供了一个新的范例。这正如省教委邀请的国内专家、教授评审《乐山市域规划》时指出的那样，该规划“在省内尚属首次，这对于探索具有我国特色的市域规划新路子是一次开拓性的成功实践，在国内同类规划中具有先进水平，对促进乐山市的经济、科技发展和社会进步具有重要意义。”

《乐山市域规划》提出了一个时——空综合的经济、社会、科技发展战略和城镇体系格局，建造了一个区域系统开发的新机制。根据中央精神，《乐山市域规划》运用城市科学和经济科学的原理和方法，对其复杂的经济社会现象及各种相关因素进行宏、微观区位和区域综合研究，在定性定量分析论证基础上，从确定市域社会、经济战略目标、战略重点和战略布局入手，统筹规划一、二、三产业；部署城镇体系的等级规模结构、职能结构和空间结构；综合评价环境质量，提出环境保护对策；加强中心城市与各级城镇的密切联系，组织合理的城乡经济网络。通过科学规划，使今后的城镇规划和各项工程建设有序协调进行。

《乐山市域规划》在理论和方法上的技术要点，主要有：

1. 从系统论观点，采用城市之间的经济作用强度公式，测度四川省城市群中各个城市所承受的经济作用强度及其城市间相互作用所产生的效益，以确定乐山城市腹地。这同国内外通常用的断裂点公式计算城市吸引范围相比，更能揭示区域城市间的相互作用规律。

2. 对区域城镇化的研究，第一，不是单纯从某一个因素出发，而是从自然环境、人口分布、工业、农业等多方面综合考虑，采用城镇化不平衡指数公式，揭示城镇化的地域差异。第二，采用把城镇密度和城镇规模结合起来的城镇发达指数公式，测度区域城镇分布的发达程度。这二个公式为城镇的发展战略，建立了可以指导实践的衡量标准。

3. 国外城市体系理论形成模式而被公认的主要有：中心地论、柏克曼的城市和市场区等级序列和齐夫的级别——规模原则等。《乐山市域规划》采用城市规模级数对应说，经验证，该公式比较符合乐山市的城镇等级规模。

4. 代表性的西方城市地域结构理论有同心带理论、扇形理论和多核心理论等。

《乐山市域规划》吸取其精华，提出建立乐山城市圈和乐山城市组群的设想，以防止中心城市膨胀和市区并连。

5. 根据当前中央产业政策的精神，通过乐山市工业化进程中所处阶段的判断，以及显著的二元结构特征，对比了产业结构转换的四种模式，提出“优势重点倾斜、协调型结构”模式，即把紧密联系、相互制约、相互促进的基础产业—主导产业—战略产业所组成的重点产业群的协调发展来推动产业结构的转换，从而避免了只重视主导产业而造成的产业结构性矛盾。这是中央产业政策在乐山的具体化。

6. 选择 18 项指标，在 IBM—PC / XT 微型计算机中运用最优分割法进行聚类分析，对全市 17 个县级行政单元进行优化组合，以定量反映空间分布规律。这也是运用先进的计算机工具，在划分经济区上使其数量化、模型化的一次尝试。

《乐山市域规划》的编制，虽有一些新的探索，但还需在实践中不断完善，我们希望通过这项成果，把我国的区域规划研究工作深化一步；并希望规划所展示的框架蓝图，能科学地指导乐山市域的城镇体系和社会各项事业的良性发展。

1989年10月

第一章 区位和区域分析

乐山市土地总面积为 20012.65 平方公里，人口 642.8 万人（1988 年）。市辖市中、五通、沙湾、金口河 4 个区，仁寿、眉山、犍为、井研、夹江、洪雅、彭山、沐川、青神、丹棱、峨边、马边 12 个县及峨边山市（图 1—1、表 1—1）。在全省已实行市管县新体制的 11 个市中，乐山市管县（市）最多；辖域面积之大，仅次于重庆为第二位；人口之多，仅次于重庆、成都、内江居第四位。

乐山市区位条件优越，自然条件复杂，资源丰富多样，经济社会发展已有一定基础，是一个正处于发展中而具有巨大资源优势 and 开发潜力的地区。

第一节 区 位

具有内聚力的乐山市域及城市，同周围地域在经济和社会生活上，具有密切的相关性，协调运转的整体性，相互交叉的渗透性。因此，乐山市域及城市不是孤立的，而是四川地域网络的子系统。

表 1 乐山市行政区划表

县市区名	区名	镇名	乡名
市中区			张公桥街、泊水街、上河街、篦子街
		新桥、土主、通江、安谷	全福、剑锋、童家、白马、石龙、青平、青衣、牟子、关庙、悦来、棉竹、临江、水口、严龙、罗汉、杨湾、平兴、双江、城郊、车子、凌云、普仁、九龙、茅桥、迎阳、九锋
五通区		五通	
		竹根、金山、牛华、西溶、金粟、石林、冠英、桥沟	蔡金、金燕、盐林、辉山、新云、沫溪、永安、杨家、柑子、茫溪
沙湾区		沙湾	
		太平、龚咀、牛石、福祿	沙湾、罗一、珍溪、加衣、葫芦、四峨、范店、新农、红阳、福楠、潭坝、碧山、铜茨、观榜、踏水

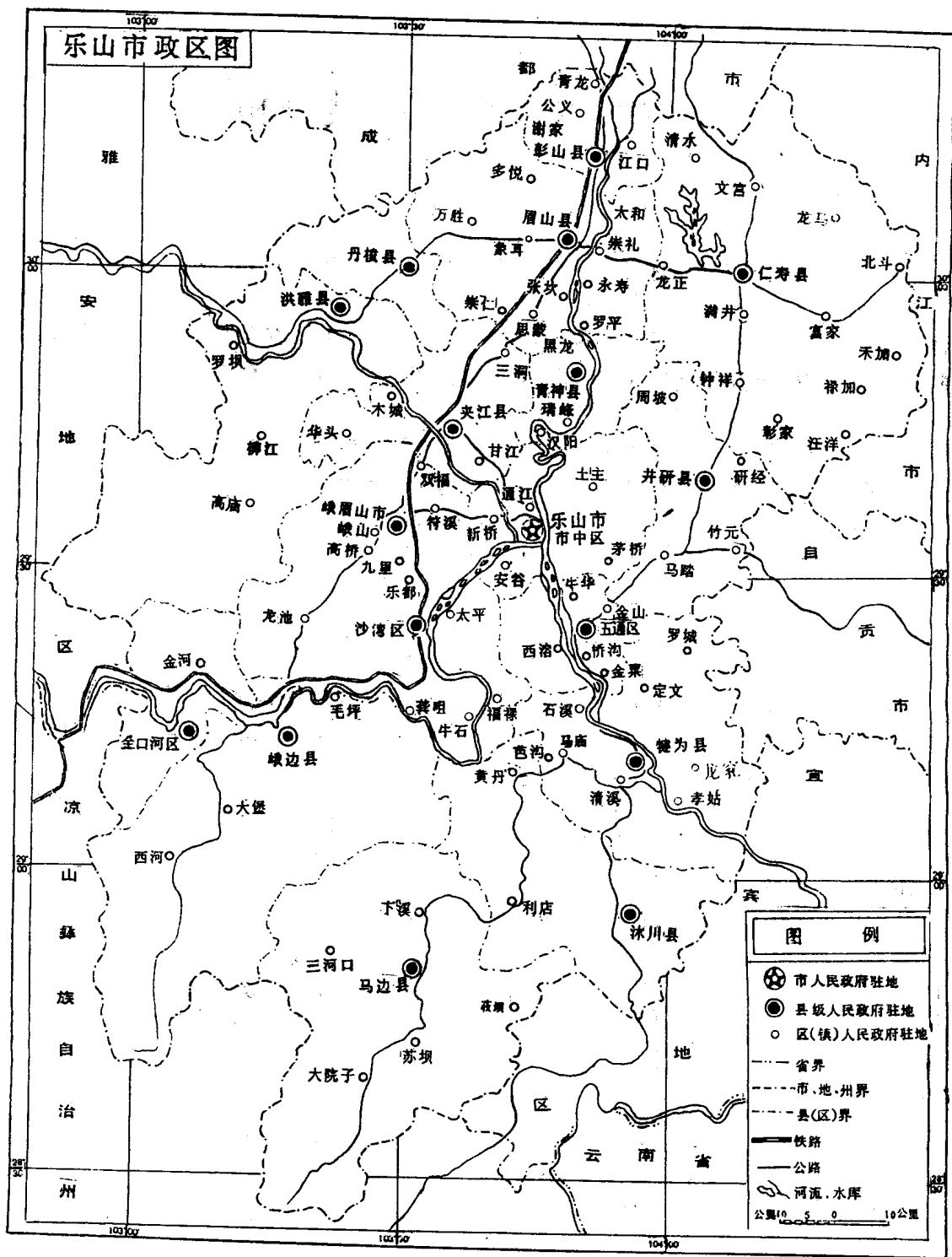


图 1-1 乐山市行政区图